

泰和泰律师事务所

关于乐至县中医医院“互联网+”

中医医院建设项目

收益与融资自求平衡专项债券之

# 法律意见书



---

泰和泰律师事务所

关于乐至县中医医院“互联网+”中医医院建设项目

收益与融资自求平衡专项债券

之

# 法律意见书

(2023) 泰律意字第【11】号

2023 年 11 月



中国成都高新区天府大道中段 199 号棕榈泉国际中心 16-17 楼，邮编：610041

16-17/F, Palm Springs International Center, No. 199 Tianfu Avenue (M),

Hi-Tech District, Chengdu 610041, China

电话/Tel: 86-28-8662 5656 传真/Fax: 86-28-8525 6335

网址/Website: [www.tahota.com](http://www.tahota.com)

## 目录

一、项目主体发行资格 .....	6
（一）专项债券发行主体 .....	6
（二）项目主管部门 .....	6
（三）项目业主单位 .....	6
二、项目基本情况及公益性 .....	7
（一）项目基本情况 .....	7
（二）申请项目公益性 .....	8
（三）申请项目合规性 .....	9
（四）申请项目存量债务及资产受限情况 .....	9
三、项目融资与收益平衡 .....	9
四、相关文件及中介机构业务资质 .....	10
（一）《财务评价报告》及会计事务所资质 .....	10
（二）《法律意见书》及律师事务所资质 .....	10
五、结论 .....	10

## 释义

在本法律意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有如下含义：

名词	释义
本申报项目/本项目	乐至县第四幼儿园建设项目收益与融资自求平衡专项债券收益与融资自求平衡专项债券
本所/本所律师	泰和泰律师事务所
《预算法》	《中华人民共和国预算法》（2020年修订版）
《意见》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文）
《管理办法》	《地方政府专项债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号文）
《实施意见》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
《试点通知》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《发行工作意见》	《财政部关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61号）
《报送通知》	中共中央办公厅、国务院办公厅《关于做好地方政府专项债券发行及配套融资工作的通知》
《2019发行工作意见》	财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见（财库〔2019〕23号）
《2020进一步发行工作意见》	财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见（财库〔2020〕36号）
《实施方案》	《乐至县第四幼儿园建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财务评价报告》	成都佳信会计师事务所有限责任公司出具的《乐至县第四幼儿园建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价报告》
元、万元	人民币元、万元

**泰和泰律师事务所**  
**关于乐至县中医医院“互联网+”中医医院建设项目**  
**收益与融资自求平衡专项债券**  
**之**  
**法律意见书**

(2023)泰律意字第【       】号

致：四川省乐至县中医医院

泰和泰律师事务所接受委托，就乐至县中医医院“互联网+”中医医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项出具本法律意见书。

本所律师根据《预算法》《意见》《管理办法》《实施意见》《发行工作意见》《试点通知》《2019 发行工作意见》《2020 进一步发行工作意见》等相关法律法规、规章、规范性文件规定，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生时所应适用的法律法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对申报项目进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

本所律师出具本法律意见书依赖于业主单位、实施机构及项目中介方等向本所律师提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。

本所律师仅就申请项目专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评价（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见，本法律意见书中引用财务评估报告、实施方案等内容时，均严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意部分或全部引用法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅作为申请项目收益专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

鉴于此，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对有关文件和有关事实进行了核查和验证，出具如下法律意见。

## 一、项目主体发行资格

### （一）专项债券发行主体

根据《试点通知》之规定，四川省人民政府将作为本项目申请发行专项债券的发行主体。

### （二）项目主管部门

根据《实施方案》本申报项目主管部门为乐至县卫生健康局。经适当核查乐至县卫生健康局的《统一社会信用代码证书》以及经本所律师通过国家企业信用信息公示系统（gsxt.gov.cn）、机关赋码和事业单位登记管理平台（gjsy.gov.cn）、企查查、天眼查等公开渠道核查，乐至县卫生健康局基本情况如下：

机构名称	乐至县卫生健康局
机构性质	机关法人
机构地址	乐至县天池镇迎宾大道 143 号
负责人	李萍
统一社会信用代码	115118223562993732
颁发日期	2019-03-04
赋码机关	乐至县人民政府

故，乐至县卫生健康局为机关法人，具备合法有效的法人主体资格，具备作为本申报项目主管部门的资格。

### （三）项目业主单位

根据《实施方案》及乐至县发展和改革局出具的《关于乐至县中医医院“互联网+”中医医院建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（乐发改审批〔2023〕311号），本项目业主单位为四川省乐至县中医医院。根据四川省乐至县中医医院提供的《营业执照》/《事业单位法人证书》及本所律师通过国家企业信用信息公示系统（gsxt.gov.cn）/机关赋码和事业单位登记管理平台（gjsy.gov.cn）查询，四川省乐至县中医医院基本情况如下：

公司名称	四川省乐至县中医医院
------	------------

类型	事业单位法人
住所	乐至县事业单位登记管理局
法定代表人	张文胜（网核）
统一社会信用代码	125118224514014019
营业期限	2022-01-06 至 2027-01-06（网核）
登记状态	正常
经营范围	为人民身体健康提供医疗和护理保健服务医疗与护理医学教学医学研究卫生医疗人员培训卫生技术人员继续教育保健与健康教育

经本所律师通过国家企业信用信息公示系统（gsxt.gov.cn）/机关赋码和事业单位登记管理平台（gjsy.gov.cn）、企查查、天眼查等公开渠道核查，四川省乐至县中医医院暂不存在法定注销及章程约定清算注销等影响公司存续的情形。故，截至本意见书出具之日，四川省乐至县中医医院为有效存续的事业单位法人，具备作为项目业主单位的法人主体资格。

综上所述，本所认为：（1）根据《试点通知》之规定，专项债券由四川省人民政府作为发行主体；（2）乐至县卫生健康局（主管部门）为机关法人，具备作为本申报项目主管部门的资格；（3）四川省乐至县中医医院为事业单位法人，具备作为本申报项目业主单位的主体资格。

## 二、项目基本情况及公益性

### （一）项目基本情况

根据乐至县发展和改革局出具的《关于乐至县中医医院“互联网+”中医医院建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（乐发改审批〔2023〕311号）及《实施方案》，本项目建设内容及规模如下：

新建医院信息集成平台与中医药数据中心；建设以主系统HIS、PASS、LIS为主，集成95个信息子系统的信息集成平台与中医药数据中心机房1个；新建以4级中医电子病历为核心，以中医辨证诊治、非药物疗法、中医护理等系统为重点的相关医院基础信息系统；新建“互联网+”中医医院在线诊疗平台；新建智能自助服务终端及5G物联网管理平台；升级改造承载医院数据中心和业务系统的基础设施，配备8个标准服务器



机柜，构建网络安全防护感知系统1套，超融合存储系统1套，三级信息系统安全等级保护建设等。

## （二）申请项目公益性

项目建设符合国家医改政策要求四川按国家要求。四川省政府及省相关委厅先后下发了《四川省“十三五”信息化发展规划》和《四川省“十三五”人口健康信息化发展规划》，并明确了重点工程。其中，医院信息化能力提升、健康信息化互联共享、远程医疗服务增量提质、健康医疗大数据应用发展、智慧医疗便民惠民信息、中医药服务信息化和健康医疗扶贫信息支撑七大工程与县中医医院信息化建设密切相关。特别是中医药服务信息化工程明确提出：“建立中医药信息平台和数据中心，加快中医医院和基层中医馆信息化建设，推进中医临床业务信息共享、预防保健（“治未病”）监管与服务、中医药专科专病、中医药经验传承服务、中医药标准化服务等信息系统建设，全面实现中西医信息互联互通，推动中医药大数据资源共享开放。探索新型互联网+中医药服务，发展中医咨询、养生保健、亚健康管理等线上线下的中医药特色服务。”正是县中医医院“互联网+”中医医院信息化建设目标；

项目建设满足医疗防控一体要求。2019年底，突如其来的“新冠”席卷武汉，湖北，乃至全国。这次疫情覆盖面之大，患病人数和死亡人数之多，前所未有、触目惊心。全国人民在这场没有硝烟的“抗疫”阻击战中虽然取得了胜利，较快控制了疫情，但反映出医疗服务与公共卫生分离导致包括重大疫情在内的突发公共卫生事件监测脱节，预警滞后、医疗和防控协同困难，疫情溯源困难等问题带来的后果，乐至县在这次持续的疫情中，也付出了巨大代价。“新冠”疫情的发生折射出乐至县医疗机构院感、发热和腹泻病人信息、检查和检验数据阳性结果，急诊急救等阳性数据没有与重大突发公共卫生事件监测信息系统实现互联互通和信息共享的严重性。时至今日，这次疫情仍未完全控制。由于中医医院基础差，信息化底子薄，中医医院在抗疫过程中，信息化并未发挥较大作用；

项目建设满足中医药信息化要求。中医院坚持“传承中医药文化，为人民健康服务”的宗旨，牢记“厚德仁和，精诚至善”之院训，坚定“树名医、创名科、建名院”发展战略，弘扬祖国医学文化瑰宝，充分发挥中医药“简、便、廉、验”优势和作用，努力为广大群众提供优质、安全、有效、经济的中医药医疗服务需要信息化支撑；

项目建设满足医院发展竞争要求。医院周边县级医院与中医院既合作又竞争，周边县级医院为了扩大影响，发挥自身优势，吸纳患者，大力发展医院信息化。县人民医院电子病历已达四级，互联互通已达三级，智慧医院建设已达一星；县妇保院电子病历已达三级。因此，县中医医院应抓住时机，举信息化之力，大力发挥中医药优势，更好地为全县人民服务；



综上所述，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）《四川省项目收益与融资自求平衡地方政府专项债券管理办法》以及2022年9月5日国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风的要求，具有公益性。

### （三）申请项目合规性

经本所律师核查，截至本意见书出具之日，本项目已经取得的批复、核准文件如下：

1.2023年11月8日，乐至县发展和改革局作出的《关于乐至县中医医院“互联网+”中医医院建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（乐发改审批〔2023〕311号），本申报项目已取得可研批复，原则同意实施该项目。

2.经适当核查，本项目为智慧化信息系统，无需办理环评相关手续。

3.经适当核查，本建设项目不涉及以划拨方式提供国有建设用地使用权，不涉及新增建设用地，无需办理用地预审和选址意见书

4.年月日，乐至县财政局作出的《关于乐至县中医医院“互联网+”中医医院建设项目资本金落实的说明》，。

综上，本所认为：本申报项目取得了发改委的项目可研批复；本项目为智慧化信息系统，无需办理环评相关手续；不涉及以划拨方式提供国有建设用地使用权，不涉及新增建设用地，无需办理用地预审和选址意见书；资本金落实情况；根据项目业主出具的《承诺函》，后续项目实施将按照相关法律法规及规范性文件的规定向主管部门完善相关审批手续。

### （四）申请项目存量债务及资产受限情况

1.根据项目业主单位出具的承诺，本申报项目目前不存在银行贷款及第三方贷款及第三方投资等存量债务。

2.根据项目业主单位出具的承诺，本申报项目目前不存在项目资产设定抵押、担保的情形。

综上，本所认为：本申报项目不存在存量债务及项目资产设定抵押、担保的情形。

## 三、项目融资与收益平衡

成都佳信会计师事务所有限责任公司（以下简称“成都佳信会所”）就本次申请项目收益专项债券出具了《财务评价报告》（编号：成佳信专审字（2023）第11-02号），《财务评价报告》分析认为：

项目收入 16,042.83 万元，运营成本（不含各种利息）2,750.01 万元，项目总收益合计 13,292.82 万元；专项债券资金 4,800.00 万元，专项债券资金利息 2,894.40 万元，市场化融资本金 0.00 万元，市场化融资利息 0.00 万元；经计算专项债券收益覆盖倍数 1.73 倍。

本项目通过发行项目收益与融资自求平衡专项债券的方式可满足本项目的资金需求，也是现阶段较优的资金解决办法。

综上，本所认为：如《财务评价报告》所述，在满足相关建设单位对项目收益预测所依据的各项假设前提下，本项目通过发行项目收益与融资自求平衡专项债券的方式可满足本项目的资金需求。

#### 四、相关文件及中介机构业务资质

##### （一）《财务评价报告》及会计事务所资质

成都佳信会计师事务所有限责任公司就本次申请项目收益专项债券出具了《财务评价报告》（编号：成佳信专审字（2023）第 11-02 号）。根据国家企业信用信息公示系统（gsxt.gov.cn）显示，成都佳信会计师事务所有限责任公司的统一社会信用代码：915101057160950761，《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010085）。

故，成都佳信会所为具备会计事务所资质的第三方机构，具备为本次申报项目出具专项评价报告的资质。

##### （二）《法律意见书》及律师事务所资质

泰和泰律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31510000450727194N），具备为本期债券发行提供法律服务的主体资格。

综上所述，本所认为：上述为本项目提供服务并出具《财务评价报告》《法律意见书》的会计事务所、律师事务所为具备相应从业资质的中介机构，具备为本次申报项目出具专项评价报告和法律意见书的资质。

#### 五、结论

综上，本所认为：

1.根据《试点通知》之规定，专项债券由四川省人民政府作为发行主体；乐至县卫生健康局为机关法人，具备作为项目业主单位的主体资格；四川省乐至县中医医院为事业单位法人，具备作为项目业主单位的主体资格。

2.本申报项目具有公益性。

3.本申报项目取得了发改委的项目可研批复；本项目为智慧化信息系统，无需办理环评相关手续；不涉及以划拨方式提供国有建设用地使用权，不涉及新增建设用地，无需办理用地预审和选址意见书；资本金落实情况；根据项目业主出具的《承诺函》，后续项目实施将按照相关法律法规及规范性文件的规定向主管部门完善相关审批手续。

4.如《财务评价报告》所述，在满足相关建设单位对项目收益预测所依据的各项假设前提下，本项目通过发行项目收益与融资自求平衡专项债券的方式可满足本项目的资金需求。

5.为本次项目申报专项债券提供服务并出具《财务评价报告》《法律意见书》的会计师事务所、律师事务所具备相应从业资质，具备为本次申报项目出具专项评价报告和法律意见书的资质。

6.本次申报项目尚待按照法律法规及规范性文件的规定办理相关部门正在同步办理项目用地规划许可、工程规划许可和其他债券发行相关手续。

本法律意见书正本一式三份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）

(本页无正文，为法律意见书签字页)

泰和泰律師事務所  
670109682670  
经办律师:   


2024年 8 月 27 日

执业机构 泰和泰律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201111980819

法律职业资格  
或律师资格证号 A20095117211323



持证人 张春花

性 别 女

发证机关 四川省司法厅

身份证号 513021198702105204

发证日期



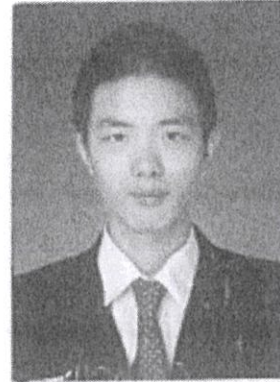
律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	二〇二三年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省司法厅
备案日期	2024年5月

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省成都市司法局
备案日期	2024年5月-2025年5月

执业机构 泰和泰律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 15101201510585659

法律职业资格  
或律师资格证号 A20125108231134

持证人 梁旭

性别 男

发证机关 四川省司法厅

身份证号 510823199203257973

发证日期 2024 年 07 月 08 日



### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31510000450727194N

泰和泰

律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

四川省司法厅

发证日期:

2021 年 11 月 02 日