

关于《冕宁县“冕粳系列”水稻产业
融合发展示范园建设项目》的

法律意见书

蜀兴法意字（2024）第137号

四川蜀兴律师事务所



二〇二四年八月

关于《冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目》的 法律意见书

致：

冕宁县农业农村局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川蜀兴律师事务所作为冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

目 录

| | | |
|--------------------------------|----|---|
| 第一部分 引言 | 1 | - |
| 一、释义 | 1 | - |
| 二、律师应声明的事项 | 2 | - |
| 第二部分 正文 | 4 | - |
| 一、项目相关主体资格 | 4 | - |
| （一）业主单位的主体资格 | 4 | - |
| （二）实施机构的主体资格 | 4 | - |
| 二、项目概况和审批情况 | 4 | - |
| （一）项目概况 | 5 | - |
| （二）审批情况 | 5 | - |
| 三、项目效益 | 6 | - |
| （一）公益效益 | 6 | - |
| （二）经济效益 | 7 | - |
| （三）社会效益 | 8 | - |
| 四、项目融资与收益平衡 | 9 | - |
| 五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估 | 10 | - |
| 六、中介服务机构 | 10 | - |
| （一）会计师事务所 | 10 | - |
| （二）律师事务所 | 11 | - |
| 七、结论 | 11 | - |

第一部分 引言

一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

| | | |
|------------|---|--|
| 本期债券 | 指 | 冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目收益与融资自求平衡专项债券 |
| 项目 | 指 | 冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目 |
| 本所 | 指 | 四川蜀兴律师事务所 |
| 四川同信会计师事务所 | 指 | 四川同信会计师事务所有限公司 |
| 元、万元 | 指 | 人民币元、人民币万元 |
| 《实施方案》 | 指 | 《冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》 |
| 《财评报告》 | 指 | 《冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》 |
| 本法律意见书 | 指 | 《四川蜀兴律师事务所关于冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》 |

二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项

评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、项目相关主体资格

项目业主：冕宁县谷丰农业有限责任公司

实施机构：冕宁县农业农村局

（一）业主单位的主体资格

名称：冕宁县谷丰农业有限责任公司

统一社会信用代码：91513433MACYKGMQ5X

地址：四川省凉山彝族自治州冕宁县城厢镇人民路6号1幢2—1号

法定代表人：穆玉美

类型：有限责任公司

（二）实施机构的主体资格

名称：冕宁县农业农村局

统一社会信用代码：115134330091024849

地址：四川省冕宁县城厢镇文化路62号

负责人：孔庆林

机构性质：机关单位

本所律师认为，冕宁县谷丰农业有限责任公司为具有独立法人资格的企业，有效存续，具备作为项目业主的主体资格。冕宁县农业农村局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格。

二、项目概况和审批情况

（一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目

项目所属领域：农林水利—农业

项目建设工期：24 个月

项目类型：新建

项目建设内容：本项目通过实施田块整理、土壤改良，建设高标准农田 7167.06 亩，水稻繁育基地 100 亩，配套建设生产道路 26.2 千米、排灌体系及相关农业生产配套基础设施，建设农产品初级加工厂房 12000 平方米、冷链物流配送中心 3000 平方米、仓储基地 16000 平方米、农产品冻库 8000 平方米，建立智慧化现代农业系统及电商信息化平台等相关配套设施。

（二）审批情况

1. 关于项目立项的情况

本项目已取得冕宁县发展和改革局出具的《冕宁县发展和改革局关于冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（冕发改项〔2024〕100 号）；

2. 关于用地手续的情况

本项目已经取得冕宁县自然资源局出具的建设项目用地预审与选址意见书；

3. 关于环评手续的情况

项目已取得《凉山彝族自治州冕宁生态环境局关于冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目环境影响登记表》（备案号：202451343300000032）。

4. 关于项目资本金的情况

冕宁县财政局出具《冕宁县财政局关于冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目专项债资本金落实情况的说明》，载明：“冕宁县“冕粳系列”水稻产业融合发展示范园建设项目总投资42000.00万元，其中项目资本金22000.00万元，拟发行专项债融资20000.00万元。项目资本金全部为企业自筹资金，并根据项目建设推进的实际情况按进度予以拨付。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

（一）公益效益

根据财政部相关文件规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如城市基础设施建设、市政建设、园区开发与建设等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程、垃圾污水处理、环境整治、水利建设等建设项目。

据发改委相关文件阐述，公益性项目是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项

目。

本项目是农林水利-农业项目，按照财政部和发改委对于公益性项目的定义，本项目属于公益性领域。符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、四川省财政厅印发《四川省项目收益与融资自求平衡地方政府专项债券指引》等文件要求以公益性项目报送专项债券的要求。

（二）经济效益

通过本项目的实施，有利于拉动产业发展，促进当地经济发展。该项目的建设可以吸引各大企业前来入驻，吸引社会各界高端人才前来创业、就业，从而带动冕宁县经济的发展，是一项民生工程。本项目将通过科学规划和合理布局，积极开发利用低丘缓坡、废弃闲置土地。进一步加强土地管理，严格控制入区企业投资强度、容积率、企业内部行政办公及生活服务设施用地比例，发挥土地资源最大效益。

项目建设后，直接增加就业 ≥ 100 人。同时，带动项目所在地周边物流、餐饮、商贸等相关产业的发展，可间接增加就业千余人，具有良好的经济和社会效益，项目财务盈利能力较强，经济效益显著，本项目的建设，能对当地国民收入再分配作出积极的贡献。

本项目具有较大的经济效益。项目区地理位置优越，土地通过整理后将提高土地质量，农业生产条件将极大地改善，粮食产量增加，农业成本降低。交通、水利等基础设施达到了很大的改善，各项经济效益明显大增，将为冕宁县农业生产的发展提供示范和样板。本项目的实施能有效促进农村土地资源要素有序流动和国土资源节约集约永续高效利用，推进农业供给侧结构性改革和农业农村高质量发展，深化农村土地制度和集体产权制度改革，实现由脱贫攻坚向乡村振兴

有效衔接，也将改善当地生态环境，提升农村居住环境，有利于整体提升当地经济社会发展水平，项目的建设具有较好的经济效益。

（三）社会效益

1. 有利于优化土地资源配置，形成农业规模效益

土地流转促进了土地资源在经营者间的合理流动，加快了农村土地规模集约化的进程，优化了土地资源配置。本项目通过土地流转的方式，将冕宁县闲散土地整合到一起，进行集约化、规模化、专业化管理，有利于冕宁县市农业发展规模效益。

2. 促进了冕宁县市现代农业发展进程

土地流转和规模经营是发展现代农业的必由之路。本项目通过土地流转和规模经营，对冕宁县市土地进行集中管理整治和利用，坚持高起点规划、高质量建设、高效益发展和高水平管理的原则，用产业化的思路促进当地粮油产业发展，项目实施将为当地及其他区域的粮油发展提供一个标准的产业发展示范模式，从而完善产业链条，有利于引导粮油产业向集约化、标准化、优质化方向发展。同时，也是当地农业向现代化农业发展的进程。

3. 有利于促进冕宁县市乡村振兴的步伐

实现社会和谐、建设和谐社会，始终是人类孜孜以求的理想，而社会的和谐必须有一定的物质基础作为保障。2020 年我国取得了脱贫攻坚的全面胜利，使人们全部摆脱了贫困，2021 年我国将由脱贫攻坚向乡村振兴过渡。本项目通过土地流转吸引工商资本参与农村建设的同时，也吸引了众多在外的成功人士返乡创业，不仅为建设美丽乡村提供建设资金、技术等要素，还带回了先进的生产技术和理念，不断促进文明乡风的提高，将助力乡村振兴。

4. 有利于科技应用与推广，辐射带动周边地区发展

园区建设业主与农户利益联结机制，园区业主可提供技术指导以及签订回收合同，从而保证农户利益。这种方式不仅避免了农民种植粮油的盲目性，给农户提供了准确的种植信息，有利于增加农民的收入，而且也有利于农业技术的创新和先进农业生产技术的大面积推广应用，促进现代农业技术有效地转化为农业生产力，推动现代农业发展。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，资本金均来源于企业自筹资金，项目资本金22000.00万元，将按照项目进度及时拨付到位；本项目拟发行30年期政府专项债券总额为20000.00万元。其中：建设期第1年拟申请发行专项债券4000.00万元，建设期第2年拟申请发行专项债券16000.00万元。

根据四川同信会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目在预测期内可实现用于专项债还本付息的净现金流51816万元，本项目政府专项债券到期本息合计41000.00万元，本项目收益覆盖倍数为1.26倍。期内未出现无法满足还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专

项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：

1. 从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；

2. 从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；

3. 从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及实施机构对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

六、中介服务机构

（一）会计师事务所

四川同信会计师事务所有限公司现持有成都市成华区行政审批局于2022年5月6日核发的统一社会信用代码为915101087203369796的《营业执照》、四川省财政厅于2018年2月7日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010087）。

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为25107199810258312的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师赵润宇，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为15107202010268417。经办律师刘宇浩，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为15107202310627823。

本所律师认为，四川蜀兴律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）冕宁县谷丰农业有限责任公司为具有独立法人资格的国有企业，有效存续，具备作为项目业主的主体资格。冕宁县农业农村局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(

(本页无正文。)

四川蜀兴律师事务所

经办律师：

经办律师：

2024年8月13日



关于《冕宁县“冕粳系列”水稻产业
融合发展示范园建设项目》的

法律意见书工作底稿

蜀兴法意字〔2024〕第137号



执业机构 四川蜀兴律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15107202310627823

法律职业资格
或律师资格证号 A20215101082160

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2023年06月24日
(04)



持证人 刘宇浩

性 别 男

身份证号 510703199110210710

律师年度考核备案

| | |
|------|---------------------|
| 考核年度 | 2024年 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 四川省司法厅 年度考核备案专用章 |
| 备案日期 | 2024.5至2025.5 |

律师年度考核备案

| | |
|------|--|
| 考核年度 | |
| 考核结果 | |
| 备案机关 | |
| 备案日期 | |

| | | | |
|----------------------------------|-------------------|---|--|
| 执业机构 | 四川蜀兴律师事务所 |  |  |
| 执业证类别 | 专职律师 | | |
| 执业证号 | 15107202010268417 | | |
| 法律职业资格A20185107032487 或律师资格证号 | | | |
| 发证机关 | 四川省司法厅 | 持证入 | 赵润宇 |
| 发证日期 | 2020年11月26日 | 性 别 | 男 |
| | | 身份证号 | 510704199605303552 |

| | | | |
|----------|------------------------|----------|------------------------|
| 律师年度考核备案 | | 律师年度考核备案 | |
| 考核年度 | 2023年 | 考核年度 | 2024年 |
| 考核结果 | 称 职 | 考核结果 | 称 职 |
| 备案机关 | 四川省绵阳市司法局 年度考核备案专用章 | 备案机关 | 四川省绵阳市司法局 年度考核备案专用章 |
| 备案日期 | 2023·5至2024·5 | 备案日期 | 2024·5至2025·5 |

律师事务所执业许可证

证号：25107199810258312

统一社会信用代码：315100004512111572

四川蜀兴
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

四川省司法厅

发证日期：

2017 年 08 月 08 日