

2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）

——2019年云南省政府专项债券（七期）

# 信用评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

*Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.*

# 概述

编号:【新世纪债评(2019)010835】

债券名称 **2019年云南省生态环境保护与治理专项债券(一期)——2019年云南省政府专项债券(七期)** 债券信用等级 **AAA**

## 发行人主要数据及指标

项目	2016年	2017年	2018年
地区生产总值[百亿元]	147.20	163.76	178.81
地区生产总值增速[%]	8.7	9.5	8.9
人均地区生产总值[万元]	3.09	3.42	3.71
一般公共预算收入[亿元]	1812.29	1886.17	1994.31
其中:省本级一般公共预算收入[亿元]	338.56	340.93	352.47
税收比率[%]	64.75	65.42	71.36
上级补助收入(一般公共预算)[亿元]	2693.09	3012.93	3238.85
一般公共预算自给率[%]	36.11	33.02	32.83
政府性基金预算收入[亿元]	431.90	731.90	1287.30
其中:省本级政府性基金预算收入[亿元]	67.04	91.21	115.79
政府债务余额[亿元]	6353.2	6736.8	7139.8
其中:省本级政府债务余额[亿元]	1308.4	1634.7	1854.5

注:根据《云南统计年鉴》、云南省统计局及云南省财政厅提供数据整理、计算。

## 分析师

陆奕璇 luyx@shxsj.com  
刘明球 lmq@shxsj.com  
吴梦琦 wmq@shxsj.com  
Tel: (021) 63501349 Fax: (021)63500872

上海市汉口路398号华盛大厦14F  
<http://www.shxsj.com>

## 评级观点

- 本期债券募集资金拟用于大理市和洱源县的生态环境保护治理项目,债券收入、支出、还本、付息等纳入云南省政府性基金预算管理,偿付保障程度高。
- 本期债券募投项目收入来源于运营期内生态功能区转移支付收入、污水处理费收入、土地出让收益及项目产生的专项收入,根据募投项目实施方案,在考虑运营费用后,项目预测收益仍能覆盖债券本息。但项目偿债资金主要来自土地出让净收益,需关注未来土地出让进程不达预期对偿债资金归集的影响。
- 云南省地处中国、东南亚和南亚三大经济圈结合部,是面向南亚和东南亚的辐射中心,在我国发展战略和对外开放大局中占有重要地位。近年来省内综合交通、能源及信息等网络体系不断完善,与周边地区和国家的互通互联进一步加强。
- 云南省烟草、旅游、电力、矿产和生物等产业基础较好,近年来将生物医药及大健康、旅游文化、信息等八大产业作为战略发展重点,经济总量保持增长态势,经济增速高于全国平均水平。
- 现阶段云南省经济增长动力主要来自投资。随着“一带一路”、“长江经济带”等战略的实施,依托资源、民族及边疆优势,全省绿色经济、民族文化产业和沿边贸易的发展空间大,省内生物、旅游及能矿等领域的产业投资及消费有望快速增长。
- 近年来云南省一般公共预算收入保持增长;中央转移支付金额大且稳定,为全省财力提供较强支撑;政府性基金预算收入对房地产和土地市场存在一定依赖。
- 由于交通及民生等方面的大力投入,云南省形成了一定规模的政府债务,其中多为建设型债务,或可形成具有经营收入的优质资产,或可得到中央偿债补助;且近年来云南省政府不断完善政府债务管理机制,债务风险总体可控。

- 近年云南省政府推进简政放权，运行效率和服务能力持续提高；政务信息公开渠道丰富，信息透明度较高；依托国家政策，立足地区实际，制定了一系列可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司  
2019年7月17日



## 声 明

本评级机构对 2019 年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）——2019 年云南省政府专项债券（七期）的信用评级作如下声明：

本次债券信用评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，按照财政部《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83 号）、财政部《关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23 号）、财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）等有关规定，以及本机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法是新世纪评级《中国地方政府债券信用评级方法》。上述评级方法可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券信用评级分析员与债务人之间不存在除本次信用评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本次地方政府债券信用评级结论不是引导投资者买卖或者持有地方政府发行的各类金融产品，以及债权人向地方政府授信、放贷或赊销的建议，也不是对与地方政府相关金融产品或债务定价作出的相应评论。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

## 2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）

### ——2019年云南省政府专项债券（七期）

# 信用评级报告

## 释义

**新世纪评级，或本评级机构：**上海新世纪资信评估投资服务有限公司

**本期债券：**2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）——2019年云南省政府专项债券（七期）

## 一、本期债券信用质量分析

### （一）主要条款

2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）——2019年云南省政府专项债券（七期）发行总额为30.00亿元，品种为记账式固定利率附息债，债券期限为10年，利息按半年支付，债券最后一期利息随本金一起支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通，债券到期后一次性偿还本金。

图表 1. 本期债券概况

债券名称：	2019年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）——2019年云南省政府专项债券（七期）
发行规模：	人民币30.00亿元
债券期限：	10年期
债券利率：	固定利率
付息方式：	按半年付息，到期一次性还本，最后一期利息随本金一起支付。
增级安排：	无

资料来源：云南省财政厅

### （二）募集资金用途和偿债安排

本期债券为新增债券，募集资金专项用于大理市和洱源县的42个生态环境保护治理项目，其中大理市辖区内项目33个，总投资59.43亿元，拟使用本期债券募集资金18.00亿元；洱源县辖区内项目9个，总投资21.05亿元，拟使用本期债券募集资金12.00亿元。本期债券本息偿付资

金主要来自土地出让收益及项目产生的专项收入等。本期债券收入、支出、还本、付息等纳入云南省政府性基金预算管理。

### （三）偿付保障分析

本期债券涉及大理州生态环境保护与治理项目共计 42 个项目（具体项目见附录一），计划总投资额合计 80.48 亿元，其中项目资本金 50.48 亿元<sup>1</sup>，拟使用本期债券募集资金 30.00 亿元。根据云南省财政厅提供的本期债券项目实施方案，上述募投项目建设范围包括大理市及洱源县；建设内容主要为项目规划水域面积治理修复等工程；建设期间覆盖 2014 年至 2021 年，主要集中于 2019-2020 年。截至 2018 年末上述项目累计已完成投资 10.54 亿元，本期债券资金主要用于工程续建、收尾工作。大理州人民政府专门成立大理州洱海管理局牵头和协调洱海保护项目，由大理市、洱源县人民政府及下属相关职能部门来负责项目的具体实施。

#### 1.大理市

大理市辖区内洱海保护项目 33 个，计划总投资 59.43 亿元，其中项目资本金 41.43 亿元，拟通过本期债券筹集资金 18.00 亿元。截至 2018 年末上述项目累计已投资 6.67 亿元。

根据本期债券项目实施方案，募投项目收入主要来源于生态功能区转移支付收入、污水处理费收入、土地出让收益和其他专项收入等四部分收入。其中，生态功能区转移支付收入按照 2018 年度实际取得金额为预测基础，每年按 5% 递增进行预测，预计在专项债券存续期内，大理市项目可实现生态功能区转移支付收入 4.10 亿元。项目拟建的大理市污水处理厂三期工程设计污水处理规模为旱季 14 万 m<sup>3</sup>/d，雨季 18 万 m<sup>3</sup>/d，按旱季和雨季平均值 16 万 m<sup>3</sup>/d 作为全年污水处理规模；拟建的大理市凤仪第二污水处理厂工程设计污水处理规模为 0.5 万 m<sup>3</sup>/d，预计在专项债券存续期内项目可实现污水处理费收入 4.64 亿元；项目可供出让土地为 602.61 亩，扣除计提基金后的预计土地出让收益为 39.84 亿元。其他专项收入包括广告费和停车费收入。在专项债券存续期内，项目预计可实现专项收入合计 2.03 亿元。

根据本期债券项目实施方案，生态功能区转移支付收入、污水处理费收入不用于偿还债券本金和利息，可用来覆盖运营费用支出，缺口部

<sup>1</sup> 项目资本金来源于来《国家发展改革委关于云南省洱海流域水环境综合治理与可持续发展规划的批复》（发改地区[2017]2079 号）安排的专项资金、建设期内的生态功能区转移支付、其他财政安排三个方面。

分由土地出让净收益弥补。扣除运营费用支出后，项目累计可用于偿还专项债券本息的项目收益为 35.93 亿元；专项债券以年利率 4.50% 测算，债券本息合计 26.10 亿元，项目收益对债券本息的覆盖倍数为 1.38 倍。

**图表 2. 大理市项目情况 (单位: 亿元)**

项目名称	总投资	其中：拟使用专项债券融资	拟使用本期债券募集资金	专项债券存续期内项目收益	专项债券融资本息	覆盖倍数 <sup>2</sup>
大理市生态环境保护治理项目	59.43	18.00	18.00	35.93	26.10	1.38

注：根据云南省财政厅提供的数据整理、计算

## 2. 洱源县

本期债券涉及洱源县的洱海保护项目共计 9 个，总投资额合计 21.05 亿元，其中项目资本金 9.05 亿元，拟使用本期债券募集资金 12.00 亿元。截至 2018 年末上述项目累计已投资 3.87 亿元。

根据本期债券项目实施方案，洱源县项目收入主要来源于生态功能区转移支付收入和土地出让收益。预计在专项债券存续期内项目可实现生态功能区转移支付收入 4.77 亿元；项目可供出让土地面积为 3023.61 亩，扣除计提基金后预计土地出让净收益为 20.74 亿元；项目收入共计 25.52 亿元。其中生态功能区转移支付收入不用于偿还债券本金和利息，用来覆盖运营费用支出，因此项目累计可用于偿还专项债券本息的仅为项目产生的土地出让净收益 20.74 亿元；专项债券以年利率 4.50% 测算，债券本息合计 17.40 亿元，项目收益对债券本息的覆盖倍数为 1.19 倍。

**图表 3. 洱源县项目情况 (单位: 亿元)**

项目名称	总投资	其中：拟使用专项债券融资	拟使用本期债券募集资金	专项债券存续期内项目收益	专项债券融资本息	覆盖倍数 <sup>3</sup>
洱源县生态环境保护治理项目	21.05	12.00	12.00	20.74	17.40	1.19

注：根据云南省财政厅提供的数据整理、计算

总体来看，本期债券募投项目收入来源于生态功能区转移支付收入、污水处理费收入、土地出让收益和其他专项收入，根据实施方案，在考

<sup>2</sup> 此处覆盖倍数=土地出让净收益现金净流入额+其他专项收入+(生态功能区转移支付收入+污水处理费收入-运营费用支出)/拟使用专项债券本息；土地出让收益现金净流入额扣除生态功能区转移支付收入、污水处理费收入不能覆盖运营费用支出的部分。

<sup>3</sup> 生态功能区转移支付收入、污水处理费收入不能用于偿还债券本息，用于覆盖运营费用。此处覆盖倍数=土地出让净收益/拟使用专项债券本息。

虑项目运营费用后，募投项目的项目收益仍能覆盖专项债券本息。但值得注意的是，大理市和洱源县的生态环境保护治理项目可用于偿还专项债券本息的资金均以土地出让净收益为主，若土地出让进度不及预期，将影响偿债资金的归集。

## 二、云南省政府信用质量分析

### （一）云南省经济实力

云南省是我国重要的边疆及多民族省份，是面向南亚和东南亚的辐射中心，是“一带一路”建设中的重要省份，也是长江经济带覆盖省份。全省生物、水能及矿产等资源丰富，盛产烟、糖、茶、橡胶及花卉。依托资源优势，全省形成了以烟草、旅游、电力、矿产和生物为主导的产业格局。现阶段云南省经济增长主要依靠投资拉动，近年来全省将生物医药及大健康、旅游文化、信息等八大产业作为战略发展重点，经济总量保持增长态势，经济增速高于全国平均水平。随着“一带一路”及长江经济带战略的深化实施，全省沿边开放优势有望进一步发挥，经济发展深具潜力。

云南省位于我国西南地区，属高原多山省份，地势北高南低，境内海拔落差大，南面海拔在 1500-2200 米，北面海拔在 3000-4000 米；省内地貌形态多样，包括山地、高原、丘陵、盆地、河谷等，其中山地面积占比为 94% 左右。云南省是我国重要的边疆和多民族聚居省份，全省面积为 39.41 万平方公里，下辖昆明、曲靖、玉溪、保山、昭通、丽江、普洱和临沧八个地级市，以及楚雄、红河、文山、西双版纳、大理、德宏、怒江和迪庆八个民族自治州，2018 年末总人口为 4829.5 万人。

云南省境内有 52 个聚居民族，是我国民族种类最多的省份，也是全国少数民族人口超过千万的三个省份<sup>4</sup>之一。根据第六次人口普查资料，全省汉族及少数民族人口占比分别为 66.63% 和 33.37%，其中人口数在 100 万以上的少数民族有彝族、哈尼族、白族、傣族、壮族和苗族，其人口占全省总人口的比例分别为 10.94%、3.55%、3.40%、2.66%、2.64% 和 2.62%。哈尼族、白族、傣族、傈僳族、拉祜族等 15 个少数民族为云南省特有。省内民族自治地方的土地面积为 27.67 万平方公里，占全

<sup>4</sup> 广西、云南、贵州。

省总面积的 70.2%。

云南省东接广西和贵州，北临四川，西北与西藏相连，西部与缅甸接壤，南部和东南部分别与老挝、越南接壤，是我国面向南亚和东南亚的辐射中心。凭借较突出的区位优势，云南省成为“一带一路”建设中的重要省份。同时，云南省地处长江上游，也是长江经济带的覆盖省份。为积极融入国家发展战略、加强与周边地区和国家的互联互通，云南省持续推进路网、航空网、能源网、水网、互联网等综合基础设施建设。路网方面，云南省“八出省、五出境”铁路通道<sup>5</sup>建设快速推进，沪昆客专、云桂铁路、昆玉扩能、昆广大铁路等已正式通车，云南迈入高铁时代，高铁开通两年来，累计发送旅客 3448.86 万人次，高铁运营里程达 1026 公里；“七出省、五出境”公路通道<sup>6</sup>建设持续推进中，125 个县（市、区）高速公路“能通全通”工程启动，实现了所有建制村通硬化路，目前累计 82 个县已通高速公路、通车里程达 5198 公里。航空网方面，全省拥有民用机场 15 个，同时蒙自、怒江、元阳、宣威、北丘等机场新建、昭通机场迁建项目前期工作及昆明长水机场改扩建项目加快推进，航线网络有望进一步完善，目前已实现东南亚国家首都航线全覆盖，2018 年全省航空旅客吞吐量接近 6758.56 万人次；能源网方面，全省已建成通向越南、老挝、缅甸三国的九条电力通道，途经云南省多个州市的中缅油气管道和云南“三千一支”<sup>7</sup>成品油主干管道，全省初步形成了由电、气、油、煤组成的全能源网；水网方面，全省持续推进水源工程网、城市供水网、污水处理网等建设，2018 年新开工 50 件重点水源工程，完成 100 万农村人口饮水安全巩固提升任务，滇中引水、德厚水库、阿岗水库、小石门水库等重大水利工程建设稳步推进中；互联网方面，云南省于 2007 年建成我国第四个国际通信出口局——昆明区域性国际通信交换中心，目前已开通与泰国、老挝、缅甸、越南、柬埔寨、印度、斯里兰卡、孟加拉等国之间的国际语音业务，此外全省已陆续建成多条出省光缆通道以及国际光缆线路，包括成昆、南昆等省际干线光缆以及中老、中缅等国际通信光缆等，2017 年出台互联网基础设施建设实施意见（2017-2020 年），互联网骨干网和城域网升级扩容持续推进。未来，云南省将继续推进与周边国家的国际运输通道建设，

<sup>5</sup> 具体指成昆、内昆、贵昆、南昆、滇藏、沪昆、渝昆、云桂“八出省”铁路和中越、中老泰、中缅、中国经缅甸-南亚、昆明-清水河-缅甸等“五出境”铁路。

<sup>6</sup> 具体指昆明到北京、广州等 7 条出省高速路以及昆明经磨憨至泰国曼谷、昆明-河口-越南河内、昆明经瑞丽至缅甸皎漂、昆明经腾冲至印度雷多、昆明经清水河至缅甸皎漂等 5 条出境公路通道。

<sup>7</sup> 即中石油云南成品油管道工程“三千一支”项目，包括安宁-楚雄-大理-保山、安宁-玉溪-蒙自、安宁-昆明-曲靖三条干线和大理-丽江支线。

打造大湄公河次区域<sup>8</sup>经济合作新高地，进一步发挥面向南亚、东南亚的辐射中心作用。

云南省是我国的资源大省，生物、能源及矿产等资源储量优势突出。在生物资源方面，云南省动物种类数居全国之首，全省森林覆盖率超过50%，活立木总蓄积量约占全国总量的11.4%，高等植物种类占全国的60%以上，境内药用植物、香料植物、观赏植物等分布广泛。在能源方面，云南省水能资源集中于金沙江、澜沧江、怒江三大水系，资源总量居全国第三位，可开发装机容量居全国第二位；地热资源以腾冲地区的分布最为集中，全省出露地面的天然温热带泉约700处，居全国第一；全省太阳能资源也较丰富，仅次于西藏、青海、内蒙古等省区。在矿产资源方面，目前全省已发现矿种143种，61种矿种保有储量排名全国前十位，其中铅、锌、锡、磷、铜、银等25种矿产储量在全国排名前三。

近年来云南省主动服务和融入“一带一路”建设、长江经济带发展，积极建设我国面向南亚东南亚辐射中心，经济实力持续提升，经济增速高于全国平均水平。2016-2018年全省实现地区生产总值分别为1.47万亿元、1.64万亿元和1.79万亿元，占国内生产总值的比例在2.0%左右；同期全省地区生产总值同比增速分别为8.7%、9.5%和8.9%，分别高于全国水平2.0个百分点、2.6个百分点和2.3个百分点。

图表4. 云南省经济在全国的地位

指标	2016年			2017年			2018年		
	云南	增速	占全国的比重	云南	增速	占全国的比重	云南	增速	占全国的比重
土地面积（万平方公里）	39.41	—	4.1%	39.41	—	4.1%	39.41	—	4.1%
地区生产总值（亿元）	14719.95	8.7%	2.0%	16376.34	9.5%	2.0%	17881.12	8.9%	2.0%
年末总人口数（万人）	4770.5	0.6%	3.5%	4800.5	0.6%	3.5%	4829.5	0.6%	3.5%
人均生产总值（元/人）	30949	8.0%	57.3%	34221	8.8%	57.4%	37136	8.2	57.4%

注：根据《云南统计年鉴》及云南省2018年国民经济和社会发展统计公报计算

从三次产业结构看，云南省总体呈现“三二一”的经济发展格局，第三产业对经济发展的拉动作用日益突出。2018年全省第一产业实现增加值2498.86亿元，同比增长6.3%；第二产业实现增加值6957.44亿元，同比增长11.3%；第三产业实现增加值8424.82亿元，同比增长7.6%；三次产业结构比重由2016年的14.9:38.4:46.7调整为14.0:38.9:47.1。

<sup>8</sup> 指湄公河流域的6个国家和地区，包括柬埔寨、越南、老挝、缅甸、泰国和我国云南省。

图表 5. 2016 年以来云南省主要经济指标及其增速情况 (单位: 亿元, %)

指标	2016 年		2017 年		2018 年	
	数额	增幅	数额	增幅	数额	增幅
地区生产总值	14719.95	8.7	16376.34	9.5	17881.12	8.9
第一产业增加值	2195.11	5.6	2338.37	6.1	2498.86	6.3
第二产业增加值	5649.34	8.9	6204.97	10.7	6957.44	11.3
第三产业增加值	6875.50	9.5	7833.00	9.5	8424.82	7.6
人均地区生产总值 (元/人)	30949	8.0	34221	8.8	37136	8.2
固定资产投资 (不含农户)	16119.40	19.4	18935.99	17.5	—	11.6
社会消费品零售总额	5722.90	12.1	6423.06	12.2	6825.97	11.1
进出口总额 (亿美元)	199.99	-18.4	233.94	17.0	298.95	27.5

资料来源:《云南统计年鉴》及云南省 2018 年国民经济和社会发展统计公报, 新世纪评级整理

近年来, 云南省立足地理、土壤、生物资源等特点, 大力发展以“高原粮仓、特色经作、山地牧业、淡水渔业、高效林业、开放农业”为主要内容的高原特色农业, 促进农业从单一的粮食生产格局向农、林、牧、渔、工、商全面发展转化。受益于此, 全省农业增加值持续增长, 2018 年农业总产值为 4108.88 亿元, 同比增长 6.3%。其中, 农、林、牧、渔业总产值同比增速分别为 6.8%、9.9%、4.2%和 9.8%。云南省独特的地理环境及气候条件为烟草、甘蔗、茶、橡胶及花卉等农产品的种植提供了良好的基础条件, 近年来全省优势农产品种植业快速发展, 已具备明显的规模优势。近年来, 全省在咖啡、天然橡胶种植面积和产量继续保持全国第一, 茶叶、蔬菜等实现较快增长。

经过多年发展, 云南省形成了以烟草、矿产、电力等产业为主导的工业体系格局。其中, 烟草工业是云南省最大的支柱产业, 以水电为主的电力产业和以磷化工、有色金属为主的矿产业也是全省重要的工业支柱产业。近年来, 全省工业持续增长, 对全省经济的贡献较突出。2018 年全省完成工业增加值 4483.96 亿元, 同比增长 11.6%, 增速比上年提高 1.3 个百分点, 拉动全省 GDP 增长 2.9 个百分点。同年, 全省规模以上工业增加值同比增长 11.8%, 高于全国平均水平 5.6 个百分点, 增速仅次于西藏 (12.5%) 居全国第 2 位。其中, 烟草制品业增加值同比增长 1.3%, 主要系行业结构调整的影响, 增速较为疲软; 电力、热力的生产和供应业增加值保持 18.3% 的快速增长, 对全省规模以上工业增长的贡献率达 25%, 为拉动工业增长的第一大动力。此外, 2017 年中石油云南石化有限公司投产后, 全省石油加工、炼焦和核燃料加工业保持高速增长态势, 2018 年全省石油炼化突破 1000 万吨, 石油加工、炼焦

和核燃料加工业增加值同比增长 145.7%，对全省规模以上工业增速贡献率达 23%，拉动全省规模以上工业增长 2.7 个百分点，是仅次于电力的第二大拉动力。云南省工业发展中烟草、电力、石油炼化、有色金属等资源型行业仍占据主导地位，但近年来全省加快推进生物医药和大健康、信息、新材料、先进装备制造、食品与消费品制造等 8 个重点产业发展，以加快工业转型升级，推进工业健康持续发展。2018 年全省医药制造业增加值同比增长 5.6%；电子行业发展迅猛，当年电子行业增加值同比增长 75.5%，拉动云南规模以上工业增长 1.3 个百分点，成为继电力、石油炼化之后的第三大拉动力。

图表 6. 2016 年以来云南省主要规模以上工业分行业增加值情况

指标	2016 年		2017 年		2018 年	
	数额 (亿元)	增幅 (%)	数额 (亿元)	增幅 (%)	数额 (亿元)	增幅 (%)
烟草制品业	1183.50	-4.3	1220.48	0.5	—	1.3
电力、热力的生产和供应业	615.90	5.2	661.39	19.6	—	18.3
有色金属冶炼及延压工业	315.97	6.9	230.96	6.5	—	12.4
化学原料及化学制品制造业	156.16	3.3	151.70	3.6	—	8.0
非金属矿物制品业	144.45	21.6	189.75	15.2	—	6.8
农副食品加工业	149.01	17.3	164.77	11.7	—	10.1

资料来源：《云南统计年鉴》、云南省统计月报，新世纪评级整理

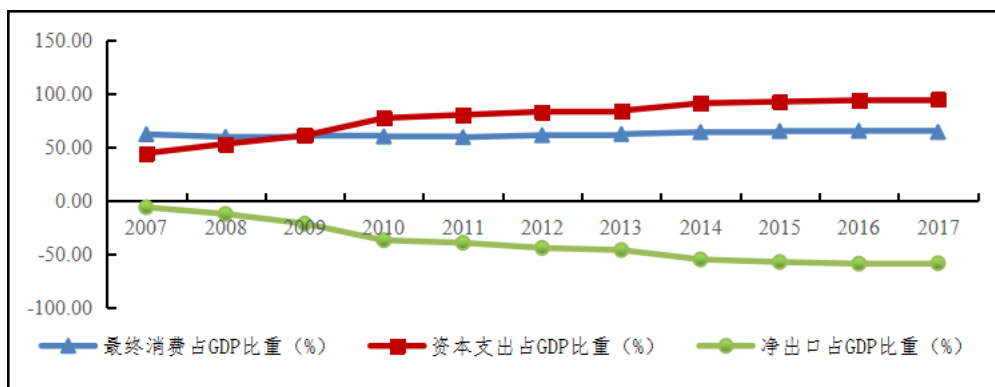
依托丰富的自然资源和旅游资源，云南省以旅游为支柱的服务业在国民经济中占有重要地位。2018 年全省接待海外游客 706.08 万人次，同比增长 5.75%；接待国内旅游者 6.81 亿人次，同比增长 20.24%；实现旅游业总收入 8991.44 亿元，同比增长 29.89%。旅游业的快速增长较好地促进了餐饮、住宿、交通运输、邮电通信等产业的发展，同时在政策、环境优势等因素的促进下，云南省商贸流通、金融服务、信息服务等现代服务业快速发展，但现阶段产业规模仍相对有限，在未来规模扩充、技术水平提高和创新能力增强等方面存在较大发展潜力。此外，2017 年，云南省发布《服务经济倍增计划（2017—2021 年）》，将观光休闲、健康服务等 14 个重点行业作为倍增发展的主攻方向，并提出加快发展电子商务、云计算大数据、平台经济、分享经济等新业态新模式，以支撑服务经济倍增发展，为跨越式发展提供新动能。

云南省围绕“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的发展思路，在适宜开发的部分国土空间开展工业城镇化建设，产业布局相对集中，人口居住相对集中，保护坝区优质耕地资源，推进具有云南特色的山地城镇化建设。目前，省内已初步形成滇中、滇西、滇东南、滇西

南、滇西北和滇东北六大城市（镇）群，其中以滇中城市群<sup>9</sup>为核心，城镇化率最高，其余五大城市（镇）群仍处于培育和发展阶段。初步统计，2018年末全省城镇化率达到47.81%，较上年提高1.12个百分点，城乡布局进一步优化。

从经济发展驱动力看，投资增长是拉动云南省经济增长的第一动力，消费对经济增长的贡献率次之，净出口对经济增长的贡献持续处于负拉动状态。2014年以来全省资本形成率处于90%以上，最终消费率处于65%左右。

图表7. 2007年以来云南省地区生产总值（支出法）构成情况（单位：%）



数据来源：《云南统计年鉴》，新世纪评级整理

近年来，云南省在基础设施建设、房地产开发和工业等方面持续投入，加之第三产业投资力度的加大，固定资产投资总体保持较快增长，2016-2018年全省固定资产投资（不含农户）同比增速分别为19.4%、17.5%和11.6%，2018年增速虽有所放缓，但仍高出全国平均水平的5.7个百分点。云南省固定资产投资主要投向房地产业，电力工业，非电力工业，交通运输、仓储和邮政业，水利、环境和公共设施管理业，教育业，2018年以上六大重点行业分别同比增长16.5%、17.6%、9.6%、13.5%、6.7%和-0.4%，除教育业外均保持快速增长。近年来，为进一步发挥面向南亚和东南亚的辐射中心功能、完善省内公共基础设施配套以改善民生，云南省在交通、水利等方面的投资增长较快，全省重点推进了公路、铁路、航空网建设，滇中引水等水利水电项目以及滇池、洱海环湖截污工程等，全省持续加大在交通运输、仓储及邮政业，水利、环境与公共设施管理业的固定资产投资规模。

近年来，随着经济的稳步发展、城镇化的持续推进、旅游、会展经济的带动，以及居民收入水平逐步提高，云南省消费总量逐年上升。2018

<sup>9</sup> 分布区域为昆明、曲靖、玉溪和楚雄4州（市）。

年社会消费品零售总额由 2016 年的 5722.90 亿元增至 6825.97 亿元。其中，城镇市场依旧是拉动消费的主体，2018 年全省城镇市场社会消费品零售总额为 5878.34 亿元，占社会消费品总额的 86.1%；2013 年以来乡村市场消费品零售额增速赶超城镇市场增速，2018 年全省城镇市场和乡村市场消费品零售额同比增幅分别为 11.0% 和 11.4%。从消费形态看，商品零售仍是推动消费增长的重要支撑，近三年商品零售占社会消费零售总额的比重维持在 85% 左右；随着餐饮业多元化和特色化的发展及大众化餐饮的兴起，同期餐饮收入也呈增长趋势，2018 年增速达 11.6%。分商品看，烟酒类、汽车类、石油及制品类商品在云南省限额以上企业商品零售中占有重要份额。长期看，假日、旅游、会展对云南省消费的带动作用依然强劲，同时全省城镇化潜力大，消费提升空间广。此外，在经济转型、产业结构优化升级的背景下，消费结构持续升级，新消费热点的出现也将促进全省消费增长。

对外经济方面，云南省作为我国通向东南亚和南亚的门户，拥有独特的区位及国际大通道优势。目前全省共有国家一类口岸 17 个、二类口岸 7 个。依托口岸通道的优势，云南省不断推进通关便利化，加快建设与周边各国间的口岸通道和物流体系，通过园区平台建设和举办各类展会，全省逐步建立了具有云南特色的沿边开放模式。近年来随着瑞丽、磨憨、河口、临沧等开放实验区、边（跨）境经济合作区的建设与发展；红河综合保税区、昆明综合保税区通过国家验收；中国-南亚博览会、昆明进出口商品交易会和临沧、西双版纳等边境经济贸易交易会相继举办，在较大程度上促进了货物及服务贸易。近年来主要因进口拉动，全省进出口总额呈增长态势，2016-2018 年全省进出口总额分别为 199.99 亿美元、233.94 亿美元和 298.95 亿美元，同比增速分别为 -18.4%、17.0% 和 27.5%。其中 2018 年出口总额恢复增长态势，当期全省出口总额 128.12 亿美元，同比增长 11.7%；进口总额 170.83 亿美元，同比增长 42.5%。现阶段，东盟为云南省的主要贸易伙伴；全省主要出口产品集中于传统产品，包括机电产品、农产品、纺织服装和电力等。随着“一带一路”、孟中印缅经济走廊建设等重大战略的实施，云南省在中国-东盟自由贸易区升级版建设、推动大湄公河次区域合作等领域中的地位将日益突出，全省对外贸易面临较大发展机遇。

## （二）云南省财政实力

得益于经济的增长和上级政府的持续大力支持，云南省财力保持增

长态势，财政平衡能力较强。近三年全省一般公共预算收入实现增长，以税收收入为主；持续稳定的中央转移支付大幅增强了全省的财政保障能力，较好地满足了民生、基础设施建设等领域的支出需求；全省政府性基金预算收入以国有土地使用权出让收入为主，在土地市场行情推动下，近年来收入规模持续上升，基本可覆盖政府性基金预算支出。

近年来云南省可支配财力<sup>10</sup>持续增长，2016-2018 年全省可支配财力分别为 7703.96 亿元、8445.95 亿元和 9193.36 亿元，其中一般公共预算收入总计占比较高，分别为 84.21%、84.30%和 76.63%，上级补助收入和一般公共预算收入为其主要来源。同期，全省政府性基金预算收入总计占可支配财力的比重分别为 15.60%、15.09%和 22.75%，主要来源于地方政府专项债务收入和政府性基金预算收入，2018 年政府性基金预算收入总计占可支配财力的比重显著提高，系国有土地使用权出让收入大幅增加所致。从整体看，云南省可支配财力以一般公共预算收入总计为主，政府性基金预算收入的波动对云南省整体财政状况的影响程度相对有限，全省可支配财力稳定性较好。

图表 8. 近三年云南省财政收入构成情况（单位：亿元）<sup>11</sup>

指标	2016 年	2017 年	2018 年
可支配财力	7703.96	8445.95	9193.36
一般公共预算收入总计	6487.42	7119.93	7044.96
其中：一般公共预算收入	1812.29	1886.17	1994.31
上级补助收入	2693.09	3012.93	3238.85
债务收入	1435.30	1505.10	923.80
政府性基金预算收入总计	1202.05	1274.38	2091.90
其中：政府性基金预算收入	431.90	731.90	1287.30
上级补助收入	41.66	33.60	32.29
债务收入	630.40	424.80	643.40
国有资本经营预算收入总计	14.48	51.64	56.50
其中：国有资本经营预算收入	12.27	32.46	51.56

资料来源：云南省财政厅

近年来云南省一般公共预算收入持续增加，2016-2018 年分别为 1812.29 亿元、1886.17 亿元和 1994.31 亿元，同比分别增长 5.1%、6.2%<sup>12</sup>和 5.7%。同期，国家对于云南省的财政补助力度显著并逐年增加，对云南省一般公共预算收入总计形成了有力支撑，2016-2018 年上级补助

<sup>10</sup> 可支配财力=一般公共预算收入总计+政府性基金预算收入总计+国有资本经营预算收入总计。

<sup>11</sup> 受四舍五入影响，表格合计数与分项数额加总存在一定差额，下同。

<sup>12</sup> 本文中 2017 年一般公共预算收入、税收收入和非税收入同比增幅均为较上年同口径决算数增幅。

收入分别为 2693.09 亿元、3012.93 亿元和 3238.85 亿元。此外，考虑到地方政府一般债务收入、上年结余及调入资金等因素，2016-2018 年全省一般公共预算收入总计分别为 6487.42 亿元、7119.93 亿元和 7044.96 亿元，同比分别增长 9.26%、9.75%和-1.05%，2018 年呈负增长主要系债务收入大幅缩减所致。

云南省一般公共预算收入以税收收入为主，2016-2018 年税收比率<sup>13</sup>分别为 64.75%、65.42%和 71.36%。从具体收入规模看，2016-2018 年云南省税收收入分别为 1173.52 亿元、1233.85 亿元和 1423.21 亿元，同比增幅分别为 1.5%、8.5%和 15.3%；同期非税收入分别为 638.77 亿元、652.32 亿元和 571.10 亿元，同比增幅分别为 12.5%、2.1%和-12.5%，其中 2018 年大幅下降主要是当年专项收入和国有资源（资产）有偿使用收入减少所致。

与云南省的产业结构相适应，云南省全省税收收入主要由增值税、企业所得税和城市维护建设税构成，2018 年三者分别完成收入 609.33 亿元、180.66 亿元和 131.67 亿元，占税收收入的比重分别为 42.81%、12.69%和 9.25%。自“营改增”政策全面实施后，中央和地方对增值税的分成比例由 75%：25%调整为 50%：50%，地方留成比例有所提高，增值税已成为云南省的第一大税种。2018 年全省增值税较上年增长 16.6%，主要是烟草工业、石油炼化、电力供应、房地产及建筑业、建材等行业增值税较快增长拉动所致。

云南省非税收入主要由专项收入、行政事业性收费收入和国有资源（资产）有偿使用收入等构成，2018 年三者分别完成 179.42 亿元、82.52 亿元和 175.51 亿元。其中，专项收入同比下降 11.5%，主要是 2018 年起取消坝区耕地质量补偿费，造成减收；行政事业性收费收入较上年下降 18.1%，主要是受清理、规范行政事业性收费项目、加大行政事业性收费减免力度影响；国有资源（资产）有偿使用收入同比下降 24.1%，主要是因为上年同期加大国有资源（资产）盘活力度，拉动相关收入一次性增收，使得上年基数相对较大。

图表 9. 近三年云南省全省一般公共预算收入构成情况（单位：亿元）

科目	2016 年	2017 年	2018 年
<b>税收收入</b>	<b>1173.52</b>	<b>1233.85</b>	<b>1423.21</b>
主要科目：营业税	167.23	5.35	2.31
增值税	369.93	522.56	609.33
企业所得税	148.76	161.19	180.66

<sup>13</sup> 税收比率=税收收入/一般公共预算收入\*100%。

科目	2016年	2017年	2018年
城市维护建设税	103.65	112.32	131.67
契税	52.35	63.36	90.57
烟叶税	55.50	53.16	52.53
<b>非税收入</b>	<b>638.77</b>	<b>652.32</b>	<b>571.10</b>
主要科目：专项收入	225.45	202.84	179.42
行政事业性收费收入	103.54	100.71	82.52
国有资源（资产）有偿使用收入	149.98	231.19	175.51
罚没收入	67.14	58.79	62.85
<b>一般公共预算收入合计</b>	<b>1812.29</b>	<b>1886.17</b>	<b>1994.31</b>
上级补助收入	2693.09	3012.93	3238.85
上年结余	208.38	171.34	147.32
调入预算稳定调节基金	133.71	190.17	251.01
调入资金	204.65	353.95	487.34
债务收入	1435.30	1505.10	923.80
其他科目收入	0.00	0.28	2.32
<b>一般公共预算收入总计</b>	<b>6487.42</b>	<b>7119.93</b>	<b>7044.96</b>

资料来源：云南省财政厅

中央对云南省的财政支持力度较大，近年来中央对云南省的转移支付规模持续扩大且稳定性强，一般性转移支付为其主要构成。2018年，云南省返还性收入 342.74 亿元，与上年持平；一般性转移支付收入 1713.76 亿元，同比增长 12.43%；专项转移支付 1182.36 亿元，同比增长 3.18%。

一般公共预算支出方面，2016-2018 年云南省分别完成一般公共预算支出 5018.86 亿元、5712.97 亿元和 6074.95 亿元，同比分别增长 6.5%、13.8% 和 6.3%。全省一般公共预算支出主要涉及教育、交通运输、农林水事务、社会保障和就业、一般公共服务、医疗卫生、公共安全、城乡社区等多个领域。2016-2018 年全省九项民生类重点支出<sup>14</sup>金额分别为 3554.26 亿元、3831.54 亿元和 4179.23 亿元，占一般公共预算支出的比重分别为 70.82%、67.07% 和 68.79%。

图表 10. 近三年云南省全省一般公共预算支出构成情况（单位：亿元）

科目	2016年	2017年	2018年
<b>主要支出科目：</b>			
一般公共服务	476.98	609.83	664.00
教育	871.14	998.33	1082.79
社会保障和就业	692.38	750.33	850.89
医疗卫生与计划生育	466.98	546.99	576.04
农林水事务	712.92	674.82	788.49
城乡社区事务	216.49	464.75	545.63

<sup>14</sup> 公共安全、教育、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、节能环保、农林水、住房保障等支出。

科目	2016年	2017年	2018年
交通运输	487.06	511.24	400.33
住房保障支出	242.30	213.62	182.68
<b>一般公共预算支出合计</b>	<b>5018.86</b>	<b>5712.97</b>	<b>6074.95</b>
上解上级支出	4.88	9.40	5.24
一般债务还本	1107.79	1013.08	598.72
其他科目支出	184.55	237.16	154.32
年终结余	171.34	147.32	211.73
其中：结转下年支出	171.34	147.32	211.73
净结余	0.00	0.00	0.00
<b>一般公共预算支出总计</b>	<b>6487.42</b>	<b>7119.93</b>	<b>7044.96</b>

资料来源：云南省财政厅

2016-2018年云南省一般公共预算自给率<sup>15</sup>分别为36.11%、33.02%和32.83%，处于较低水平。但受益于中央政府逐年增长的转移支付，加之考虑上年结余收入、上解上级支出、结转下年支出等因素后，云南省一般公共预算收入总计与支出总计实现平衡。

省本级方面，2016-2018年云南省本级一般公共预算收入分别完成338.56亿元、340.93亿元和352.47亿元，构成以税收收入为主，其中企业所得税、个人所得税和增值税为主要税种。考虑地方政府一般债务收入、上级补助收入、上年结余以及调入资金等因素后，2016-2018年省本级一般公共预算收入总计分别为4875.03亿元、5335.50亿元和5080.55亿元。同期，云南省本级一般公共预算支出分别完成830.44亿元、1092.90亿元和1101.78亿元，结构与全省支出基本类似。考虑地方政府一般债务支出、返还及补助市县支出、安排预算稳定调节基金等因素后，省本级一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。

云南省政府性基金预算收入主要由国有土地使用权出让收入构成，收入来源主要集中于州（市）级政府，近三年在房地产及土地市场行情推动下收入持续增长。2016-2018年，全省政府性基金预算收入分别完成431.90亿元、731.90亿元和1287.30亿元。其中，国有土地使用权出让收入分别为360.64亿元、652.23亿元和1172.89亿元，占同期政府性基金预算收入的比重分别为83.50%、89.11%和91.11%。2018年全省国有土地使用权出让收入大幅增加，主要受当年土地成交量价齐升等因素影响。考虑上级补助收入、上年结余、地方政府专项债务收入等因素，2016-2018年云南省全省政府性基金预算收入总计分别为1202.05亿元、1274.38亿元和2091.90亿元。

<sup>15</sup> 一般公共预算自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出\*100%，政府性基金预算自给率可类似推导。

**图表 11. 2016 年以来云南省全省政府性基金预算收入构成情况 (单位: 亿元)**

科目	2016 年	2017 年	2018 年
主要科目: 国有土地使用权出让收入	360.64	652.23	1172.89
城市基础设施配套费收入	10.33	13.14	27.08
彩票公益金收入	21.14	22.16	25.68
<b>政府性基金预算收入合计</b>	<b>431.90</b>	<b>731.90</b>	<b>1287.30</b>
上级补助收入	41.66	33.60	32.29
上年结余	92.44	79.28	128.91
调入资金	5.65	4.80	0.00
地方政府专项债务收入	630.40	424.80	643.40
<b>政府性基金预算收入总计</b>	<b>1202.05</b>	<b>1274.38</b>	<b>2091.90</b>

资料来源: 云南省财政厅

2016-2018 年, 云南省全省政府性基金预算支出分别为 433.35 亿元、614.41 亿元和 1266.80 亿元。从支出结构看, 全省政府性基金预算支出主要集中于城乡社区支出, 2018 年全省政府性基金预算支出中用于城乡社区事务的支出为 1065.07 亿元, 主要包括征地和拆迁补偿支出、土地开发支出和城市建设支出等。云南省政府性基金预算收支平衡对上级政府转移支付的依赖程度较低, 地方政府自身产生的基金预算收入基本可覆盖其支出, 2016-2018 年云南省政府性基金预算自给率分别为 99.67%、119.12% 和 101.62%。考虑地方政府专项债务支出、调出资金和年终结余等因素后, 云南省全省政府性基金预算支出总计与收入总计实现平衡。

**图表 12. 近三年云南省全省政府性基金预算支出构成情况 (单位: 亿元)**

科目	2016 年	2017 年	2018 年
主要科目: 城乡社区事务	345.99	516.97	1065.07
农林水事务	14.94	23.53	23.40
交通运输	16.59	12.82	61.34
社会保障和就业	8.44	8.61	5.85
<b>政府性基金预算支出合计</b>	<b>433.35</b>	<b>614.41</b>	<b>1266.80</b>
转移支出	0.00	0.00	0.00
置换专项债务还本支出	594.40	386.32	326.62
调出资金	95.03	144.74	225.86
年终结余	79.28	128.91	272.62
<b>政府性基金预算支出总计</b>	<b>1202.05</b>	<b>1274.38</b>	<b>2091.90</b>

资料来源: 云南省财政厅

省本级方面, 2016-2018 年云南省本级政府性基金预算收入分别完成 67.04 亿元、91.21 亿元和 115.79 亿元。从收入结构看, 云南省本级政府性基金预算收入主要来源包括国有土地使用权出让收入、国家重大水利工程建设基金收入和彩票公益金收入等, 2018 年三者占比分别为

47.17%、17.84%和 13.17%。2016-2018 年，云南省本级政府性基金预算支出分别完成 30.04 亿元、53.31 亿元和 83.48 亿元，支出领域集中于交通运输、城乡社区和农林水事务，2018 年以上三项支出分别为 14.08 亿元、36.21 亿元和 13.42 亿元，分别同比增长 12.7%、83.1%和 16.7%。

为增强政府宏观调控能力，完善国家预算管理体制，进一步规范出资人与国有企业的分配关系，根据《云南省人民政府转发国务院关于试行国有资本经营预算意见的通知》（云政发〔2008〕57 号），自 2008 年度开始，云南省在省属企业中试行国有资本经营预算，并于 2011 年起，云南省各级政府开始单独编报国有资本经营预算，近年来全省国有资本经营预算收入逐年增长，2016-2018 年分别为 12.27 亿元、32.46 亿元和 51.56 亿元，主要是国有企业上缴的利润收入、股利股息收入及产权转让收入。同期云南省全省国有资本经营预算支出分别为 9.95 亿元、33.05 亿元和 36.48 亿元，主要包括向国有企业注资和“三供一业”移交补助支出等。

### （三）云南省政府债务状况

由于市政交通及民生等方面的大力投入，云南省形成了一定规模的政府债务，其中多为建设型债务，或可形成以经营收入作为偿债来源的优质资产；且近年来云南省政府不断完善政府债务管理体制机制，管控措施逐步加强，债务风险总体可控。

截至 2018 年末，云南省政府债务余额为 7139.8 亿元，较 2017 年末增长 6.0%，其中一般债务 4912.8 亿元，较 2017 年末增加 145.5 亿元，专项债务 2227.0 亿元，较 2017 年末增加 257.5 亿元。从债务级次看，2018 年末云南省政府债务中省本级、州（市）级和县（市、区）级政府债务分别占比 26.0%、38.6%和 35.4%。从地区分布看，2018 年末全省政府债务主要集中于昆明市、省本级和玉溪市，债务余额分别为 2007.3 亿元、1854.5 亿元、512.4 亿元，分别占全省政府债务的 28.1%、26.0%、7.2%。从资金来源看，经置换后云南省 2018 年末政府债务中地方政府债券余额 6935.7 亿元，占 97.1%，剩余 204.1 亿元主要为政府外债和未达到支付条件的工程款等。从债务资金投向看，云南省政府债务资金主要用于基础设施建设和公益性项目，较好地保障了地方经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业发展。一般公共服务部、交通运输部、城乡社区部、国有企业、国土资源部、资源勘探电力信息部、农林水部和教

育部是政府债务的主要承担部门。

根据 2014 年 1 月公告的《云南省政府性债务审计结果》，截至 2012 年末，云南省政府债务的债务率为 77.14%。自《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）文件出台以来，云南省不断加强地方政府债务规模控制，截至 2018 年末，云南省地方政府债务余额较财政部核定的云南省 2018 年末地方政府债务限额 8204.1 亿元少 1064.3 亿元，政府债务迅速增长的势头得到了有效遏制。

从偿债年度看，截至 2018 年末云南省政府债务中未到期债务 7021.4 亿元，以中长期债务为主。其中，2019 年到期 482.1 亿元、2020 年到期 773.1 亿元、2021 年到期 882.7 亿元、2022 年到期 967.3 亿元、2023 年及以后到期 3916.2 亿元。整体看，云南省债务规模在可控范围内，且多为建设型债务，期限结构偏长期，地区债务风险总体可控。

云南省债务资金主要投向交通运输、市政建设及公益性项目等，不仅对省内各项事业及经济社会的长远发展发挥了重要积极作用，而且形成了大量优质资产，大多有经营收入作为偿债来源。截至 2018 年末，全省高速公路通车总里程达 5198 公里，机场密度较高，全省“五网”建设及滇中城市群建设取得较大突破。

虽然云南省政府还贷二级公路债务规模较大，但中央充分考虑云南省的特殊情况，对该类债务偿付提供补助。2014 年，财政部、交通运输部、国家发改委按照全国统一的政策对云南省政府还贷二级公路债务进行了认定，最终确认债务余额 470.24 亿元纳入中央补助范围。根据中央明确的西部省份补助 60% 的比例，云南省可获得中央偿债补助资金 282.14 亿元，中央财政已全额安排到位。对于未纳入中央补助范围的云南省二级公路债务，中央将根据财力许可、云南债务负担等因素，统筹研究下一步处理办法。

云南省积极采取措施加强地方政府性债务管理。近年来，云南省不断规范政府性债务管理，建立了规范的举债融资机制、限额管理、预算管理、风险预警和应急处置等管理体系，不断提升风险防控能力。2017 年，云南省在全国率先成立了政府性债务管理委员会，作为全省政府性债务管理的议事决策机构，实现了政府性债务统一归口管理；全省 16 个州（市）参照省级成立了政府性债务管理委员会；出台了《云南省防范化解政府性债务风险方案》、《云南省防范化解政府隐性债务风险实施方案》、《云南省政府性债务管理办法》、《云南省政府性债务风险应

急处置预案》和《云南省通过政府和社会资本合作模式化解存量政府性债务实施方案》，完成了 1+5+6 政府债务管理制度体系<sup>16</sup>构建工作，加上与财政部驻云南省专员办联合印发了地方政府债务监督暂行办法，初步构建起云南省政府性债务管理“借、用、管、还”制度体系，基本形成覆盖地方政府债务管理各个环节的风险防控体系。2018 年，云南省继续加强政府性债务管控，当年针对已发行的项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，云南省出台了相应管理办法，同时印发《云南省财政厅关于做好政府专项债券发行使用管理工作的通知》，从完善专项债务限额规模全额管理、加强专项债务项目收支预算管理、规范专项债券发行准备和使用、健全专项债券风险防控机制四个方面，进一步规范专项债券管理。此外，云南省还持续完善了风险预警和应急处置机制，定期组织测算评估各地方政府债务风险，对列入风险预警和提示名单的高风险地区，督促多渠道筹集资金消化存量债务，逐步将风险指标控制到警戒线以内；制定出台了《云南省政府性债务风险应急处置预案》，明确划分了政府性债务风险事件等级，分类制定了应急处置措施，严防产生系统性和区域性风险；2016 年开始将债务风险状况作为新增债券额度重要分配因素，向低风险地区倾斜，并将控制政府债务风险、消化存量债务、降低债务率与一般性转移支付挂钩。

在政府性债务化解方面，云南省坚持“谁举借、谁偿还，谁审批、谁负责”，各级政府是政府债务的偿还主体，积极落实偿债责任，明确偿债来源，按时还本付息；通过争取二级公路中央偿债资金补助、成品油税费改革转移支付资金、统筹融资平台公司等企事业单位自有资金等渠道积极筹措偿债资金，探索通过 PPP 模式引入社会资本等方式，实现对存量债务的剥离和消化。此外，2015 年以来，云南省发行了一定规模的地方政府债券，募集资金主要用于置换存量债务，有利于缓解市县级债务偿付压力，同时有助于减轻举债主体利息负担。2016-2018 年云南省分别发行地方政府债券 2065.70 亿元、1929.90 亿元和 1567.2 亿元，分别位列全国已公开发债省（区、市）第 13 位、第 7 位和第 11 位，其中置换债券分别为 1701.0 亿元、1422.6 亿元和 903.4 亿元。总体来看，云南省各地政府债务管理工作总体有序，全省政府债务风险可控。

---

<sup>16</sup> “1”即云南省政府印发了《云南省深化政府性债务管理体制改革的实施方案》；“5+6”即以云南省政府名义出台了《云南省防范化解政府性债务风险方案》、《云南省防范化解政府隐性债务风险实施方案》、《云南省政府性债务管理办法》、《云南省政府性债务风险应急处置预案》、《云南省通过政府和社会资本合作模式化解存量政府性债务实施方案》，云南省财政厅陆续下发了 6 个债务管理配套文件。

#### （四）云南省政府治理状况

近年云南省政府运行效率及服务能力持续提高；能够较为及时公开披露各种政务信息，渠道不断创新，呈多元化态势，信息透明度较好；云南省依托国家政策，立足地区实际，制定了一系列可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

为提高开放程度，进一步吸引投资要素向省内集聚，云南省政府重点推进政府职能转变，深化行政审批制度改革。2013年2月，云南省政府印发《云南省人民政府关于简政放权取消和调整部分省级行政审批项目的决定》（云政发〔2013〕44号），决定取消和调整202项行政审批项目；2015年1月，云南省政府办公厅印发《云南省人民政府办公厅关于实施云南省人民政府职能转变方案任务分工的通知》（云政办发〔2015〕6号），要求以转变职能为核心，大力简政放权，优化职能配置，规范权力运行，提高行政效能，以达到行政审批项目精简、审批环节优化、行政效能提高的目的。云南省政府在简政放权、改善管理和依法行政方面制订了详细内容，并明确牵头主体和完成时间，努力建设“方便、快捷、效率”政府。2016年云南省政府要求将涉及群众个人事项的审批和服务事项全面下放到基层，省直部门不再直接办理群众个人事项。2017年4月，云南省政府印发《云南省2017年推进简政放权放管结合优化服务改革工作要点》，要求积极推进相对集中行政许可权，探索“一颗印章管审批”模式，并进一步深化收费清理改革。自相关政策出台以来，云南省行政审批制度改革已取得一定成效。省级行政审批事项持续精简，仅2014年就共精简160项；相关部门之间的横向联动加强，事中事后的监管得到强化，省、州市、县（市区）三级联动审批运行机制和监管机制正在逐步建立。2016年云南省政府继续加强自身建设，取消和调整省级行政许可事项48项、行政许可外的行政确认等行政职权24项，清理规范中介服务事项133项；2017年云南省推进“放管服”改革10条措施，取消省级部门行政许可事项101项、中介服务事项25项，启动实施“32证合一”改革。云南省政府运行效率和服务能力持续提升。

云南省政府信息透明度水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）、《云南省政府信息公开规定》（以下简称《规定》）及《云南省人民政府办公厅政府信息主动公开工作规程（试行）》，较为及时地披露政务信息。2018年云南省通过政府及部门网站、政府公报（政报）、新闻发布会、政务新媒体以及其

他便于公众知晓的方式，累计主动公开政府信息243.13万条，公开内容涉及行政权责清单、财政资金信息、公共资源配置信息、重大建设项目信息、公共服务信息、公共监管信息等。其中，通过政府（部门）网站公开信息125.06万条；通过政府公报（政报）公开地方性法规、政府规章、行政规范性文件，以及人事任免、表彰等重要信息7451条；召开新闻发布会1169场，较2017年增长13.5%；通过微博和微信两大新媒体平台分别发布政府信息43.74万条和43.87万条；各基层综合服务平台办结业务共计872.6万件；此外，2018年云南省政府办公厅组织开展政府热线电话整合，共接群众咨询来电56.77万通<sup>17</sup>，转换成功率90.92%，群众满意度97.15%。未来，云南省政府将继续认真落实国务院政府信息公开工作的要求，通过深化全省政府信息公开工作、加强政府网站和新闻发布会等平台建设、做好政府信息依法申请公开工作、加强督促检查及机制建设等方面，进一步增强政府信息公开实效。

战略管理方面，近年来，云南省政府在我国社会建设、经济发展、文化强国战略等的引导下，积极制定并稳步实施了《云南省新型城镇化规划（2014-2020年）》、《云南省主体功能区规划》和《滇中城市经济圈一体化发展总体规划（2014-2020年）》等一系列重要发展规划，为云南省经济发展和社会建设指明了方向。2016年，云南省出台《云南省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，为云南省下一阶段经济发展和社会建设指明了方向。

依托中央“一带一路”建设、中国-东盟自由贸易区的发展、澜沧江-湄公河次区域的合作及孟中印缅经济走廊建设的推进，云南省加快路、水、航空、能源和互联网五大网络建设，积极推动国际运输合作，构建“互联互通”交通与信息运输支撑体系，积极构建全方位开放新格局。

在经济结构调整和转型升级方面，云南省要求着力提升产业综合竞争力。农业方面，加快高原特色农业现代化建设，即转变农业经营方式，创新农村产权制度改革，强化农业科技创新，加强农产品新型物流体系建设，增强农业产业协调发展能力，促进农业绿色安全发展。走规模适中，资源节约，环境友好的高原特色农业现代化方向。工业方面，加大供给侧改革力度，推动烟草、非烟轻工、冶金、化工、建材、能源等传统行业转型升级，并积极培育生物医药及大健康、信息等重点产业发展。服务业方面，深入实施服务经济倍增计划；加强重要物流节点、口岸、

<sup>17</sup> 云南省“12345”政务热线于2018年12月25日零时起正式上线，原云南省“96128”政务查询专线停止服务。以上数据为截至2018年12月25日，省“96128”政务查询专线共接群众咨询情况。

综合交通枢纽等物流、仓储基础设施和通道建设，加快推进昆明长坡泛亚国际物流园区等园区建设；着力打造产业集中、特色鲜明的服务外包聚集区，大力开拓面向南亚和东南亚的服务外包市场；提高以旅游业为代表的的生活性服务业的品质。

### 三、结论

云南省是我国重要的边疆及多民族省份，是面向南亚和东南亚的辐射中心，是“一带一路”建设中的重要省份，也是长江经济带覆盖省份。全省生物、水能及矿产等资源丰富，盛产烟、糖、茶、橡胶及花卉。依托资源优势，全省形成了以烟草、旅游、电力、矿产和生物为主导的产业格局。现阶段云南省经济增长主要依靠投资拉动，近年来全省将生物医药及大健康、旅游文化、信息等八大产业作为战略发展重点，经济总量保持增长态势，经济增速高于全国平均水平。随着“一带一路”及长江经济带战略的深化实施，全省沿边开放优势有望进一步发挥，经济发展深具潜力。

得益于经济的增长和上级政府的持续大力支持，云南省财力保持增长态势，财政平衡能力较强。近三年全省一般公共预算收入实现增长，以税收收入为主；持续稳定的中央转移支付大幅增强了全省的财政保障能力，较好地满足了民生、基础设施建设等领域的支出需求；全省政府性基金预算收入以国有土地使用权出让收入为主，在土地市场行情推动下，近年来收入规模持续上升，基本可覆盖政府性基金预算支出。

由于市政交通及民生等方面的大力投入，云南省形成了一定规模的政府债务，其中多为建设型债务，或可形成以经营收入作为偿债来源的优质资产，或可得到中央偿债补助；且近年来云南省政府不断完善政府债务管理体制机制，管控措施逐步加强，债务风险总体可控。

近年云南省政府运行效率及服务能力持续提高；能够较为及时的公开披露各种政务信息，渠道不断创新，呈多元化态势，信息透明度较好；云南省依托国家政策，立足地区实际，制定了一系列可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

本期债券为新增债券，募集资金拟用于大理市和洱源县的 42 个生态环境保护治理项目，债券收入、支出、还本、付息等纳入云南省政府性基金预算管理，偿债保障程度高。本期债券募投项目收入来源于运营期内生态功能区转移支付收入、污水处理费收入、土地出让收益及项目

产生的专项收入，根据各募投项目实施方案，在考虑运营费用支出后，募投项目在其专项债券存续期内的项目收益仍能覆盖债券本息，但仍需关注土地出让进程不达预期对偿债现金流归集的影响。

## 跟踪评级安排

根据政府业务主管部门要求以及对地方债信用评级的指导意见，在本次评级的信用等级有效期【至 2019 年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）——2019 年云南省政府专项债券（七期）的约定偿付日止】内，本评级机构将对其进行持续跟踪评级，包括持续定期跟踪评级与不定期跟踪评级。

跟踪评级期间，本评级机构将持续关注云南省经济金融环境的变化、影响财政平衡能力的重大事件、云南省政府履行债务的情况等因素，并出具跟踪评级报告，以动态地反映云南省地方政府债券的信用状况。

### （一）跟踪评级时间和内容

本评级机构对 2019 年云南省生态环境保护与治理专项债券（一期）——2019 年云南省政府专项债券（七期）的跟踪评级的期限为本评级报告出具日至失效日。

定期跟踪评级将在本次信用评级报告出具后每 1 年出具一次正式的定期跟踪评级报告。定期跟踪评级报告与首次评级报告保持衔接，如定期跟踪评级报告与上次评级报告在结论或重大事项出现差异的，本评级机构将作特别说明，并分析原因。

不定期跟踪评级自本次评级报告出具之日起进行。在发生可能影响本次评级报告结论的重大事项时，云南省政府应根据已作出的书面承诺及时告知本评级机构相应事项。本评级机构及评级人员将密切关注与云南省有关的信息，在认为必要时及时安排不定期跟踪评级并调整或维持原有信用级别。

### （二）跟踪评级程序

跟踪评级将按照收集评级所需资料、现场调研、评级分析、评级委员会评审、出具评级报告、公告等程序进行。

本评级机构的跟踪评级报告和评级结果将对业务主管部门及业务主管部门要求的披露对象进行披露。

在持续跟踪评级报告出具之日后五个工作日内，云南省政府和本评级机构应在业务主管部门指定媒体及本评级机构的网站上公布持续跟踪评级结果。

附录一：

## 本期债券募投项目明细

项目名称	总投资（万元）	预计建设实施年限（年）
<b>大理市：</b>		
大理市洱海流域农业面源污染末端拦截消纳及灌溉综合利用工程	36132.40	2019-2020
大理市洱海流域清水产水区清水疏导工程	1463.33	2019
大理市西洱河截污治污工程	9770.50	2019
大理市环湖截污治污排水管网修复完善工程（一期）	11378.03	2019-2020
大理市洱海流域非煤矿山生态修复项目	31812.49	2016-2020
大理州国家储备林建设洱海流域生态质量提升一期工程	80000.00	2019-2020
大理市上关兆邑片区湿地建设工程	6457.23	2016-2020
大理市洱海蓝藻控制与应急工程	9985.97	2016-2020
洱海生态系统调控与生物多样性保护工程	3292.23	2016-2020
大理洱海流域生态环境智慧监管系统(二期)	7889.74	2018-2019
大理市洱海流域生态湿地建设项目二期大理市北三江入湖河口湿地恢复建设工程	12550.93	2016-2020
阳溪引水项目	2966.75	2017-2019
大理市污水处理厂三期工程	106018.17	2019-2020
大理市北市区雨污分流改造工程	6485.00	2019-2020
环洱海湖滨生态廊道生态修复与建设工程（机场路环岛至阳南溪）	89307.71	2019-2020
大理市截污治污监测预警体系建设项目（一期）	3184.15	2019-2020
大理市三哨水库水环境综合治理工程	4002.00	2017-2019
大理经济技术开发区再生水系统利用项目（一期）	15000.00	2018-2021
大理市满江凤仪片区村落污水收集处理工程	18792.00	2018-2019
大理市天井片区雨污水工程改造项目（一期）	13185.97	2019-2020
大理市凤仪第二污水处理厂及配套管网工程	9250.00	2019-2021
大理古城西片区污水管网提升改造项目	1451.67	2019-2020
喜洲龙湖湿地建设项目	4780.58	2016-2019
喜洲古镇片区截污治污体系排查及管网完善工程	2196.38	2018-2019
大理古城南片区污水管网提升改造工程	4911.74	2019-2020
喜洲（白族）特色小镇建设项目——镇区8个自然村管网提升改造工程	5000.00	2018-2019
大理镇洱海环境综合治理项目	18279.23	2017-2019
喜洲镇洱海环境综合治理项目	12506.43	2017-2019

项目名称	总投资 (万元)	预计建设实施年限 (年)
周城片区截污治污体系排查及管网完善工程	2147.72	2018-2019
大理古城南门白鹤溪治理生态搬迁项目	40000.00	2019-2021
大理市第二(海东)污水处理厂管网完善工程	9107.71	2016-2020
大理市海东新城中心片区生活垃圾收运设施项目	5242.00	2016-2021
大理海东新区河道生态环境整治工程	9770.93	2016-2020
<b>小计</b>	<b>594318.99</b>	—
<b>洱源县:</b>		
洱源县三库连通项目	55547.00	2017-2019
洱源县西湖村生态移民搬迁安置项目(一期)	64434.14	2016-2020
洱源县洱海流域关闭退出非煤矿山地质环境恢复治理项目	21236.15	2019-2020
洱源县洱海流域山区村落污水收集处理工程	11236.03	2019
洱海源头万亩湿地建设工程	35465.28	2014-2020
洱源县第二自来水厂建设工程	5976.00	2017-2019
洱源县西湖蓝藻水华控制工程	9682.00	2017-2019
洱源县弥苴河大楼桥沉沙池工程	3374.55	2019
洱源县弥苴河至西湖引水工程	3500.00	2019-2020
<b>小计</b>	<b>210451.15</b>	—
<b>合计</b>	<b>804770.14</b>	—

资料来源：云南省财政厅

附录二：

## 评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》，地方政府专项债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很好，偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较好，偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况一般，偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较差，偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很差，偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，基本不能偿还债务。
C 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。