

北京市柯杰律师事务所

关于

毕节医学高等专科学校（毕节卫生学校）二期

之

法律意见书

柯杰(债)专字(2024)第 051 号

2024 年 12 月

北京市柯杰律师事务所

总机: 8610 6506 9866 传真: 8610 6506 9863  
北京市朝阳区工体北路8号院三里屯SOHO写字楼C座18层 (100027)  
[www.kejielaw.com](http://www.kejielaw.com)

北京 | 上海 | 香港

## 目录

一、	释义 .....	1
二、	本次发行 .....	3
三、	本项目 .....	3
四、	项目实施主体 .....	3
五、	项目批准文件 .....	4
六、	项目收益与融资自求平衡 .....	5
七、	项目风险评估与控制措施 .....	5
八、	中介服务机构 .....	5
九、	结论意见 .....	6

北京市柯杰律师事务所  
关于毕节医学高等专科学校（毕节卫生学校）二期  
之法律意见书

北京市柯杰律师事务所作为本项目的法律顾问，根据《预算法》、《证券法》、国发[2014]43号文、财预[2015]225号文、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财库[2019]23号文、财库[2020]36号文、财库[2020]43号文和《通知》等法律、法规和规范性文件的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本项目出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所及本所律师声明如下：

1. 本所及本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规、规范性文件和规则指引，并基于本所律师对该等法律、法规、规范性文件和规则指引的理解发表法律意见。

2. 为出具本法律意见书之目的，本所获取了委托方和相关主体提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明，构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所假设委托方及相关主体所提供本所的资料、文件和说明以及所披露的事实均是真实、准确和完整的，且无任何隐瞒、虚假记载、误导性陈述和重大遗漏；其及相关主体所提供本所的资料或文件为副本（包括电子版，下同）或复印件的，其与原件一致和相符；其及相关主体所提供的资料 and 文件上的所有签字和印章都是真实的；其及相关主体所提供的资料 and 文件均是真实、合法、有效的。

3. 本所仅就本项目相关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、信用评级（如有）、评估（如有）等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及会计、审计、信用评级、评估等内容的引述并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性和有效性作出任何明示或默示保证。

4. 本所已履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本法律意见书发表意见的事项进行了核查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

5. 本法律意见书仅供本项目申请地方政府专项债券资金之目的使用，本所同意将本法律意见书作为本项目申请使用的地方政府专项债券资金所对应的地方政府专项债券发行的文件之一进行披露。非经本所及经办律师书面同意，任何单位和个人均不得将本法律意见书或其任何部分用作任何其他目的。

基于上述，本所律师出具法律意见如下：

## 一、释义

在本法律意见书中，除非文中另有说明，下列词语具有下述含义：

财政部                      指    中华人民共和国财政部

本项目	指	本法律意见书第三条所述项目
实施主体	指	毕节医学高等专科学校（毕节市卫生学校）
本所	指	北京市柯杰律师事务所
中审众环会计所	指	中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）
《事业单位法人证书》	指	毕节医学高等专科学校（毕节市卫生学校）的《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：125224004297904712）
《初设批复》	指	《关于毕节医学高等专科学校【毕节卫生学校】二期建设工程初步设计的批复》（毕高科创复[2022]6号）
《财务评价报告》	指	《毕节医学高等专科学校（毕节卫生学校）二期专项债券财务评价报告》（众环专字(2024)2500052号）
《实施方案》	指	《毕节医学高等专科学校（毕节卫生学校）二期专项债券项目实施方案》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》（中华人民共和国主席令第22号）
《证券法》	指	《中华人民共和国证券法》（中华人民共和国主席令第37号）
国发[2014]43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）
财预[2015]225号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）
财预[2016]155号文	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155号）
财预[2017]89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）
财库[2019]23号文	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23号）
财库[2020]36号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）
财库[2020]43号文	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库[2020]43号）

《通知》 指 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》

元、万元 指 人民币元、万元

## 二、本次发行

根据《实施方案》，本次发行的主要发行要素包括：

项目	内容
发行品种	项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券
债券金额	15,000.00 万元
债券利率	2.48%
债券期限	20 年

根据《实施方案》，本次发行的债券品种为项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，符合财预[2017]89 号文的相关规定。

## 三、本项目

根据《实施方案》，本项目基本情况如下：

项目	内容
项目名称	毕节医学高等专科学校（毕节卫生学校）二期
项目建设地点	毕节市职教城内
项目建设性质	新建
项目建设规模及内容	二期总建筑面积 99,670.71 平方米，《初设批复》不包含 1、2# 宿舍楼，建筑面积 82,387.28 平方米，其中地上 71,713.89 平方米，地下 10,673.39 平方米；项目主要建设教学楼、学术报告厅、实训楼、综合楼、医学技能考核中心及配套工程。

## 四、项目实施主体

根据《实施方案》、《初设批复》和《事业单位法人证书》，毕节医学高等专科学校（毕节市卫生学校）作为本项目的实施主体，其基本情况如下：

项目	内容
名称	毕节医学高等专科学校（毕节市卫生学校）
统一社会信用代码	125224004297904712
举办单位	毕节市人民政府
法定代表人	杨永学
宗旨和业务范围	培养高等、中等专科学历医药人才 促进卫生事业发展 开展临床医学、护理、中医中药、医学技术、基础医学、公共教学等学科高等、中等专科学历教育 开展继续教育、专业技术人才进修培训、执业资格培训、学术交流活动，承担国家、省、市安排的科学研究任务和相关社会服务
住所	毕节市金海湖新区职教城
有效期	自 2022 年 2 月 21 日至 2027 年 2 月 21 日
登记管理机关	毕节市事业单位登记管理局

根据上述，本项目的实施主体为毕节医学高等专科学校（毕节市卫生学校），其已取得作为本项目实施主体的授权和批准文件。

## 五、项目批准文件

本项目已取得下述项目批准文件：

### 1. 立项

(1) 毕节金海湖新区经济发展局于 2017 年 2 月 27 日出具的《毕节金海湖新区经济发展局关于毕节医学高等专科学校【毕节卫生学校】二期建设工程可行性研究报告的批复》（金海经发复[2017]7 号）。

(2) 毕节高新技术产业开发区（毕节金海湖新区）科技创新局于 2022 年 4 月 20 日出具的《关于毕节医学高等专科学校【毕节卫生学校】二期建设工程初步设计的批复》（毕高科创复[2022]6 号）。

### 2. 环评

毕节金海湖新区城乡建设管理局于 2017 年 6 月 23 日出具的《毕节金海湖新区城乡建设管理局关于<毕节医学高等专科学校【毕节卫生学校】二期建设工程环境影响报告表>的批复》（毕金城建环复[2017]105 号）。

### 3. 用地

毕节市自然资源和规划局于 2022 年 4 月 24 日核发的《建设用地规划许可证》（地字第 520000201805798 号）。

### 4. 工程

(1) 毕节市自然资源和规划局于 2022 年 8 月 8 日核发的《建设工程规划许可证》（建字第 520500202200315 号）。

(2) 毕节市七星关区住房和城乡建设局于 2023 年 4 月 4 日核发的《建筑工程施工许可证》（编号 520502202304040101）。

根据上述，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得了可研批复、初设批复、环评、用地规划、工程规划许可、工程施工许可方面的批准文件。

## 六、项目收益与融资自求平衡

就本项目，中审众环会计所出具了《财务评价报告》，认为本项目可以实现项目收益与融资自求平衡，符合财预[2017]89 号文关于项目收益与融资自求平衡的要求。

## 七、项目风险评估与控制措施

《实施方案》对本项目的施工进度风险、资金筹措风险、收益实现风险进行了披露，并制定了相应的控制措施，符合财预[2017]89 号文、财库[2020]36 号文等专项债法律法规的要求。

## 八、中介服务机构

### 1. 律师事务所

本项目的法律意见书出具机构为北京市柯杰律师事务所。北京市柯杰律师事务所持有北京市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：311100006851016986）。

本法律意见书已由两名执业律师及本所负责人签字并加盖公章。本法律意见书的签字律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度备案。

### 2. 会计师事务所

本项目的财务评价咨询机构为中审众环会计所。中审众环会计所持有武汉市武昌区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91420106081978608B），并持有湖北省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》。

就本项目，中审众环会计所出具了《财务评价报告》。《财务评价报告》的签字会

计师均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并已通过年度备案。

根据上述，为本项目出具法律意见书的机构和财务评价咨询机构及其各自的经办人均具备为本项目出具专业意见的合法资质。

## 九、结论意见

根据以上内容，本所律师认为截至本法律意见书出具之日：

1. 本次发行的债券品种为项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，符合财预[2017]89号文的相关规定。
2. 本项目的实施主体为毕节医学高等专科学校（毕节市卫生学校），其已取得作为本项目实施主体的授权和批准文件。
3. 本项目已取得了可研批复、初设批复、环评、用地规划、工程规划许可、工程施工许可方面的批准文件。
4. 中审众环会计所已经出具了《财务评价报告》，认为本项目可以实现项目收益与融资自求平衡，符合财预[2017]89号文关于项目收益与融资自求平衡的要求。
5. 《实施方案》对本项目的施工进度风险、资金筹措风险、收益实现风险进行了披露，并制定了相应的控制措施，符合财预[2017]89号文、财库[2020]36号文等专项债法律法规的要求。
6. 为本项目出具法律意见书的机构和财务评价咨询机构及其各自的经办人员均具备为本项目出具对应专业意见的合法资质。

本法律意见书一式四份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）



（《北京市柯杰律师事务所关于毕节医学高等专科学校（毕节卫生学校）二期之法律意见书》之签署页）



签字： 何杰

张方律师

签字： 张方

日期：2024年12月6日