



北京炜衡（成都）律师事务所  
关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范  
园建设项目收益与融资自求平衡专项债券  
之  
法律意见书



北京炜衡（成都）律师事务所  
W&H LAW FIRM (CHENGDU)



二〇二〇年十二月



## 目录

第一部分 引言.....	1
一、出具本意见书的依据.....	1
（一）法律依据.....	1
（二）事实依据.....	2
二、律师声明.....	3
第二部分 正文.....	4
一、主体资格.....	4
（一）专项债券发行主体.....	4
（二）项目实施机构及项目业主基本情况.....	4
二、发行的实质条件.....	6
（一）申请项目基本情况.....	6
（二）拟发行债券的基本情况.....	6
（三）申报项目的公益性.....	7
（四）项目融资与收益平衡.....	8
（五）申报项目的合法性.....	9
三、项目资金来源及使用计划.....	9
（一）资金来源.....	9
（二）资金使用计划.....	10
（三）项目资金保障措施.....	10
四、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估.....	12



---

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施.....	12
（二）影响项目收益的风险及控制措施.....	14
（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施.....	14
五、中介机构业务资质.....	15
（一）会计师事务所.....	15
（二）律师事务所.....	16
第三部分 结论.....	16



## 北京炜衡（成都）律师事务所

# 关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目收益 与融资自求平衡专项债券之法律意见书

炜衡成都（律意）字[2020]第 3167 号

致：巴中市恩阳区农业农村局

本所接受贵局的委托，指派张强律师、周立律师就巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目收益与融资自求平衡专项债券出具法律意见书。本所律师根据《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）等有关法律、法规、规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

本所为合法注册成立之律师事务所，本法律意见书签字之律师具有合法执业资格。本所经中国司法部确认，具有从事相关法律业务的资格。

## 第一部分 引言

### 一、出具本意见书的依据

#### （一）法律依据

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国证券法》；
- 3、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
- 4、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）；



- 5、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）；
- 6、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）；
- 7、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）；
- 8、其他与出具本法律意见书相关的法律、法规。

## （二）事实依据

- 1、巴中市恩阳区农业农村局《统一社会信用代码证书》；
- 2、巴中金汇农业发展有限责任公司《营业执照》；
- 3、《巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》（以下简称“《实施方案》”）；
- 4、《关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》（以下简称“《财务评价咨询报告》”）；
- 5、《关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目可行性研究报告的批复》（恩区发改行审[2020]443号）；
- 6、《关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目用地预审与选址意见的函》（恩自然资规函[2020]565号）；
- 7、《关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目环境保护审查意见》（恩环审函[2020]180号）；
- 8、《关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目<建设用地规划许可证>的情况说明》；
- 9、大信会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所《营业执照》和《会计师事务所分所执业证书》；
- 10、注册会计师执业证书；



- 11、北京炜衡（成都）律师事务所执业许可证；
- 12、律师执业证；
- 13、其他相关材料。

## 二、律师声明

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1、本法律意见书系本所律师根据出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解及对相关现行法律、法规及规范性文件的理解而出具。

2、本法律意见书所依据的事实来源于贵局提供的文件及贵局相关人员的陈述，本所假定前述文件及陈述是真实、全面的，本意见书仅系本所对题述事宜提出的初步意见，本所保留根据相关事实及资料的完备及法律法规的修订，对本意见进行修正的权利。

3、本所对本法律意见书可能涉及的财务数据、资产评估、工程概预算等专业数据的准确性不负任何责任。

4、本所仅就与本期债券对应项目情况及其资金来源、资金投入情况有关问题发表意见，而不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券方案总体评价等专业事项发表意见。

5、在本所律师为出具法律意见书而进行的调查过程中，已得到贵局如下确认和保证：

（1）已经全部提供本次委托项目所需的原始书面材料、副本材料、复印件材料、确认函或证明材料。同时保证所提供的资料全部真实、准确、完整和有效，向本所出具的情况说明或作出的口头陈述全部真实，不存在任何虚假。

（2）一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，没有任何误导和重大遗漏，没有任何隐瞒或虚假陈述。



6、本法律意见书仅供委托人使用，非经本所书面同意，不得向他人出示。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵局提供的有关文件和作出的说明进行了核查，现本所律师出具法律意见如下：

## 第二部分 正文

### 一、主体资格

#### （一）专项债券发行主体

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）之规定，地方政府专项债券需由四川省人民政府作为发行主体。

#### （二）项目实施机构及项目业主基本情况

根据《实施方案》，本项目的实施机构为巴中市恩阳区农业农村局，项目业主为巴中金汇农业发展有限责任公司。根据贵局提供的《统一社会信用代码证书》，贵局的基本信息如下：

机构名称	巴中市恩阳区农业农村局
统一社会信用代码	115119010689939931
机构性质	机关
机构地址	巴中市恩阳区规划 40 路 6 号
负责人	岳永国



颁发时间	2019 年 3 月 5 日
赋码机关	巴中市恩阳区机构编制委员会办公室

同时，根据项目业主提供的《营业执照》，项目业主的基本信息如下：

名称	巴中金汇农业发展有限公司
统一社会信用代码	91511903MA62D71C4J
类型	有限责任公司(国有独资)
注册资本	2000 万元人民币
营业期限	2016年9月8日至长期
登记状态	存续（在营、开业、在册）
住所	四川省巴中市恩阳区登科路教育街(慧星楼)1楼2层2号
法定代表人	温超菠
经营范围	农作物种植、生产、加工、销售；农业观光旅游资源开发；农业技术开发及推广服务；牲畜、家禽养殖、加工、销售；土地整理；绿化工程；投资与资产管理（不得从事非法集资、吸收公众资金等金融活动）；城乡基础设施、公共公益设施、水利工程建设；房地产开发与经营；房地产项目投资（不得从事非法集资、吸收公众资金等金融活动）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经





	营活动)
--	------

综上，本所律师认为，实施机构是依法经批准设立的机关单位，具备机关单位法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；项目业主系经批准设立的企业法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力。上述实施机构及项目业主均具备本项目相应的主体资格。

## 二、发行的实质条件

### （一）申请项目基本情况

根据《实施方案》，本项目的建设内容具体如下：

序号	项目名称	项目建设内容
1	巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目	<p>本项目总占地面积约 10050 亩，建设内容包括建优质粮油基地 10000 亩，现代农业展示中心及其相关的配套设施。</p> <p>本项目主要种植水稻、小麦、玉米、油菜，根据农作物的生长周期属性，每年采取交替种植的方式，具体种植规模如下：</p> <p>（1）建设优质水稻 0.5 万亩；</p> <p>（2）优质小麦商品粮基地 0.5 万亩；</p> <p>（3）建成制种玉米基地 0.4 万亩；</p> <p>（4）建成双低优质高产油菜生产示范基地 0.5 万亩；</p> <p>（5）现代农业展示区占地 50 亩，总建筑面积，包括：现代农业展示中心、仓库、种子实验室、烘干用房、晒场等建筑辅助物建筑面积约 6250 平方米。</p>

### （二）拟发行债券的基本情况

根据《实施方案》，本项目计划发行项目收益专项债券融资 25,000.00 万元，拟



于 2021 年发行 15,000.00 万元，2022 年发行 8,000.00 万元，2023 年发行 2,000.00 万元。，债券发行期限为 20 年。

### （三）申报项目的公益性

根据《实施方案》，本项目属于农林水利建设项目，是具有一定收益的公益性项目。本项目的公益性主要体现在以下几个方面：

#### 1、经济效益

本项目并无显著的直接投资效益,但其投资所产生的间接经济效益将是巨大的。本项目的建设促进恩阳区优质粮油产业发展，提升农产品附加值，发展现代农业，农业观光园区的建成，极大促进恩阳区的经济发展。

#### 2、社会效益

本项目属于农林水利建设项目，项目的特点之一是受益面广，是面向全社会的，受益者不受年龄、阶层、文化和收入的限制；二是经济效益与社会效益并存，以社会效益为主。

##### （1）有利于调整农业产业结构，优化产业布局

本项目的实施将进一步推进农业产业结构调整，优化产业布局，构建质量高效与生态效益并重的现代农业产业体系，推进粮油高产高效创建、粮经复合型产业基地建设，农产品供给体系质量和效率显著提高，稳步提高当地经济收入，还能为当地群众提供更多的就业机会，使地方获得长期、持续、稳定的经济效益，有力地促进当地经济可持续发展，提高巴中市恩阳区整体经济实力。

##### （2）有利于保护生态环境，改善生态循环系统

本项目是以生态农业建设为基础，在保护生态环境的前提下，把农田水利配套设施建设、小流域综合治理、土地平整及田间建设紧密结合在一起，通过水利灌排、田间道路以及土地平整等工程措施，实现高效农田生态系统。本项目的实施，通过改善小环境进一步改善农田的整体生态环境，达到保护生态环境，提高项目区的抗灾能力，减少水土流失的目的。更可以起到调节气温，净化空气，美化环境的作用，使区内生



态环境进入良性循环，并逐步改善。

### （3）有利于促进农民就业、消化剩余劳动力

就业问题是关系到社会经济持续发展、改革大局、稳定深化的大问题。多年来，中央政府非常重视就业问题，明令要求“全党动员”采取有效措施扩大就业。各级地方政府也因地制宜出台了一些政策措施，积极探索解决就业问题的途径，做了大量的工作。随着我国城乡经济体制的改革、城乡一体化进程的加快及产业化和规模化经营的纵深发展，项目所在地及周边城市的再就业人员呈上升趋势。如何合理安排再就业人群，保障社会稳定成为政府工作的重点。一方面，企业建设优质粮油的种植，需要大量的生产工人；另一方面还建设农业观光园区，发展旅游业，两者可为当地农民提供广阔的就业和创业机会。本项目建成后，直接带动就业人数 200 人，解决 100 多户贫困人口。

### （四）项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目总投资为 50,000.00 万元，其中业主自筹项目资本金 25,000.00 万元，拟发行专项债券筹资 25,000.00 万元。本项目预计项目收入 148,838.12 万元，项目运营成本为（不含折旧）82,308.35 万元，收入合计扣除运营成本后的项目收益（息税折旧前利润）为 66,529.77 万元，是专项债券本息总额 45,000.00 万元的 1.48 倍。

根据大信会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所出具的《财务评价咨询报告》，在发行人对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目预期的收益，能够合理保障偿还专项债券的本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

综上，根据《实施方案》以及《财务评价咨询报告》，本所律师认为，本项目具有公益性且有收益，符合财预[2017]89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求，以及“应当能够产生持续稳定的反应为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。



### （五）申报项目的合法性

1、根据巴中市恩阳区发展和改革委员会于 2020 年 11 月 25 日下发的《关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目可行性研究报告的批复》（恩区发改行审[2020]443 号），本项目可研报告已取得巴中市恩阳区发展和改革委员会同意。

2、根据巴中市恩阳区自然资源和规划局于 2020 年 11 月 24 日下发的《关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目用地预审与选址意见的函》（恩自然资规函[2020]565 号），本项目用地预审与选址已取得巴中市恩阳区自然资源和规划局同意。

3、根据巴中市生态环境局于 2020 年 11 月 25 日下发的《关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目环境保护审查意见》（恩环审函[2020]180 号），本项目符合生态环境保护相关法律法规和政策要求。

4、根据巴中市恩阳区自然资源和规划局于 2020 年 12 月 17 日下发的《关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目<建设用地规划许可证>的情况说明》，本项目用地规划许可证正在办理。

综上，本所律师认为，本期债券发行所对应的项目已取得了现阶段与项目工程配套的批复文件和相关许可，本项目上述已完成的前期程序合法有效。本项目尚需按法律、法规要求完善项目建设相关的各项工作。

## 三、项目资金来源及使用计划

### （一）资金来源

根据《实施方案》，本项目的资金筹措来源包括业主自筹资金、申请地方政府专项债券等形式。本项目总投资为 50,000.00 万元，资金构成如下：（1）业主自筹项目资本金 25,000.00 万元，占总投资的 50.00%；（2）拟发行专项债券筹资 25,000.00 万元，占总投资的 50.00%。



## （二）资金使用计划

根据《实施方案》，根据项目建设进度及建设内容和业主的资金安排，资金使用计划如下表所示：

时间	资金使用计划（万元）	资金来源（万元）	
		业主自筹资金	本次债券融资
2021 年	22,000.00	7,000.00	15,000.00
2022 年	16,000.00	8,000.00	8,000.00
2023 年	10,000.00	8,000.00	2,000.00
2024 年	2,000.00	2,000.00	-
合计	50,000.00	25,000.00	25,000.00

## （三）项目资金保障措施

根据《实施方案》，本项目的资金保障措施体现在：

### 1、政府保障措施

第一，强化职责、认真履职。

各成员单位按照职能职责，强化协调服务，积极支持配合，齐心协力抓好项目建设。

第二，大力宣传，营造氛围。

充分发挥舆论引导作用，让人民群众充分认识项目建设的重要意义，了解有关政策措施，使项目建设真正得到人民群众的理解和支持；同时，要及时召开群众会议，公布实施方案等政策措施，提高透明度，营造良好舆论氛围和环境。

### 2、主管部门及职责

本项目主管部门是巴中市恩阳区农业农村局。其职责为按照专项债券发行和管理的要求并根据具体项目的收入、成本等因素，建立本地区专项债券项目库，做好入库项目的规划期限、投资计划、收益和融资平衡方案、预期收入等测算，做好专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接，配合做好专项债券发行各项准备工作，加强



对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现项目收入，确保专项债券到期后，项目收入和收益全部覆盖以发行债券本息。

### 3、资金收支管理

#### A、资金流入管理

项目资金流入主要包括资本金、债券资金和项目收入流入。本项目资本金来源于财政预算安排资金。项目主管单位每年及时按要求申报财政预算，使本项目资本金需求纳入财政预算安排。对于审批通过项目资本金，严格按资金需求进度进行支付。本项目专项债券资金由本级财政统一管理。本项目收入专款专用，用于本项目债券本息的偿付。

#### B、资金流出管理

本项目资金流出主要包括项目建设投资支出、债券本息偿付和项目运营成本。关于项目建设投资支出，负责项目建设的单位按照进度提出申请，并报送相关要件，审核后拨付。关于债券本息偿付，由本级财政组织准备需要到期支付的债券本息，并逐级向省财政缴纳本期应当承担的还本付息资金。运营成本严格计划支出，预算外支出及时上报审批。

### 4、对项目进行周密的安排，促进现金回流

项目主管单位及业主单位充分考虑项目建设的特点，对项目区配套基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。加快招商引资工作，促进现金回流。

### 5、定期审核投资估算

根据稳健性原则，在进行投资估算时，适当考虑计入一定比例的不可预见费；在实施过程中，定期（一般按年）对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生重大影响的变化，及时对估算投资进行调整。

综上，本所律师认为，本期债券的资金来源和资金用途符合《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）等法律法规的规定，且



本期债券及资金保障措施为本次项目提供较为充足的资金支持。

## 四、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

### （一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

#### 1、自然、地质灾害风险

因自然力的不规则变化产生的现象所导致危害经济活动，物质生产或生命安全的风险。如地震，水灾，火灾等，可能会对业主单位的财产、人员造成损害，影响业主单位的经营和项目的正常实施进度。

控制措施：自然风险的发生具有随机性和不可预见性，属于不可抗力的范畴。为规避自然风险和控制损失，对项目所在地的自然环境进行充分的可行性论证，减少不良地质灾害和外界因素对项目的影响。

#### 2、来源于施工方的风险因素

施工方因为工程地质条件、水文地质条件发生重大变化，或者对实施条件估计不足，或者受限于施工技术和项目管理能力，导致工程量增加、投资增加、工期拖长的风险。

控制措施：业主单位委托有资质、有实力、工程施工经验丰富的施工单位进行施工，施工单位应健全完善施工安全制度，加强对施工人员的安全培训，现场由专人负责施工安全，杜绝安全事故，保障项目的顺利进行。施工单位、建设单位及其他相关部门在整个项目建设过程中应充分沟通协商，密切配合，确保各项安全防护措施的落实，并制定应急预案应对突发情况，最大限度的减少工程施工安全造成的风险。

#### 3、来源于设计单位的风险因素

设计单位风险主要来源于：设计内容违反建设程序、国家法律法规、设计错误和疏漏、设计深度不足和设计水平不高导致等风险造成工程质量达不到预期，导致成本增加。

控制措施：项目在选择设计方时，选择实力较强的设计单位进行设计，设计方案



需经过有关部门根据国家相关规范文件审核后才能实施。

#### 4、来源于供应商的风险因素

来源于供应商的风险主要表现为供应商不按时交付货物/服务以及瑕疵履行的行为。供应商在资信或是能力存在不足或是失误，都将会导致相关货物/服务在交付时间上不满足预期要求，或是出现质量不合格的问题。

控制措施：组织政府采购时，对供应商的资质、商业信誉和财务会计制度进行严格审查，并且通过增加供应商违约成本和保证金制度来降低风险；与供应商建立了长期稳定合作关系，保证交付货物的充足性和交付服务的及时性；形成供应商优胜劣汰的选择机制，激励供应商诚信服务；拓宽供应渠道，做好应急备选方案，保证项目正常实施进度。

#### 5、资金落实风险

项目建设资金需求量大，回款周期长。资金是否按时到位是确保本建设项目顺利实施的基础。资金短缺或者营运资金不足将直接影响到项目建设、销售的预期进度。

控制措施：在充分掌握政策环境、宏观经济形势、利率变动情况后，当地政府和业主单位坚决贯彻关于资本金的相关规定，保证资本金足额按时到位。政府积极构建地方政府债券风险防范机制、信用社会评价机制和地方信息披露机制。对债券发行信息进行定期公开，广泛收集投资者各方意见，为政府决策提供更多参考，政府决策也为投资者选择提供更多参考。

#### 6、工程事故风险

本项目建设实施过程中的工程机械操作和工作环境有一定危险性。如果安全管理某个环节发生疏忽，或人员操作不当，或物品保管不当，或自然灾害等原因，均可能发生安全事故，影响实施进度并可能造成较大的经济损失和社会影响。

控制措施：做好现场的安管理工作，防范各类安全事故的发生。加强对工程 and 人员安全防护措施，确保实施人员的人身安全以及机械设备的安全。业主单加强内部管理，实行岗前和继续培训，提高职工的安全意识，将安全管理落实到细节。施工前施工单位应签订安全监护协议或施工配合协议，施工现场监护人员并按时上岗，严格





制定施工计划，提早办理好相关审批手续。未接到施工命令及未设好防护不得施工。

## （二）影响项目收益的风险及控制措施

### 1、经营风险

经营风险是指业主单位在项目经营过程中，受到市场发展运行状况、经营决策失误、经营管理不善、管理效率低下、政策环境变化的影响，可能持续经营出现困难。

控制措施：合理设计业主单位的管理模式、选择适当的管理者和加强团队建设是规避经营风险的重要措施。密切关注业主单位的经营状况，实行全面的跟踪管理，要求出现经营风险及时上报，及时处置。

### 2、市场风险

国家宏观经济形势，不同程度地影响着药品原材料的价格的走势，具有不可预见性，医院的制剂及部分药品调价时间滞后，为项目带来一定的市场风险,使得项目的实际收益达不到预期收益的可能性增加。

控制措施：全面分析原材料市场价格的变化，预测由此带来的风险，在全面把握市场变化状况和各风险因素基础上作出科学的决策。

## （三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

### 1、投资测算不准确风险

本项目虽然对项目的投资进行了估算，但是由于设计方案未完全确定，使得主要工程的工程量与实际情况可能存在一定的偏差，同时，由于本项目现阶段的估价是依据当前造价信息进行估算，随着项目时间的推移和市场的变化，项目在实施的造价与现阶段依据的造价会存在一定差距，从而最终导致投资估算的不正确，产生估算风险。

控制措施：根据稳健性原则，在进行投资估算时，考虑了资料和数据的基本准确性，在此基础上，适当考虑一定比例的不可预见费。在实施过程中应对规划建设方案进行明确并尽量优化，力图减少不必要的工程量，减少投资。如发现产生对估算投资重大影响的变化，应及时调整估算投资，确保项目正常实施。



## 2、利率波动风险

利率波动风险，是指由于市场利率变动对债券投资收益影响的可能性。利率风险是债券投资中的最重要的风险，可分为价格风险和再投资风险两部分。价格风险：市场利率与债券价格呈反向变化，债券期限越长，价格变动幅度越大；二是债券的息票利率越低，价格波动幅度越大；再投资风险。这种风险主要产生于付息式债券，因为付息式债券的本金到期才能归还，利息则是按一定时期支付，造成投资者再投资风险。

控制措施：收集可能影响市场变动的因素和规律，对市场利率做出科学合理的预测，根据发债类型发债期限采取分散债券的期限，长短期配合。

## 五、中介机构业务资质

### （一）会计师事务所

根据大信会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所的《营业执照》（统一社会信用代码：91510100060053016T）、《会计师事务所执业证书》（证书序号：5001206）及本所律师在国家企业信用信息公示系统的查询，大信会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所经四川省财政厅许可并在成都高新区市场监督管理局登记注册的特殊普通合伙企业分支机构，经营范围“受总所委托从事以下业务：审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询(凭会计师事务所分所执业证书经营)。”，登记状态为存续。大信会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所指派的注册会计师，均持有《注册会计师证》，且二人均通过了年检。

综上，本所律师认为，大信会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本期债券发行出具《财务评价咨询报告》的资质，在《财务评价咨询报告》上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。



## （二）律师事务所

北京炜衡（成都）律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31510000099380903U），具备提供法律服务的主体资格且 2020 年度考核合格，且本所指派的张强律师、周立律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且二人执业证均通过了 2020 年度年检。

综上，本所律师认为，北京炜衡（成都）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 第三部分 结论

综上所述，本所律师认为：

1、巴中市恩阳区农业农村局作为实施机构是依法经批准设立的机关单位，具备机关单位法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；巴中金汇农业发展有限责任公司作为项目业主系经批准设立的企业法人，同样具有相应的民事权利能力和民事行为能力。上述实施机构及项目业主均具备本项目相应的主体资格。

2、本期债券发行所对应的项目已取得了现阶段与项目工程配套的批复文件和相关许可，本项目上述已完成的前期程序合法有效。本项目尚需按法律、法规要求完善项目建设相关的各项工作。

3、本项目具有公益性且有收益，符合财预[2017]89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

4、本期债券的资金来源和资金用途符合《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83 号）等法律法规的规定，且本期债券及资金保障措施为本次项目提供较为充足的资金支持。



5、根据《财务评价咨询报告》及《实施方案》的测算，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预[2017]89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

6、为本期债券发行提供服务的律师事务所、会计师事务所均具备相应的从业资质。

7、本期债券可依法向四川省人民政府申请发行，但尚需四川省人民政府审核，具体事项以四川省人民政府审核确定为准。

本法律意见书正本一式六份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效，各份具有同等法律效力。

（以下无正文）



（本页无正文，为《北京炜衡（成都）律师事务所关于巴中市恩阳区兴隆优质粮油产业融合发展示范园建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》签署页）

北京炜衡（成都）律师事务所（盖章）



经办律师：

张强

张强

经办律师：

周立

周立

2020 年 12 月 24 日

# 律师事务所分所执业许可证

证号:31510000099380903U

北京炜衡（成都）



律师事务所，符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条  
件，准予设立并执业。

发证机关：



发证日期：

2020 年 04 月 21 日



# 律师事务所分所 执业许可证

(副本)

证号:

3151000009380903U

北京炜衡(成都)律师事务所，  
符合《律师法》及《律师事务所分所管理办法》  
规定的条件，准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

2020

日



# 律师事务所分所登记事项

名称	北京炜衡（成都）律师事务所
住所	四川省成都市高新区天府大道中 段天府三街218号峰汇中心 1幢1单元6楼
负责人	王晓珺
派驻律师	王晓珺, 韦京, 贵颜媛
设立资产	1100万元
主管机关	成都高新区管委会办公室司法信 访处
批准文号	川司行许可[2014]38号
批准日期	2014年04月29日

# 律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日





所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度考核记录

考核年度	二〇二〇年度
考核结果	合格
考核机关	四川省成都市司法局
考核日期	2020年11月5日



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所分所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所分所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所分所应将正本置放于该分所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所分所及所属律师事务所变更登记事项，应持本证到分所原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所分所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所分所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所分所详细信息，请登录

核验网址：[www.cslaw.gov.cn](http://www.cslaw.gov.cn)。



执业机构 北京炜衡（成都）  
律师事务所

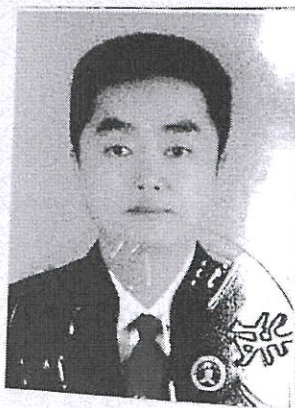
执业证类别

执业证号 15101201410370073

法律职业资格A20075107030851  
或律师资格证号

发证机关

发证日期 2018年05月04日



持证人 张强

性别 男

身份证号 510727197607180010

### 律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2020年5月-2021年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 北京炜衡（成都）  
律师事务所

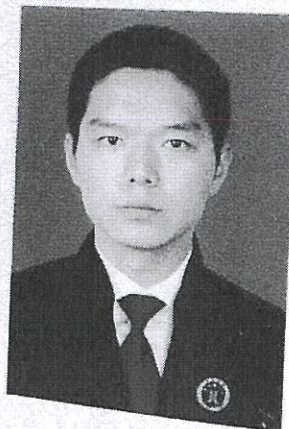
执业证类别

执业证号 1101202101170333

法律职业资格  
或律师资格证号 110120210115

发证机关

发证日期 2020 年 02 月 14 日



持证人

周立

性别

男

身份证号

612522199203141412

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇年度
考核结果	
备案机关	四川省司法厅 行政许可专用章
备案日期	2020年5月-2021年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	