



德納律師事務所

安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）

收益与融资自求平衡专项债券

法
律
意
见
书

广东德纳（成都）律师事务所

二〇二五年二月

律所地址：四川省成都市高新区天府大道中段 666 号希顿国际广场 C 座 916

邮编：610041 电话/Tel: +86-28-85173998

传真/Fax: 028-85173998

关于安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）收益与 融资自求平衡专项债券的法律意见书

致：安岳县人民医院

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专用债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）等相关法律、法规、规章及规范性文件的规定，广东德纳（成都）律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，作为安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）收益与融资自求平衡专项债券（以下简称“本期债券”）的专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引言	3
一、释义	3
二、重要提示及声明	3
第二部分 正文	5
一、项目相关主体资料	5
二、项目概况及审批情况	6
（一）项目基本情况概述	6
（二）项目审批情况	7
三、项目效益	8
（一）经济效益	8
（二）社会效益	9
（三）公益性论证	10
四、项目融资与收益平衡	11
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估	12
六、中介服务机构	13
（一）会计师事务所	13
（二）律师事务所	13
七、结论意见	14



第一部分 引言

一、释义

在本《法律意见书》内，除非本文另有所指，下列词语具有下述涵义：

本期债券	指	安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期） 收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）
实施机构	指	安岳县卫生健康局
项目业主	指	安岳县人民医院
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期） 收益与融资自求平衡地方政府专项债券实施方案》
《财评报告》	指	川泰砚评价字[2025]第 004 号《安岳县人民医院 城南新区医院建设项目（二期）收益与融资自求平衡 专项债券财务评价报告》

二、重要提示及声明

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法性、合规性进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假陈述、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

2、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，

该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了公司及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

3、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题做出判断。

4、本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

5、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必需的法律文件，随同其他材料一同上报。



第二部分 正文

一、项目相关主体资料

根据《实施方案》和相关审批文件，项目相关主体基本信息如下：

1. 实施机构：安岳县卫生健康局

统一社会信用代码：11511821MB15596825

机构性质：机关

机构地址：安岳县岳阳镇正北街 51 号

负责人：伍中奎

赋码机关：安岳县机构编制委员会办公室

颁发日期：2024 年 8 月 22 日

2. 项目业主：安岳县人民医院

统一社会信用代码：12511821451427978Y

宗旨和业务范围：为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医

疗与护理：保健预防科/全科 医疗科/内科/儿科/外科/妇产科/眼科/耳鼻喉科/口腔科/医疗美容科/中医科/临床检验/影像诊断/内窥镜检查/诊

科/医疗与护理医学教育：医科大学生临床教学、成人医科学历教育临床教

学、医科中专生临床教学、医科大

住所：安岳县岳城街道外南街 68 号

法定代表人：何绍亚

经费来源：核定收支（定项）补助

开办资金：152217 万元

举办单位：安岳县卫生健康局



有效期：自 2024 年 05 月 30 日至 2029 年 05 月 29 日

单位状态：正常

登记管理机关：安岳县事业单位登记管理局

类型：事业单位法人

本所律师认为：安岳县卫生健康局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格；安岳县人民医院作为具有独立法人资格的事业单位，具备作为项目业主的主体资格。

二、项目概况及审批情况

根据《实施方案》及相关审批文件，截至本法律意见书出具之日，投资项目的基本情况如下：

（一）项目基本情况概述

项目名称：安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）

项目所属领域：项目属于具有一定收益的公益性项目。

项目地址：安岳县岳城街道文昌村（原岳阳镇南桥村）。

项目建设性质：新建。

工程建设期限：项目工程预计建设期为三年，从 2021 年 10 月至 2024 年 10 月止，实际工程建设期为 2020 年-2026 年。

项目建设内容及规模：新建门急诊医技住院综合楼、肿瘤中心地下建筑、配套房、地下停车场及附属工程等。项目规划用地面积 48115.6 平方米，规划房屋建筑面积共计 14.54 万平方米，其中地上建筑 97469.96 平方米（其中门急诊医技楼住院楼 93638.9 平方米、肿瘤中心 3122.93 平方米、高压氧舱 451.13 平方米、制氧站 257 平



方米），地下建筑 47882.49 平方米；共设计车位约 1000 个。

（二）项目审批情况

1. 根据《安岳县发展和改革局关于人民医院城南新区医院二期建设项目立项的批复》（安发改审批[2020]48 号）、《安岳县发展和改革局关于人民医院城南新区医院二期建设项目可研的批复》（安发改审批[2020]57 号）、《安岳县发展和改革局关于变更安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）相关内容的批复》（安发改审批[2025]4 号），安岳县发展和改革局同意该项目立项并可研，并对项目名称、项目代码、建设性质、项目单位、建设地点、建设内容及规模、总投资及资金来源等方面进行了批复。

2. 根据《中华人民共和国建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 512021202100024 号），本项目符合国土空间用途管制要求。

3. 根据《中华人民共和国建设用地规划许可证》（地字第 512021202100120 号），本项目建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

4. 根据《中华人民共和国建设工程规划许可证》（建字第 512021202100099 号），本项目建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

5. 根据《中华人民共和国建筑工程施工许可证》（编号 512021202209270101），本项目建设工程符合施工条件，准予施工。

6. 根据《资阳市生态环境局关于安岳县人民医院城南新区医院二期建设项目环境影响报告书的批复》（资环审批[2022]14 号），资

阳市生态环境局同意业主单位按照报告书中所列建设项目的性质、规模、地点、生产工艺、建设内容和拟采取的环境保护对策措施及批复要求进行项目建设。

7. 根据安岳县财政局、安岳县人民医院作出的《关于落实项目资本金的承诺》，本项目由医院自筹解决的资本金 3.988 亿元已落实到位。

本所律师认为：项目已完成部分项目建设所需审批手续，项目相关主体正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

三、项目效益

根据《实施方案》及《财评报告》，项目具有经济社会效益，同时具有显著的公益性。

（一）经济效益

1、有利于保障地方经济可持续发展

该项目建成后，将加强和完善区域医疗基础设施配套，改善区域招商投资环境，良好的医疗配套设施必将提升整个区域的投资价值，有利于进一步的招商引资，促进项目所在地社会经济的全面发展，为实现地方经济可持续发展提供坚实基础。

2、有利于促进区域建设发展，提高经济发展水平

该项目建设，将改善当地医疗环境，改善人民就医条件和提高优质服务水平，拉动当地社会经济的发展，促进区域建设发展，提高经济发展水平。

3、能够增加地方财政收入

该项目建成后，医院硬件设施将更加完善，综合实力得到进一步提高，医疗服务能力得到提升，随着医院接收诊治能力的增强，将创造更多的医疗服务收入，在保证地方财政收入、提高政府公共支出能力等方面都有重要作用，是保经济、促民生的重要资源。

4、创造大量就业机会

通过项目建设带动相关产业发展，拓宽当地居民就业机会和增收渠道，为当地居民增加就业机会和增加收入创造了条件。

（二）社会效益

1、有利于提高当地国民健康素质，促进经济发展和构建和谐社会

改革开放以来，安岳县医疗卫生改革迈出新步伐，预防保健工作不断加强，城市医疗事业有了较快发展，农村医疗卫生条件进一步改善，医德医风和卫生法制建设得到加强，广大医务工作者为保障人民健康作出了积极贡献。医疗卫生和预防保健事业的发展，促进了经济建设和社会发展，为安岳县的社会主义现代化建设提供了良好的保障。但是，从总体上看安岳县的卫生事业发展与现代化经济建设不适应；卫生事业基础投入仍然不足，扶持的政策措施亟待进一步落实；农村医疗保健工作任务艰巨，基层保健医技人员得不到良好的专业知识培训，农民因病致贫、因病返贫问题比较突出。项目建设对于进一步加快卫生事业的改革与发展，提高安岳县国民健康素质，促进社会经济发展和构建和谐社会意义重大。

2、有利于完善当地医疗服务体系建设

随着国家医疗体制改革的不断深入，逐步推进城乡，三级医疗服务体系的建设得到不断加强，安岳县医疗资源配置无法满足广大人民医疗保健的需要，项目建设将极大的改善安岳县医疗条件和服务水平，推进安岳县医疗服务体系建设步伐，为安岳县人民提供更加充分高效的医疗服务。

3、有利于改善当地就医环境

通过项目建设，进一步优化了当地医疗卫生资源，提升了区域医疗卫生条件，改善了当地就医环境。

4、有利于促进医学科技进步，实现医疗事业的可持续发展

项目建设符合四川省“十四五”医药卫生事业发展规划，有利于完善公共卫生医疗服务体系，有利于提高医疗技术水平，促进医学科技进步，为医疗事业注入新的发展动力，实现医疗事业的可持续发展。

（三）公益性论证

根据《财政部 发展改革委 人民银行 银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预[2010]412号）规定，公益性项目是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）是安岳县民生工程，通过本项目建设，将进一步优化当地医疗卫生资源，提升区

域医疗卫生条件，改善当地就医环境，提高安岳县国民健康素质，改善区域招商投资环境，对促进社会经济发展和构建和谐社会意义重大。本项目属于公共卫生领域，是为社会公共利益服务、不以盈利为目的，属于公益性项目的认定范围；该项目建成后，具有一定收益，收入来源为医疗服务收入。

通过上述分析论证，安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）属于具有一定收益的公益性项目。

本所律师认为：本期债券投资项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）总投资为99880.00万元，项目自有资本金39880.00万元，由医院自筹，剩余60000万元计划通过发债进行筹集（发行债券共五期，期限10年，2020年已发行1000万元，2021年已发行456万元，2022年已发行16344万元，2025年计划发行27200万元，2026年计划发行15000万元）。

根据《财评报告》，基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据对当前国内融资环境的研究，四川泰砚会计师事务所（普通合伙）认为安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）收益与融资自求平衡专项债券项目可以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为经济跟建设提供足够资金

支持，保证其施工建设运营的成功；通过发行安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）收益与融资自求平衡专项债券的方式满足项目建设的资金需求，是现阶段较优的资金解决方案；本次融资项目收益为单位经营收入产生的现金流入，通过对 2027 年至 2036 年单位经营收入估算，预期单位经营收入偿还融资本金和利息本息覆盖倍数为 1.89。

本所律师认为：本项目融资与收益能够达到自求平衡，符合财预[2017]89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：1. 从自然环境和施工条件、来源于施工方的风险因素（施工技术、管理方案）、来源于设计单位的风险因素（设计质量、设计变更）、来源于供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故、社会稳定风险因素等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2. 从经营风险、管理风险、市场风险、财务风险等多个方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3. 从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险方面分析了影响融资平衡结果的风险及控制措施。

本所律师认为：根据《实施方案》，项目相关主体对项目可能产生的风险已进行了较为全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以

降低风险，风险具有可控性。

六、中介服务机构

（一）会计师事务所

四川泰砚会计师事务所（普通合伙）作为专项财务评估机构为本期债券发行出具《财评报告》。

四川泰砚会计师事务所（普通合伙）现持有乐山市市中区行政审批局于 2022 年 9 月 28 日核发的统一社会信用代码为 91511100207455184C 的《营业执照》、四川省财政厅于 2022 年 12 月 1 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51110231）。

出具《财评报告》的注册会计师杨镇玮，证书编号：511102312988，已通过 2024 年任职资格检查；注册会计师代惠敏，证书编号：510100033034，已通过 2024 年任职资格检查。

本所律师认为：四川泰砚会计师事务所（普通合伙）系依法成立且合法存续的财务评估机构，具备为本期债券发行出具专项评估报告的资质，在专项评估报告上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅于 2019 年 4 月 25 日核发的统一社会信用代码为 315100000714465798 的《律师事务所分所执业许可证》，并已经四川省司法厅 2024 年度律师事务所年度检查考核合格。

本所指派的经办律师苏翊，持有四川省司法厅颁发的《中华人民

共和国律师执业证》，执业证号为 15101201810063303，已通过 2024 年度律师年度考核备案。本所指派的经办律师杨怡，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》，执业证号为 15101201911140296，已通过 2024 年度律师年度考核备案。

本所律师认为：广东德纳（成都）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的中介服务机构，具备为本项目出具《法律意见书》的资质；在本法律意见书上签字的律师均具备相应的从业资格。



七、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 本所律师认为：安岳县卫生健康局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格；安岳县人民医院作为具有独立法人资格的事业单位，具备作为项目业主的主体资格。

2. 项目已完成部分项目建设所需审批手续，项目相关主体正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

3. 本期债券投资项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

4. 本项目融资与收益能够达到自求平衡，符合财预〔2017〕89 号文关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

5. 根据《实施方案》，项目相关主体对项目可能产生的风险已进

行了较为全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性。

6. 为本期债券发行提供服务的会计师事务所及注册会计师、律师事务所及律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）



（本页无正文，为《广东德纳（成都）律师事务所关于安岳县人民医院城南新区医院建设项目（二期）收益与融资自求平衡专项债券的法律意见书》之签字盖章页。）

广东德纳（成都）律师事务所



经办律师：林翎

经办律师：杨怡

2025 年 02 月 28 日

律师事务所执业许可证



广东德纳（成都）

统一社会信用代码：315100000714465798

律师事务所，符合

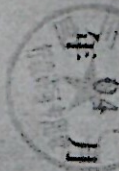
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：

四川省司法厅

2019年04月25日



No 80019251

中华人民共和国司法部监制

**律师事务所分所
执业许可证**
(副本)


统一社会信用代码: 315100000714465798

广东德纳（成都）律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关:

发证日期: 2019年04月25日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	二〇二二年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年5月-2023年5月

考核年度	二〇二三年度	
考核结果	合格	
考核机关		
考核日期	2023年5月-2024年5月	

考核年度	二〇二四年度
考核结果	
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年6月

律师事务所分所处罚记录

[illegible]

执业机构 广东德纳（成都）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201810063303

法律职业资格
或律师资格证号 20055001060128

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2023年06月08日



持证人 苏朔

性别 男

身份证号 510105198107021033



律师年度考核备案

考核年度	二〇二三年
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2023年5月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

执业机构 <u>广东德纳（成都）</u> 律师事務所	 
执业证类别 <u>专职律师</u>	
执业证号 <u>15101201911140296</u>	
法律职业资格 或律师资格证号 <u>A20154110820902</u>	
发证机关 <u>四川省司法厅</u>	持证人 <u>杨怡</u>
发证日期 <u>2019年11月06日</u>	性别 <u>女</u>
	身份证号 <u>4110821990043260047</u>

<p>律师年度考核备案</p> <table border="1"> <tr> <td>考核年度</td> <td>二〇二三年</td> </tr> <tr> <td>考核结果</td> <td>称职</td> </tr> <tr> <td>备案机关</td> <td>四川省成都市司法局 专用章</td> </tr> <tr> <td>备案日期</td> <td>2023年5月-2024年5月</td> </tr> </table>	考核年度	二〇二三年	考核结果	称职	备案机关	四川省成都市司法局 专用章	备案日期	2023年5月-2024年5月	<p>律师年度考核备案</p> <table border="1"> <tr> <td>考核年度</td> <td>二〇二四年度</td> </tr> <tr> <td>考核结果</td> <td>称职</td> </tr> <tr> <td>备案机关</td> <td>四川省成都市司法局 专用章</td> </tr> <tr> <td>备案日期</td> <td>2024年5月-2025年5月</td> </tr> </table>	考核年度	二〇二四年度	考核结果	称职	备案机关	四川省成都市司法局 专用章	备案日期	2024年5月-2025年5月
考核年度	二〇二三年																
考核结果	称职																
备案机关	四川省成都市司法局 专用章																
备案日期	2023年5月-2024年5月																
考核年度	二〇二四年度																
考核结果	称职																
备案机关	四川省成都市司法局 专用章																
备案日期	2024年5月-2025年5月																