

四川发现律师事务所
关于色达县AAA级霍西众措景区旅游基础设施
建设项目收益与融资自求平衡专项债券

之



二〇二二年十二月

四川发现律师事务所

关于色达县AAA级霍西众措景区旅游基础设施建设项目

收益与融资自求平衡专项债券之

法律意见书

致：

色达县文化广播电视和旅游局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川发现律师事务所作为色达县AAA级霍西众措景区旅游基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引言	- 3 -
一、释义	- 3 -
二、律师应声明的事项	- 4 -
第二部分 正文	- 6 -
一、项目相关主体资格	- 6 -
（一）业主单位的主体资格	- 6 -
（二）实施机构的主体资格	- 6 -
二、项目概况和审批情况	- 6 -
（一）项目概况	- 6 -
（二）审批情况	- 7 -
三、项目效益	- 9 -
（一）公益效益	- 9 -
（二）经济效益	- 10 -
（三）社会效益	- 11 -
四、项目融资与收益平衡	- 13 -
五、中介服务机构	- 13 -
（一）会计师事务所	- 13 -
（二）律师事务所	- 14 -
六、结论	- 15 -

第一部分 引言

一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目
本所	指	四川发现律师事务所
四川方信联合会计师事务所	指	四川方信联合会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川发现律师事务所关于色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评

级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、项目相关主体资格

项目业主：色达县金泰农业开发有限责任公司

实施机构：色达县文化广播电视和旅游局

（一）实施机构、业主单位的主体资格

名称：色达县文化广播电视和旅游局

统一社会信用代码：11513333009022425X

地址：色达县金马大道东段 14 号

负责人：泽娜措

登记机关：色达县事业单位登记管理局

机构性质：机关

本所律师认为，色达县文化广播电视和旅游局作为依法开办的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，且具备作为项目业主的主体资格。

二、项目概况和审批情况

（一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目

项目所属领域：社会事业-文化旅游

项目建设期：24 个月

项目类型：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况

项目建设内容：新建游客服务中心 4000 平方米、游步道约 5 千米、骑行道配套设施、生态停车场 4000 平方米（包含停车位 400 个以及配套充电桩 100 个）、景区道路 2 余公里、广告位、旅游栈道 4 公里，观景平台 5 个 600 平方米及配套厕所、3 个露营服务点、2 个传统游牧生活体验点、展销位 50 个，景区门禁系统、休息亭、标识标牌、生态修复等基础设施设备。

（二）审批情况

1. 关于项目可行性研究报告批复的情况

甘孜州发展和改革委员会出具文件《关于色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（甘发改〔2022〕369 号）载明：“为完善色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施，进一步提升景区品质，促进全域旅游发展，带动居民增收、拉动经济社会发展。根据我委审查及专家评估意见，原则同意《色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目可行性研究报告》”并对项目名称、项目业主、项目赋码、建设地点、建设内容及规模、投资及资金来源等内容进行了批复。

2. 关于用地手续的情况

色达县自然资源和规划局出具文件《关于项目用地审批手续办理情况的说明》载明：“申请下达 2023 年新增专项债券色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目，按照《专项债券项目基础评审标准》，需具备用地审批和规划办理的相关手续，应取得建设项目

用地预审与选址意见书手续，现已取得了建设项目用地预审与选址意见书，符合本项目要求履行的用地审批手续。”《关于项目用地审批手续办理情况的说明》后附用地预审说明及规划意见的函件，函件具体内容如下：

色达县自然资源和规划局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 513333202200010）载明：“根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设项目符合国土空间用途管制要求，核发此书。”

3. 关于环评手续的情况

甘孜州色达生态环境局出具《关于色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目环境影响评价手续办理情况的说明》载明：“申请下达 2023 年新增专项债券色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目，按照环评管理相关要求，应该取得环境影响登记备案手续，现已履行手续，符合本项目要求履行的环境影响评价相关手续”，后附色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目环境影响登记表，备案号 220251333300000038。

4. 关于项目资本金的情况

色达县财政局出具《关于色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目专项债资本金落实情况的说明》载明：“色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设项目总投资 10000.00 万元，其中：项目资本金 3000.00 万元，占项目总投资的 30.00%；拟发行专项债融资 7000.00 万元，占项目总投资的 70.00%。项目资本金全部为财政预

算内资金，并根据项目建设推进的实际情况按进度予以支付。”

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

（一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

随着旅游市场得到快速拓展，旅游业能为地区经济发展带来巨大财富。同时，旅游体验项目的开发，将有力促进当地服务业快速发展，给老百姓带来可观收入，让老百姓自给自足的封闭式经济发展模式实现向外向型增收方式的转变；本项目建成之后将提高色达县旅游服务功能，构建旅游服务体系，提升色达县旅游形象，吸引更多的游客，推动色达县旅游产业的发展。

色达县 AAA 级霍西众措景区旅游基础设施建设工程项目的建设，可以极大吸引区域外的旅游者，包括国外入境旅游。充分发挥旅游业在保增长、扩内需、调结构、惠民生等方面的积极作用，积极促进文化繁荣、人民素质提高和社会全面协调发展。

本项目为社会事业-文化旅游领域项目，符合川财金〔2018〕93号文“重点支持长江经济带发展、‘一带一路’建设、自然灾害防治能力若干重点工程、易地扶贫搬迁、贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区基础设施、污染防治、棚户区改造，重大铁路项目、高速公路、重大水利工程、乡村振兴、生态环保、城镇基础设施等方面公益性基础设施建设”的领域要求。

本项目满足《财政部 发展改革委 人民银行 银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

所以本项目具有公益性。

（二）经济效益

本项目建成开放后，不仅能产生直接收入，还能带动色达县经济贸易的发展，带动交通、餐饮业的发展以及各种文化交流活动。也可以间接带动周边人就业，促进当地农村经济的发展，拓宽项目所在地农户的增收渠道，有效增加了当地贫困农户的经济收入；

本项目所处地段基础条件较好，具有开发建设的基础，项目的实施，将有助于本片区的旅游事业的进一步发展，加快地区旅游经济的发展，改善当地人民的生活水平和生活质量。提升当地交通流畅性、便捷性及区域整体生活环境的同时，可吸引企业前来投资，解决该区域农民就地务工，并能达到农民增收效益。

本项目的建设推动了产业升级和空间布局优化。道路交通发展形成的快速通道，使人流、物流在空间和时间上拉近，道路建设能够促进形成区域性的规模经济。

（三）社会效益

1.项目的建设是振兴地方经济、富民强县的需要

项目建设后将进一步完善色达县 AAA 级霍西众措景区的基础配套设施功能，改善景区生态环境和居民的生产生活环境，促进了人与自然的和谐。随着项目的建成，大量的旅游人群源源不断地到来，有利于增加当地居民的经济收入，同时也增加就业岗位。项目的建设也有利于改善色达县 AAA 级霍西众措景区的基础配套设施和生态环境，促进县域内旅游产业发展，是振兴地方经济，富民强县的有效途径之一，有力促进社会经济和人文环境的和谐发展

2.项目建设有利于增强景区的环境承载力

通过项目的建设有利于增强景区的环境承载力，把色达县 AAA 级霍西众措生态旅游景区建设成为一个高起点、高标准、高品质生态旅游风景区，项目决定加大景区游客接待中心的建设，加大景区环境的整治力度，加快景区旅游基础设施建设，有利于把景区打造成国际

性生态旅游区。

3.跨越式发展旅游业，培育壮大其支柱地位，是四川省贯彻实施中央西部大开发和成渝双城经济圈战略的重要举措

四川省旅游资源得天独厚，复杂的地理环境和悠久的历史文化，孕育出许多奇特的自然景观和人文景观，构成了发展旅游事业的天然优势。四川旅游资源具有品位高、数量多、类型全、分布广的特点。在旅游业大力实施政府主导战略、旅游精品战略和可持续发展战略下，旅游产业得到了快速发展。但旅游基础设施薄弱长期制约着全行业的进一步发展，因此加强基础设施，特别是景区基础设施的建设，是四川推进旅游产业，实现跨越式发展的当务之急。

实施西部大开发和成渝双城经济圈是党和国家面向 21 世纪作出的战略决策，是加快西部地区发展和逐步缩小东西部差距的重要步骤，是改革开放以来国家经济政策的一次重大转移，是西部地区千载难逢的历史发展机遇，也为改善旅游基础设施、促进旅游业发展创造了条件，同时国家扩大内需的各种措施，有利于拉动旅游市场需求，是四川旅游业实现跨越式发展的重要历史时期。根据中央西部开发和成渝双城经济圈的战略部署，省委、省政府作出了“培育壮大旅游支柱产业，建设旅游经济强省”的决策，提出跨越式地发展四川旅游业，以促进西部大开发战略的实施。面对千载难逢的历史机遇，加速四川旅游业发展，使之成为四川的支柱产业，以此促进全省国民经济与社会的发展。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财

预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，项目资本金为 3000.00 万元，占总投资的 30.00%，资本金来源于财政预算内资金，资本金根据项目建设实际情况计划分批次予以拨付；拟发行政府专项债 7000.00 万元，发行期限 15 年，第一年拟申请发行专项债券 3000.00 万元；第二年拟申请发行专项债券 4000.00 万元。

根据四川方信联合会计师事务所针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目在预测期内可实现用于专项债还本付息的息前净现金流 13881.98 万元，政府专项债券到期本息 11200.00 元，本项目息前净现金流/政府专项债本息的收益覆盖倍数为 1.24 倍。期内未出现无法满足还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、中介服务机构

（一）会计师事务所

四川方信联合会计师事务所有限公司作为专项评价机构为本期

债券发行出具《财评报告》。

四川方信联合会计师事务所有限公司现持有成都市青羊区行政审批局于 2019 年 11 月 27 日核发的统一社会信用代码为 91510000563253685C 的《营业执照》、四川省财政厅于 2018 年 5 月 24 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010240）。

出具《财评报告》的注册会计师凌远见，身份证号码：511026641108001，执业证书编号：511002162141；注册会计师熊运莲，身份证号码：512925197702184060，执业证书编号：500500710806。

本所律师认为，会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为 315100007253941580 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师陈奕翰，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101201811061031。经办律师田佳灵，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101201411385683。

本所律师认为，四川发现律师事务所系经批准依法设立且合法存

续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

六、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）色达县文化广播电视和旅游局作为依法开办的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，且具备作为项目业主的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（本页无正文，为《四川发现律师事务所关于色达县 AAA 级霍西众
措景区旅游基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律
意见书》签章页。）



经办律师：陈奕翰

2022年12月9日

执业机构

四川明忠律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号 15101201811061031

法律职业资格

或律师资格证号 A20165101240107

发证机关

四川省司法厅
行政许可专用章

发证日期

2020 年 08 月 11 日



持证人

陈奕翰

性别

女

身份证号 510124199306264349

律师年度考核备案

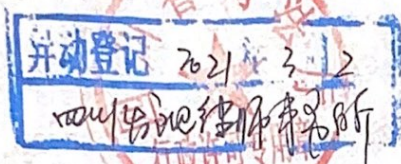
考核年度	二〇二〇年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章 律师年度考核
备案日期	2020年5月-2021年5月



律师年度考核备案

考核年度	二〇二一年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章 律师年度考核
备案日期	2021年5月-2022年5月

备 注



注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、铜印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：_____。

No. 11277076



执业机构 四川发现律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201411385683

法律职业资格
或律师资格证号 A20135101130561

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2020年02月18日



持证人 田桂灵

性别 女

身份证号 510113198502080025

律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2020年5月-2021年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二一年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2021年5月-2022年5月

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：315100007253941580

四川发现
律师事务所
315100007253941580

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：



发证日期：2018 年 03 月 27 日

No. 70096454

中华人民共和国司法部监制