

安岳县传染病医院建设项目收益与融资自 求平衡专项债券

法律意见书



释 义

在本法律意见书中，除非另有所指，下列词语具有下述含义：

简称	释义
本次债券	安岳县传染病医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券
本项目	安岳县传染病医院建设项目
本所	四川汇高律师事务所
本所律师	四川汇高律师事务所出具法律意见书的签字律师
贵单位	安岳县人民医院
《实施方案》	《安岳县传染病医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《专项评价报告》	《安岳县传染病医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券专项评价报告》
《立项批复》	安岳县发展和改革局《关于安岳县传染病医院建设项目立项的批复》（安发改审批【2020】50号）

安岳县传染病医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券

法律意见书

(2020)汇高意字第【11】号

致：安岳县人民医院

四川汇高律师事务所接受贵单位的委托，指派刘虹霞律师、谢伏律师依据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预【2016】155号）、《财政部关于做好2018地方政府债务管理工作的通知》（财预【2018】34号）、《四川省财政厅关于报送2019年地方政府新增债券项目库的通知》川财经【2018】93号、《四川省项目收益与融资自求平衡地方政府专项债券指引》等有关法律、法规及其他规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、遵循规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，就本次债券的有关事项出具本法律意见书。

引 言

本所律师为出具本法律意见书，审阅了由贵单位提供的以下文件资料：

- 1、安岳县人民医院事业单位法人证书；
- 2、安岳县人民医院医疗机构执业许可证；
- 3、安岳县发展和改革局《关于安岳县传染病医院建设项目立项的批复》（安发改审批【2020】50号）；
- 4、资阳市生态环境局《关于安岳县传染病医院建设项目实施承诺制审批的告知函》；
- 5、安岳县自然资源和规划局《关于安岳县人民医院新建安岳县传染病医院项目建设用地的预审意见》（安自然资建函【2020】20号）；
- 6、安岳县城镇规划管理办公室《选址介绍单》；
- 7、《建设工程规划许可证》（建字第【2020】0047号）；



- 8、《建设项目选址意见书》(选字第【2020】0045号);
- 9、《建设用地规划许可证》(地字第【2020】0050号);
- 10、专项评价报告;
- 11、其他与本次专项债券发行相关的材料。

为出具本法律意见书,本所律师做出如下声明:

1、本法律意见书依据出具日前已经发生或存在的法律事实以及现行法律、法规、规范性文件 and 有关规定出具。

2、本所律师承诺已严格履行法定职责,遵循勤勉尽责和诚实信用原则,对相关事实进行了核查验证,对本次债券发行的合法性及重大法律问题发表法律意见,保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、贵单位向本所律师保证,已向本所律师提供了出具本法律意见书所必需的全部有关事实材料,并且有关书面材料是真实有效的,无任何重大遗漏及误导性陈述,其所提供的复印件与原件一致。因贵单位提供的资料或陈述的情况不真实、不完整所引起的后果或责任由贵单位承担。

4、在本所律师进行合理核查的基础上,对于出具法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实,或者基于本专业无法做出核查及判断的重要事实,本所律师依赖政府有关部门、委托人或其他有关机构出具的证明文件或专业意见做出判断。

5、在本意见书中,本所律师仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见,并不对有关会计、审计、资产评估、专业技术、信用评级(包括但不限于偿债能力、流动性等)、预测分析、专项债券总体评价等非法律专业事项发表任何意见。对于非法律专业事项的描述,本所律师仅依赖于贵单位提供的全部项目评述资料和相关会计师事务所出具的有关技术或资质认证文件(如有),在本意见书中,本所严格按照相关中介机构出具的文件引述,本所的引用并不

意味着本所律师对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6、本法律意见书仅为本项目所对应的专项债券发行而使用，不得为任何其他目的使用本法律意见书或其相关内容。

7、本所同意部分或全部在上报文件中自行引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

8、本所同意将本法律意见书作为本期债券申请发行所必备的法律文件，随同其他材料一起上报。

基于贵单位提供的文件和陈述的相关事实，现发表法律意见如下：

正 文

一、主体资格

（一）发行主体资格及依据

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必须的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预【2016】155号）第四条规定，专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）之规定，地方政府专项债券需由四川省人民政府作为发行主体。

（二）项目实施机构及项目业主基本情况

根据《实施方案》和《立项批复》显示：本项目的实施机构和项目业主单位均为安岳县

人民医院。

1、项目业主简介

根据贵单位提供的《事业单位法人证书》显示，及在“事业单位在线”网站核查，截止本法律意见书出具之日，项目业主的具体信息如下：

名 称	安岳县人民医院
统一社会信用代码	12511821451427978Y
状 态	正常
开办资金	8212 万元
经费来源	财政补助（核定收支（定项）补助）
住所	安岳县岳阳镇外南街 68 号
法定代表人	蒋仁发
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗和护理保健服务。
举办单位	安岳县卫生健康局

2、项目业主历史沿革

（1）2016 年 4 月 8 日，项目业主的举办单位由原安岳县卫生和计划生育局核准变更为安岳县卫生健康局，并办理了变更公告。

（2）2015 年 4 月 29 日，项目业主的住所由原安岳县岳阳镇外南街 84 号核准变更为安岳县岳阳镇外南街 68 号，并办理了变更公告。

（3）2015 年 4 月 29 日，项目业主的开办资金由原 5220 万元核准变更为 8212 万元，并办理了变更公告。

综上所述，本所律师认为：1）本次债券发行的项目业主系在中华人民共和国境内依法设立并有效存续的事业单位法人主体，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；2）项目

业主具有本次债券发行对应投资项目的业务范围和执业许可，并取得了相关必须的行政审批手续。上述项目业主具备本项目相应的主体资格。

二、本次债券发行的实质条件

（一）项目概况

根据《实施方案》及《立项批复》显示，本项目地址位于安岳县岳阳镇南桥村，规划用地面积 19999 平方米，规划房屋建筑面积共计 20000 平方米。其中新建 200 个床位的住房病房、门诊、医技及地下车库等业务用房，并完善配套设施及绿化等。本项目建设期限预计为二年，从 2020 年 1 月至 2021 年 12 月止。

（二）项目的公益性

根据《财政部、发展改革委、人民银行、银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》(财预[2010]412 号)规定，公益性项目是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

安岳县传染病医院建设项目是安岳县民生建设工程，通过本项目建设，将进一步优化当地医疗卫生资源，提升区域医疗卫生条件，改善当地就医环境，提高安岳县国民健康素质，改善区域招商投资环境，对促进社会经济发展和构建和谐社会意义重大。本项目属于公共卫生领域，是为社会公共利益服务、不以盈利为目的，属于公益性项目的认定范围；该项目建成后，具有一定收益，收入来源为医疗服务收入。

通过上述分析论证，本项目属于具有一定收益的公益性项目。

（三）项目审批情况

1、安岳县发展和改革局《关于安岳县传染病医院建设项目立项的批复》（安发改审批

【2020】50号):同意该项目立项,业主单位为安岳县人民医院。

2、资阳市生态环境局《关于安岳县传染病医院建设项目实施承诺制审批的告知函》:本项目属于疫情防控急需的医疗卫生类建设项目,符合四川省生态环境厅应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情领导小组《关于新型冠状病毒感染肺炎疫情期间做好建设项目环评审批工作的通知》(川环疫【2020】1号)文件,同意本项目按照建设地点和规模先行开工建设。

3、安岳县城镇规划管理办公室出具的《选址介绍单》:本项目符合规划同意选址定点。

4、安岳县自然资源和规划局《关于安岳县人民医院新建安岳县传染病医院项目建设用地预审意见》(安自然资建函【2020】20号):该项目选址地点符合《安岳县中心城区土地利用总体规划(2006-2020年)(2014调整完善版)》,符合国家土地供应政策。

5、安岳县住房和城乡建设局颁发的《建设工程规划许可证》(建字第【2020】0047号)、《建设项目选址意见书》(选字第【2020】0045号)、《建设用地规划许可证》(地字第【2020】0050号):显示本建设工程、本建设项目、本用地项目均符合城乡规划要求。

(四)项目资金情况

根据《实施方案》,本次债券对应项目的总投资为13000万元,项目自有资本金3000万元,由医院自筹,剩余10000万元拟通过发行地方政府专项债券筹集,发行债券共两期,期限均为10年,2020年发行4000万元,2021年发行6000万元。

本所律师认为:根据《中华人民共和国预算法》、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》、《地方政府专项债务预算管理办法》等相关规定,本项目真实、合法,本次债券属于可发行的地方政府专项债券,具有一定的公益性,并且本次债券发行对应的投资项目已获得相关必要的批复文件。该项目还需进一步履行行政审批手续,继续办理相关许可、取得相关批复后依法建设、依法管理,并接受政府及有关行业主管部门的监督,接受社会的监督。

三、项目的融资收益平衡安排

根据《实施方案》的项目预期收益、成本及融资平衡情况，债券存续期内项目总收益对本次债券能够达到项目收益和融资的自求平衡。

同时根据乐山诚达联合会计师事务所出具的《专项评价报告》，其结论为：本项目在发债周期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证该债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

通过对《实施方案》、《专项评价报告》的分析，我们未注意到本次专项债券在存续期内会出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

本所律师认为：根据《实施方案》、《专项评价报告》的描述，在未出现较大市场风险、经营风险的情况下募投项目的预测收入能够覆盖所发行债券本金及利息、达到融资收益自求平衡。

四、中介服务机构及发行文件

（一）律师事务所

四川汇高律师事务所接受贵单位的委托，因本项目发行出具《法律意见书》。

四川汇高律师事务所是经四川省司法厅批准于1994年12月成立的合伙制律师事务所。统一社会信用代码证为31510000450724102H，并且在2019年度考核合格，且已取得了四川省国资委法律中介机构备选库成员资格。

本所律师认为：四川汇高律师事务所是经批准依法设立的合法存续的律师事务所，具备为本项目出具《法律意见书》的资质，在《法律意见书》上署名的律师具备相应的资格。

（二）会计师事务所

乐山诚达联合会计师事务所是经四川省财政厅批准成立的专业会计师事务所，批准文号为川财注【1999】590号，2000年2月29日取得《营业执照》，其组织形式为普通合伙，统一社会信用代码为91511100207455184C。

本所律师认为：乐山诚达联合会计师事务所是经批准依法成立的并且合法存续的会计师事务所，具备为本次发行专项债券出具评估报告的资质，且在专项评估报告上署名的注册会计师具备相应资质。

五、结论性意见

通过对贵单位提供的材料以及有关事实进行审查，本所律师认为：

1、安岳县人民医院是依法设立、合法存续的具有独立人格的民事主体，具备担任本次债券发行对应投资项目业主的主体资格。

2、本次债券投资项目取得了相关批准手续，真实、合法且具有公益性，符合有关规划和产业政策，本次债券属于可发行的地方政府专项债券。

3、本次债券发行项目专项债券在偿付本息上存在一定的市场风险，但这些市场风险均不构成本次债券发行的实质性法律障碍，具备合法性和可操作性。

4、为本次债券发行提供服务的会计机构、律师事务所均具备相应的从业资质。


5、本项目尚待按照法律、法规及规范性文件的规定，办理债券发行的相关手续。

本法律意见书正本叁份，副本若干份。

（以下无正文）

(本页无正文，为四川汇高律师事务所《安岳县传染病医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券法律意见书》的签字页)



谢伏 

2020 年 3 月 13 日

律师事务所执业许可证

31510000450724102H

统一社会信用代码:



四川汇高
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

发证日期:

四川省司法厅
2019年04月28日

执业机构 四川汇高律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 15101201411179653

法律职业资格
或律师资格证号 A20095101041059

持证人 曹虹秀

性别 女

身份证号 510722198610138385

发证机关



发证日期



律师年度考核备案

考核年度	二〇一八年
考核结果	合格
备案机关	成都市司法局
备案日期	2019年5月10日

律师年度考核备案

考核年度	二〇一九年度
考核结果	合格
备案机关	成都市司法局
备案日期	2020年5月10日

执业机构 四川汇高律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101190710360479

法律职业资格
或律师资格证号(87)司律证字第652号

发证机关

发证日期 2019年01月25日



持证人 阮林

性别 男

身份证号 510103195703394236



律师年度考核备案

考核年度	二〇一九年度
考核结果	合格
备案机关	四川省司法厅 专用章
备案日期	2019年5月-2020年5月



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	