

四川发现律师事务所
关于南部县轿子山养老服务中心建设项目
(二期)
收益与融资自求平衡专项债券

之

法律意见书



四川发现律师事务所
关于南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）
收益与融资自求平衡专项债券之
法律意见书

致：南部县民政局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川发现律师事务所作为南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引言	- 3 -
一、释义	- 3 -
二、律师应声明的事项	- 4 -
第二部分 正文	- 6 -
一、项目相关主体资格	- 6 -
（一）业主单位的主体资格	- 6 -
（二）实施机构的主体资格	- 6 -
二、项目概况和审批情况	- 7 -
（一）项目概况	- 7 -
（二）审批情况	- 8 -
三、项目效益	- 9 -
（一）公益效益	- 9 -
（二）经济效益	- 10 -
（三）社会效益	- 11 -
四、项目融资与收益平衡	- 12 -
五、中介服务机构	- 13 -
（一）会计师事务所	- 13 -
（二）律师事务所	- 14 -
六、结论	- 14 -

第一部分 引言

一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）
本所	指	四川发现律师事务所
四川光星会计师事务所	指	四川光星会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川发现律师事务所关于南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评

级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、项目相关主体资格

项目业主：四川南部经济开发集团有限公司

实施机构：南部县民政局

（一）业主单位的主体资格

名称：四川南部经济开发集团有限公司

统一社会信用代码：91511321563268625B

地址：四川南部经济开发区

法定代表人：蒲凌峰

注册资本：67390 万元

经营范围：所属行业为商务服务业，经营范围包含：承接运用国家项目资金；承接市政设施建设；公益设施建设；经营管理国有资产；开展非公益性项目投资、建设、经营、管理、租赁、销售及项目管理、物业管理、信息咨询、投融资等；开展水、电、气等项目的投资、建设、经营；经营管理河流滩涂矿产资源。（以上项目不含前置许可项目，涉及资质的凭资质证书经营）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。四川南部经济开发集团有限公司目前的经营状态为存续（在营、开业、在册）。

（二）实施机构的主体资格

名称：南部县民政局

统一社会信用代码：115111210087662978

地址：南部县滨江街道办事处致远路 399 号

负责人：喻凤鸣

登记机关：县政府

机构性质：机关

本所律师认为，四川南部经济开发集团有限公司为依法开办的具有独立法人地位的国有控股有限责任公司，有效存续，具备作为项目业主的主体资格。南部县民政局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格。

二、项目概况和审批情况

（一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）。

项目所属领域：社会事业——养老。

项目建设工期：24 个月。

项目区位：南部县。

项目说明：本项目为改扩建工程，本项目资产无抵押或质押情况。

项目建设内容：改扩建养老服务中心 10000 平方米，新购床位 300 张，提升改造床位 1000 张，及扩建养老区消防、管网、及配套附属设施。

（二）审批情况

1. 关于项目可行性研究报告批复的情况

南部县发展和改革局出具文件《关于审查南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）可行性研究报告（代项目建议书）批复》（南发改〔2022〕277号）载明：“经审查，原则同意南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）可行性研究报告的主要内容。”并对该项目名称、项目业主、项目代码、建设区域、建设内容及规模、投资估算及资金来源、建设工期等内容进行了批复。

2. 关于用地手续的情况

南部县自然资源和规划局出具文件《关于项目用地审批手续办理情况的说明》载明：“申请提前下达 2022 年专项债券-南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期），按照《专项债券项目基础审评标准》需具备用地审批和规划办理的相关手续，应取得用地预审批复和建设项目选址意见书，现本项目已取得用地预审批复和建设项目选址意见书，符合本项目要求履行的用地审批手续。”《关于项目用地审批手续办理情况的说明》后附《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 511321202200053 号）载明：“根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设项目符合国土空间用途管制要求，核发此书。”

3. 关于环评手续的情况

南部县生态环境局出具《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》（以下简称《环评说明》）载明：“申请提前下达 2022 年新

增专项债券-南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期），按照环评管理相关要求，无需办理环境影响手续。”

4. 关于项目资本金的情况

南部县财政局出具《关于南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）收益与融资自求平衡专项债资本金纳入预算的说明》载明：“南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）计划申请地方政府专项债券。南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）总投资 20000.00 万元，其中项目资本金为 5000.00 万元，拟发行专项债券 15000.00 万元。由县财政足额承担，根据项目进度纳入相关年度预算，保障项目投资资金来源。”

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

（一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区

域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

南部县轿子山养老服务中心建设项目（二期）的建设符合国家产业政策和区域性经济规划，适合南部县当地经济发展要求。项目建成后能促进南部县养老行业发展，满足日益增长的老年群体对养老服务的需求，将为南部县养老事业提供巨大的支持，通过提供保健、护理、膳宿、休闲、娱乐等多层次、多角度的养老服务，给广大孤寡、空巢老人安度幸福晚年提供一个规范化的生活环境，构筑起一道保护老人生命安全的屏障。同时本项目实施后，将极大地促进南部县养老事业社会化的方向发展，能促进区域经济发展，有助于社会的稳定和尊老爱老风气的形成。项目建成后，将新增较多就业岗位，为缓解当地的就业压力做出贡献。项目的建成有助于节约子女照顾老人的时间，分担子女压力，释放劳动力。。故该项目具有公益性。

（二）经济效益

①提升区域经济活力

该项目动态总投资约 20000.00 万元，项目建设所用的大部分建筑材料和原辅材料将由本地区供给，这将给相关行业带来发展机遇，同时增加解决就业人员，促进区域经济活力的提升。

②带动地块升值

老年养护中心作为一种公共服务设施，有一定的集聚作用，大量的人流量将活跃项目周边的商业（如超市、水果店、住宿、餐饮等），

造就新的商圈形成，项目周边地块价值增长，从而带动地块升值。

③开拓当地行业市场

本项目建设后，可依靠良好的建筑形象、条件与完善的护理服务提高知名度与美誉度，赢得百姓的信任，汇集人气，开拓康养市场。

经预测分析，本项目债券期限内：预测收入为 48396.40 万元，预计总成本为 33321.56 万元，净利润合计为 11306.13 万元。项目收益较好，能实现融资平衡。

（三）社会效益

该项目是公共社会福利型项目，项目的建设功在当代，利在千秋。建成后，可以为老人提供一个集养生、医疗、学习、娱乐、教育、休闲于一体，生活舒适、设施配套、功能齐全的现代化新型老年社会福利机构。

人口老龄化是一个世界性难题，目前南充市南部县地区老龄化问题趋势日益明显，进一步加剧人口老龄化的严峻性和复杂性。而与此相对的是，传统的家庭养老模式已难以为继，项目建成将有效破解区域内人口老龄化的问题；加快养老服务业的发展，不仅有利于提升老年人的生活质量，也可以释放巨大的内需潜力，形成稳定经济增长的有力支撑，同时还能带动医疗、康复、养生、文娱、旅游等相关产业发展。

本项目的建设不仅有力地改善了社会养老问题，同时，也加快了和谐社会的建设，使老人养老有了较大的选择空间，也使国家对老人养老问题的压力相应得到缓解。提高老人的生理和心理健康水

平，是应对人口老龄化的重要措施。

项目的建设积极倡导了“健康老龄化”理念，采用积极措施，提高了老人生命生活质量。项目医疗护理内容是发展老年医疗卫生事业的一部分，有利于加快完善医疗保险制度和公共医疗服务体系，加快建设老年医疗服务设施，提高老年疾病预防和治疗技术。同时有利于发展老年文化教育事业，丰富老人精神文化生活，为老人参与社会、奉献社会开辟更多途径。

项目建成后正常年可以为社会承担大量的养老责任，对促进地方经济和国民经济的发展具有积极的推动作用。该项目建设的首要意义是有助于提高养老服务业的服务水平，有助于保障老人的身心健康，有助于提高养老的社会化程度，从而促进整个社会化养老水平和质量的提高。

同时，该项目的建设有助于当地优秀传统文化的继承发扬和良好社会风气的弘扬，项目的运营能够与当地的区域文化相协调，并能够促进区域文化的发展。

因此，本项目的建成产生的社会效益非常显著。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金 5000.00 万元，占总投资的 25.00%，全部来源于企业自筹资金，根据项目建设实际情况计划分批

次投入。本项目拟申请发行地方政府专项债券总额 15000.00 万元，占总投资的 75.00%，其中：2022 年申请发行 2000.00 万元；2023 年申请发行 10000.00 万元；2024 年申请发行 3000.00 万元。

根据四川光星会计师事务所针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，政府专项债到期日累计资金结余 5172.80 万元，项目在预测期内可实现息前净现金流 25266.13 万元，政府专项债券到期本息合计 21000.00 万元，本项目息前净现金流/政府专项债本息的收益覆盖倍数为 1.20 倍。期内未出现无法满足还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、中介服务机构

（一）会计师事务所

四川光星会计师事务所有限公司作为专项评价机构为本期债券发行出具《财评报告》。

四川光星会计师事务所有限公司现持有成都市武侯区行政审批局于 2020 年 1 月 16 日核发的统一社会信用代码为 91510000746917069R 的《营业执照》、四川省财政厅于 2018 年 5 月

24 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51140276）。

出具《财评报告》的注册会计师严为福，身份证号码：512531600725001，执业证书编号：511402762515；注册会计师邱隆昌，身份证号码：513029195502140037，执业证书编号：511602972649。

本所律师认为，会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为 315100007253941580 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师陈奕翰，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101201811061031。经办律师田佳灵，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101201411385683。

本所律师认为，四川发现律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

六、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）南部县民政局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格。四川南部经济开发集团有限公司为依法设立的具有独立法人资格的有限责任公司，有效存续，具备作为项目业主的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文, 为《四川发现律师事务所关于南部县轿子山养老服务中心建设项目 (二期) 收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》签章页。)



经办律师: 田佳英

2022 年 9 月 22 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：315100007253941580

四川发现
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

四川省司法厅

发证日期：

2018 年 03 月 27 日

执业机构

四川明炬律师事务所
已变更

执业证类别

专职律师

执业证号 15101201811061031

法律职业资格

或律师资格证号 A20165101240107

发证机关



发证日期

2020 年 08 月 11 日



持证人


陈奕翰

性 别

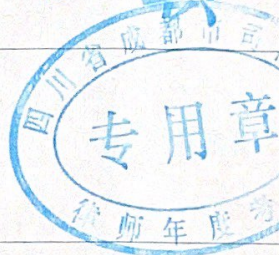
女

身份证号 510124199306264349

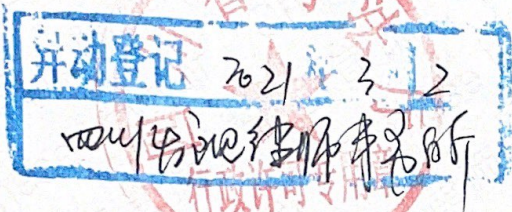
律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2020年5月-2021年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二一年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2021年5月-2022年5月

备注



注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日至首次年度检查考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：_____。

No. 11277076



执业机构 四川发现律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201411385683

法律职业资格
或律师资格证号 A20135101130561

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2020 年 02 月 18 日



持证人 田佳灵

性别 女

身份证号 510113198502080025

律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2020年5月-2021年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二一年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2021年5月-2022年5月