

高原病防治研究基地（阿坝）建设项目
收益与融资自求平衡专项债券

法律意见书



目录

第一部分 引言	1
一、委托事项	1
二、出具本法律意见书的依据	1
三、声明	3
第二部分 正文	5
一、主体资格	5
二、项目合法性	5
三、项目公益性	7
四、项目融资与收益平衡	13
五、项目风险	13
六、与本委托事项有关机构的业务资质	18
七、结论意见	19



释义

除非特别说明，本法律意见书中以下词语具有下列特定含义：

本次项目	指	高原病防治研究基地（阿坝）建设项目项目
本次发行	指	高原病防治研究基地（阿坝）建设项目项目收益与融资自求平衡专项债发行
建设单位	指	茂县卫生健康局
本所	指	四川勤耕律师事务所
会计师事务所	指	四川茗尧会计师事务所有限责任公司
《试点通知》	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《实施方案》	指	高原病防治研究基地（阿坝）建设项目项目收益与融资自求平衡专项债实施方案
《财评报告》	指	高原病防治研究基地（阿坝）建设项目项目收益与融资自求平衡专项债券财务财评报告
元、万元	指	人民币元、万元

四川勤耕律师事务所关于高原病防治研究基地（阿坝）建
设项目收益与融资自求平衡专项债
之
法律意见书

（2025）勤律意（专项债）第 032 号

第一部分 引言

致：茂县卫生健康局

一、委托事项

四川勤耕律师事务所接受委托，就高原病防治研究基地（阿坝）建设项目收益与融资自求平衡专项债有关法律事项进行分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国民法典》；
2. 《中华人民共和国预算法》；
3. 《中华人民共和国土地管理法》；
4. 《中华人民共和国建筑法》；
5. 《中华人民共和国城乡规划法》；
6. 《中华人民共和国环境影响评价法》；
7. 《中华人民共和国预算法实施条例》；

- 8.《中华人民共和国土地管理法实施条例》；
- 9.《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 10.《建设项目用地预审管理办法》；
- 11.《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》；
- 12.《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）；
- 13.《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）；
- 14.财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）；
- 15.其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件。

（二）基础资料

- 1.《高原病防治研究基地（阿坝）建设项目关于高原病防治研究基地（阿坝）建设项目的批复》【茂发改行审(2025)25号】、《茂县发展和改革局关于高原病防治研究基地(阿坝)建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》【茂发改行审(2025)17号】；
- 2.《建设用地规划许可证》（地字第 5132232025YG0001539号）；
- 3.《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 5132232025XS0001534号）；
- 4.《高原病防治研究基地（阿坝）建设项目收益与融资自求

平衡专项债实施方案》；

5. 《高原病防治研究基地（阿坝）建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务财评报告》；
6. 会计师事务所执业证书；
7. 签字会计师的注册会计师证书；
8. 律师事务所执业许可证。

三、声明

本法律意见书的出具，基于以下假设、前提及限制：

（一）委托方提供的所有文件是真实、准确及完整的，其复印件与原件一致，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且自提供该等文件之日起直至本法律意见书出具之日，该等文件均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销；

（二）委托方提供的所有文件中的信息是真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且自获得之日起直至本法律意见书出具之日，该等信息均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销；

（三）委托方提供的所有已签署或将签署文件的各方均为依法存续并取得了适当的授权以签署和提交该等文件，并履行文件项下的义务；

（四）委托方提供的所有文件均合法有效，且在所适用的适用法律的前提下对相关各方具有约束力；

（五）委托方以口头方式向我们提供的事实、信息、数据均系真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且截止本法律意见书

出具之日，该等事实、信息、数据仍保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销。

提示：

（一）本所律师仅依据本《法律意见书》出具日以前已发生或存在的事实、发行人及项目业主提供的相关书面材料及口头说明和本所对我国现行有关法律法规的理解发表法律意见；

（二）本所律师出具本法律意见书依赖于委托方已向本所律师提供的资料、文件和对有关问题的说明。对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人、项目业主或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书；

（三）在本意见书中，本所律师仅对法律状况发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估、专业技术、信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券总体评价等非法律专业事项发表任何意见。凡对于非法律专业事项的描述，本所律师仅依赖于有关会计报表、审计报告、资产财评报告、验资报告、信用评级、预测分析、专项债券方案总体评价等相关技术或资质认证文件（如有），且严格按照相关中介机构出具的文件引述，本所的引用并不意味着本所律师对这些内容的真实性 and 准确性作出任何明示或默示的保证。对于该等文件所涉及内容，本所律师依法并不具备进行核查和作出评价等适当资格；

（四）本法律意见书仅供实施机构申请本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

第二部分 正文

一、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）之规定，专项债券需由四川省人民政府作为发行主体。

（二）主管部门及项目建设单位

根据《实施方案》，茂县卫生健康局为高原病防治研究基地（阿坝）建设项目收益与自求平衡专项债券申请专项债券的主管部门及项目建设单位。

经本所律师在全国组织机构统一社会信用代码查询平台核查，主管部门的主体信息如下：

名称：茂县卫生健康局

机构性质：机关

统一社会信用代码：115132230089225364

负责人：杨玉林

机构地址：茂县凤仪镇羌兴街

据此，本所律师认为：截至本法律意见书出具之日，茂县卫生健康局系中共通江县委机构编制委员会办公室赋码的机关法人，具备申请专项债券之准备、方案编制和项目实施等工作的主体资格，可以从事本项目的投资、经营等活动。

二、项目合法性

（一）项目基本情况

1、项目名称

高原病防治研究基地（阿坝）建设项目。

2、项目概况

1.新建工程：建筑面积 43285 平方米，地上建筑面积 33846 平方米，地下建筑面积 9439 平方米。建设内容包括：门诊医技部、住院部、业务辅助用房、高原病用房以及配套建设、总平工程、围墙、碳汇提升及大门等。2.老院区改造工程：改造面积 34485 平方米。改造内容包括：手术室改造、消洗中心改造、太平间改造、安装提升工程等。

根据《实施方案》，本项目总投资 41141.00 万元。其中工程费用 34581.49 万元，占总投资 84.06%；工程建设其他费用 3064.80 万元，占总投资 7.45%；预备费 1887.51 万元，占总投资 4.59%；建设期利息 1574.40 万元，占总投资 3.83%，发行费 32.80.00 万元，占总投资 0.08%。

本项目估算总投资 41141.00 万元，其中，资本金 8341.00 万元，资本金占总投资的 20.27%；申请地方政府专项债券 32800.00 万元，专项债券占总投资的 79.73%，计划分 2 年发行，即 2025 年发行 16400.00 万元，2026 年发行 16400.00 万元，期限 20 年。发债利率暂按 3.2%估算。

（二）项目批准情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本次项目已经取得可行性研究报告批复（茂发改行审(2025)25 号）、《建设项目用

地预审与选址意见书（用字第 5132232025XS0001534 号）》《建设用地规划许可证 用地字第 5132232025YG0001539 号》。

据此，本所律师认为：

本次项目已取得项目立项批复，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

三、项目公益性

根据《高原病防治研究基地（阿坝）建设项目收益与融资自求平衡专项债实施方案》，本项目的经济效益、社会效益情况如下：

（一）经济效益分析

1.直接经济影响

1) 明显的经济社会效益

本项目建成后，通过住院收入、门诊收入和其他收入等获得收益，对当地 GDP 起到拉动作用，每年将为政府贡献一定的税收收入。项目作为区域产业集群的一个有机组成部分，区域内企业数量及产值的持续快速增长，对茂县的经济增长作出重要贡献。

2) 增加就业岗位

本项目的建成和运营可吸纳大批劳动力，解决当地群众的再就业问题，拓展了当地群众的增收途径，可改善其生活条件并提高生活品质。

3) 带来更多商机

项目效益良好，巨大的资金流，为本地商业的兴旺、金融的繁荣带来无数机遇。

2.间接经济影响

1)本项目的建成可促进流通产业集群，提升区域经济综合竞争力。

2)保证可持续生产力的正常运行与供给（减少疾病与死亡对劳动力供给的影响，直接促进经济良性发展）。

3)维持劳动者正常的输出（稳定因为疾病与死亡对劳动者心理的影响，从而间接起到促进经济发展作用）。

4)专业——如工业流水化生产提高工厂生产效率一样，有专门从事医疗的人去从事专业的医疗健康这一环节，有利于节约社会生产效率,有利于专业分工的深化进行。

5)医院本身又是服务性医疗机构，在这个方面上起着如同其它服务性机构一样的促进经济发展效果。

6)医院促进上游产业医药产品的销售，本身扮演着医药销售的角色，医院又起到统筹医药的角色，使药品/医疗工具的使用最大效益化，可以减少药品器具的浪费，又可以使器具等的利用率最大化。

（二）社会效益分析

高原病防治研究基地（阿坝）的社会影响效果主要表现在推动整个阿坝州医疗卫生事业的发展、提升茂县医疗卫生技术水平及为城市居民带来更好的公共配套服务，并为社会提供就业机会，推动区域经济发展都起着关键重要的作用，项目的建设和发展对全县医疗卫生事业的发展影响极大，对医疗体系的建立和完善、应对突发

性公共卫生事件的能力提升、各级医护人员技术水平的提高以及为当地医旅经济发展提供保障等方面发挥着极其重要的示范和指导作用。

1.提升医疗服务水平

项目的完善不仅符合茂县卫生事业“十四五”计划和国家有关卫生事业的方针政策，还将满足人民群众日益增长的医疗卫生保健需求，有利于促进茂县国民经济和社会事业的发展；有利于社会主义精神文明和物质文明的双丰收；医院等级的提升，展示了医院的新形象，诊疗项目的增多、服务质量的提高及医疗康养环境的变化，增加病人对医院的可信度，更加满足病人的需要，切实做到让病人满意在医院。

高原病医疗防治研究基地能够集中资源，针对高原病的预防、诊断和治疗开展专业化的医疗服务。通过引进先进的医疗设备和技
术，培养专业的医疗团队，医院能够显著提升高原病的救治水平，提升高原病患者的满意率。

2.促进公共卫生和疾病防控

本项目完善后，可大力提高茂县人民医院的医疗环境条件和诊疗水平，对提高医疗质量、拓宽医疗业务范围、满足新时期广大人民群众对医疗保健的需求有着十分重要的意义。另一方面，项目可以承担阿坝州及周边高原地区的公共卫生任务，包括突发公共卫生时间的应急救援、疾病监测和防控等。通过定期开展巡诊和健康教育活动，医院能够提高当地居民的健康意识，减少高原病的发病率。

3.推动医学科研和人才培养

高原病医疗防治研究基地是高原医学研究的重要基地，能够开展针对高原病的临床研究和基础研究。通过科研创新，医院能够探索高原病的发病机制，开发新的治疗方法和药物，推动高原医学的发展。例如，青海省人民医院在高原护理学和急救医学方面取得了多项科研成果，显著提升了高原病的护理和急救水平。

本项目的建设，使得茂县人民医院的软硬件设施得到大大的提高，为医院的进一步扩大规模和快速发展提供良好的硬件环境。同时，医院的外在形象得到进一步优化，能够吸引更多优秀的医务人员前来工作，同时，通过培训和带教，提升当地医务人员的专业水平，培养一批高素质的医疗人才。

4.助力区域经济发展

阿坝州高原病医疗防治研究基地的建设能够为当地经济发展提供支持。第一：医院通过提供高质量的医疗服务，保障了高原地区工程建设人员的健康，促进了重大项目的顺利实施；第二：医院的建设和运营能够带动当地医疗产业的发展，吸引更多的医疗资源和人才；第三：项目为茂县成功打造“川西北医旅融合示范区”提供了最佳的医疗康养设施，将会带动整条医旅康养产业链的形成和健康发展。

5.提升社会公平性和就医便利性

能够缓解阿坝州地区医疗资源不足的问题，让当地居民在家门口就能享受到高水平的医疗服务。2023 年阿坝州参保人员异地就医结算 97.48 万人次。2024 年，茂县全年总诊疗人次为 21.62 万人次。同年上半年，四川全省医疗卫生机构共接待诊疗人次达到 21826.31

万人次。对比这一数据，可以看出：茂县所在区域的医疗服务规模亟需大大提升。

本项目的完善能大大地改善医院就诊缓解条件，为患者的诊疗提供更好更便捷的医治服务，积极应对人民群众日益增长的就医需求，为人民群众提供更加优质的优质服务，凸显社会公平性。

6.增强民族团结和社会稳定

阿坝州高原病医疗防治研究基地的建设体现了国家对高原地区人民健康的重视，有助于增强民族团结，促进社会和谐稳定。通过改善当地居民的健康状况，医院能够为高原地区的社会经济发展创造良好的条件。

人民群众就医更加方便，缓解人民群众看病难、看病贵的矛盾，是一项利民惠民的工程，是促进区域经济社会和谐发展的重要措施。

项目的完善对当地的经济发展、人民生活水平的提高都会形成良性促进作用。

高原病防治研究基地（阿坝）将成为综合功能健全、特色突出、就医环境优美、管理水平高、医德医风好的现代化综合性医院。项目建设可有效缓解市民“看病难、住院难”的社会矛盾，可推动茂县整体医疗卫生水平向纵深发展，符合茂县全面建设小康社会的规划目标，对提高居民健康水平和生活质量，加快城市经济发展和社会进步都将起到重要作用。这一“民心工程”对发展全县卫生事业，优化区域医疗卫生资源，提高医疗水平、保证医疗安全，保障市民健康需求意义重大。

综上所述，本项目具有良好的经济、社会效益。

（三）项目公益性论证

茂县卫生健康局为了尽快完善高原病医院功能用房，加速本州医疗卫生建设，有效承担县域居民常见病、多发病、高原病诊疗和急危重症抢救与疑难病转诊任务，支持县级医院扶优补短建设，鼓励县级医院牵头组建紧密型县域医养共同体，全面提升县域医药服务能力，加强医药特色专科建设，做优做强高原病防治为优势的专科(专病)，打造优势病种特色鲜明的科室，支持民族医药传承创新发展，提升民族医药服务能力，提出了本项目的建设。由茂县卫生健康局作为实施主体，负责项目的具体建设事宜，并负责建成后的运营事务，项目所形成的资产由政府进行登记管理。作为公立医院，医疗收费严格执行四川省和阿坝州医疗行业收费目录和定价进行收取，所形成的项目资产与收益也归属政府，不具有营利性质。

据此，本所律师认为：

茂县卫生健康局为了尽快完善医院功能用房，加速本县医疗卫生建设，弥补中医医疗的空缺，提出了本项目的建设。由茂县卫生健康局作为实施主体，负责项目的具体建设事宜，并负责建成后的运营事务，项目所形成的资产由政府进行登记管理。作为公立医院，医疗收费严格执行四川省和阿坝州医疗行业收费目录和定价进行收取，所形成的项目资产与收益也归属政府，不具有营利性质。

本项目积极贯彻党和国家有关政策，项目符合财预〔2018〕34号文“优先在重大区域发展以及乡村振兴、生态环保、保障性住房、公立医院、公立高校、交通、水利、市政基础设施等领域选择符合条件的项目”的领域要求。

根据《国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）的规定：“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。本项目符合“公益性项目”要求。

综上，本项目具有公益性且有一定的收益，符合财预[2017]89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《财评报告》，经专项审核，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的高原病防治研究基地（阿坝）建设项目预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所律师认为：

本次项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、项目风险

1.建设风险因素

建设风险主要指由于主观及客观原因导致项目无法按时完成、超概或存在质量问题。具体风险包括：

①来源于施工方的风险因素

施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善导致。管理者及工程人员的水平和工作态度的影响；施工管理不善、发包方、承包方、监理方不行形成高效的合作机制；建筑原材料、成品、半成品质量的影响；施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响；

②来源于设计单位的风险因素

风险识别：设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险，因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范标准要求，或评审、验证不够充分，导致设计缺陷；设计变更会影响施工安排，会导致施工进度延误，造成承包人工期推延和经济损失。

③来源于供应商的风险因素

风险识别：来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当，供应商自担风险的能力较低，劳动力市场、材料市场、设备市场等，这些市场价格的变化，特别是价格的上涨。造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

2.建设风险管理措施

①建设主体管理

项目实施单位依照合法合规方式委托建设单位承担建设期的项目管理任务。

建设单位按照《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法》等法律法规，通过公开招标、邀请招标、竞争性

谈判、单一来源采购等多种方式，公开择优选择具有相应资质条件的建筑施工企业负责项目的具体施工建设。

项目实施单位依法委托勘察单位、设计单位和工程监理单位等第三方具备资质的单位负责具体相关工作，保证工程建设工作开展。

②合同管理

制定项目《合同管理办法》。对合同管理的原则、范围、主要内容、合同管理的组织原则及职责、合同承办人的职责、对合同的订立、审查及履行的监督检查提出具体要求。严格按照合同办事。在工程建设招标、材料供应招标、监理招标中应按照合同法和工程建设有关管理制度和规章与中标单位签订完善的合同条款，并严格按照合同进行管理，以保证项目经营管理活动的顺利进行，提高工程管理水平，实现项目工程投资、进度、质量、环保等目标，取得良好的社会和经济效益。

③施工组织设计

建设单位应组织施工单位及时编制施工组织设计，超前于施工，因地制宜。积极采用新技术、新工艺，体现科学性、合理性，保证合法性、技术性。

建设单位审批施工组织设计方案后应以正式文件的形式报行业主管部门备案，备案文件抄送财政部门。备案后必须严格按其实施，不得随意更改，维护其严肃性，保证施工有序进行。

④建设进度管理

建设单位应当根据总工期要求制定进度计划和进度保障措施，并建立工期保障体系，实现工期目标。

建设单位应定期向行业主管部门报送工作计划报表，并严格按照工作计划进行进度控制。

⑤质量和技術管理

建设单位应结合自身特点和质量管理需要，建立质量管理体系并形成文件，建立健全的项目质量、技术管理制度。

监理单位应对工程质量技术进行监督和管理，定期接受质安站检查质量技术记录情况，确保工程质量和技術达标。

⑥安全和环境保护管理

建设单位必须遵守《中华人民共和国安全生产法》和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制度，完善安全生产条件，确保安全生产。建设单位必须遵守《中华人民共和国环境保护法》和其他有关生态环境保护的法律、法规，加强建设项目环境保护管理，建立健全生态环境保护制度体系，制定全面而系统的生态环境保护有关管理办法和措施，做好环境保护工作。

⑦项目竣工验收管理

建设单位建立完备的竣工验收制度，及时申报竣工验收，组织各方进行正式验收，施工方验收时应当提交整套工程档案，提供合格工程产品，严格落实缺陷整改，及时办理相关手续，保证项目竣工验收按时完成。验收结果最终由各方责任主体参与验收，并接受质安站监督、备案。项目竣工经验收合格后，方可交付使用；未经验收或者验收不合格的，不得交付使用。

（二）影响项目收益的风险

1、经营风险

经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的经营收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

2、市场风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

3、财务风险

由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

（三）影响融资平衡结果的风险

1、经营性现金流测算不准确风险

经营性现金流测算不准确风险是指在项目经营性现金流测算时，基于运营范围内的单价和数量的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，经营性现金流可能含有不可避免的人为误差。因此，经营性现金流测算不准确会影响到项目整体的收益、成本，对债券还本付息造成影响。

2、利率波动风险

利率波动风险是指因利率变动，导致付息资产（如贷款或债券）而承担价值波动的风险。由于在本项目中，融资收益平衡专项债属

于固定利率债券。若未来市场利率下降，政府的融资成本相较于当时的市场利率水平则偏高，对其产生不利影响。

3、存续债券置换不畅风险

存续债券置换不畅风险，因债券置换有助于推动我国地方政府债务管理体制变革，有效化解地方政府存量债务风险，减轻地方政府的偿债压力，降低债务成本。债券置换过程中，可能存在操作性的风险，债权人、债务人等利益相关方不能达成一致共识，造成置换不畅的后果。

（四）评级变动风险

本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致四川省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（五）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（六）国家及地方现行法律法规、监管、财政、经济状况和国家宏观调控政策变化的风险

六、与本委托事项有关机构的业务资质

（一）《财评报告》

四川茗尧会计师事务所有限公司针对项目进行审核并出具《财评报告》。

本所律师核查四川茗尧会计师事务所有限公司提供的《会计事务所执业证书》（执业证书编号：51010148，批准执业文号：川财会[2004]61号），该公司为具备会计事务所资质的第三方机构。签字会计师签署《财评报告》时均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并按要求完成了年检。

（二）《法律意见书》

四川勤耕律师事务所指派本所彭程杰律师、张孟律师对拟发行的专项债券所对应的项目进行分析并出具本法律意见书。

四川勤耕律师事务所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31510000MD03258732），并已经四川省司法厅年度律师事务所年度检查考核合格。本所指派的彭程杰律师、张孟律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度律师年度考核备案。

据此，本所律师认为：

为本次申报提供服务的咨询公司具备咨询资质，提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备执业资质，在《财评报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

七、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；茂县卫生健康局系中共通江县委机构编制委员

会办公室赋码的机关法人，具备申请专项债券之准备、方案编制和项目实施等工作的主体资格。项目建设单位县卫生健康局系中共通江县委机构编制委员会办公室赋码的机关法人，依据法律或经批准，可以从事本项目的投资、经营等活动。。

（二）本次项目取得了必要的项目立项批复，并办理了相应的用地预审手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

（三）本次项目具有公益性且有一定收益，基本符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）本次项目经会计师事务所审核并出具《财评报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）会计师事务所、律师事务所均是依法成立且合法存续的中介服务机构，具备为本次发行对应项目出具《财评报告》、《法律意见书》的资质，在《财评报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书一式贰份，自本所盖章及经办律师签字后生效，每份均具有同等法律效力。（以下无正文）

(本页无正文，为高原病防治研究基地（阿坝）建设项目收益与
融资自求平衡专项债券法律意见书签章盖章页)

四川勤耕律师事务所



经办律师：

张直

经办律师：

彭付生

2025 年 05 月 16 日

律师事务所登记事项（一）

名 称	四川勤耕律师事务所
住 所	四川省成都市金牛区二环路西三段119号1栋1楼8号
负 责 人	余春燕
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	金牛区司法局
批准文号	川司行许可【2023】 (01) 136号
批准日期	2023年12月29日

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	余春燕, 张孟, 彭程杰
-------	--------------

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	二〇二四年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	二〇二四年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2025年5月-2026年5月

律师事务所登记事项（一）

名 称	四川勤耕律师事务所
住 所	四川省成都市金牛区二环路西三段119号1栋1楼8号
负 责 人	余存燕
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	金牛区司法局
批准文号	川司行许可【2023】 (01) 136号
批准日期	2023年12月29日

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	余存燕, 张孟, 彭程杰
-------	--------------

执业机构 四川勤耕律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101202010235186

法律职业资格20185106230530
或律师资格证号

发证机关

发证日期 2024 年 1 月 4 日



持证人 张孟

性别 男

身份证号 10623199406080417

律师年度考核备案

考核年度	2024年度律师年度考核备案表 成都市司法局 2025.5-2026.5
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 四川勤耕律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101202010205696

法律职业资格20185101010711
或律师资格证号

发证机关

发证日期 2024 年 1 月 4 日



持证人 彭程杰

性别 男

身份证号 10421199310012731

律师年度考核备案

考核年度	2024年度律师年度考核备案表 成都市司法局 2025.5-2026.5
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	