

附件 1

达州市通川区城镇老旧小区改造三期项目情况

一、项目基本情况

(一) 市县及行业专项规划概况

一、坚持规划统筹，形成“一盘棋”。老旧小区改造涉及众多政府部门和管杆网线企业，牵扯着方方面面利益，必须统筹协调、步调一致。一是系统规划，滚动实施。科学编制老旧小区提升改造实施方案、旧城有机更新规划设计方案、老旧小区改造 5 年计划等一整套实施规划。坚持尽力而为、量力而行，采取“实施一批、谋划一批、储备一批”方式，先啃硬骨头，先建示范点，按时序滚动推进。二是专班调度，部门统筹。成立老旧小区提升改造工作专班，区委区政府主要负责人任双指挥长，设置 9 个专项工作组，全面统筹相关部门和水、电、气、通信、污水管网等杆线企业，实行周例会通报、月集中研究、季调度收账工作机制。三是精简程序，高效推进。探索涉改事项现场办公、联合审批、分类审查等，精简流程提高效率。加装电梯等 2 日内完成审批，总投资 400 万以下的改造项目由相关部门联合会审，实现了“小项目、快实施、速见效”。2020 年，通川区实施并完成老旧小区改造 103 个，2021 年已启动 125 个，开工率为 67.9%，完工 53 个，完工率为 28.8%。

二、实施一区一策，优化“供给侧”。坚持以“人”为核心，

统筹硬软件两个层面，因地制宜突出特色，打造一批“形态有颜值、业态有活力、文化有底蕴、管理有秩序、邻里有温度”的市民生活圈。一是分类分区打造。区分老城记忆、商业街区、休闲街区等6大类型，对辖区内1100个老旧小区全覆盖摸底，针对性规划基本功能和打造重点，“一区一策”明确改造重点、制定改造方案，改造内容区别对待、改造风貌区别塑造、改造成效区别评价，切实避免“千区一面”。二是尊重群众意愿。以解决居民实际需求为出发点，针对不同小区的人文特色、区位特点和居民诉求，反复勘察现场，科学规划设计，融合海绵城市建设、汽车充电桩、快递驿站等新技术、新理念，有重点地解决停车难、雨污分流、管线破乱等问题。三是传承城市特色。深度学习各地旧改先进经验，以“传承经典、保留乡愁”为主题，挖掘打造城市特色传统文化，保护历史传承、锁住城市印记。吉昌大院、三委小区、春兰小区、蒲草田巷等诸多昔日脏乱差老旧院落摇身一变成为新地标、网红打卡地。

三、厘清责任边界，稳定“资金链”。高度整合政府、企业、社区和小区居民的利益，划清责任、明确边界，调动各方积极性，建立多元投入、成本共担的投入机制。一是向上争取。针对地方财力薄弱的实际，通川区抓住中央和省推进老旧小区改造的政策机遇，加大向上对接争取。截至目前，共向上争取到位老旧小区专项资金16552.9万元，配套中央预算资金40316万元，为老旧小区改造提供了有力支撑。二是居民自筹。发动涉及楼区居民“以

捐带投”、商住居民共同筹资、集体资金投入等多种方式筹集改造资金，首批实施的 18 个示范项目先后自筹资金近 240 万元。春兰小区自筹资金 67 万元，平均每户出资达 2800 元；廖家湾小区自筹资金 40 万元，占总投资的 67%。三是社会联建。开展机关企事业单位文明争创结对帮扶，动员市、区涉改单位和企业主动参与旧改、出资出力，合力整治小区环境脏、乱、差问题。截至目前，市、区单位、企业已投入 1300 万元参与改造。

四、补齐末端治理，破解“管理难”。三分建七分管。通川区坚持环境改善、基础完善、后期管理同步思考、同步推进，探索创新居民小区长效管理机制。一是组织引领。全面推行党组织领导下的居委会、业主委员会、物业服务企业等辖区治理力量共同参加的“四位一体”社区管理决策体制，积极构建“社区党委—小区支部—楼栋党小组”组织体系，为小区改造提供了有力组织保障。二是居民自治。创新实施“大掌柜+店小二+微项目”治理模式，改造项目论证、立项、改造、验收等各环节广泛吸收居民参与。改不改、改什么、怎么改，由群众“点单”、党委政府“接单”，改造后由居民共治共享“结单”。三是共管共享。探索“社区治理+居民自治+物业管理”管理模式，规范梳理物业企业职责，实现物业管理从无到有、从简易到专业。探索小区停车收费以及维修资金共担机制，确保改造后的小区能够常维常新。目前，已经完成改造的 37 个示范小区中，11 个引进物业管理，26 个实现自治管理。

习近平总书记关于社区与老旧小区重要指示：社区是基层基础，只有基础坚固，国家大厦才能稳固；社区工作要为居民提供精准化、精细化服务。要加快老旧小区有机更新；不断完善管理和服务，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

2019年6月19日国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署推进城镇老旧小区有机更新，顺应群众期盼改善居住条件，拓展内需促进消费扩大有效投资，努力实现稳增长、调结构、惠民生的一举多得之效。背景：目前全国需有机更新的城镇老旧小区涉及居民上亿人，量大面广，情况各异，任务繁重。加快有机更新城镇老旧小区，群众愿望强烈，是重大民生工程和发展工程。主要任务：一是抓紧明确有机更新标准和对象范围，今年开展试点探索；二是加强政府引导，压实地方责任，加强统筹协调，发挥社区主体作用，尊重居民意愿，动员群众参与；三是创新投融资机制；四是在小区有机更新基础上，引导发展社区养老、托幼、医疗、助餐、保洁等服务；五是推动建立小区后续长效管理机制。

2019年7月1日国务院政策例行吹风会——《城镇老旧小区有机更新工作情况》会上，住房和城乡建设部副部长黄艳指出：城镇老旧小区有机更新花钱不多，惠及面广，不仅帮助居民改善了基本居住条件，切实增强了人民群众的幸福感和获得感、安全感，也是扩大投资激发内需的重要举措。老旧小区有机更新远远不仅是一个建设工程工作，它其实更多的是一个社会治理、基层

组织动员工作，需要发动老百姓共谋、共建、共管、共评、共享。通过完善设施可以增加服务的供给，比如养老、助餐、放开二胎后的抚幼、家政等。所以推动老旧小区有机更新，对供给侧结构性改革也有积极的促进作用。

(二) 项目情况

1. 参与主体

2. 实施机构：达州市通川区住房和城乡建设局

3. 项目业主：达州神剑智能工程有限公司

4. 项目概况

项目名称：达州市通川区城镇老旧小区改造三期项目

项目建设性质：改建

项目总投资：39,000.00 万元

项目建设期：建设工期为 36 个月。

项目选址：达州市通川区。

项目内容：本项目计划改造三委片区周边片区、二马路片区、朝阳片区、西城街道第三西圣寺片区、来凤片区、火车站片区、魏蒲片区及第三批示范点涉及 684 栋楼，21414 户、房屋 222.11 万平方米、停车场改造 34000 平方米、改造路面 80000 平方米，墙体美化 70000 平方米，配套管线改造工程、公共服务设施改造以及其他工程。

二、经济社会效益分析

(1) 促进经济的进一步发展。

本项目建成后，大量的出入人流及基础设施环境，将吸引更多

多的商业设施进入该项目周边地块的开发建设，促进商贸配套设施的建设，从而对通川区县北大街片区、金沙滩片区、会仙桥片区、人民公园片区、马蹄街片区以及翠屏路片区的经济建设发展起推动作用。

（2）利于扩大就业。

本项目工程建设的实施，有利于带动周边地块的开发利用，可以增加就业岗位。

（3）利于提高人民的生活水平。提高居民个人收入，老旧小区改造后将成为功能齐全的综合区域，蕴含着巨大商机，将会给安置在该区域内的居民提供就业岗位，同时为居民从事第三产业提供良好的区位优势，居民收入将得到提高。

（4）该项目的建设将极大的提升城市形象，改善基础设施配套，有利于周边地块的土地增值，提高土地收益，促进城市经济的发展，提高人民的生活水平。

2.2 环境效益

（1）利于改善环境：环境状况的优劣直接影响到一个地区经济和社会的健康发展，同时也是衡量一个地区人民生活水平和文明程度的重要标志。在发展经济的同时，始终坚持把环境保护工作摆在重要位置，积极采取有效措施，不断强化环境建设，坚持不以牺牲环境为代价换取经济的发展。本项目建成后，使景观带周边居民生活环境得到极大的改善，公用设施、基础设施得以配套。

（2）环境的改变：高起点、高标准进行老旧小区改造规划

和建设，实现居住与商业兼容，各种市政配套设施齐全，绿化、净化、美化均达到人居要求。

（3）居民个人收入的改变：老旧小区改造后将成为功能齐全的综合区域，蕴含着巨大商机，将会给安置在该区域内的居民提供就业岗位，同时为居民从事第三产业提供良好的区位优势，居民收入将得到提高。

由于环境的改变、住房条件的改变、区域优势及房产价值的提升、居住人群层次的提高，将会使居民的生活习惯、文化层次和经营方式得到改变，从而使居民的经济收入、文明程度、生活质量得到提高。

该项目不存在对不同利益群体与不同社会组织的侵害，不存在与所在地的互适性问题，也不存在社会风险问题，是一项利国强民的民心工程，是社会、经济和谐发展的需要。故对该项目的社会效益评价是正面与肯定的，建议有关部门给以大力支持，争取项目早日建成，早日产生效益。

综上，该项目的建设，社会效益显著，生态效益较大。

2.4 公益性

《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预[2010]412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项

目。

本项目竣工后，由于环境的改变、住房条件的改变、区域优势及房产价值的提升、居住人群层次的提高，将会使居民的生活习惯、文化层次和经营方式得到改变，从而使居民的经济收入、文明程度、生活质量得到提高。

该项目不存在对不同利益群体与不同社会组织的侵害，不存在与所在地的互适性问题，也不存在社会风险问题，是一项利国强民的民心工程，是社会、经济和谐发展的需要。故对该项目的社会效益评价是正面与肯定的，建议有关部门给以大力支持，争取项目早日建成，早日产生效益。

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

项目总投资 39000.00 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹集情况

本项目总投资 39000.00 万元，其中：项目资本金 7,000.00 万元，拟发行专项债券 32,000.00 万元。

2. 资金使用计划

序号	项目	合计	建设期		
			2022 年	2023 年	2024 年
1	总投资	39,000.00	17,940.00	11,700.00	9,360.00
2	资金筹措及使用	39,000.00	17,940.00	11,700.00	9,360.00
2.1	自有资金	7,000.00	2,940.00	2,700.00	1,360.00
2.1.1	用于建设投资	4,128.00	2,325.00	1,731.00	72.00

2.1.2	建设期利息	2,840.00	600.00	960.00	1,280.00
2.1.3	发行费用	32.00	15.00	9.00	8.00
2.2	债券	32,000.00	15,000.00	9,000.00	8,000.00
2.2.1	用于建设投资	32,000.00	15,000.00	9,000.00	8,000.00

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1. 项目收入

运营期内总收入 81,759.08 万元

2. 项目成本

经预测，运营期内总成本费用为 26,568.23 万元，其中经营成本 5,493.23 万元，固定成本 21,075.00 万元。

（二）资金测算平衡情况

本项目收入主要有停车场车位出租、出售，电梯广告位出租以及农贸市场摊位出租，物业费收入。发行期收入合计约 81,759.08 万元，扣除相应成本后收益合计约为 59,215.76 万元。综合考虑项目收入、成本。预计项目收入对融资成本覆盖倍数为 1.82，预计项目收益对融资成本覆盖倍数为 1.32 倍。

项目资金测算平衡表

现金流量表														
序号	项 目	合计	计算期											
			2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
1	经营活动净现金流量（1=1.1-1.2）	59,215.76				10,724.83	6,463.83	6,419.76	5,881.61	5,934.35	5,978.31	6,022.70	5,917.54	5,872.83
1.1	现金流入	81,759.08				14,097.48	8,214.83	8,282.84	8,351.54	8,420.92	8,490.99	8,561.77	8,633.26	8,705.45
1.1.1	收到经营收入	75,008.33				12,933.47	7,536.54	7,598.94	7,661.96	7,725.61	7,789.90	7,854.84	7,920.42	7,986.66
1.1.2	收到专项补贴收入													
1.1.3	收到其他收入													
1.1.4	销项税	6,750.75				1,164.01	678.29	683.90	689.58	695.31	701.09	706.94	712.84	718.80
1.2	现金流出	22,543.32				3,372.65	1,751.00	1,863.08	2,469.92	2,486.57	2,512.69	2,539.07	2,715.72	2,832.63
1.2.1	支付经营成本	5,493.23				854.87	562.24	567.16	572.12	577.14	582.20	587.32	592.48	597.70
1.2.2	进项税	735.83				126.88	73.93	74.55	75.16	75.79	76.42	77.06	77.70	78.35
1.2.3	增值税	3,847.49						83.42	614.41	619.52	624.67	629.88	635.14	640.45
1.2.4	税金及附加	475.66						11.68	86.02	74.34	74.96	75.59	76.22	76.85
1.2.5	所得税	11,991.11				2,390.90	1,114.82	1,126.28	1,122.20	1,139.78	1,154.44	1,169.23	1,334.18	1,439.28
2	投资活动净现金流量（2=2.1-2.2）	-36,128.00	-17,325.00	-10,731.00	-8,072.00									
2.1	现金流入													
2.1.1	处置投资物													
2.1.2	收到其他投资													
2.2	现金流出	36,128.00	17,325.00	10,731.00	8,072.00									
2.2.1	建设投资	36,128.00	17,325.00	10,731.00	8,072.00									
2.2.2	流动资金													
2.2.3	维持运营投资													
2.2.4	支付其他投资													
3	筹措活动净现金流量（3=3.1-3.2）	-5,800.00	17,340.00	10,740.00	8,080.00	-1,280.00	-1,280.00	-1,280.00	-1,280.00	-1,280.00	-1,280.00	-16,280.00	-9,680.00	-8,320.00
3.1	现金流入	39,000.00	17,940.00	11,700.00	9,360.00									
3.1.1	项目资本金流入	7,000.00	2,940.00	2,700.00	1,360.00									

现金流量表														
序号	项 目	合计	计算期											
			2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
3.1.2	专项债券资金流入	32,000.00	15,000.00	9,000.00	8,000.00									
3.2	现金流出	44,800.00	600.00	960.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	16,280.00	9,680.00	8,320.00
3.2.1	支付专项债券利息	12,800.00	600.00	960.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	1,280.00	680.00	320.00
3.2.2	支付专项债券本金	32,000.00										15,000.00	9,000.00	8,000.00
4	净现金流量 (4=1+2+3)	17,287.76	15.00	9.00	8.00	9,444.83	5,183.83	5,139.76	4,601.61	4,654.35	4,698.31	-10,257.30	-3,762.46	-2,447.17
5	累计盈余现金		15.00	24.00	32.00	9,476.83	14,660.66	19,800.42	24,402.04	29,056.39	33,754.69	23,497.39	19,734.93	17,287.76

五、项目绩效目标

本项目的建设，是达州市通川区发展的契机，有利于加强通川区北大街片区、金沙滩片区、会仙桥片区、人民公园片区、马蹄街片区以及翠屏路片区的配套设施建设，完善城区绿地系统。该项目的建设改善了城市的整体形象和投资环境，提高了通川区的综合竞争能力，提高了城市品位，同时也能够促进周边地区的经济发展，带动地区地价、房租升值，能为更多的人提供就业机会，成为新的经济增长点。此项目的建设必将为达州市在今后几年的建设中发挥重要的作用。

六、潜在影响项目的风险评估

本项目主要的风险因素有工程质量风险、工程费用风险、工程进度风险及资金管理风险。

工程质量控制

项目单位将从以下六个方面来控制项目建设的质量：

1、建立项目经理责任制

在工程建设中，将建立项目经理责任制，确保工程建设质量。项目经理是企业法人代表的全权代表，所负责的项目部分，拥有与公司经理相同的责任和权力。项目经理不仅要管好人、财、物，管好工程的协调和进度，更重要的是要抓好工程质量的控制。各项目经理要牢固树立“质量第一”的思想，把认真抓好工程质量当作自己义不容辞的责任。

2、强化“五大”质量控制项目单位在项目建设中将强化“五

大”质量控制，包括：工作质量的控制、工程所用物料的质量控制、施工机械设备的质量控制、施工工序的质量控制、建成项目养护的质量控制。

- 3、严格按程序审查、监理施工单位的资质和质量保证体系。
- 4、组织和建立本项目的质量控制体系，完善质量保证体系。
- 5、对工程质量进行跟踪、检查、监督和控制。
- 6、督促、检查工程建设是否符合国家有关的规范要求。

工程费用控制

项目单位将从以下三个方面来控制项目的建设费用：

1、建立费用估算与控制流程

项目投资的有效控制是工程建设管理的重要组成部分。所谓项目投资控制，就是把项目投资发生的费用控制在批准的投资限额以内，随时纠正发生的偏差，确保项目投资管理目标的实现。本项目将建立贯穿于项目建设全过程的费用估算与控制流程。从项目立项开始，到投资决策、施工、设备材料的采购、保管、供应等各个方面，每一个环节都严格科学的实施费用监测和控制。

2、设计阶段的投资控制

限额设计要正确处理在项目建设过程中技术与经济的对立统一关系，在强调限额设计的同时，项目也要运用价值工程的原理，处理好成本上升与功能这一对立统一的关系，提高它们之间的比值，使设计与概算形成有机的整体，克服相互脱节的状态，使功能和成本处于最佳配置。

在设计阶段，项目单位将对限额设计进行跟踪，对偏离控制

基准的费用进行分析，对限额设计工程量清单之外的变更项进行补充，对非发生不可的变更，尽量提前实现，尽可能把设计变更控制在设计阶段初期，特别是对影响工程造价的重大设计变更，更要用先算账后变更的办法解决，使工程造价得到解决有效控制。

3、工程建设实施阶段的投资控制

（1）设备、材料采购的投资控制。设备、材料采购是工程建设中的重要工作之一。采购货物质量的好坏和价格的高低，对项目的投资效益影响极大。为采购阶段全面实现费用控制，实行限额采购，并对限额采购进行跟踪，对偏离控制基准的费用进行分析，对限额采购清单之外的变更项补充限额单价。设备、材料采购费用控制的基本原则是：在满足设备和材料使用功能的前提下，尽量降低费用。

（2）工程施工的投资控制。施工阶段的投资控制，不仅靠控制工程款的支付控制，还应靠组织、经济、技术、合同等措施多方面控制投资。

组织措施：在项目管理班子中落实投资控制人员，实行任务分工和职能分工。编制阶段投资控制工作计划和详细的工作流程图。

经济措施：编制资金使用计划，确定、分解投资控制目标。进行工程计量。复核工程付款账单，签发付款证书。在施工过程中进行投资跟踪控制，定期进行投资实际支出值与计划目标值的比较；发现偏差，分析产生偏差的原因，采取纠偏措施。对工程

施工过程中的投资支出做好分析与预测，经常或定期向有关部门提交项目投资控制及其存在问题的报告。

技术措施：对设计变更进行设计比较，严格控制设计变更。继续寻找通过设计挖潜节约投资的可能性。

合同措施：做好工程施工记录，保存各种文件资料，特别是注有实际施工变更的图纸及通知单，注意积累素材，为正确处理可能发生的索赔提供依据。参与合同的修改、补充工作，着重考虑它对投资控制的影响。

在项目管理过程中，投资控制贯穿于自始至终，对可能发生的投资偏差要注意主动控制和动态控制，尽可能实现投资控制目标。

工程进度控制

该项目单位将从以下四个方面来控制项目建设的进度：

1、根据项目特点，编制项目进度计划表

被认可的项目进度表（又称基准进度）是项目总计划的一部分。它提供了计划度量和进度执行情况的基础。

2、根据项目的进展编制项目执行情况报告

执行情况报告提供进度进展方面的信息。如哪一活动如期完成了，哪一活动未如期完成。报告中也可提醒项目团队值得注意的问题。

3、对进度的改变进行规范

要求改变进度的报告形式为书面方式。这些具体的改变要求产生的结果，可能是加快进度，也可能是进度的延长。

4、及时采取纠正措施

指采取纠正措施使进度与项目计划一致。在时间管理领域中，纠正措施是指加速活动以确保活动能按时完成或尽可能减少延迟时间。

工程资金控制

该项目单位将从以下六个方面来控制项目建设的资金：

1、资金计划管理

每月由资金管理部门根据其它业务口的资金使用量报资金使用计划，严格按计划进行资金管理，但制定计划时应考虑一些灵活因素在内。

2、材料计划采购

工程材料根据工程量和进度有序购买，减少资金的积压。

3、减少工程返工

在加快施工进度的同时，施工工程要保质保量，减少因施工返工等原因带来的工程成本增大，造成额外的资金支出。

4、控制非生产性支出

重点控制非生产性支出，确保生产资金需求。

5、严格管理分包

在委托施工分包队伍资金使用上，按期进度拨款，不能包而不管，而是要花时间精力对其资金使用做到心中有数，防止其资金转移给项目建设带来资金压力。

6、严格资金审批程序

施工工程项目资金管理也应同实行成本管理那样严格控制，

大额资金的使用采取一些制约措施，如上要向公司董事会请示，下要经各项目经理集体讨论，严禁个人说了算，严肃财经纪律。要严格执行公司财务管理的各项规定，不得越权开支。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门和项目单位职责

主管部门

项目发起阶段：主管部门应对项目进行评估筛选，按照专项债券发行和管理的要求并根据具体项目的收入、成本等因素，建立本地区专项债券项目库，将潜在的专项债券项目提报至财政部门。

项目准备阶段：配合协调相关部门做好项目的规划、投资计划、收益和融资平衡方案、预期收入等测算，做好项目的申报安

排。

项目审核入库后:做好专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接。

项目发行阶段:配合做好专项债券发行各项准备工作,加强对项目实施情况的监控,并统筹协调相关部门保障项目建设进度,如期实现项目收入,保障项目的还本付息。

后续管理阶段:做好债券资金的管理、项目对应资产的管理等工作。专项债券资金收入应全额纳入国库,支出应实行国库集中支付、债券项目的专项收入和支出做好专账核算,明确反映资金的收支状况。各类专项债券项目对应形成的资产应纳入国有资产管理,建立相应的资产登记和统计报告制度,加强资产日常统计和动态监控。

项目单位

项目实施单位履行实施主体职责。项目实施单位负责具体实施债券项目,按要求报送政府专项债券资金使用情况,依法依规归集项目收入,及时调度偿债资金,制订债务风险应急处置预案,确保专项债券按时还本付息。

九、补充说明

此项目债券资金总需求 32000 万元,根据地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况,2022 年已发行 4000 万元。本次拟继续发行 15000 万元,期限 10 年。该项目实施内容及收益来源未发生变动,在不超过项目债券总需求情况下,债券分批次跨年

发行对项目整体融资平衡不构成实质影响。