

---

北京德恒（重庆）律师事务所  
关于炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设  
项目收益与融资自求平衡专项债券之  
法律意见书

---



北京德恒律师事务所  
DeHeng Law Offices

重庆市江北区江北嘴聚贤岩广场9号国华金融中心大厦A栋24层

电话:023-63012200 传真:023-63012211 邮编:400024

## 目 录

释 义.....	3
前 言.....	4
律师声明事项.....	6
正 文.....	8
一、项目相关主体资格 .....	8
（一）项目业主的主体资格 .....	8
（二）实施机构的主体资格 .....	8
二、项目概况和审批情况 .....	8
（一）项目概况 .....	8
（二）审批情况 .....	9
三、项目效益 .....	10
（一）公益效益 .....	10
（二）经济效益 .....	10
（三）社会效益 .....	11
四、项目融资与收益平衡 .....	13
五、中介服务机构 .....	13
（一）会计师事务所 .....	13
（二）律师事务所 .....	14
六、 总体结论性意见 .....	14
结 尾.....	16

## 释 义

本法律意见中，除非另有说明或上下文文意另有所指，下列词语具有以下涵义：

本期债券	指	炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目
本所	指	北京德恒（重庆）律师事务所
四川方信联合会计师事务所	指	四川方信联合会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《北京德恒（重庆）律师事务所关于炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

## 前 言

致：炉霍县卫生健康局

根据相关法律、法规及规范性文件的

规定，北京德恒（重庆）律师事务所接受委托，担任炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。





## 律师声明事项

1.本所根据《公司法》以及《业务指引》、《业务操作指南》中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号等法律、法规和规范性文件，按照交易商协会相关规则指引及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，出具本法律意见书。

2.本所承诺已依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规及其他规范性文件发表法律意见；本所已经严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用的原则，对本次债券发行的合法性和合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏

3.本所同意将本法律意见书作为本次债券发行的必备法律文件，随同其他材料一同报送；本所同意将本法律意见书作为本次债券发行的公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4.委托人已向本所承诺，其已经向本所提供了为出具本法律意见书所必要的真实、完整、有效的原始书面材料或副本材料及询问笔录。

5.委托人已向本所承诺其所提供的文件和材料均为完整、真实和有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏之处，其中文件材料为副本和复印件的，保证与正本或原件是一致的和相符的；所有文件上的签字和盖章均为真实、有效。

6.对本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所依赖于政府有关部门、委托人或其他有关机构出具的证明文件或承诺而出具本法律意见书。

7.本所仅就与本次债券发行的有关法律问题发表意见，不对有关会计、审计、信用评级等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关审计报告、信用评级报告中的数据和结论的引用，并不意味着本所对该等数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

8.本法律意见书仅对中国（香港特别行政区、澳门特别行政区以及台湾地区除外）法律事项（以本法律意见书所发表意见事项为限）发表意见，对其他事项（包括但不限于涉及的其他国家和地区的法律事项及本所未发表意见的其他事项），本所均不以任何形式发表或者给予任何意义上的法律意见和评价。

9.本法律意见书仅在本期债券发行过程涉及的所有相关合同签订完毕后正式生效。

10.本所仅对与本期债券发行有关的法律问题出具法律意见，当事人未经本所经办律师的许可更改本所提供的法律文本的，本法律意见书对该更改部分不产生效力。

11.本法律意见书仅供炉霍县卫生健康局备案挂牌本期债券发行的目的 而使用，不得用作其他任何目的。未经本所授权，任何单位和个人不得对本法律意见书做任何解释或说明。

## 正文

### 一、项目相关主体资格

实施机构：普格县卫生健康局

项目业主：炉霍县卫生健康局

#### （一）项目业主的主体资格

名称：炉霍县卫生健康局

统一社会信用代码：11513327008998434Q

地址：炉霍县新都镇沿河西街

类型：行政机关

#### （二）实施机构的主体资格

名称：普格县卫生健康局

统一社会信用代码：11513327008998434Q

地址：炉霍县新都镇沿河西街

机构性质：行政机关

本所律师认为，炉霍县卫生健康局为具有独立法人资格的机关单位，有效存续，具备作为项目业主和项目实施机构的主体资格。

### 二、项目概况和审批情况

#### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况及取得行政审批等情况如下：



项目名称：炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目

项目所属领域：新型基础设施—民生信息化

项目建设期：12 个月

项目类型：本项目为新建工程

项目建设内容：统一建设炉霍县紧密型县域医共体，包含：医共体信息集成平台 1 套、医共体信息资源中心 1 套、综合监管及互联互通应用 1 套、医共体资源共享中心 1 套、医保管理中心 1 套、高质量管理中心 1 套、质量控制中心 1 套，完善基层医疗机构信息系统、县域医疗机构信息系统及配套基础设施建设。

## **（二）审批情况**

### **1.关于项目可行性研究报告批复的情况**

炉霍县发展和改革局《关于炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目可行性研究报告的批复》载明：炉霍县发展和改革局同意该可行性研究报告，并对项目名称、建设地址、建设年限、项目业主、建设内容及规模等内容进行了批复。

### **2.关于用地手续的情况**

用地规划：本项目已经取得炉霍县自然资源局《关于炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目用地审批手续办理情况的复函》。

### **3.关于环评手续的情况**

本项目已经取得甘孜州炉霍生态环境局《关于炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目不纳入环境影响评价管理的情况说明》。

### **4.关于项目资本金的情况**

炉霍县财政局出具《关于炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目专项

债资本金落实情况的说明》载明：“炉霍县域医疗信息化及配套基础设施建设项目总投资 2,800.00 万元，其中资本金 600.00 万元，占总投资比为 21.43%，来源于地方财政资金。”

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

### 三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

#### （一）公益效益

本项目的建设是保障炉霍县医疗卫生水平的需要，是炉霍县卫生事业发展的需要，符合国家政策和国家发展规划、有关政策和规划。项目建成后可不断完善炉霍县医疗卫生信息化基础设施，不断提高当地居民生活质量，减轻就诊压力，保障居民的身心健康，逐步解决医疗资源不平衡、医疗信息化水平不高的问题。医疗卫生事业发展和诊疗体系建设的法治化、信息化、标准化、规范化程度明显提高。市场活力和社会创造力得到充分激发，内容更加丰富、质量更加优良。

项目的实施可增强炉霍县医疗卫生事业的辐射能力，进一步提升全县的医疗诊治能力，补充完善当地的医疗服务体系，推进卫生事业与社会经济的同步发展，促进炉霍县卫生事业的发展，更好地满足群众的就诊需求，有利于提高居民幸福感和安全感，对促进和谐社会发展有重要作用。

#### （二）经济效益

项目运营计算期中，预计可实现收入 10,259.99 万元。专项债全部到期时，在偿还当年到期本息后，仍有 2,973.73 万元的累计现金结余，不存在资金缺口。

项目建设运营计算期中，该项目可实现的可用于还本付息的可偿债收益为



5,283.61 万元。政府专项债券到期本息合计 4,312.00 万元，偿债覆盖倍数约为 1.23。因此，本项目具有良好的经济效益，能够实现收益与融资自求平衡。

本项目的建设，完善城市公共服务能力，优化城市功能、增强城市竞争力，本项目的建设可促进优化资源配置，进一步改善炉霍县医疗卫生领域的基础设施，增加医疗机构的固定资产投资，为当地政府贡献了税收收入，为推动经济社会和谐发展奠定了基础，可以为社会承担大量的医疗责任，短期内可以迅速有效地扩大内需，促进就业，提振经济；长期来看，是补短板、强弱项、惠民生，提升炉霍县经济发展的重要举措。

（1）集约化建设降本增效。依照“一体化、集约化”的建设原则，充分利用炉霍县现有资源，较原来的分散建设模式大大降低建设成本，避免重复投资；通过集中管理、统一维护，减少维护成本，同时提高应用保障的安全性、可靠性；统一相关标准和规范，降低各系统间数据共享交换成本，大幅度降低全县医疗机构信息化系统间的孤立性，有效促进病历资料共享增强，提高运行效率，减少资源浪费。

（2）区域互通降低就医成本。各医疗机构业务系统和管理系统连通，医疗资源和信息共享互认，实现数据和信息的互联互通。通过炉霍县医疗信息平台 and 县域医共体建立检验检查结果互认机制，建立分级诊疗、双向转诊机制，既避免跨医疗机构的重复检查和诊疗，又能实现就近就医，降低了患者的就医成本，提高医疗机构的医疗效率和质量。

本项目的建设，服务于炉霍县在“十四五”期间稳增长保就业和全域经济补短强弱任务目标的实现，不仅能够产生一定的直接经济效益，而且能够对增加政府财政收入、创造就业岗位和改善投资环境发挥有力推动，具有显著、持续的综合经济效益。

### （三）社会效益

(1) 资源共享优化服务模式。通过优质医疗资源下沉，为基层医务人员科学诊断提供技术支撑，同时帮助医生提高技术水平，提升诊疗规范性、减少漏诊误诊。依托移动互联网技术手段，建设包括预约挂号，健康档案、电子病历查阅等多种服务在内的全县统一互联网+医疗健康便民惠民服务。在广大偏远地区，利用互联网，使患者能够在家门口享受到便捷安全的医疗卫生服务，减轻群众和政府医疗负担，增加民族团结，维护少数民族地区稳定。

(2) 资源整合提升服务能力。加速整合炉霍县医疗资源和健康资源，实现医疗健康相关数据的互联互通，加快卫生信息化建设进程。建立“以病人为中心”的新型医疗服务模式，变被动服务为主动服务，深入优化门诊流程，高效利用医疗资源，提升医院服务质量和效率。让全县人民群众能够使用健康炉霍公众服务平台等线上手段便捷快速的进行预约挂号、治疗问诊、缴费结算，提升全县医疗服务质量。

(3) 资源协同提高信息共享水平。建立炉霍县县域医疗卫生共同体信息化项目，全县各地的医疗服务、公共卫生、中医药服务及管理、综合管理数据集中管理和处理，是最有效的信息共享方式。可以实现数据的融合共享。各级政府和有关部门可以及时有效地获得相应的卫生资源及全市居民健康信息，特别是医疗服务、公共卫生的信息和健康管理信息，有效推动全市医疗卫生管理和决策的科学化。解决看病难、看病贵等问题，异地就医、远程医疗、远程健康教育等跨地区业务都将化难为易。炉霍县县域医疗卫生共同体信息化项目建成以后，也有利于全县医疗卫生机构与财政、地税、银行、公安、工商、民政、医药等相关部门的信息进行共享，进一步促进医疗卫生业务发展。基层医疗机构的信息化统一建设，实现了数据统一，标准统一，为数据互联互通提供了更方便快捷的方式。通过信息共享和业务整合，提供公共卫生、医疗服务、医疗保障、综合卫生方面的监管，提高卫生行政部门对各级卫生机构管理的效率。

提高了全县医疗机构的诊治能力和服务能力，极大的促进全县人民健康的发



展。通过相应政策引导，将全县医疗机构的电子病历、健康档案数据汇聚到炉霍县大数据云平台，促进健康医疗大数据的积累，从而提升炉霍县区域健康趋势分析的准确度，促进全民健康的发展。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

#### 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，项目资本金为600.00万元，占总投资的21.43%，资本金来源于地方财政资金，纳入财政年度预算；本项目拟发行政府专项债券总额为2,200.00万元，占总投资的78.57%。其中2025年计划发行2,200.00万元。发行债券期限为30年，债券利率按3.2%测算，发行费为面值的1%。

根据四川方信联合会计师事务所针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目在预测期内可实现用于专项债还本付息的可偿债收益5,283.61万元，政府专项债券到期本息4,312.00万元，本项目可偿债收益/政府专项债本息的收益覆盖倍数为1.23倍。期内未出现无法满足还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

#### 五、中介服务机构

##### （一）会计师事务所

1.四川方信联合会计师事务所作为专项评价机构为本期债券发行出具《财评报告》。

2.四川方信联合会计师事务所现持有成都市青羊区市场监督管理局于 2010 年 10 月 19 日核发的统一社会信用代码为 91510000563253685C 的《营业执照》、四川省财政厅于 2010 年 9 月 15 日核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：51010240）。

本所律师认为，会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

1.本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

2.本所现持有重庆市司法局颁发的注册号（编号）为 25001201111526237 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本所律师认为，北京德恒（重庆）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 六、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1.普格县卫生健康局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目业主单位和项目实施机构的主体资格。

2.项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

3.项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

4.根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

5.为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。



## 结 尾

### 一、经办律师

本法律意见书由北京德恒（重庆）律师事务所出具，并由经办律师王剑、赵禹吉签字并加盖公章后生效。

### 二、正副本份数

本法律意见书正本一份， 副本叁份。

（以下无正文）



(本页无正文，为《北京德恒（重庆）律师事务所关于炉霍县域医疗信息化及  
配套基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》之签署页)。



经办律师：\_\_\_\_\_

经办律师：\_\_\_\_\_

2025 年 3 月 17 日

1.北京德恒（重庆）律师事务所执业许可证



## 2.团队人员执业资格证

执业机构	北京德恒（重庆） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	15001200410981648	持证人	王剑
法律职业资格 或律师资格证	B20025500000101	性别	男
发证机关	重庆市司法局	身份证号	519215197504040013
发证日期	2004 年 03 月 04 日		

  

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022 年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	重庆市江北区司法局 （专用章） 律师年度考核备案	备案机关	
下一年度考核备案 备案时间为2024年3月31日前		备案日期	



执业机构 北京德恒（重庆）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15001201510463184

法律职业资格  
或律师资格证号 A20125002221878

发证机关 重庆市司法局

发证日期 2015 年 08月 28日



持证人 赵禹吉

性 别 男

身份证号 500222199010130916

### 律师年度考核备案

考核年度	2022 年度
考核结果	称职
备案机关	重庆市江北区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	下一年度考核备案 时间为2024年5月11日

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	