

北京大成（成都）律师事务所

关于

攀枝花市攀西精神卫生防治中心综合楼建设项目

收益与融资自求平衡专项债券之

# 法律意见书

大成蓉（2025）法意字第 0442 号

2025 年 3 月

## 目录

释义	3
一、主体资格	5
(一) 专项债券发行主体	5
(二) 主管部门	5
(三) 项目业主	6
二、申请项目情况	6
(一) 申请项目概况	6
(二) 申请项目的公益性	7
(三) 申请项目取得的批文	7
(四) 资产受限情况	8
(五) 项目资本金	8
三、项目融资与收益平衡	8
四、相关文件及中介机构业务资质	8
(一) 《财务评价报告》及会计事务所资质	8
(二) 《法律意见书》及律师事务所资质	8
五、结论	9

## 释义

在本法律意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有如下含义：

名词	释义
本申报项目	攀枝花市攀西精神卫生防治中心综合楼建设项目
本所/本所律师	北京大成（成都）律师事务所
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《意见》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文）
《资本金制度通知》	《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）
《发行办法》	《地方政府专项债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）
《实施意见》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
《试点通知》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《发行工作意见》	《财政部关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61号）
《报送通知》	《关于做好2018年项目收益与融资自求平衡专项债券项目报送工作的通知》（川财金〔2018〕32号）
《2019发行工作意见》	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）
《实施方案》	《攀枝花市攀西精神卫生防治中心综合楼建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财务评价报告》	《攀枝花市攀西精神卫生防治中心综合楼建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价报告》
元、万元	人民币元、万元

## 北京大成（成都）律师事务所

### 关于

### 攀枝花市攀西精神卫生防治中心综合楼建设项目

### 收益与融资自求平衡专项债券之

### 法律意见书

大成蓉（2025）法意字第 0442 号

致攀枝花市第三人民医院：

北京大成（成都）律师事务所接受委托，就攀枝花市攀西精神卫生防治中心综合楼建设项目收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项出具本法律意见书。

本所律师根据《预算法》、《意见》、《发行办法》、《实施意见》、《试点通知》、《发行工作意见》、《报送通知》、《2019 发行工作意见》及其它相关法律、法规、规章、规范性文件规定，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对申报项目进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师出具本法律意见书依赖于项目业主及项目其他中介方向本所律师提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关行政机关、司法机关或者其他有关机构出具的证



明文件或有关说明出具意见。本所律师对以上无其他证据可供佐证的证明文件或有关说明视为真实无误。

本所律师仅就本期债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务、审计、资产评价、决策等非法律专业事项发表意见，本法律意见书中引用财务评价报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、结论的适当资格，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

本所律师同意部分或全部引用本法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅作为申请项目收益专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

鉴于此，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，对有关文件和有关事实进行了核查和验证，出具如下法律意见。

## 一、主体资格

### （一）专项债券发行主体

专项债券由四川省人民政府作为发行主体，符合《试点通知》的相关规定，四川省人民政府具备发行本次专项债券的主体资格。

### （二）主管部门

根据《实施方案》，攀枝花市卫生健康委员会作为本项目的主管部门，根据攀枝花市卫生健康委员会《统一社会信用代码证书》，其基本情况如下：

机构名称：攀枝花市卫生健康委员会（攀枝花市中医药管理局）

机构地址：攀枝花市东区人民街 78 号

机构性质：机关

统一社会信用代码：11510300MB1665397E

负责人：张福鑫

赋码机关：中共攀枝花市委机构编制委员会办公室

本所认为：攀枝花市卫生健康委员会作为政府机构有效存续，具有独

立法人资格，具备作为本次申报项目的主管部门的资格。

### （三）项目业主

根据《实施方案》，攀枝花市第三人民医院作为本项目的项目业主，根据攀枝花市第三人民医院《事业单位法人证书》，其基本情况如下：

名称：攀枝花市第三人民医院（攀枝花市精神卫生中心、攀枝花市精神康复医院）

住所地：攀枝花市仁和区云康路 18 号

机构性质：事业单位

统一社会信用代码：

负责人：周永明

开办资金：9900 万元人民币

举办单位：攀枝花市卫生健康委员会

登记管理机关：攀枝花市事业单位登记管理局

有效期：自 2021 年 11 月 19 日至 2026 年 3 月 31 日

宗旨和业务范围：为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。精神科诊疗与护理,老年疾病防治,养老服务、培训 and 健康管理,为城乡低保群体、特困人员、低收入群体和流浪乞讨人员中的特殊困难精神障碍患者开展救治、救助、康复、护理和照料等服务,开展精神障碍社区康复服务等工作。

综上所述，本所认为：（1）专项债券由四川省人民政府作为发行主体，符合《试点通知》的相关规定，四川省人民政府具备发行本期专项债券的主体资格；（2）攀枝花市卫生健康委员会作为政府机关有效存续，具有独立法人资格，具备作为本次申报项目的主管部门的资格；（3）攀枝花市第三人民医院作为事业单位有效存续，不存在出资人为自然人及民营企业的情形，具备作为项目业主单位的法人主体资格。

## 二、申请项目情况

### （一）申请项目概况

根据攀枝花市发展和改革委员会出具的《关于批复攀枝花市攀西精神卫生防治中心综合楼建设项目可行性研究报告的函》（攀发改函【2024】17



号), 本项目位于攀枝花第三人民医院内, 建设规模及主要内容: 建筑面积 16000 平方米。拆除上世纪 80 年代初修建的东楼、南楼后, 在原址新建综合楼。新建综合楼设门急诊部、放射科、特检科、检验科、实验室用房、地下停车场和 300 床位病房。

本项目建设工期为 29 个月, 项目总投资为 7100.00 万元, 资金来源为争取上级资金, 不足部分由地方配套。

## **(二) 申请项目的公益性**

项目实施过程中, 可以为项目地居民提供一些短期就业岗位。项目建成后, 将拓展城市空间、优化新旧城区资源配置、美化城市环境、完善城市功能、提升城市形象、改善投资环境。项目实施后, 项目区域的人流、物流、信息流、资金流等将会逐步得到改善, 有利于优化城市就业环境, 对社会收入分配有良性影响。项目的实施在一定程度上能够帮助项目地居民就业。项目实施后, 将改善城区的基础配套设施, 间接区域基础设施、社会化服务和城市化进程发展。

本项目属于有收益的公益性项目, 符合攀枝花市社会经济条件, 符合国家各级政府相关产业政策。具有较大的社会影响, 其社会效益显著; 有利于社会稳定, 促进社会、经济全面、协调和可持续发展。该项目符合财预【2017】89 号文件关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

综上, 本所认为: 本申报项目为有收益的公益性项目, 对于提高基础设施配套、提升城市形象具有重要作用, 且为国家政策所鼓励发行政府专项债券领域的重点项目, 具有公益性。

## **(三) 申请项目取得的批文**

经本所律师核查, 截止本意见书出具之日, 本项目已经取得的批复、核准文件如下:

1、2024 年 1 月 11 日, 攀枝花市发展和改革委员会出具了《关于批复攀枝花市攀西精神卫生防治中心综合楼建设项目可行性研究报告的函》(攀发改函【2024】17 号) 批准本项目立项。

2、2024 年 1 月 10 日, 攀枝花市自然资源和规划局出具了《关于建设

项目用地预审与选址意见书》(用地第 510411202400009 号), 确认本项目已经办理选址和用地预审, 建设项目应当按照规划条件和规划许可内容建设。

综上, 本所认为: 本申报项目已取得了项目必须的可研批复、用地预审审批手续的说明等项目前期材料, 尚需取得环评手续、建筑工程施工许可证等项目材料。

#### (四) 资产受限情况

1、根据项目业主单位承诺, 本申报项目目前不存在银行贷款、第三方贷款及第三方投资类存量债务。

2、根据项目业主单位承诺, 本申报项目目前不存在资产设定抵押、担保等权利的负担或收益权归属于第三方的情形。

#### (五) 项目资本金

据《实施方案》及业主单位于 2025 年 2 月 26 日出具的《关于攀枝花市攀西精神卫生防治中心综合楼建设项目资本金落实情况的说明》, 本项目总投资为 7100 万元, 其中项目资本金 1420.00 万元, 来源于业主单位自筹, 占总投资的 20.00%。

综上, 本所认为: 本项目资本金来源合法, 资本金比例符合《资本金制度通知》的相关规定。

### 三、项目融资与收益平衡

成都捷信会计师事务所有限责任公司就本次申请项目收益专项债券出具了《财务评价报告》, 《财务评价报告》认为:

在对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下, 本次评价的预期的项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息, 实现项目收益与融资自求平衡。

综上, 本所认为: 如《财务评价报告》所述, 本次申请项目符合项目收益专项债券对项目融资与收益要求达到平衡的要求。

### 四、相关文件及中介机构业务资质

#### (一) 《财务评价报告》及会计事务所资质

四川捷信会计师事务所有限责任公司为本申报项目提供审计咨询服务



并出具《财务评价报告》。根据四川捷信会计师事务所有限责任公司的《营业执照》（统一社会信用代码：9151012472035320X4）、《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010106），四川捷信会计师事务所有限责任公司为具有会计事务所资质的第三方中介机构，具备为本次申报项目出具专项评价报告的资质。

## （二）《法律意见书》及律师事务所资质

北京大成（成都）律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号：【31510000731614807J】），具备为本期债券发行提供法律服务的主体资格。

综上，本所认为：上述为本项目提供服务并出具《财务评价报告》、《法律意见书》的会计事务所、律师事务所为具备相应从业资质的中介机构，具备为本次申报项目出具专项评估咨询报告和法律意见书的资质。

## 五、结论

综上，本所认为：

1、（1）专项债券由四川省人民政府作为发行主体，符合《试点通知》的相关规定，四川省人民政府具备发行本期专项债券的主体资格；（2）攀枝花市卫生健康委员会作为政府机关有效存续，具有独立法人资格，具备作为本次申报项目的主管部门的资格；（3）攀枝花市第三人民医院作为事业单位有效存续，不存在出资人为自然人及民营企业的情形，具备作为项目业主单位的法人主体资格。

2、本申报项目为有收益的公益性项目，为国家政策所鼓励的民生项目并鼓励发行政府专项债券的重点领域项目，具有公益性。

3、本申报项目已取得了项目建设所必要的可研批复、用地预审审批手续，尚需取得环评手续、建筑工程施工许可证等项目材料。

4、本项目资本金来源合法，项目资本金比例符合《资本金制度通知》的相关规定。

5、如《财务评价报告》所述，本申报项目符合项目收益专项债券对项目融资与收益要求达到平衡的要求。

6、为本项目提供服务并出具《财务评价报告》、《法律意见书》的会计



事务所、律师事务所为具备相应从业资质的中介机构，具备为本次申报项目出具专项评估咨询报告和法律意见书的资质。

7、本次申报项目具备申请发行政府专项债的基本条件，但尚待按照法律、法规及规范性文件的规定办理债券发行相关手续。

本法律意见书正本一式五份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）

(此页无正文，为《北京大成（成都）律师事务所关于攀枝花市攀西精神卫生防治中心综合楼建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》的签字页)

经办律师签字：

陈伟  
李思聪

北京大成（成都）律师事务所

年 月 日