



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

北京炜衡（成都）律师事务所

关于蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及 配套基础设施建设项目 融资与收益自求平衡专项债券 法律意见书

北京炜衡（成都）律师事务所



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

目录

第一部分 引言	4
一、出具本意见书的依据	4
（一）法律依据	4
（二）事实依据	5
二、释义	6
三、律师声明	7
第二部分 正文	9
一、主体资格	9
（一）专项债券发行主体	9
（二）项目主管单位基本情况	9
二、发行的实质条件	10
（一）申请项目基本情况	10
（二）拟发行债券的基本情况	11
（三）申报项目的公益性	11
（四）申报项目的合法性	13
三、项目资金来源及使用计划	15
（一）资金来源	15
（二）资金使用计划	16
（三）项目资金保障措施	16
四、项目融资与收益平衡	17
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估	18
（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施	18
（二）影响项目收益的风险及控制措施	20
（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施	21
六、中介机构业务资质	22
（一）会计师事务所	22
（二）律师事务所	22
第三部分 结论	24



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

关于蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及 配套基础设施建设项目 融资与收益自求平衡专项债券 法律意见书

致：蓬安县住房和城乡建设局

本所接受贵方委托，指派李翼宇律师、肖敏律师就蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及配套基础设施建设项目融资与收益自求平衡专项债券出具法律意见书。本所律师根据《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等有关法律、法规、规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

本所为合法注册成立之律师事务所，本法律意见书签字之律师具有合法执业资格。本所经中国司法部确认，具有从事相关法律业务的资格。



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

第一部分 引言

一、出具本意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《中华人民共和国证券法》
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
4. 《地方政府一般债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕64号）
5. 财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）
6. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
7. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）
8. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
9. 《关于印发新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》的通知（财预〔2017〕35号）
10. 《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）
11. 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）
12. 《财政厅关于抓紧做好组合使用专项债券和市场化融资项目申报工作的通知》
13. 其他与出具本法律意见书相关的法律、法规



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

（二）事实依据

1. 蓬安县住房和城乡建设局统一社会信用代码证书
2. 四川蓬鑫投资发展有限责任公司营业执照
3. 《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目（二段）可行性研究报告的批复》（蓬安发改投资〔2021〕16号）
4. 《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目（一段）可行性研究报告的批复》（蓬安发改投资〔2021〕15号）
5. 《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造项目可行性研究报告的批复》（蓬安发改投资〔2020〕39号）
6. 《关于蓬安县原汽车站片区老旧小区改造配套基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（蓬安发改投资〔2020〕44号）
7. 《关于蓬安县原汽车站片区老旧小区改造项目可行性研究报告的批复》（蓬安发改投资〔2020〕43号）
8. 《关于项目用地审批手续办理情况的说明》
9. 《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造项目规划选址与用地预审情况说明》
10. 《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目（一段）选址与用地预审情况说明》
11. 《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目（二段）选址与用地预审情况说明》
12. 《关于蓬安县原汽车站片区老旧小区改造项目规划选址与用地预审情况说明》
13. 《关于蓬安县原汽车站片区老旧小区改造配套基础建设项目规划选址与用地预审情况说明》
14. 《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

15. 《建设项目环境影响登记表》（备案号：202151132300000027）
16. 《建设项目环境影响登记表》（备案号：202151132300000028）
17. 《建设项目环境影响登记表》（备案号：202151132300000029）
18. 《建设项目环境影响登记表》（备案号：202051132300000165）
19. 《建设项目环境影响登记表》（备案号：202051132300000148）
20. 《关于蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目资本金落实情况的说明》
21. 《建设工程规划许可证》（建字第[2022]038号）
22. 《建设工程施工许可证》
23. 四川天一会计师事务所有限责任公司营业执照副本
24. 会计师事务所执业证书
25. 北京炜衡（成都）律师事务所执业许可证
26. 律师执业证
27. 其他

二、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

中国	指	中华人民共和国
本次发行	指	蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及配套基础设施建设项目专项债券
项目	指	蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及配套基础设施建设项目
《实施方案》	指	《蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及配套基础设施建设项目专项债券实施方案》



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

《专项评价报告》	指	《蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及配套基础设施建设项目专项评价报告》
本所	指	北京炜衡（成都）律师事务所
元	指	人民币元

三、律师声明

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本法律意见书系本所律师根据出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解及对相关现行法律、法规及规范性文件的理解而出具。

2. 本法律意见书所依据的事实来源于贵方提供的文件及贵方相关人员的陈述，本所假定前述文件及陈述是真实、全面的，本意见书仅系本所对题述事宜提出的初步意见，本所保留根据相关事实及资料的完备及法律法规的修订，对本意见进行修正的权利。

3. 本所对本法律意见书可能涉及的财务数据、资产评估、工程概预算等专业数据的准确性不负任何责任。

4. 本所仅就与本期债券对应项目情况及其资金来源、资金投入情况有关问题发表意见，而不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券方案总体评价等专业事项发表意见。

5. 在本所律师为出具法律意见书而进行的调查过程中，已得到贵方如下确认和保证：

（1）已经全部提供本次委托项目所需的原始书面材料、副本材料、复印件材料、确认函或证明材料。同时保证所提供的资料全部真实、准确、完整和有效，向本所出



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

具的情况说明或做出的口头陈述全部真实，不存在任何虚假。

（2）一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，没有任何误导和重大遗漏，没有任何隐瞒或虚假陈述。

6. 本法律意见书仅供委托人使用，非经本所书面同意，不得向他人出示。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵方提供的有关文件和做出的说明进行了核查，现本所律师出具法律意见如下：



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

第二部分 正文

一、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）之规定，专项债券需由四川省人民政府作为发行主体。

（二）项目主管单位基本情况

根据《实施方案》，本项目的主管单位为蓬安县住房和城乡建设局，项目业主为四川蓬鑫投资发展有限责任公司。根据贵方提供的《统一社会信用代码证书》显示，蓬安县住房和城乡建设局作为主管单位的基本信息如下：

单位名称	蓬安县住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11511125008782270W
机构性质	机关
机构地址	蓬安县相如大道260号
负责人	李博文
赋码机关	中共蓬安县委机构编制委员会办公室

同时，根据四川蓬鑫投资发展有限责任公司提供的《营业执照》显示，其基本信息如下：

名称	四川蓬鑫投资发展有限责任公司
----	----------------



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

统一社会信用代码	91511323MA6297DW22
类型	有限责任公司（国有独资）
住所	蓬安县建设南路526号
法定代表人	祝皓
注册资本	伍亿元整
成立日期	2016年5月12日
营业期限	2016年5月12日至长期
经营范围	主要从事投资和资产经营管理。从事授权的国有资产投资及管理，土地整理、房屋建筑、商贸经营、物流运输、物业管理、城市基础设施与公益设施建设项目及其他政府性项目的投资及开发建设、乡镇供水、小型水利水电工程勘察设计、水利建材经营、农村水利技术指导服务、水资源综合利用、城市建设弃土管理，以及经县政府批准的其他经营业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
登记机关	蓬安县市场监督管理局

法律评析：

本所律师认为，本项目的发债主体为四川省人民政府；实施单位系依法经批准设立的机关单位，具备机关单位法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；项目业主系依法设立的企业法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力。

二、发行的实质条件

（一）申请项目基本情况

根据《实施方案》，蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及配套基础



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

设施建设项目位于蓬安县笔架山片区和蓬安县原汽车站片区，主要建设内容包含：

蓬安县笔架山片区老旧小区改造项目：包括笔架山片区文化宫小区、老电信住宅小区、花园小区等36个老旧小区的建筑物主体及小区内配套基础设施（涉及145栋楼，1529户，建筑面积约18.31万平方米）。主要包括改造小区内道路、院坝、停车位面积约13800平方米，雨污管网约4800米，供气管网约4700米，供水管网约4900米，电力管网约4900米，通信管网约4800米，以及屋顶防漏、化粪池，外墙及楼道粉饰，楼道整治，走廊改造，楼宇对讲系统，健身设施，安防消防设施，电梯加装等内容。

蓬安县笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目（一段）：包括改造交通局小区、原人事局小区、武装部小区等20个老旧小区的配套基础设施（涉及80栋楼，847户，建筑面积约10.11万平方米）。主要包括改造小区内外配套道路面积约17400平方米，污水管网约3960米，排水防涝管网约3960米，供气管网约4080米，供水管网约4020米，电力管网约4080米，通信管网约3960米，以及改造便民服务中心，社区医疗服务中心、公房、停车场（位）、农贸市场、安防、垃圾收储、健身设施等内容。

（二）拟发行债券的基本情况

根据《实施方案》，蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及配套基础设施建设项目总投资估算为31200.00万元。根据该项目资金需求，结合项目建设周期以及资阳市财政实际情况，本项目计划发行专项债券规模为15000.00万元，并计划分两期发行，其中第一年发行9000.00万元、第二年发行6000.00万元，期限为20年。债券发行计划如下表所示，但最终发行金额以省财政厅审定数据为准。

（三）申报项目的公益性

依据《实施方案》显示，本项目是具有一定收益的公益性事业项目。该项目的公



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

益性主要体现在以下方面：

1. 满足改善蓬安县居住环境条件的迫切需要

项目区域内小区配套设施不全，制约着老旧小区居民生活质量的提高：由于基础设施不配套导致老旧小区内脏乱差，居住环境污染严重与文明城镇建设极不协调，直接影响了城市的整体形象。本项目满足了改善蓬安县居住环境条件的迫切需要。

随着社会的不断进步，大多数的老旧小区已经落后于时代的潮流。老旧小区没有完善的配套设施，且存在着严重的违章搭建等问题，直接影响到居民的生活质量与美好城市的建设。老旧小区改造工作关系城市内部广大人民群众的基本住房利益，能从源头上解决老城区居民的生活难题，改善老城区群众的生活状况，是我国实现全面小康社会的要求。

2. 提升居民生活水平，促进形成和谐社会

本项目区域内的小区都是老旧小区，多数小区基础配套设施缺失，个别小区虽有一些简单的配套设施，但建设年限较长，年久失修，已失去既有功能，导致交通不便利、治安和消防隐患大、环境卫生脏、乱、差。主要表现有五难：一是居民行路难。没有成形的道路且破损严重，晴天尘土飞扬，雨天道路泥泞。二是居民吃水难、用电难。三是居民取暖难。四是污水处理难。没有排水设施，居民生活污水只能倒入街巷和阴沟，夏季滋生蚊蝇。五是垃圾处理难。垃圾任意堆放，基本不能及时清运，使得环境卫生很差。老旧小区内根本没有绿化、景观，空气污染严重。居住环境恶劣，冬季难以御寒，夏季时常漏雨。

为此，本项目是完善配套基础设施，填补小区基础设施缺失的空白，进一步改善老城区居民的住房条件和生活环境，完善城市基础设施，提高城市综合承载能力，不断把改革发展的成果惠及到广大人民群众。通过该项目的建设，使小区的基础设施得以完善，满足老旧小区居民居住条件和生活环境得到了极大的改善，生活质量和水平得以提高，从而使老旧小区居民安居乐业，促进和谐社会建设。



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

3. 提升城市形象，加速城市建设

老旧小区的改造在缩小社会差距的同时，也是一个市容环境再造工程，改变了城市的面貌，体现了人与环境的和谐发展，城市发展与资源、环境的协调。良好的城市面貌有助于营造良好的社会氛围，使群众保持良好的精神状态和对于居住环境的热爱。同时，老旧小区改造以后，无论从环境还是管理上都变得井井有条，充分体现了人与社会环境的和谐发展。在老旧小区改造中，按照城市总体规划，配套进行道路、绿化等基础设施建设，也将进一步完善城市整体功能，集约利用土地资源，改善生态环境。大规模的老旧小区改造，必将使山区城市面貌发生重大的变化，为城市建设奠定基础。

法律评析：

本所律师认为，本项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）申报项目的合法性

1. 2021年3月2日，蓬安县发展和改革局出具《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目（二段）可行性研究报告的批复》（蓬安发改投资〔2021〕16号），原则同意批复该项目。

2. 2021年3月2日，蓬安县发展和改革局出具《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目（一段）可行性研究报告的批复》（蓬安发改投资〔2021〕15号），原则同意批复该项目。

3. 2020年10月22日，蓬安县发展和改革局出具《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造项目可行性研究报告的批复》（蓬安发改投资〔2020〕39号），原则同意批复该项目。

4. 2020年10月22日，蓬安县发展和改革局出具《关于蓬安县原汽车站片区老旧小区改造配套基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（蓬安发改投资〔2020〕44



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

号），原则同意批复该项目。

5. 2020年10月22日，蓬安县发展和改革局出具《关于蓬安县原汽车站片区老旧小区改造项目可行性研究报告的批复》（蓬安发改投资〔2020〕43号），原则同意批复该项目。

6. 2021年5月13日，蓬安县自然资源和规划局出具《关于项目用地审批手续办理情况的说明》，现已取得了规划选址与用地预审情况说明手续，符合本项目要求履行的用地审批手续。并附其于2020年10月21日出具的《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造项目规划选址与用地预审情况说明》、2021年3月1日出具的《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目（一段）选址与用地预审情况说明》、2021年3月1日出具的《关于蓬安县笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目（二段）选址与用地预审情况说明》、2020年10月21日出具的《关于蓬安县原汽车站片区老旧小区改造项目规划选址与用地预审情况说明》、2020年10月21日出具的《关于蓬安县原汽车站片区老旧小区改造配套基础建设项目规划选址与用地预审情况说明》。

7. 2020年5月13日，南充市蓬安生态环境局出具《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》，载明本项目现已履行手续，符合本项目要求履行的环境影响评价相关手续。并附项目业主于2021年5月13日填报的《建设项目环境影响登记表》（备案号：202151132300000027）、于2021年5月13日填报的《建设项目环境影响登记表》（备案号：202151132300000028）、于2021年5月13日填报的《建设项目环境影响登记表》（备案号：202151132300000029）、于2020年12月22日填报的《建设项目环境影响登记表》（备案号：202051132300000165）、于2020年11月20日填报的《建设项目环境影响登记表》（备案号：202051132300000148）。

8. 2021年5月13日，蓬安县财政局、项目业主共同出具《关于蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造配套基础设施建设项目资本金落实情况的说明》。

9. 2022年8月11日，蓬安县自然资源和规划局颁发《建设工程规划许可证》（建



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

字第[2022]038号)

10. 2022年9月30日，蓬安县住房和城乡建设局颁发《建设工程施工许可证》。

11. 其他合法合规性文件。

法律评析：

本所律师认为，本期债券发行所对应的项目已取得了部分批复文件和相关许可，但尚需按法律、法规要求进行后期建设等工作。

三、项目资金来源及使用计划

(一) 资金来源

根据《实施方案》，蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及配套基础设施建设项目资金来源：资本金和专项债券融资。本项目总投资为31200.00万元，资金来源为项目资本金和发行专项债券。其中：项目资本金16200.00万元，占总投资的51.92%；计划发行专项债融资额度15000.00万元（计划分两期发行：第一年发行9000.00万元、第二年发行6000.00万元），占总投资的48.08%。

1. 资本金

本项目资本金16200.00万元，由财政拨款构成。财政拨款部分纳入蓬安县中期财政规划和相应年度财政预算，财政局按照项目实施进度经县委县政府合规审批后及时、足额拨付。

2. 专项债券资金

本项目拟通过发行15000.00万元专项债券。计划分两期发行：第一年发行9000.00万元、第二年发行6000.00万元，期限均为20年。



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

（二）资金使用计划

根据《实施方案》，本项目根据项目建设进度及建设内容和业主的资金安排，项目建设资金逐步投入，建设计划、资金使用与投资计划相匹配。

资金使用计划表

科目	项目名称	合计	资金来源及分年使用计划		比例
			第一年	第二年	
项目投资	项目建设总投资	30273.00	18163.80	12109.20	97.03%
	项目建设期发债利息	912.00	342.00	570.00	2.92%
	债券发行费	15.00	9.00	6.00	0.05%
	项目总投资	31200.00	18514.80	12685.20	100.00%
资金使用计划	资本金	16200.00	9514.80	6685.20	51.92%
	发行债券	15000.00	9000.00	6000.00	48.08%
	资金使用合计	31200.00	18514.80	12685.20	100.00%

（三）项目资金保障措施

根据《实施方案》，本项目的资金保障措施体现在以下方面：

1. 对项目进行周密的安排，并严格执行

充分考虑项目建设的特点，根据项目建设进度要求编制详细的资金使用计划，并根据工程的具体进展情况，及时对计划进行调整。建设单位于每月固定时间对施工方上报的《项目资金收支情况》进行审核。项目建设过程中，严格资金计划执行，定期对资金计划执行情况进行跟踪检查，比较、核对实际费用支出额与计划费用支出额，并分析产生偏差的原因，采取有效措施加以控制。

2. 定期审核投资估算，及时调整策略

根据稳健性原则，在进行投资估算时，适当考虑计入一定比例的不可预见费；在实施过程中，定期（一般按年）对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生重



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

大影响的变化，及时对估算投资进行调整，并调整融资策略。若专项债券资金不能及时到位，将积极申请财政专项资金或由项目单位垫付或其他方式等解决项目资金需求。

3. 完善募集资金管理制度

蓬安县财政局、蓬安县住房和城乡建设局制定了完善的资金管理制度，对募集资金实行集中管理、统一调配。使用债券募集资金的投资项目将根据项目进度情况和资金预算情况统一纳入年度投资计划进行管理。募集资金使用部门将定期向各相关职能部门报送项目进度情况及资金的实际使用情况。

法律评析：

本所律师认为，本期债券的资金来源和资金用途符合财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）等法律法规的规定，资金用途应严格按照法律法规及相关政策进行使用，不得用于地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》的测算，待本项目全部15000.00万元专项债券到期时，在偿还当年到期的专项债券本息后，将仍有6204.21万元的累计现金结余，能够实现项目收益和融资自求平衡。

法律评析：

本所律师认为，根据《实施方案》的测算，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

1. 自然环境和施工条件

风险识别：自然环境和施工条件风险主要是指恶劣的自然条件，恶劣的气候和环境，恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素而形成的风险，如地震，风暴，异常恶劣的雨、雪、冰冻天气等；未能预测到的特殊地质条件，如泥石流、河塘、流沙、泉眼等；恶劣的施工现场条件或考古文物保护等。上述风险都会造成工期的拖延和财产的损失。

风险控制措施：将项目部分风险损失转移给保险公司承担，本项目将在建设期按照国家规定强制购买工程一切险，且本项目保险费已按规定计入项目总投资其他建设费用类。

2. 来源于施工方的风险

风险识别：施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善导致。该类风险包括管理者及工程人员的水平和工作态度的影响，施工管理不善、发包方、承包方、监理方不能形成高效的合作机制，建筑原材料、成品、半成品质量的影响，施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

风险控制措施：在招标和工程实施中应确保相关人员的素质和水平，特别是设计负责人和专业负责人、总监理工程师、施工项目经理、业主代表及各类管理人员。对于建筑原材料（如水泥、砂石、钢材，机械设备、电线电缆、管材以及其它成品、半成品等），必须严格从招标、签订合同、出厂合格证、进场检测、现场保管、安装调试、工程验收等各个环节把好关，杜绝不合格产品和材料用于工程建设。

3. 来源于设计单位的风险因素



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

风险识别：设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险，指因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范标准要求，或因评审、验证不够充分导致设计缺陷。设计变更会影响施工安排，导致施工进度延误，造成承包人工期推延和经济损失。

风险控制措施：应拟订规划设计大纲，明确设计质量标准。在设计阶段，设计单位应充分了解项目情况，勘察仔细，因地制宜，评估到位，设计合理、规范，满足国家规范、标准，评审环节充分验证、仔细审核，保证设计质量。阶段设计完成后，应进行全面审核，内容包括计划投资、方案比选、文件规范、结构安全、工艺先进性、技术合理性和施工可行性。提交施工图后及时报送进行施工图审查、设计交底和图纸会审。施工中派驻设计代表，明确责任到位，参加防线、验槽、隐蔽工程验收、单项和总体工程验收等，负责现场解决设计技术问题。对于设计变更，尽量提前实现，尽可能把设计变更控制在设计阶段初期，特别是对影响工程造价的重大设计变更，更要用先算账后变更的办法解决，使工程造价得到有效控制，同时保证施工进度。

4. 来源于供应商的风险因素

风险识别：来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当；供应商自担风险的能力较低；劳动力市场、材料市场、设备市场等这些市场价格的变化，特别是价格的上涨，造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

风险控制措施：项目在选择供应商时，应选择信誉好、实力强、自担风险能力较高的供应商，或设置合理的调价机制，对价格上涨风情况进行一定的调价约定，降低供应商违约风险。同时可以通过收取履约保证金的方式，降低违约风险。

5. 资金落实情况

风险识别：资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种客、主观原因，使资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化而导致融资成本升高。



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

风险控制措施：建议项目可以拓展各种融资渠道，准确把握国家宏观经济政策、国家及地方产业发展政策，充分利用有利条件，在其变化时及时调整策略。加强对项目的资金管理，落实建设资金，保证工程按期完工。

6. 工程事故

风险识别：工程事故风险主要存在于施工过程中，施工中人的不安全行为、物的不安全状态、作业环境的不安全因素和管理缺陷是项目发生工程事故的主要原因，对此必须采取有针对性的控制措施。

风险控制措施：工程事故问题是建设工程项目的核心问题，存在较大风险。在项目前期招标过程中，选定设计、监理、施工、设备材料供应商时，应把安全和防止质量事故作为重要因素进行考虑。在审查相关单位设计文件、监理实施细则、施工组织设计、设备招标文件以及签订合同时都应给予足够重视。项目建设期间，必须在安全危险源识别、评估基础上，编制施工组织设计和施工方案，制订安全技术措施和施工现场临时用电方案；对危险性较大分部分项工程，编制专项安全施工方案。应派驻经验丰富的甲方代表加强该方面工作，遇到质量、安全隐患时及时提出整改要求。

（二）影响项目收益的风险及控制措施

1. 经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的经营收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注本项目建设进度，关注投产情况。因项目取得的专项收入暂时难以实现、不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

2. 市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化、国家经济政



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

3. 财务风险

风险识别：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，其将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，从而面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时提前考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

1. 经营性现金流测算不准确风险

风险识别：经营性现金流测算不准确风险是指在项目经营性现金流测算时，基于运营范围内的单价和数量的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，经营性现金流可能含有不可避免的人为误差。因此，经营性现金流测算不准确会影响到项目整体的收益、成本，对债券还本付息造成影响。

风险控制措施：对测算中的基本假设进行合理性评估，应当符合经济社会发展的现实情况；投资测算的部分由专业的会计师事务所进行复核，尽可能地减小人为误差到可控范围。

2. 利率波动风险

风险识别：利率波动风险是指因利率变动，导致付息资产变动（如贷款或债券）



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

而承担价值波动的风险。由于在本项目中，融资收益平衡专项债属于固定利率债券，若未来市场利率下降，政府的融资成本相较于当时的市场利率水平则偏高，将对其产生不利影响。

风险控制措施：可约定提前还债，降低利率波动带来融资成本变高的风险。若市场利率降低，可通过债券置换对冲利率风险。

六、中介机构业务资质

（一）会计师事务所

四川天一会计师事务所有限责任公司作为本项目的审计机构，为本期债券的发行出具《专项评价报告》。四川天一会计师事务所有限责任公司成立于2001年1月2日，是持有统一社会信用代码为915100007232213766的《营业执照》的有限责任公司（自然人投资或控股）。

法律评析：

本所律师认为，四川天一会计师事务所有限责任公司系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本期债券发行出具评价报告的资质，在评价报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

北京炜衡（成都）律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31510000099380903U），具备提供法律服务的主体资格且2021年度考核合格，且本所指派的肖敏律师、李翼宇律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且二人执业证



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

均通过了2021年度年检。

法律评析：

本所律师认为，北京炜衡（成都）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

第三部分 结论

1. 本所律师认为，本项目的发债主体为四川省人民政府；实施单位系依法经批准设立的机关单位，具备机关单位法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；项目业主系依法设立的企业法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力。

2. 本所律师认为，本期债券发行所对应的项目已取得了部分批复文件和相关许可，但尚需按法律、法规要求进行后期建设等工作。

3. 该项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

4. 本所律师认为，本期债券的资金来源和资金用途符合财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）等法律法规的规定，资金用途应严格按照法律法规及相关政策进行使用，不得用于地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目。

5. 根据《实施方案》的测算，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

6. 为本期债券发行提供服务的律师事务所、会计师事务所均具备相应的从业资质。

7. 本项目可依法向四川省人民政府申请发行本项目，但尚需四川省人民政府审核，具体事项以四川省人民政府审核确定为准。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式六份，本所留存一份，其余五份供发行人为本次发行之目的而使用。



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095

6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China

www.whlaw.cn

---本《法律意见书》正文结束---



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

（本页无正文，为《北京炜衡（成都）律师事务所关于蓬安县原汽车站片区和笔架山片区老旧小区改造及配套基础设施建设项目专项债券法律意见书》签字盖章页）

北京炜衡（成都）律师事务所

承办律师：李震宇

承办律师：肖如

2021年 月 日



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编：610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

律师事务所分所执业许可证

证号:31510000099380903U

北京炜衡（成都）
律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的条
件，准予设立并执业。

发证机关：

四川省司法厅

发证日期：

2020 年 04 月 21 日



No. 80006271

中华人民共和国司法部监制 LAWYER



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编: 610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

执业机构	北京炜衡（成都） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	15101201611812812		
法律职业资格 或律师资格证号	A20145110111597		
发证机关	四川省司法厅	持证人	肖敏
发证日期	2021年 04 月	性 别	女
		身份证号	51101119910416612X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二一年	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期	2021年5月-2022年5月	备案日期	



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office
成都市高新区天府三街218号峰汇中心1栋6楼 邮编: 610095
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China
www.whlaw.cn

执业机构	北京炜衡（成都） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	15101201411646027		
法律职业资格 或律师资格证号	A20125111811453		
发证机关	四川省司法厅 行政许可专用章	持证人	李翼宇
发证日期	2019 年 05 月 06 日	性别	女
		身份证号	11181199005304448

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二一—二〇二二年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	四川省司法厅 专用章	备案机关	
备案日期	2021年5月—2022年5月	备案日期	