



及第律师
G.D. Law Firm

四川及第律师事务所
关于道孚县县城停车楼建设项目
收益与融资自求平衡专项债
之
法
律
意
见
书



(2024) 及第律见字(专项债) 第 YH043 号

2024年8月

目录

第一部分 引言	3
一、委托事项	3
二、出具本法律意见书的依据	3
三、声明	5
第二部分 正文	6
一、主体资格	6
二、项目合法性	7
三、项目公益性	8
四、项目融资与收益平衡	10
五、与本委托事项有关机构的业务资质	10
六、结论意见	11

释义

除非特别说明，本法律意见书中以下词语具有下列特定含义：

本次项目	指	道孚县县城停车楼建设项目
本次发行	指	道孚县县城停车楼建设项目收益与融资自求平衡专项债发行
实施机构	指	道孚县住房和城乡建设局
本所	指	四川及第律师事务所
会计师事务所	指	北京中天银会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所
《试点通知》	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《实施方案》	指	道孚县县城停车楼建设项目收益与融资自求平衡专项债实施方案
《评价报告》	指	道孚县县城停车楼建设项目收益与融资自求平衡专项债专项评价报告
元、万元	指	人民币元、万元

四川及第律师事务所
关于道孚县县城停车楼建设项目
收益与融资自求平衡专项债
之
法律意见书

(2024)及第律见字(专项债)第YH043号

第一部分 引言

致：道孚县住房和城乡建设局

一、委托事项

四川及第律师事务所接受委托，就道孚县县城停车楼建设项目收益与融资自求平衡专项债有关法律事项进行分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的依据

(一) 法律依据

1. 《中华人民共和国民法典》
2. 《中华人民共和国预算法》
3. 《中华人民共和国土地管理法》
4. 《中华人民共和国建筑法》

- 5.《中华人民共和国城乡规划法》
- 6.《中华人民共和国环境影响评价法》
- 7.《中华人民共和国预算法实施条例》
- 8.《中华人民共和国土地管理法实施条例》
- 9.《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
- 10.《建设项目用地预审管理办法》
- 11.《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》
- 12.《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
- 13.《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）
- 14.财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）
- 15.其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件

（二）基础资料

1. 道孚县住房和城乡建设局统一社会信用代码证书
2. 道孚县发展和改革局关于道孚县县城停车楼建设项目可行性研究报告的批复（道发改投〔2020〕444号）
3. 建设项目用地预审与选址意见书（用字第513326-2020-0083号）

4. 甘孜州道孚生态环境局关于道孚县县城停车楼建设项目环境影响评价
手续办理情况的说明

5. 道孚县县城停车楼建设项目收益与融资自求平衡专项债实施方案

6. 道孚县县城停车楼建设项目收益与融资自求平衡专项债专项评价报告

7. 会计师事务所执业证书

8. 签字会计师的注册会计师证书

9. 律师事务所执业许可证

10. 签字律师的律师执业证

三、声明

本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师已经得到实施机构的保证：实施机构已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处；实施机构所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原件是一致的；实施机构所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权；

除非实施机构向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、实施机构或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师与实施机构之间不存在任何影响独立判断的关联关系。

在本法律意见书中，本所律师仅对本次发行对应项目涉及的法律问题发表法律意见，并不对非法律专业事项发表任何意见。本所律师在本法律意见书中对《实施方案》及《评价报告》中的任何数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供实施机构申请本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的行业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对实施机构提供的文件和有关事实进行了核查验证，就本次发行出具法律意见如下：

第二部分 正文

一、主体资格

本次发行对应的项目为道孚县县城停车楼建设项目，实施机构为道孚县住房和城乡建设局。

根据道孚县住房和城乡建设局提供的统一社会信用代码证书，且经本所律师在全国组织机构统一社会信用代码数据服务中心网站上核查，道孚县住房和

城乡建设局于 2021 年 6 月 23 日取得统一社会信用代码为 115133260089945053 的统一社会信用代码证书，地址位于甘孜州道孚县解放东街 4 号，负责人是桑郎彭错，机构性质为机关。

本所律师认为：

根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；道孚县住房和城乡建设局作为实施机构，系依法成立并合法存续的机关法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

二、项目合法性

（一）项目基本情况

1、项目名称

道孚县县城停车楼建设项目。

2、项目概况

本次项目建设地点位于道孚县鲜水镇，建设内容及规模如下：新建停车楼 1 座，设置停车位 251 个，配套管理、智能停车引导系统、消防等设施。

本次项目总投资 2800.00 万元，其中资本金 560.00 万元，占项目总投资的 20.00%，财政预算解决，根据项目进度，分年度落实解决；专项债融资 2240.00 万元，占项目总投资的 80.00%。。

（二）项目批准情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本次项目已经取得道孚县发展和改革委员会关于道孚县县城停车楼建设项目可行性研究报告的批复（道发改投〔2020〕444号）、建设项目用地预审与选址意见书（用字第513326-2020-0083号）、甘孜州道孚生态环境局关于道孚县县城停车楼建设项目环境影响评价手续办理情况的说明。

本所律师认为：

本次项目已取得了必要的项目批复，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理其他相关审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

三、项目公益性

（一）经济效益

1、本项目的实施，有利于道孚县城市经济的发展。项目建成后有利于道孚县的经济的发展，促进社会综合事业的发展，改善城市交通环境。提高周边商务商场的经济发展，增加道孚县竞争能力，为附近商业提供更好的发展空间，带动地方综合经济的发展。大大提道孚县区域的服务水平和服务质量，对于改善道孚县的投资环境和提高区域竞争力有极大影响力。

项目可以直接或间接地增加当地财政资金投入，如资本金注入、贷款贴息等建设性财政资金投入，经营性补贴，还可以缴纳各种税费和政府公共部门投资收益等，因此，对当地政府部门的财政收支有一定的影响。

2、本项目的建成，有利于提高就业率，增加居民收入。项目建成后，客观上提供了一定的服务岗位，并延伸一些配套服务店商的诞生，将提供更多的就业平台，为剩余劳动力转移提供合理流向。本项目的建设和发展可以提供更多的就业机会和收入来源。同时，本项目还将有助于改善道孚县地区交通和停车的环境，缓解区域内的停车位不足的问题，从而提高了道孚县旅游环境及生活环境档次，改善了道孚县的停车和交通的状况，缓解道孚县停车位不足的问题。

（二）社会效益

本项目的建设既为企业发展创造良好的发展环境，又能有力地推动政府更新观念，转变作风，强化服务。合理规划基础设施配套建设，合理规划建筑布局，有利于引导城市布局的优化和人口集聚，促进城市化健康发展；有利于城市基础设施和社会公共服务设施的统筹配置，改善人居环境；节约土地资源，对于改善居民生活条件，促进城市发展建设具有重大的意义。

项目在建设期和经营期，都可以提供一些就业岗位，这样可以解决当地居民就业难的问题，还可增加居民收入；该项目建设可以明显改善当地基础设施、增加社会服务容量，加快区域的城市化进程。项目建设后有利于改善当地停车环境，一定程度缓解片区停车难问题，促进经济社会高质量发展，具有明显的正面社会影响。

本所律师认为：

本次项目具有公益性且有收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《评价报告》，经专项审核，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的道孚县县城停车楼建设项目预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：

本次项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、与本委托事项有关机构的业务资质

（一）《评价报告》

北京中天银会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所针对项目进行审核并出具《评价报告》。

本所律师核查，北京中天银会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所出具《评价报告》时持有统一社会信用代码为 91510108MAC6Q07L2B 的《营业执照》及批准设立文号为川财会[2001]1004 号的《会计师事务所分所执业证书》。签字会计师签署《评价报告》时均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并按要求完成了年检。

（二）《法律意见书》

四川及第事务所指派本所张勇军律师、李义律师对拟发行的专项债券所对应的项目进行分析并出具本法律意见书。

四川及第律师事务所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号为 25101201410162878），并已经四川省司法厅年度律师事务所年度检查考核合格。本所指派的张勇军律师、李义律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度律师年度考核备案。

本所律师认为：

为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备执业资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；道孚县住房和城乡建设局作为实施机构，系依法成立并合法存续的机关法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

（二）本次项目已取得了必要的项目批复，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理其他相关审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

（三）本次项目具有公益性且有一定收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）本次项目经会计师事务所审核并出具《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）会计师事务所、律师事务所均是依法成立且合法存续的中介服务机构，具备为本次发行对应项目出具《评价报告》、《法律意见书》的资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书一式贰份，自本所盖章及经办律师签字后生效，每份均具有同等法律效力。（以下无正文）

（本页无正文，为《法律意见书》之签字页）



经办律师：张勇军

经办律师：李义

2024年8月27日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31510000099579787K

证号: 25101201410162878



律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关: 四川省司法厅

发证日期: 2014 年 05 月 09 日

执业机构	四川及第律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	15101201910104362		
法律职业资格 或律师资格证号	20175113041813		
发证机关	四川省司法厅	持证人	张勇军
发证日期	2024年06月14日	性别	男
		身份证号	511404198703260618

四川省司法厅
行政许可证专用章

四川省司法厅
5101081019269

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	四川省成都市司法局	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	

四川省成都市司法局
专用章
律师年度考核

执业机构	四川及第律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	5101201610236066		
法律职业资格 或律师资格证号	20135001121025		
发证机关	四川省司法厅	持证人	李义
发证日期	2022年07月14日	性别	男
		身份证号	411326198702150059



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	四川省成都市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	