

四川博超律师事务所  
关于盐源县老沟水库右干渠渠系工程  
收益与融资自求平衡专项债  
之  
法  
律  
意  
见  
书



## 目录

第一部分引言 .....	1
一、委托事项 .....	1
二、出具本法律意见书的依据 .....	1
三、声明 .....	3
第二部分正文 .....	4
一、主体资格 .....	4
二、项目合法性 .....	5
三、项目公益性 .....	7
四、项目融资与收益平衡 .....	8
五、与本委托事项有关机构的业务资质 .....	8
六、结论意见 .....	9

## 释义

除非特别说明，本法律意见书中以下词语具有下列特定含义：

本次项目	指	盐源县老沟水库右干渠渠系工程
本次发行	指	盐源县老沟水库右干渠渠系工程收益与融资自求平衡专项债发行
业主单位	指	盐源县水务投资开发建设有限责任公司
本所	指	四川博超律师事务所
会计师事务所	指	成都衡昇会计师事务所有限公司
《试点通知》	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《实施方案》	指	盐源县老沟水库右干渠渠系工程收益与融资自求平衡专项债实施方案
《评价报告》	指	盐源县老沟水库右干渠渠系工程收益与融资自求平衡专项债专项评价报告
元、万元	指	人民币元、万元

四川博超律师事务所  
关于盐源县老沟水库右干渠渠系工程  
收益与融资自求平衡专项债  
之  
法律意见书

第一部分引言

致：盐源县水务投资开发建设有限公司

一、委托事项

四川博超律师事务所接受委托，就盐源县老沟水库右干渠渠系工程收益与融资自求平衡专项债有关法律事项进行分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的依据

(一) 法律依据

1. 《中华人民共和国民法典》
2. 《中华人民共和国预算法》
3. 《中华人民共和国土地管理法》
4. 《中华人民共和国建筑法》
5. 《中华人民共和国城乡规划法》



6. 《中华人民共和国环境影响评价法》
7. 《中华人民共和国预算法实施条例》
8. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》
9. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
10. 《建设项目用地预审管理办法》
11. 《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》
12. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
13. 《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）
14. 财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）
15. 其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件

## （二）基础资料

1. 盐源县水务投资开发建设有限责任公司营业执照
2. 盐源县发展和改革局关于盐源县老沟水库右干渠渠系工程可行性研究报告的批复（盐发改【2024】81号）
3. 用地预审与选址意见书（用字第 513423202400001 号）
4. 关于项目环境影响评价手续办理情况的说明
5. 盐源县老沟水库右干渠渠系工程收益与融资自求平衡专项债实施方案

6. 盐源县老沟水库右干渠渠系工程收益与融资自求平衡专项债专项评价报告
7. 四川亦衡商务信息咨询有限公司营业执照
8. 会计师事务所执业证书
9. 签字会计师的注册会计师证书
10. 律师事务所执业许可证
11. 签字律师的律师执业证

### 三、声明

本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师已经得到业主单位的保证：业主单位已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处；业主单位所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原件是一致的和相符的；业主单位所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权；除非业主单位向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、业主单位或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师与业主单位之间不存在任何影响独立判断的关联关系。

在本法律意见书中，本所律师仅本次发行对应项目涉及的法律问题发表法律意见，并不对非法律专业事项发表任何意见。本所律师在本法律意见书中对《实施方案》及《评价报告》中的任何数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供业主单位申请本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的行业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对业主单位提供的文件和有关事实进行了核查验证，就本次发行出具法律意见如下：

## 第二部分正文

### 一、主体资格

本次发行对应的项目为盐源县老沟水库右干渠渠系工程，业主单位为盐源县水务投资开发建设有限公司。

根据盐源县水务投资开发建设有限公司提供的营业执照，且经本所律师在国家企业信用信息公示系统网站上核查，盐源县水务投资开发建设有限公司的基本情况如下：

(1) 名称：盐源县水务投资开发建设有限公司

(2) 统一社会信用代码：91513423309303835L

(3) 法定代表人：杜建

(4) 经营范围：水利工程项目投资、开发建设和经营管理；涉水工程的投资、开发建设和经营管理；以水利工程为主的水电、水土保持、水环境治理、供排水、水产、水利技术的研发及经营，销售建筑材料（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

(5) 住所：盐源县盐井镇政府街 49 号

(6) 注册资本：300 万人民币

(7) 成立日期：2014 年 06 月 10 日

(8) 登记机关：盐源县市场监督管理局

(9) 登记状态：存续（在营、开业、在册）

### **本所律师认为：**

根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；盐源县水务投资开发建设有限责任公司作为业主单位，系依法成立并合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

## **二、项目合法性**

### **（一）项目基本情况**

#### **1、项目名称**

盐源县老沟水库右干渠渠系工程。

## 2、项目概况

本次项目建设地址位于盐源县白乌镇、棉桠镇，主要建设内容及规模：主要建设内容包括干渠 24.67km、分干渠 3.51km、支渠 39.04km，建成后可为盐源县白乌镇、棉桠镇 5.35 万亩土地提供生产用水。

本项目总投资为 36621.03 万元，其中建设投资 34320.03 万元，占总投资比例为 93.72%；建设期利息为 2272.00 万元，占总投资比例为 6.20%，发行费用为 29.00 万元，占总投资比例为 0.08%。

项目资本金 7621.03 万元，占项目总投资的 20.81%；业主自筹解决；专项债券资金 29000.00 万元，占项目总投资的 79.19%。

### （二）项目批准情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本次项目已取得盐源县发展和改革委员会关于盐源县老沟水库右干渠渠系工程可行性研究报告的批复，编号：盐发改【2024】81 号，批复机关：盐源县发展和改革委员会。

### 本所律师认为：

本次项目已取得了相关主管部门的审批、核准或备案，取得了必要的立项文件，根据业主单位的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于用地预审、项目选址、环境影响评价、建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

### 三、项目公益性

#### （一）经济效益

1、工程的实施是提高项目区农民收入和改善农民生活条件的需要。通过项目区水源工程的建设，提高项目区有效灌溉面积，大部分农田得以适时灌溉，降低了农业生产成本，提高了农业产量。农民经济收入得到提高，农民生活条件得到一定程度的改善。

2、工程的实施是更好发挥项目区经济效益的需要。盐源县水库及灌区供水渠系项目的建设，对盐源县满足工农业供水、提高供水保证率，具有非常重要的现实意义和经济效益。也是广大人民群众长期盼望的工程。

#### （二）社会效益

1、项目实施有利于促进城市化健康发展；有利于城市基础设施和社会公共服务设施的统筹配置，改善人居环境；对于改善居民生活条件，促进盐源县城市发展建设具有重大的意义。

2、盐源县雨量充沛，降雨量不论是年际还是年内都分布不均，由此引发的洪涝干旱灾害十分频繁，因此自然降雨很难做到农业的稳产高产，所以发展灌溉事业，努力改善生产条件才是发展农业经济的根本保证。提高水的合理利用率，保持农业灌溉的可持续发展，已成为现代农业灌溉的重点。项目实施后，通过对水资源的优化配置、节约和保护。促进农业和农村经济，且在项目实施时可采用以工代赈方式，提高农民的人均可支配收入，从而具有良好的社会发展效益。

**本所律师认为：**

本次项目具有公益性且有收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

**四、项目融资与收益平衡**

根据《评价报告》，经专项审核，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的盐源县老沟水库右干渠渠系工程预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

**本所律师认为：**

本次项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

**五、与本委托事项有关机构的业务资质**

**（一）《实施方案》**

四川亦衡商务信息咨询有限公司负责编写本次项目的《实施方案》，根据四川亦衡商务信息咨询有限公司的《营业执照》，其统一社会信用代码：91510100MA64M7JK5F，经营范围：社会经济咨询（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动），为符合要求的第三方咨询机构。

**（二）《评价报告》**

成都衡昇会计师事务所有限公司针对项目进行审核并出具《评价报告》。

本所律师核查，成都衡昇会计师事务所有限公司出具《评价报告》时持有统一社会信用代码为 91510107MA6294K31M 的《营业执照》及批准设立文号为川财注【1999】574 号的《会计师事务所分所执业证书》。签字会计师签署《评价报告》时均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并按要求完成了年检。

### （三）《法律意见书》

四川博超律师事务所指派本所张磊律师、李书策律师对拟发行的专项债券所对应的项目进行分析并出具本法律意见书。

四川博超律师事务所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 31510000083338321H），并已经四川省司法厅年度律师事务所年度检查考核合格。本所指派的张磊律师、李书策律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度律师年度考核备案。

### 本所律师认为：

为本次申报提供服务的咨询公司具备咨询资质，提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备执业资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

## 六、结论意见

### 综上所述，本所律师认为：

（一）根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；盐源县水务投资开发建设有限责任公司作为业主单位，系依法成立并



合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

（二）本次项目已取得了相关主管部门的批准或核准，取得了必要的立项文件，根据业主单位的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于用地预审、项目选址、环境影响评价、建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

（三）本次项目具有公益性且有一定收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）本次项目经会计师事务所审核并出具《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）咨询公司、会计师事务所、律师事务所均是依法成立且合法存续的中介服务机构，具备为本次发行对应项目出具《实施方案》、《评价报告》、《法律意见书》的资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书一式贰份，自本所盖章及经办律师签字后生效，每份均具有同等法律效力。

（本页无正文，为《法律意见书》之签字页）



经办律师：张磊

经办律师：李豫

2025年3月4日



# 律师事务所执业许可证

证号：31510000083338321H

四川博超

律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。



发证机关：

四川省司法厅

发证日期：

2020年05月28日



执业机构 四川博超律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201910146834

法律职业资格  
或律师资格证号 A20173403041012

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2024 年 06 月 17 日



持证人 张磊

性别 男

身份证号 340311198808011834



律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章 2024年度考核
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 四川英特信律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201610419625

法律职业资格  
或律师资格证号 A20115117251482

发证机关 四川省司法厅  
发证日期 2024年05月18日



持证人 李书策

性别 男

身份证号 513030198906268289

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



### 注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录  
核验网址：\_\_\_\_\_

No. 12229330

