

# 2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）— 2019年云南省政府专项债券（七期）信息披露文件

## 一、债券概况

### （一）基本情况

2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）—2019年云南省政府专项债券（七期）计划发行总额30亿元，全部为新增专项债券，债券期限为10年期，全部对应大理州生态环境保护与治理项目发行，债券利息按半年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场（以下简称“交易场所”）上市流通，债券到期后一次性偿还本金。

表1：2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）—2019年云南省政府专项债券（七期）基本情况

债券名称	2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）—2019年云南省政府专项债券（七期）
发行规模	人民币30亿元
债券期限	期限为10年期
债券利率	固定利率
付息方式	10年期云南省政府专项债券利息每半年支付一次，最后一期利息随本金一起支付。

## （二）发行方式

2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）—2019年云南省政府专项债券（七期）通过公开招标方式发行。云南省财政厅于招标日，通过财政部上海证券交易所政府债券发行系统组织招投标工作，参与投标机构为2019年云南省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《云南省财政厅关于印发〈云南省政府债券招标发行兑付办法〉的通知》（云财库〔2019〕24号）《云南省财政厅关于印发〈云南省政府债券招标发行规则〉的通知》（云财库〔2019〕25号）《云南省财政厅关于发行2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）—2019年云南省政府专项债券（七期）有关事项的通知》。

## （三）募集资金投向项目汇总表

单位：万元、倍

序号	所属州市	县（市）	项目类型	项目名称	总投资	申请本期债券额度	专项债券本息保障倍数
	<b>总计</b>					<b>300000</b>	
1	大理州	大理市、洱源县	生态环境保护与治理	大理州生态环境保护与治理	804770	300000	1.34

## 二、信用评级情况

经上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，2019年云

南省生态环境保护与治理专项债券（一期）—2019年云南省政府专项债券（七期）信用级别为AAA。在本期债券存续期内，云南省财政厅将委托上海新世纪资信评估投资服务有限公司每年开展一次跟踪评级。

### 三、中长期经济规划情况

《云南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）经云南省第十二届人民代表大会第四次会议审议通过。《纲要》以习近平总书记考察云南重要讲话精神、党的十八届五中全会精神为指导，紧紧围绕与全国同步全面建成小康社会的奋斗目标，结合我省发展实际，在框架结构、指标体系等方面保持与国家“十三五”规划纲要的密切衔接。《纲要》紧扣创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，围绕实现与全国同步全面建成小康社会的奋斗目标，围绕建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心三大战略定位，围绕推动实现跨越式发展要求，提出了我省“十三五”期间10个方面的定性目标和28项定量指标：定性目标方面，《纲要》提出了经济保持中高速增长、产业结构迈向中高端、基础设施网络日趋完善、农村贫困人口如期脱贫、创新驱动发展能力明显提升、各族人民生活水平和质量普遍提高、公民素质和社会文明程度实现新提升、开放型经济建设取得明显成效、生态建设和环境保护实现新突破、各方面制度建设实现新进展共10个方面的目标要求；定量指标方面，《纲要》

设置了经济发展、创新驱动、民生福祉和资源环境4大类共28项主要量化指标，其中预期性指标和约束性指标各14项。

《云南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的具体内容见附件，各项规划的详细内容参见云南省人民政府网、云南省发展和改革委员会网站。

#### 四、云南省经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况				
2016-2018年经济基本状况				
项目	年份	2016年	2017年	2018年
地区生产总值（亿元）		14869.95	16531.34	17881.12
地区生产总值增速（%）		8.7	9.5	8.9
第一产业（亿元）		2195.04	2310.73	2498.86
第二产业（亿元）		5799.34	6387.53	6957.44
第三产业（亿元）		6875.57	7833.08	8424.82
产业结构				
第一产业（%）		14.8	14	14
第二产业（%）		39	38.6	38.9
第三产业（%）		46.2	47.4	47.1
固定资产投资（亿元）		15662.49	18474.89	——
进出口总额（亿美元）		199.99	233.94	298.95
出口额（亿美元）		115.82	114.30	128.12
进口额（亿美元）		84.16	119.64	170.83
社会消费品零售总额（亿元）		5722.9	6423.06	6825.97
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）		28611	30996	33488
农村（常住）居民人均可支配收入（元）		9020	9862	10768

居民消费价格指数（上年=100）	101.5	100.9	101.6			
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	97.6	105.2	102.4			
工业生产者购进价格指数（上年=100）	95.9	106.2	104.4			
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	27726.10	29963.85	30518.85			
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	23056.28	25398.93	28042.02			
<b>二、财政收支状况（亿元）</b>						
<b>（一）近三年一般公共预算收支</b>						
项目	2017年		2018年		2019年	
	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	341	1886	353	1990	370	2094
一般公共预算支出	1093	5713	1100.4	6055	1233.2	6379
地方政府一般债券收入	1505.1	1505.1	923.8	923.8	255	255
地方政府一般债券还本支出	96	126	114.9	143	-	-
转移性收入	3012.9	3012.9	3997.2	4070.2	4264	4048.1
转移性支出	2721.3	9.4	3249.8	5.2	3467	18.1
<b>（二）近三年政府性基金预算收支</b>						
政府性基金收入	91.2	731.9	84	581	104.3	1427
政府性基金支出	53.3	614.4	90.8	500	142.7	1681.5
地方政府专项债券收入	424.8	424.8	643.4	643.4	191	191
地方政府专项债券还本支出	-	-	-	148	-	-
<b>（三）近三年国有资本经营预算收支</b>						
国有资本经营收入	14.5	32.5	43.4	51.6	12.8	16.2
国有资本经营支出	25.8	33	25	36.5	6.9	9.8
<b>三、地方政府债务状况（亿元）</b>						
截至2018年底地方政府债务余额	7139.8					
2018年地方政府债务限额	8204.1					
2019年地方政府债务限额	9114.85					

备注：财政收支状况中，2017年为决算数据，2018、2019年为预算数。

## 五、地方政府债务状况

## **（一）全省政府债务情况**

全省 2018 年末政府债务余额为 7139.8 亿元，比年初增加 403 亿元，增长 6%，其中：一般债务 4912.8 亿元，比上年增加 145.5 亿元，专项债务 2227 亿元，比上年增加 257.5 亿元。分级次看，省本级债务 1854.5 亿元，占 26%；州（市）级债务 2758.1 亿元，占 38.6%；县（市、区）级债务 2527.2 亿元，占 35.4%。从债务承担部门看，一般公共服务部门、交通运输部门、城乡社区部门、国有企业、国土资源部门、资源勘探电力信息部门、农林水部门、教育部门八类部门政府债务占全省的 92.1%，其他包括公共安全、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生、节能环保、商业服务、金融监管、粮油物资等部门合计占 7.9%。经财政部核定，并报经云南省政府同意后报省人大常委会审查批准，我省 2018 年政府债务限额为 8204.1 亿元，其中：一般债务 5747.2 亿元，专项债务 2456.9 亿元。我省 2018 年政府债务余额低于核定的限额 1064.3 亿元，其中：一般债务低于限额 834.4 亿元，专项债务低于限额 229.9 亿元。

## **（二）云南省加强债务管理防范债务风险的政策措施**

云南省坚决贯彻落实党中央、国务院关于加强政府性债务管理的决策部署，切实规范政府性债务管理，积极采取各项措施防范化解政府性债务风险，取得了阶段性成效。

一是实现政府性债务统一归口管理。省委省政府高度重视地方政府债务管理工作，2017 年 6 月在全国率先成立了政府性债务管理

委员会，作为全省政府性债务管理的议事决策机构，实现了政府性债务统一归口管理。委员会由省委常委、常务副省长宗国英同志任主任，省直有关部门作为成员单位，委员会办公室设在省财政厅，及时出台政府性债务议事规程，规范政府性债务决策行为，切实强化政府性债务管理。各州（市）、县（市、区）也积极参照省级成立相应的政府性债务管理委员会，切实加强财政金融存量风险的化解，严控新增债务风险。

二是构建政府债务管理制度框架。新《预算法》颁布及《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）印发后，为进一步推动我省地方政府性债务管理工作，云南省政府及时健全了“1+5+6”的管理制度新体系。“1”即省政府印发了《云南省深化政府性债务管理体制改革的实施方案》；“5+6”即以省政府名义出台了《云南省防范化解政府性债务风险方案》《云南省防范化解政府隐性债务风险实施方案》《云南省政府性债务管理办法》《云南省政府性债务风险应急处置预案》《云南省通过政府和社会资本合作模式化解存量政府性债务实施方案》，省财政厅陆续下发了6个债务管理配套文件，初步构建起云南省政府性债务管理“借、用、管、还”制度体系和规范的地方政府举债融资机制，基本形成覆盖地方政府债务管理各个环节的风险防控体系。

三是严格规范举债行为、限额管理和预算管理。严格控制举债方式，政府债务只能由省人民政府统一在省人大或其常委会批准的限额内通过发行政府债券或外债转贷举借，州市、县级政府确需举

借债务的由省政府代为举借，经相关程序批准后以转贷方式安排。坚决制止违法违规举债行为，认真贯彻落实《财政部 发展改革委 司法部 人民银行 银监会 证监会关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（财预〔2017〕50号）和《财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财预〔2017〕87号）文件精神，对全省范围内已存在的违法违规融资担保和变相举债行为进行认真清理，及时采取有效措施进行整改。严格限额管理和预算管理，根据《预算法》要求，依法设置了地方政府债务规模“天花板”，严格实施限额管理，要求各级地方政府债务余额不得突破人大或其常委会批准的限额。区分政府一般债务和专项债务，分别纳入一般公共预算和政府性基金预算进行规范管理。

四是建立风险预警和应急处置机制。定期组织测算评估各地区政府债务风险，并及时向各级政府通报评估和预警结果，对列入风险预警和提示名单的高风险地区，督促多渠道筹集资金消化存量债务，逐步将风险指标控制到警戒线以内。建立政府性债务风险应急处置机制，制定出台了《云南省政府性债务风险应急处置预案》，明确划分了政府性债务风险事件等级，分类制定了应急处置措施，督促各地抓好贯彻落实，做好应急准备工作，严防产生系统性和区域性风险。建立地方政府债务风险防范创新机制。实行新增债券分配与债务风险挂钩机制，2016年开始将债务风险状况作为新增债券额度重要分配因素，向低风险地区倾斜，并将控制政府债务风险、消化存量债务、降低债务率与一般性转移支付挂钩，对做得好的县

给予奖励。

五是加强地方政府债务管理考核问责。每年将政府债务风险情况纳入省对下党政领导政绩和州市综合考评指标体系，督促各级政府科学合理举债、用债、偿债，防范和降低债务金融风险。严格责任追究，对政府性债务“借、用、管、还”过程中出现的违法违规行为，依法严肃查处，严厉问责，绝不姑息。对财政部驻云南专员办核查确认的4个地区存在违法违规举债担保问题，组织相关地区和部门进行了全面彻底整改，并提请省人民政府依法依规对有关单位和责任人员作出了严肃处理。

附件：大理州生态环境保护与治理专项债券项目实施方案、财务评价报告、法律意见书



