

四川发现(眉山)律师事务所
关于道孚县城镇供气(鲜水镇东门片区)工程
收益与融资自求平衡专项债
之
法
律
意
见
书

2024年6月

目录

第一部分 引言	1
一、委托事项	1
二、出具本法律意见书的依据	1
三、声明	3
第二部分 正文	4
一、主体资格	4
二、项目合法性	5
三、项目公益性	7
四、项目融资与收益平衡	9
五、与本委托事项有关机构的业务资质	9
六、结论意见	11

释义

除非特别说明，本法律意见书中以下词语具有下列特定含义：

本次项目	指	道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程
本次发行	指	道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程收益与融资自求平衡专项债发行
业主单位	指	道孚县住房和城乡建设局
本所	指	四川发现（眉山）律师事务所
会计师事务所	指	北京中天银会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所
《试点通知》	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《实施方案》	指	道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程收益与融资自求平衡专项债实施方案
《评价报告》	指	道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程收益与融资自求平衡专项债专项评价报告
元、万元	指	人民币元、万元

四川发现（眉山）律师事务所

关于道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程收益与融资自求平衡专项债

之

法律意见书

第一部分 引言

致：道孚县住房和城乡建设局

一、委托事项

四川发现（眉山）律师事务所接受委托，就道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程收益与融资自求平衡专项债有关法律事项进行分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国民法典》
2. 《中华人民共和国预算法》
3. 《中华人民共和国土地管理法》
4. 《中华人民共和国建筑法》
5. 《中华人民共和国城乡规划法》
6. 《中华人民共和国环境影响评价法》

7. 《中华人民共和国预算法实施条例》
8. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》
9. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
10. 《建设项目用地预审管理办法》
11. 《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》
12. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
13. 《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）
14. 财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）
15. 其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件

（二）基础资料

1. 道孚县住房和城乡建设局统一社会信用代码证书
2. 道孚县发展和改革局关于道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程可行性研究报告的批复（道发改投〔2022〕319号）
3. 道孚县自然资源局关于道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程用地的情况说明
4. 甘孜州道孚生态环境局关于项目环境影响评价手续办理情况的说明
5. 道孚县财政局、道孚县住房和城乡建设局出具的项目资本金说明

6. 道孚县财政局出具的道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程收益与融资自求平衡专项债券收入测算说明

7. 道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程事前绩效评估报告

8. 道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程收益与融资自求平衡专项债实施方案

9. 道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程收益与融资自求平衡专项债专项评价报告

10. 四川亦衡商务信息咨询有限公司营业执照

11. 会计师事务所执业证书

12. 签字会计师的注册会计师证书

13. 律师事务所执业许可证

14. 签字律师的律师执业证

三、声明

本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师已经得到业主单位的保证：业主单位已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处；业主单位所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原件是

一致和相符的；业主单位所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权；除非业主单位向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、业主单位或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师与业主单位之间不存在任何影响独立判断的关联关系。

在本法律意见书中，本所律师仅本次发行对应项目涉及的法律问题发表法律意见，并不对非法律专业事项发表任何意见。本所律师在本法律意见书中对《实施方案》及《评价报告》中的任何数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供业主单位申请本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的行业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对业主单位提供的文件和有关事实进行了核查验证，就本次发行出具法律意见如下：

第二部分 正文

一、主体资格

本次发行对应的项目为道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程，业主单位为道孚县住房和城乡建设局。

根据道孚县住房和城乡建设局提供的统一社会信用代码证书，且经本所律师核查，道孚县住房和城乡建设局的基本情况如下：

- (1) 名称：道孚县住房和城乡建设局
- (2) 统一社会信用代码：115133260089945053
- (3) 法定代表人：桑郎彭错
- (4) 住所：甘孜州道孚县解放东街4号
- (6) 成立日期：2017年07月03日
- (7) 登记机关：道孚县事业单位登记管理局
- (8) 登记状态：存续（在营、开业、在册）
- (9) 机构类型：机关

本所律师认为：

根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；道孚县住房和城乡建设局作为业主单位，系依法成立并合法存续的机关法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

二、项目合法性

（一）项目基本情况

1、项目名称

道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程。

2、项目概况

本项目为道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程，建设内容及规模：铺设供气中压主管网 12 公里（管径 de63-de200）及相关配套设施。

本项目总投资为本项目总投资 1468.00 万元，其中静态投资（建设投资）1429.39 万元，占总投资比例为 97.37%；建设期债券利息为 37.44 万元，占总投资比例为 2.55%；发行费用为 1.17 万元，占总投资比例为 0.08%。

（二）项目批准情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本次项目已取得道孚县发展和改革委员会关于道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程可行性研究报告的批复（道发改投[2022]319 号）。

本所律师认为：

本次项目已取得了相关主管部门的审批、核准或备案，取得了必要的立项文件，根据业主单位的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于建设工程规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

三、项目公益性

（一）经济效益分析

本项目的建设有利于完善道孚县的城镇基础设施，改善城市环境，提升城镇的综合配套能力，提升区域内的土地价值和吸引力，促进区域社会经济发展

建设。项目以道孚县住房和城乡建设局为整体运作主体，通过各级政府的相关政策支持，通过市场运作方式，实现项目良性运作，助力城市发展。项目能促进道孚县燃气终端行业及其他相关行业的发展，带动当地群众脱贫，使项目区贫困人口人均可支配收入明显提高。项目建设和运营能够为当地群众提供一定的工作岗位，拓宽富余劳动力的就业机会，使当地大批剩余劳动力得到安置，有利于多渠道增加居民的经济收入。

（二）社会效益分析

促进道孚县城市发展。本项目的实施，将补齐道孚县城市基础设施建设短板，改变当地群众烧煤、烧柴的习惯，促进道孚县城市城市生活发展，提高城市生活环境。能够提升群众收入水平。本项目建成后，能带动相关产业发展，直接、间接的提供大量新增岗位，从而提升当地群众收入水平。

项目对建设小康社会、维护社会稳定的贡献。经济基础决定上层建筑，一个地方经济落实，文化、教育、医疗等也会相对落后。虽然脱贫攻坚工作取得了全面胜利，经济建设仍不能停止，要进一步提升偏远藏区的经济条件，为藏区人民创造更幸福的生活环境。本项目的建设有利于当地经济发展，全面建设小康社会，对维护社会稳定，保持良好社会秩序，保障人民群众根本利益具有重要作用。

强化政府公共服务职能。政府通过项目产生的财政收入进一步强化道孚县的城市和基础设施建设、增加相关产业的投入，提高社会保障体系水平，提升人民幸福指数，更好地履行政府公共服务职责。

（三）公益性分析

本项目能以此为契机改善当地用气现状，利国利民，对道孚县的社会经济发展具有重要意义。该项目加快地区市政基础设施建设速度，产生良好的社会效益。项目具有正面社会影响，与地方政府、群众、工程技术条件互相适应，无社会风险，社会效益非常突出。本项目的实施既可以带动社会投资，扩大社会就业，又可以发展社会公共服务，加强社会管理，推进平安社会建设，是扩内需、惠民生，保稳定的重要结合点。更是一项深得民心的德政工程，福利工程。

综上所述，本项目的实施有利于改善人居环境、提高居民生活水平、构建和谐社会、提高城市良好形象、把完善城市功能、保障和改善民生、促进社会和谐稳定放在更加突出的位置，把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上。全面建设社会主义现代化国家。

本所律师认为：

本次项目具有公益性且有收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《评价报告》，经专项审核，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：

本次项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、与本委托事项有关机构的业务资质

（一）《实施方案》

四川亦衡商务信息咨询有限公司负责编写本次项目的《实施方案》，根据四川亦衡商务信息咨询有限公司的《营业执照》，其统一社会信用代码：91510100MA64M7JK5F，经营范围：社会经济咨询（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动），为符合要求的第三方咨询机构。

（二）《评价报告》

北京中天银会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所针对项目进行审核并出具《道孚县城镇供气（鲜水镇东门片区）工程收益与融资自求平衡专项债专项评价报告》（以下简称“《评价报告》”）。

本所律师核查，北京中天银会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所出具《评价报告》时持有社会统一信用代码为 91510108MAC6Q07L2B 的《营业执照》及批准执业文号为川财会[2001]1004 号的《会计师事务所分所执业证书》。签字会计师签署《评价报告》时均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并按要求完成了年检。

（三）《法律意见书》

四川发现（眉山）律师事务所指派本所段文全律师、张海霞律师对拟发行的专项债券所对应的项目进行分析并出具本法律意见书。

四川发现（眉山）律师事务所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号为 31510000MD0257081J），并已经四川省眉山市司法局年度律师事务所年度检查考核合格。本所指派的段文全律师、张海霞律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度律师年度考核备案。

本所律师认为：

为本次申报提供服务的咨询公司具备咨询资质，提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备执业资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；道孚县住房和城乡建设局作为业主单位，系依法成立并合法存续的机关法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

（二）本次项目已取得了相关主管部门的批准或核准，取得了必要的可研批复，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于建筑工程施工

许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

（三）本次项目具有公益性且有一定收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）本次项目经会计师事务所审核并出具《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）咨询公司、会计师事务所、律师事务所均是依法成立且合法存续的中介服务机构，具备为本次发行对应项目出具《实施方案》、《评价报告》、《法律意见书》的资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书一式贰份，自本所盖章及经办律师签字后生效，每份均具有同等法律效力。（以下无正文，为《法律意见书》之签字页）

（以下无正文）

四川发现（眉山）律师事务所

经办律师：段文全

经办律师：张海霞

2024年6月14日

律师事务所分所执业许可证

证号: 31510000MD0257081J

四川发现(眉山)
律师事务所, 符合
《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的条
件, 准予设立并执业。

发证机关: 四川省司法厅
发证日期: 2022 年 13 月 31 日



No. 80007590

中华人民共和国司法部监制

执业机构 四川发现(眉山)
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15114200910195932

法律职业资格
或律师资格证号 420085114250516

发证机关

发证日期



持证人 段文全

性别 男

身份证号 511122197902240014



律师年度考核备案

考核年度	2024
考核结果	称职
备案机关	眉山市司法局
备案日期	2024.5-2025.5

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 四川发现(眉山)
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15114201811061922

法律职业资格
或律师资格证号 A20105003820313

发证机关 四川省司法厅
四川省司法厅
行政许可专用章

发证日期 2022 年 03 月 31 日



持证人 张海霞

性 别 女

身份证号 5003821986071212644



律师年度考核备案

考核年度	2024
考核结果	称职
备案机关	眉山市司法局 眉山市司法局 年度考核
备案日期	2024.5-2025.5

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	