

普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设
项目收益与融资自求平衡专项债券

法律意见书

四川审是律师事务所

二〇二五年四月



目录

引 言	1
正 文	4
一、主体资格	4
（一）专项债券发行主体	4
（二）项目主管部门基本情况	4
（三）项目业主基本情况	5
二、发行的实质条件	5
（一）申请项目基本情况	5
1、基本情况	5
2、申报项目的公益性	7
3、申报项目的合法性	7
4、专项财务评价报告	8
（二）项目资金来源及收益与融资平衡	8
1、项目资金来源	8
2、项目收益与融资平衡安排	9
三、 募集资金运用	10
四、 偿债保障措施	10
五、本期债券的风险因素及管理措施	11
六、中介服务机构	15
（一）《财务评价报告》及会计师事务所资质	15

（二）《法律意见书》及律师事务所资质	15
七、结论意见	16

四川审是律师事务所

关于普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设项目

收益与融资自求平衡专项债券

之

法律意见书

（2025）审是意字第[036]号

致：普格县国润供排水有限责任公司

本所接受贵方委托，指派芦雪、周宏丽律师就普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券出具法律意见书。本所律师现行法律、法规、规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

引 言

本所律师出具本法律意见书的法律依据如下：

- 1、《中华人民共和国预算法》
- 2、《中华人民共和国证券法》
- 3、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
- 4、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债权品种的通知》（财预[2017]89 号）
- 5、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）
- 6、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43 号）
- 7、关于进一步做好地方政府债券柜台发行工作的通知（财库〔2020〕49

号)

8、关于《加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94号)

9、财政部办公厅、国家发展和改革委员会办公厅关于申报2022年新增专项债券项目资金需求的通知(财办预【2021】209号)

10、关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知(财预〔2021〕61号)

11、关于印发《地方政府专项债券用途调整操作指引》的通知(财预〔2021〕110号)

12、关于印发《地方政府债券信息公开平台管理办法》的通知(财预〔2021〕5号)

13、其他与出具本法律意见书相关的法律、法规。

本所出具本法律意见书的事实情况依赖于贵方已向本所提供的一切应当提供之文件资料，具体如下：

1、普格县7个镇污水处理厂及配套管网建设项目主体资格证明文件

2、《普格县7个镇污水处理厂及配套管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》(以下简称“《实施方案》”)

3、《普格县7个镇污水处理厂及配套管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价报告》(以下简称“《财务评价报告》”)

4、贵方情况说明及相关部门的批复、说明

提供方对以上材料及陈述事实的真实性、合法性、完整性负责。

为出具本法律意见书，本所假设：

1、贵方提交给本所律师的文件上的签名、印鉴和公章都是真实的；贵方

提交给本所律师的所有文件的原件都是被认可的和完整的,并且所有的复印件与原件是一致的;

2、本所律师审查的文件中所有的事实介绍都是真实、正确、全面的;

3、本所律师审查的政府机构审批、备案材料等无论原件、复印件都是准确、真实、完整的;

4、贵方向本所律师作出无论书面或口头的说明承诺没有任何虚假,均是客观、真实的;

5、本所律师对于出具法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实,本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具证明文件作出判断;

本所律师仅就申请项目专项债券所涉及的法律问题进行核查,不对有关《财务评价报告》(包括但不限于偿债能力、流动性等)、《实施方案》等专业事项发表意见,本法律意见书中引述《财务评价报告》、《实施方案》等专业报告中某些数据和结论时,均严格按照有关中介机构出具的文件引述,并不表明本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证,本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

本所律师同意本《法律意见书》作为本次发行必备的法定文件随其他材料一起上报;本所律师已严格履行法定职责,对贵方本次行为和项目的合法、合规、真实、有效性进行了充分的核查验证,保证本《法律意见书》不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本《法律意见书》仅供贵方本次发行之目的使用,不得用作任何其他目的。

鉴于此,本所律师根据相关法律法规的规定,按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神,对有关文件和有关事实进行了核查和验证,出具如下法律意见。

正文

一、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据《中华人民共和国预算法》《关于试点发展项目收益与融资自平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89号）之规定，专项债券需由四川省人民政府作为发行主体。

（二）项目主管部门基本情况

根据《实施方案》，普格县住房和城乡建设局为普格县7个镇污水处理厂及配套管网建设项目申请专项债券的主管部门。根据本所律师在全国企业统一社会信用代码公示查询平台的查询结果，其具体信息如下：

名称	普格县住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11513428MB1620092P
机构性质	机关
机构地址	四川省普格县普基镇民建路15号
负责人	比尔衣散

本所律师认为，截止本法律意见书出具之日，普格县城乡规划和住房保障局系机关单位法人且有效存续，具备法律主体资格。

（三）项目业主基本情况

根据《实施方案》，普格县国润供排水有限责任公司为普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设项目申请专项债券的项目业主。根据本所律师在全国企业统一社会信用代码公示查询平台的查询结果，其具体信息如下：

名称	普格县国润供排水有限责任公司
统一社会信用代码	915134287091204055
机构性质	有限责任公司(国有独资)
机构地址	普格县普基镇新建南路 290 号
负责人	委日各
登记机关	普格县市场监督管理局

本所律师认为，截止本法律意见书出具之日，普格县国润供排水有限责任公司系公司法人且有效存续，具备法律主体资格。

二、发行的实质条件

（一）申请项目基本情况

1、基本情况

根据《实施方案》，截至本《法律意见书》出具之日，项目基本情况如下：

（1）项目总投资及资金安排

根据《实施方案》，本项目总投资 22522.00 万元，其中项目资本金 14522 万元，由地方财政资金匹配；剩余资金缺口 8000 万元，拟通过发行专项债券筹集。预计 2025 年发行 8000.00 万元，期限均 30 年。专项债券利率按 2.5% 计，债券本息共计 14000 万元。

（2）项目建设性质：在建

（3）项目总投资：22522.00 万元

（4）项目建设期：24 月

(5) 项目建设点：凉山州普格县

(6) 项目建设内容与规模：

螺髻山镇污水处理厂规模：2500m³/d；五道箐镇污水处理厂规模：1400m³/d；荞窝镇污水处理厂规模：1400m³/d；花山镇污水处理厂规模：1000m³/d；西洛镇污水处理厂规模：1200m³/d；夹铁镇污水处理厂规模：700m³/d；日都迪萨镇污水处理厂规模：1200m³/d。

(7) 项目实施管理

本项目为在建项目，主要领导及其它相关部门主要负责人组成项目领导小组，领导小组下设项目建设办公室，由项目各单项负责人和财务、资产、监察、审计等相关人员组成，对资金实行专项管理，专户核算，将对资金的用途、项目进展情况等进行实时监督，确保该项目资金发挥出应有的最大效益，拟采取如下做法：

①重大项目实行招标

为了确保资金的正确合理使用，项目建设办公室将根据实际情况，按照工程项目计划的整体安排，制定具体的实施方案。全部项目将实行“阳光”采购，在“公开、公平、公正”的原则下公开招标，确保采购物资设备的质优价廉，最大限度地发挥专项资金地使用效益。

②监督检查

为了充分发挥专项资金的使用效益，项目建设办公室将成立专项资金监督检查领导小组，对项目的立项申报、资金管理、现场施工、设备招标采购、安装调试、完工决算验收等，进行全程监督检查。加强对项目完成后的追踪管理，变事后监督为事前监督，确保专项资金管理严格，使用规范，使该专项资金充分发挥出应有的作用。

③加强管理

统一规划，统一设计、集中建设，完善配套设施。积极推广和使用新技术、新材料、新产品，努力提高项目的建设质量和管理水平。

项目建设进度计划

本项目工期紧、任务重，要根据时间需求，考虑资金投入的安排，加快建设，尽早使方案得以实施。

1) 2023 年 3 月前：完成项目前期的资金落实，立项和有关审批等工作等，完成项目设计及招标，同时完成各项报批手续；

2) 2023 年 3 月—2025 年 11 月：完成项目施工建设；

3) 2025 年 12 月：竣工验收

2、申报项目的公益性

根据财政部相关文件规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如城市基础设施建设、市政建设、园区开发与建设等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程、垃圾污水处理、环境整治、水利建设等建设项目。

据发改委相关文件阐述，公益性项目是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目。

本项目是城镇污水垃圾收集处理项目，按照财政部和发改委对于公益性项目的定义，本项目属于公益性领域。符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、四川省财政厅印发《四川省项目收益与融资自求平衡地方政府专项债券指引》等文件要求以公益性项目报送专项债券的要求。

3、申报项目的合法性

经本所律师核查，截止本法律意见书出具之日，该项目已取得主管部门批复、核准文件如下：

《普格县发展改革和经济信息化局关于普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》普发改经信发〔2021〕149 号。

本项目已取得相关部门的审批或许可，不存在违反法律法规及规范性文件的强制性规定的情形，具备合法性。实施机构后续应当根据项目进度按照相关法律法规的规定，履行相关的审批或许可。

4、专项财务评价报告

根据成都佳信会计师事务所有限责任公司针对普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设项目，出具的《普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价报告》认为，普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设项目专项债券发行计划能满足项目建设所需资金需求，本金偿还及利息支付安排合理；专项债券还本付息期内未出现资金短缺。项目计算期内除建设资金支出较大，运营期归还债券本金及支付利息后仍有充足资金结余；项目运营期内有充足的资金用于债券的还本付息，能够有效地降低财务风险；项目运营期收益能覆盖项目投资总额。

（二）项目资金来源及收益与融资平衡

1、项目资金来源

根据相关单位提供的《实施方案》等资料显示，本期债券对应项目的资金来源包括申请政府专项债券、资本金，具体如下：

本期债券即普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设项目。按照省财政厅的要求，根据项目实施计划安排，结合相关工作需要及资金需求，拟申报普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设项目作为政府债券项目，本项目拟申请项目收益与融资自求平衡专项债券总额为 8000.00 万元，预计 2025 年发行 8000.00 万元，期限均 30 年。

2、其他资金来源

根据实施机构提供的资料显示，除上述资金渠道外，本项目为城镇污水垃圾收集处理项目，本项目总投资 22522.00 万元，其中项目资本金 14522.00 万元（由地方财政资金匹配），占项目总投资的 64.48%，符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》国发〔2015〕51 号、《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》国发〔2019〕26 号等相

关规定。

综上所述，本所律师认为，本期债券对应项目的资金来源渠道包括地方政府债券筹集的资金、资本金。项目可按照《关于试点发展项目收益与融资自平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89号）等法律法规的规定，就本期债券对应项目向四川省人民政府申请专项债券。

2、项目收益与融资平衡安排

《实施方案》显示，本项目在债券存续期间，本项目的收入来源为污水处理收入及中水回收收入。收入合计约 22001.15 万元，扣除相应成本及税费后可用于归还债券本息的资金合计约为 15469.01 万元。而本项目计算期内贷款本息共 14000 万元，完全可确保足额偿还贷款本息。本项目政府专项债本息收益覆盖倍数： $15469.01 \text{ 万元} / 14000 \text{ 万元} (\text{本息}) = 1.1$ 倍。

根据成都佳信会计师事务所有限责任公司出具的《普格县 7 个镇污水处理厂及配套管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价报告》，其对项目收益预测如下：

本项目在债券存续期间，此次专项债券拟通过发行专项债券资金 8000.00 万元。预计 2025 年发行 8000.00 万元，期限均 30 年。债券利率按 2.5% 进行测算，发行的债券利息共计 6000 万元，债券本息共计 14000 万元。本项目在债券发行期项目收入合计约 22001.15 万元，扣除相应成本及税费后可用于归还债券本息的资金合计约为 15469.01 万元。预计项目收益对融资成本覆盖倍数为 1.10 倍，综合考虑项目收入、成本，能够覆盖本息金额，本金和利息支付安排合理。

综上，本所律师认为，本项目取得的收入，是国有资源(资产)有偿使用收入，属于《四川省非税收入征收管理条例》第三条规定的非税收入，属于财政收入，收入来源合法合规。本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预[2017]89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

三、募集资金运用

依据《实施方案》显示，项目所筹资金将根据项目工程建设计划，项目使用需求以及项目相关的其他资金需求全部投资用于本项目，具体项目投资使用计划和资金筹措详见下表。

资金使用计划表（单位：万元）

项目	合计	2023	2024	2025
一、项目总投资	22522.00	3378.3	9008.8	10134.9
1、工程费用	18410.69	2761.60	7364.28	9107.07
2、工程其他费用	3038.41	455.76	1215.36	759.60
3、预备费	1072.9	160.94	429.16	268.23
二、资金来源	22522	3378.3	9008.8	10134.9
1、项目资本金	14522	3378.3	9008.8	2134.9
2、专项债券	8000	0	0	8000

依据《实施方案》项目所筹资金将根据工程建设计划，项目使用需求以及项目相关的其他资金需求全部投资用于本项目。

综上所述，本所律师认为：本项目已设置募集资金运用计划及项目建设计划，募集资金使用不违反法律法规及相关规定。

四、偿债保障措施

根据《实施方案》等的文件，本期债券的投资保护机制包括：从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案，建立完善的债券资金使用管理机制。

本期债券的偿债保障措施包括：

本期债券的投资保护机制包括：从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案，建立完善的债券资金使用管理机制。

①本批债券募集资金投资项目自身收益可与专项债券本息实现自求平衡。项目实施完成后，预计实现的项目平衡收益足够覆盖专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。本批债券募集资金投资项目建成后的运营期的收入，将

结合项目对应的专项债券余额统筹安排资金，专门用于偿还债券本金。四川省财政厅将按照财政专项资金管理要求，保证本期债券募集资金投资项目自身收益优先用于专项债券本金偿付。本级财政部门会同本级行业主管部门等，将专项债券对应项目形成的国有资产，纳入本级国有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控。县级以上各级行业主管部门应当认真履行资产运营维护责任，并做好资产的会计核算管理工作。专项债券对应项目形成的国有资产，严格按照专项债券发行时约定的用途使用，不得用于抵押、质押。

②按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

综上，本期债券的偿债保障措施符合《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的相关规定。

五、本期债券的风险因素及管理措施

（一）可能存在的风险因素及其评价

工程在征地和建设使用过程中，社会稳定风险衍生于相关利益群体对征地项目的抗拒，这种抗拒有多种表现形式，如上访、暴力对抗甚至群众示威等。因此，对征地项目所涉及的影响社会稳定的风险进行界定，应认真分析征地实施后群众可能引发的异议，遭遇到的损失或不适，这些异议、损失或不适即为引起社会不稳定的风险。在识别了普格县7个镇污水处理厂及配套管网建设项

目可能面临项目合法性、合理性遭质疑的风险；项目可能造成环境破坏的风险；群众抵制征地的风险；工程建成后工程质量造成使用安全的风险的基础上，对上述四大类风险发生的可能性大小分别进行定性评价。为便于评价表述准确，本报告把风险发生的可能性的的大小划分成 5 个等级，可能性由小到大以次表述为：很小、较小、中等、较大、很大，并根据当地以前其他项目征地经验以及对本征地相关利益群众的民意调研结果，界定各类风险发生可能性的大小。

根据项目实施过程中易发生的社会风险的经验判断，项目可能会诱发的异议、损失或不适等诸多社会风险及其评价主要如下：

（1）项目合法性、合理性遭质疑的风险

风险内容：该项目的建设是否与现行政策、法律、法规相抵触，是否有充分的政策、法律依据；该项目是否坚持严格的审查审批和报批程序；是否经过严谨科学的可行性研究论证；建设方案是否具体，详实，配套措施是否完善。

风险评价：项目合法性、合理性遭质疑的风险很小

本项目合法，手续完备，程序完备本项目严格按照国家相关法律法规，办理完成建设项目选址意见书和建设工程规划许可证等相关文件。手续、程序合法齐全。征地程序可按照土地管理法等有关法律，按部就班依法进行。

本项目符合区域经济发展需要及当地利益本项目可进一步改善人居环境，投资环境，促进乡镇的良性建设和发展，符合区域经济发展需要及当地利益。

（2）项目可能造成环境破坏的风险

风险内容：建设期间可能对环境产生的影响包括施工噪声、粉尘、废弃土石方、生态破坏的影响等，项目在运营期间可能对环境产生的影响主要包括生产建构筑物的臭气、生产污泥、机械噪声、事故风险等对环境的影响。

风险评价：项目造成环境破坏的风险较小

本工程施工期间的噪声、粉尘、废弃土石方、会对周边环境产生一定的影响。项目在施工期间严格按照设计方案进行施工，严格依照环境保护及水

土保持投资预算投入保护措施建设,做好各项防治,废弃土石方集中堆放,对路面进行洒水处理粉尘,在白天进行施工作业,基本上对周边环境影响不大,不会产生噪声扰民现象。生产污泥脱水后填埋、机械设备选用高效产品,安装设计上减少机械噪声。

(3) 群众抵制征地的风险

风险内容: 由于征地涉及群众的切身利益,加上群众对征地的政策缺乏理解,因此在征地问题上群众往往会与政府站在对立面,以各种形式抵制征地。尤其是本工程需要对现有居民的种植用地征收,征地补偿政策制定直接影响到征地风险的大小。

风险评价: 群众抵制征地的风险很小。

(4) 工程质量造成使用安全的风险

风险内容: 本工程需建设水处理构筑物、生产管理用房等设施,工程质量优劣直接影响污水处理站建成后的正常运行和使用安全。

风险评价: 工程使用安全的风险很小。

本工程选择技术力量强,实力雄厚的大型企业参与,工程设计和施工中严格按照国家的法律法规、相关规范要求实施,从源头开始,抓好每一个步骤、每一个细节,确保工程能保质保量的建设完成。由此认为,本工程质量造成使用安全的风险很小。

(二) 风险管理措施

1、项目施工进度或正常运营的风险控制措施

根据对项目可能诱发的风险及其评价,我们采取了下述风险防范措施:

一是尽快落实征地补偿金的发放。

二是补偿金兑现无异议后才入场施工。

三是建设期间严格要求和监督施工单位文明施工,减少扰民,施工建设

过程中所产生的垃圾，废弃土石方，粉尘等有可能污染周围环境的，采取相应措施及时处理，不随意倾倒。

2、项目收益的风险控制措施

市场风险

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

财务风险

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

管理风险

风险控制措施：要求各项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

经营风险

风险控制措施：加强项目资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

政策风险

风险控制措施：本次债券发行是依据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号），国家相关政策变化可能性较小。同时，如遇国家政策调整，四川省财政厅将根据调整后的国家政策，积极统筹安排，

多渠道筹措项目建设后续资金，确保项目按期完工。

3、融资平衡结果的风险控制措施

（1）投资测算不准确风险

根据稳健性原则，在进行投资估算时，适当考虑计入一定比例的不可预见费；测算各项资金当年的到位额亦留有一定余地。在实施过程中，定期（一般按年）对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生重大影响的变化，及时对估算投资进行调整，并调整融资策略。

（2）利率波动风险

一是政府完善市场定价机制，构成合理的地方政府债券利率区间；二是根据地方财力科学、合理确定发行期限结构和发行规模，建立并完善债券风险预警和监控机制，保障投资者投资利益。

本所律师认为，本期债券《实施方案》中制定了一系列的投资者保护措施，揭示了本期债券可能面临的主要偿债风险并将在本期债券的信息披露文件中向投资者揭示，且已预设了相应的风险控制措施。符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）的相关规定。

六、中介服务机构

（一）《财务评价报告》及会计师事务所资质

成都佳信会计师事务所有限责任公司就本次申请项目收益专项债券出具了《财务评价报告》。根据成都佳信会计师事务所有限责任公司的《营业执照》（统一社会信用代码：915101057160950761、《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010085）及本所律师在国家企业信用信息公示系统的查询，四川思诚律师事务所有限责任公司经营范围为“审计查证、验资、审计会计咨询、资产评估、建设工程预决算的验证。（依法须经批准的项目，经相关部门批准

后方可开展经营活动)”，登记状态为存续。成都佳信会计师事务所有限责任公司具备担任本次专项债券发行的第三方中介机构的从业资格。

综上，本所律师认为，成都佳信会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的有限责任公司，具备本期债券对应项目出具项目收益与融资自求平衡专项财务评价报告的资质，其指派的两名注册会计师均具有相应的从业资格。

（二）《法律意见书》及律师事务所资质

四川审是律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31510000MD0262702Q），本所指派律师芦雪、周宏丽均持有律师执业证，且二人执业证均通过了 2024 年度年检。

综上，本所律师认为，四川审是律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本次申报项目进行法律分析并出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师具备相应的从业资格。

七、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、根据《试点通知》之规定，专项债券由四川省人民政府作为发行主体；截止本法律意见书出具日，项目主管部门普格县城乡规划和住房保障局为在中华人民共和国境内依法设立并合法存续的机关单位法人，能独立承担民事责任；项目业主普格县国润供排水有限责任公司的为合法存续的公司法人，具备法律主体资格。

2、截止本法律意见书出具之日，本项目已取得的相关部门的部分审批或许可，不存在违反法律法规及规范性文件的强制性规定的情形，具备合法性。实施机构及项目业主后续应当根据项目进度按照相关法律法规的规定，履行相关的审批或许可。

3、本项目具有公益性且有收益，符合财预[2017]89 号文关于“积极探索

在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

4、本期债券对应项目的资金来源渠道包括地方政府债券筹集的资金等。项目可按照《关于试点发展项目收益与融资自平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）等法律法规的规定，就本期债券对应项目向四川省人民政府提出申请。

5、本项目已设置募集资金运用计划及项目建设计划，募集资金使用不违反法律法规及相关规定。

6、本期债券的偿债保障措施符合《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）的相关规定。

7、根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目符合项目收益专项债券对项目融资与收益要求达到平衡的要求，符合《地方政府债券发行管理办法》等有关规定。

8、为本期债券对应项目提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

9、本次申报项目尚待按照法律、法规及规范性文件的规定办理债券发行相关手续。

本法律意见书正本一式贰份。

此页无正文，为四川审是律师事务所《关于普格县7个镇污水处理厂及配套管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》签署页。



经办律师：茅雪

经办律师：周宏丽

2025 年 4 月 25 日

附：1、律所执业许可证



律 师 事 务 所
执 业 许 可 证
(副 本)

统一社会信用代码: 31510000MD0262702Q

四川省是

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:



律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二三年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年5月-2024年5月

律师事务所处罚记录

[illegible]

考核年度	二〇二四年度
考核结果	合格
考核机关	四川省成都供电公司 专用章 四川省电力有限公司成都供电公司
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

2、律师执业许可证：

执业机构 四川省律师协会	
执业证类别 专职律师	
执业证号 15101201511854597	持证人 芦雪
法律职业资格 或律师资格证号 A20135101221485	性别 女
发证机关 四川省司法厅	身份证号 510122199211054928
发证日期 2024年01月13日	

备 注 二〇二四年度 称 职  2024年5月-2025年5月	注意事项 一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。 二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。 三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。 四、了解律师详细信息，请登录 核验网址： No. 11357348 
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

执业机构

四川审是律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

15101202211483422

法律职业资格
或律师资格证号

20195116214893

发证机关

四川省司法厅
行政许可专用章

发证日期

2022年07月14日





持证人

周宏丽

性别

女

身份证号

511621199806285903



律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章 律师年度考核
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	