

2021 年云南省地方政府再融资一般债券（一期）

信用评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.

2021年云南省地方政府再融资一般债券（一期）信用评级报告 概述

编号：【新世纪债评(2021)010096】

债券名称
2021年云南省地方政府再融资一般债券（一期）

债券信用等级
AAA

发行人主要数据及指标

项目	2017年	2018年	2019年
地区生产总值[百亿元]	163.76	208.81	232.24
地区生产总值增速[%]	9.5	8.9	8.1
人均地区生产总值[万元]	3.42	3.71	4.79
一般公共预算收入[亿元]	1886.17	1994.35	2073.56
其中：省本级一般公共预算收入[亿元]	340.93	352.51	365.84
税收比率[%]	65.42	71.36	69.96
上级补助收入(一般公共预算)[亿元]	3012.93	3239.39	3813.44
一般公共预算自给率[%]	33.02	32.83	30.63
政府性基金预算收入[亿元]	731.90	1287.30	1590.65
其中：省本级政府性基金预算收入[亿元]	91.21	115.79	94.19
政府债务余额[亿元]	6736.8	7139.8	8108.0
其中：省本级政府债务余额[亿元]	1634.7	1919.5	2057.0

注：根据《云南统计年鉴》、云南省统计局及云南省财政厅提供数据整理、计算。

分析师

陆奕璇 luyx@shxsj.com
吴梦琦 wmq@shxsj.com
肖楠 xiaonan@shxsj.com
Tel: (021) 63501349 Fax: (021) 63500872

上海市汉口路 398 号华盛大厦 14F
http://www.shxsj.com

评级观点

- 云南省地处中国、东南亚和南亚三大经济圈结合部，是面向南亚和东南亚的辐射中心，在我国发展战略和对外开放大局中占有重要地位。近年来省内综合交通、能源及信息等网络体系不断完善，与周边地区和国家的互通互联进一步加强。
- 云南省烟草、旅游、电力、矿产和生物等产业基础较好，近年来将生物医药及大健康、旅游文化、信息等八大产业作为战略发展重点，经济总量保持增长态势，经济增速高于全国平均水平。
- 现阶段云南省经济增长动力主要来自投资。随着“一带一路”、“长江经济带”等战略的实施，依托资源、民族及边疆优势，全省绿色经济、民族文化产业和沿边贸易的发展空间大，省内生物、旅游及能矿等领域的产业投资及消费有望快速增长。
- 近年来云南省一般公共预算收入保持增长；中央转移支付金额大且稳定，为全省财力提供较强支撑；政府性基金预算收入对房地产和土地市场存在一定依赖。
- 由于交通及民生等方面的大力投入，云南省形成了一定规模的政府债务，其中多为建设型债务，或可形成具有经营收入的优质资产，或可得到中央偿债补助；且近年来云南省政府不断完善政府债务管理机制，债务风险总体可控。
- 近年云南省政府推进简政放权，运行效率和服务能力持续提高；政务信息公开渠道丰富，信息透明度较高；依托国家政策，立足地区实际，制定了一系列可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。
- 本期债券为再融资一般债券，偿债资金安排纳入云南省一般公共预算管理，偿债保障度高。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司

2021年1月18日

声 明

本评级机构对 2021 年云南省地方政府再融资一般债券（一期）的信用评级作如下声明：

本次债券信用评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，按照财政部《关于印发〈地方政府一般债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]64 号）和《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23 号）等有关规定，以及本机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法是新世纪评级《中国地方政府一般债券信用评级方法》。上述评级方法可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券信用评级分析员与债务人之间不存在除本次信用评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本次地方政府债券信用评级结论不是引导投资者买卖或者持有地方政府发行的各类金融产品，以及债权人向地方政府授信、放贷或赊销的建议，也不是对与地方政府相关金融产品或债务定价作出的相应评论。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

2021 年云南省地方政府再融资一般债券（一期）

信用评级报告

释义

新世纪评级，或本评级机构：上海新世纪资信评估投资服务有限公司

本期债券：2021 年云南省地方政府再融资一般债券（一期）

一、云南省政府信用质量分析

（一）云南省经济实力¹

云南省是我国重要的边疆及多民族省份，是面向南亚和东南亚的辐射中心，是“一带一路”建设中的重要省份，也是长江经济带覆盖省份。全省生物、水能及矿产等资源丰富，盛产烟、糖、茶、橡胶及花卉。依托资源优势，全省形成了以烟草、旅游、电力、矿产和生物为主导的产业格局。现阶段云南省经济增长主要依靠投资拉动，近年来全省将生物医药及大健康、旅游文化、信息等八大产业作为战略发展重点，经济总量保持增长态势，经济增速高于全国平均水平。随着“一带一路”及长江经济带战略的深化实施，全省沿边开放优势有望进一步发挥，经济发展深具潜力。

云南省位于我国西南地区，属高原多山省份，地势北高南低，境内海拔落差大，南面海拔在 1500-2200 米，北面海拔在 3000-4000 米；省内地貌形态多样，包括山地、高原、丘陵、盆地、河谷等，其中山地面积占比为 94% 左右。云南省是我国重要的边疆和多民族聚居省份，全省面积为 39.41 万平方公里，下辖昆明、曲靖、玉溪、保山、昭通、丽江、普洱和临沧八个地级市，以及楚雄、红河、文山、西双版纳、大理、德宏、怒江和迪庆八个民族自治州，2019 年末常住人口为 4858.3 万人。

云南省境内有 52 个聚居民族，是我国民族种类最多的省份，也是

¹ 根据第四次全国经济普查结果，云南省 2020 年初发布公告，修订 2018 年地区生产总值数据为 20881 亿元。除该数据外，云南省 2018 年经济数据均采用 2019 年统计年鉴数据。

全国少数民族人口超过千万的三个省份²之一。根据第六次人口普查资料，全省汉族及少数民族人口占比分别为 66.63%和 33.37%，其中人口数在 100 万以上的少数民族有彝族、哈尼族、白族、傣族、壮族和苗族，其人口占全省总人口的比例分别为 10.94%、3.55%、3.40%、2.66%、2.64%和 2.62%。哈尼族、白族、傣族、傈僳族、拉祜族等 15 个少数民族为云南省特有。省内民族自治地方的土地面积为 27.67 万平方公里，占全省总面积的 70.2%。

云南省东接广西和贵州，北临四川，西北与西藏相连，西部与缅甸接壤，南部和东南部分别与老挝、越南接壤，是我国面向南亚和东南亚的辐射中心。凭借较突出的区位优势，云南省成为“一带一路”建设中的重要省份。同时，云南省地处长江上游，也是长江经济带的覆盖省份。为积极融入国家发展战略、加强与周边地区和国家的互联互通，云南省持续推进“五网”建设，交通、能源、水利、信息、物流等基础设施建设取得阶段性成果。综合交通网方面，云南省“八出省、五出境”铁路通道³建设快速推进，沪昆客专、云桂铁路、昆玉扩能、昆广大铁路等已正式通车，2019 年 9 月末铁路运营里程达 3856 公里，其中高铁里程 1026 公里；“七出省、五出境”公路通道⁴建设持续推进中，125 个县（市、区）高速公路“能通全通”工程启动，实现了所有建制村通硬化路，目前累计 90 个县已通达高速公路、通车里程超 6000 公里。能源保障网方面，全省已建成通向越南、老挝、缅甸三国的九条电力通道，途经云南省多个州市的中缅油气管道和云南“三千一支”⁵成品油主干管道，截至 2019 年 9 月末全省已投运天然气干支线管道超过 1900 公里，水富-昭通支线、陆良支线一期（曲靖分输站-陆良末站）等项目已建成，初步形成了由电、气、油、煤组成的全能源网。水网方面，全省持续推进水源工程网、城市供水网、污水处理网等建设，2019 年以来新开工 63 件重点水源工程，完成 100 万农村人口饮水安全巩固提升任务，滇中引水、曲靖阿岗水库、文山德厚水库等重大水利工程建设稳步推进中。信息网和物流网方面，云南省于 2007 年建成我国第四个国际通信出口局——昆明区域性国际通信交换中心，目前已开通与泰国、老挝、缅甸、越南、柬埔寨、印度、

² 广西、云南、贵州。

³ 具体指成昆、内昆、贵昆、南昆、滇藏、沪昆、渝昆、云桂“八出省”铁路和中越、中老泰、中缅、中国经缅甸-南亚、昆明-清水河-缅甸等“五出境”铁路。

⁴ 具体指昆明到北京、广州等 7 条出省高速路以及昆明经磨憨至泰国曼谷、昆明-河口-越南河内、昆明经瑞丽至缅甸皎漂、昆明经腾冲至印度雷多、昆明经清水河至缅甸皎漂等 5 条出境公路通道。

⁵ 即中石油云南成品油管道工程“三千一支”项目，包括安宁-楚雄-大理-保山、安宁-玉溪-蒙自、安宁-昆明-曲靖三条干线和大理-丽江支线。

斯里兰卡、孟加拉等国之间的国际语音业务，此外全省已陆续建成多条出省光缆通道以及国际光缆线路，包括成昆、南昆等省际干线光缆以及中老、中缅等国际通信光缆等，省级互联网带宽能力达 16.1T；昆明市被列为全国首批开通 5G 城市，16 个州（市）建设 5G 试验站超过 300 个。未来，云南省将继续推进与周边国家的国际运输通道建设，打造大湄公河次区域⁶经济合作新高地，进一步发挥面向南亚、东南亚的辐射中心作用。

云南省是我国的资源大省，生物、能源及矿产等资源储量优势突出。在生物资源方面，云南省动物种类数居全国之首，全省森林覆盖率超过 50%，活立木总蓄积量约占全国总量的 11.4%，高等植物种类占全国的 60% 以上，境内药用植物、香料植物、观赏植物等分布广泛。在能源方面，云南省水能资源集中于金沙江、澜沧江、怒江三大水系，资源总量居全国第三位，可开发装机容量居全国第二位；地热资源以腾冲地区的分布最为集中，全省出露地面的天然温热带约 700 处，居全国第一；全省太阳能资源也较丰富，仅次于西藏、青海、内蒙古等省区。在矿产资源方面，目前全省已发现矿种 143 种，61 种矿种保有储量排名全国前十位，其中铅、锌、锡、磷、铜、银等 25 种矿产储量在全国排名前三。

近年来云南省主动服务和融入“一带一路”建设、长江经济带发展，积极建设我国面向南亚东南亚辐射中心，经济实力持续提升，经济增速高于全国平均水平。2017-2019 年全省实现地区生产总值分别为 1.64 万亿元、2.09 万亿元和 2.32 万亿元，占国内生产总值的比例约为 2.3%；同期全省地区生产总值同比增速分别为 9.5%、8.9% 和 8.1%，分别高于全国水平 2.6 个百分点、2.3 个百分点和 2.0 个百分点。

图表 1. 云南省经济在全国的地位

指标	2017 年			2018 年			2019 年		
	云南	增速	占全国的比重	云南	增速	占全国的比重	云南	增速	占全国的比重
土地面积（万平方公里）	39.41	—	4.1%	39.41	—	4.1%	39.41	—	4.1%
地区生产总值（亿元）	16376.34	9.5%	2.0%	20881	8.9%	2.3%	23223.75	8.1%	2.3%
年末总人口数（万人）	4800.5	0.6%	3.5%	4829.5	0.6%	3.5%	—	—	—
人均生产总值（元/人）	34221	8.8%	57.4%	37136	8.2%	57.4%	47944	7.4%	67.6%

注：根据《云南统计年鉴》及云南省 2019 年国民经济和社会发展统计公报计算

⁶ 指湄公河流域的 6 个国家和地区，包括柬埔寨、越南、老挝、缅甸、泰国和我国云南省。

从三次产业结构看，云南省总体呈现“三二一”的经济发展格局，第三产业对经济发展的拉动作用日益突出。2019 年全省第一产业实现增加值 3037.62 亿元，同比增长 5.5%；第二产业实现增加值 7961.58 亿元，同比增长 8.6%；第三产业实现增加值 12224.55 亿元，同比增长 8.3%；三次产业结构比重由 2017 年的 14.0:38.6:47.4 调整为 13.1:34.3:52.6。

图表 2. 2017 年以来云南省主要经济指标及其增速情况（单位：亿元、%）

指标	2017 年		2018 年		2019 年	
	数额	增幅	数额	增幅	数额	增幅
地区生产总值	16376.34	9.5	20881	8.9	23223.75	8.1
第一产业增加值	2338.37	6.1	2498.86	6.3	3037.62	5.5
第二产业增加值	6204.97	10.7	6957.44	11.3	7961.58	8.6
第三产业增加值	7833.00	9.5	8424.82	7.6	12224.55	8.3
人均地区生产总值（元/人）	34221	8.8	37136	8.2	47944	7.4
固定资产投资（不含农户）	18935.99	17.5	—	11.6	—	8.5
社会消费品零售总额	6423.06	12.2	6825.97	11.1	7539.18	10.4
进出口总额（亿美元）	233.94	17.0	298.95	27.5	336.92	12.8

资料来源：《云南统计年鉴》及云南省 2019 年国民经济和社会发展统计公报，新世纪评级整理

近年来，云南省立足地理、土壤、生物资源等特点，大力发展以“高原粮仓、特色经作、山地牧业、淡水渔业、高效林业、开放农业”为主要内容的高原特色农业，促进农业从单一的粮食生产格局向农、林、牧、渔、工、商全面发展转化。受益于此，全省农业增加值持续增长，2019 年农业总产值为 4935.74 亿元，同比增长 5.6%。其中，农、林、牧、渔业总产值同比增速分别为 8.8%、1.6%、1.6%和 4.0%。云南省独特的地理环境及气候条件为烟草、甘蔗、茶、橡胶及花卉等农产品的种植提供了良好的基础条件，近年来全省优势农产品种植业快速发展，已具备明显的规模优势。

经过多年发展，云南省形成了以烟草、矿产、电力等产业为主导的工业体系格局。其中，烟草工业是云南省最大的支柱产业，以水电为主的电力产业和以磷化工、有色金属为主的矿产业也是全省重要的工业支柱产业。近年来，全省工业持续增长，对全省经济的贡献较突出。2019 年全省完成工业增加值 5301.51 亿元，同比增长 8.1%；规模以上工业增加值同比增长 8.1%，高于全国平均水平 2.4 个百分点，增速居全国第 5 位。其中，烟草制品业增加值同比增长 1.1%，主要系行业结构调整的影响，增速较为疲软；电力、热力的生产和供应业增加值保持 12.8% 的快速增长，是拉动工业增长的主要动力。云南省工业发展中烟草、电力、石油炼化、有色金属等资源型行业仍占据主导地位，但近年来全省加快

推进生物医药和大健康、旅游文化、信息、物流、高原特色现代农业、新材料、先进装备制造、食品与消费品制造等八大重点产业发展，并于2018年提出全力打造“绿色能源牌”、“绿色食品牌”和“健康生活目的地牌”，以推动产业转型升级、经济高质量发展。2019年全省食品制造业、医药制造业增加值同比分别增长9.3%和4.9%。

图表 3. 2017 年以来云南省主要规模以上工业分行业增加值情况

指标	2017 年		2018 年		2019 年	
	数额 (亿元)	增幅 (%)	数额 (亿元)	增幅 (%)	数额 (亿元)	增幅 (%)
烟草制品业	1220.48	0.5	—	1.3	—	1.1
电力、热力的生产和供应业	661.39	19.6	—	18.3	—	12.8
有色金属冶炼及延压工业	230.96	6.5	—	12.4	—	4.9
化学原料及化学制品制造业	151.70	3.6	—	8.0	—	0.7
非金属矿物制品业	189.75	15.2	—	6.8	—	10.9
农副食品加工业	164.77	11.7	—	10.1	—	6.2

资料来源：《云南统计年鉴》、云南省统计月报，新世纪评级整理

依托丰富的自然资源和旅游资源，云南省以旅游为支柱的服务业在国民经济中占有重要地位。2019年全省接待海外游客（包括口岸入境一日游）1484.93万人次，同比增长4.8%；接待国内旅游者8.0亿人次，同比增长17.4%；实现旅游业总收入11035.20亿元，同比增长22.7%。旅游业的快速增长较好地促进了餐饮、住宿、交通运输、邮电通信等产业的发展，同时在政策、环境优势等因素的促进下，云南省商贸流通、金融服务、信息服务等现代服务业快速发展，但现阶段产业规模仍相对有限，在未来规模扩充、技术水平提高和创新能力增强等方面存在较大发展潜力。此外，2017年，云南省发布《服务经济倍增计划（2017—2021年）》，将观光休闲、健康服务等14个重点行业作为倍增发展的主攻方向，并提出加快发展电子商务、云计算大数据、平台经济、分享经济等新业态新模式，以支撑服务经济倍增发展，为跨越式发展提供新动能。

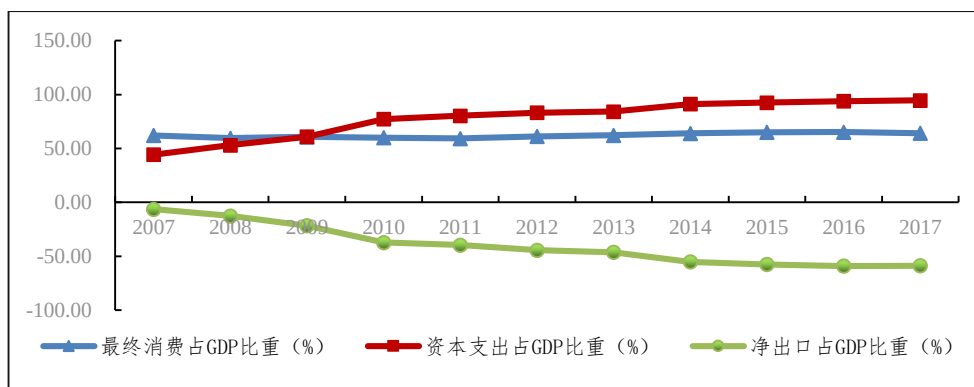
云南省围绕“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的发展思路，在适宜开发的部分国土空间开展工业城镇化建设，产业布局相对集中，人口居住相对集中，保护坝区优质耕地资源，推进具有云南特色的山地城镇化建设。目前，省内已初步形成滇中、滇西、滇东南、滇西南、滇西北和滇东北六大城市（镇）群，其中以滇中城市群⁷为核心，城镇化率最高，其余五大城市（镇）群仍处于培育和发展阶段。初步统计，2019年末全省城镇化率达到48.91%，较上年提高1.1个百分点，城乡布局进

⁷ 分布区域为昆明、曲靖、玉溪和楚雄4州（市）。

一步优化。

从经济发展驱动力看，投资增长是拉动云南省经济增长的第一动力，消费对经济增长的贡献率次之，净出口对经济增长的贡献持续处于负拉动状态。2014 年以来全省资本形成率处于 90%以上，最终消费率处于 65%左右。

图表 4. 2007 年以来云南省地区生产总值（支出法）构成情况（单位：%）



数据来源：《云南统计年鉴》，新世纪评级整理

近年来，云南省在基础设施建设、房地产开发和工业等方面持续投入，加之第三产业投资力度的加大，固定资产投资总体保持较快增长，2017-2019 年全省固定资产投资（不含农户）同比增速分别为 17.5%、11.6%和 8.5%，2019 年增速虽有所放缓，但仍高出全国平均水平 3.1 个百分点。云南省固定资产投资主要投向房地产业，电力工业，非电力工业，交通运输、仓储和邮政业，水利、环境和公共设施管理业，教育业，2019 年以上六大重点行业分别同比增长 27.8%、9.3%、12.4%、15.3%、-11.2%和-17.3%，除公共设施管理业和教育业外均保持快速增长。近年来，为进一步发挥面向南亚和东南亚的辐射中心功能、完善省内公共基础设施配套以改善民生，云南省重点推进了公路、铁路、航空网建设，在交通等方面的投资增长较快。

近年来，随着经济的稳步发展、城镇化的持续推进、旅游、会展经济的带动，以及居民收入水平逐步提高，云南省消费总量逐年上升。2019 年社会消费品零售总额由 2017 年的 6423.06 亿元增至 7539.18 亿元。其中，城镇市场依旧是拉动消费的主体，2019 年全省城镇市场社会消费品零售总额为 6490.86 亿元，占社会消费品总额的 86.1%；2013 年以来乡村市场消费品零售额增速赶超城镇市场增速，2019 年全省城镇市场和乡村市场消费品零售额同比增幅分别为 10.4%和 10.6%。从消费形态看，商品零售仍是推动消费增长的重要支撑，近三年商品零售占社会消费零售总额的比重维持在 85%左右；随着餐饮业多元化和特色化的发展及大

众化餐饮的兴起，同期餐饮收入也呈增长趋势，2019 年增速达 11.0%。分商品看，烟酒类、汽车类、石油及制品类商品在云南省限额以上企业商品零售中占有重要份额。长期看，假日、旅游、会展对云南省消费的带动作用依然强劲，同时全省城镇化潜力大，消费提升空间广。此外，在经济转型、产业结构优化升级的背景下，消费结构持续升级，新消费热点的出现也将促进全省消费增长。

对外经济方面，云南省作为我国通向东南亚和南亚的门户，拥有独特的区位及国际大通道优势。目前全省共有国家一类口岸 19 个、二类口岸 6 个。依托口岸通道的优势，云南省不断推进通关便利化，加快建设与周边各国间的口岸通道和物流体系，通过园区平台建设和举办各类展会，全省逐步建立了具有云南特色的沿边开放模式。近年来随着昆明综合保税区、红河综合保税区、中国（昆明）跨境电子商务综合试验区的获批建设；瑞丽、磨憨、河口、临沧等开放实验区、边（跨）境经济合作区的建设与发展；中国-南亚博览会、昆明进出口商品交易会 and 临沧、西双版纳等边境经济贸易交易会相继举办，在较大程度上促进了货物及服务贸易。2017-2019 年全省进出口总额分别为 233.94 亿美元、298.95 亿美元和 336.92 亿美元，同比增速分别为 17.0%、27.5%和 12.8%。其中 2019 年全省出口总额 150.22 亿美元，同比增长 17.3%；进口总额 186.70 亿美元，同比增长 9.5%。现阶段，东盟为云南省的主要贸易伙伴；全省出口产品主要集中于农产品、机电产品、化肥和劳动密集型商品等。随着“一带一路”、孟中印缅经济走廊建设等重大战略的实施，云南省在中国-东盟自由贸易区升级版建设、推动大湄公河次区域合作等领域中的地位将日益突出，全省对外贸易面临较大发展机遇。

（二）云南省财政实力

得益于经济的增长和上级政府的持续大力支持，云南省财力保持增长态势，财政平衡能力较强。近三年全省一般公共预算收入实现增长，以税收收入为主；持续稳定的中央转移支付大幅增强了全省的财政保障能力，较好地满足了民生、基础设施建设等领域的支出需求；全省政府性基金预算收入以国有土地使用权出让收入为主，在土地市场行情推动下，近年来收入规模持续上升。

近年来云南省可支配财力⁸持续增长，2017-2019 年全省可支配财力

⁸ 可支配财力=一般公共预算收入总计+政府性基金预算收入总计+国有资本经营预算收入总计。

分别为 8445.95 亿元、9195.27 亿元和 10229.34 亿元，其中一般公共预算收入总计占比较高，分别为 84.30%、76.59%和 73.69%，上级补助收入和一般公共预算收入为其主要来源。同期，全省政府性基金预算收入总计占可支配财力的比重分别为 15.09%、22.80%和 26.03%，主要来源于地方政府专项债务收入和政府性基金预算收入，2018 年政府性基金预算收入总计占可支配财力的比重显著提高，系国有土地使用权出让收入大幅增加所致。从整体看，云南省可支配财力以一般公共预算收入总计为主，政府性基金预算收入的波动对云南省整体财政状况的影响程度相对有限，全省可支配财力稳定性较好。

图表 5. 近三年云南省财政收入构成情况（单位：亿元）⁹

指标	2017 年	2018 年	2019 年
可支配财力	8445.95	9195.27	10229.34
一般公共预算收入总计	7119.93	7042.68	7538.41
其中：一般公共预算收入	1886.17	1994.35	2073.56
上级补助收入	3012.93	3239.39	3813.44
债务收入	1505.10	923.80	734.21
政府性基金预算收入总计	1274.38	2096.09	2662.72
其中：政府性基金预算收入	731.90	1287.30	1590.65
上级补助收入	33.60	32.29	50.07
债务收入	424.80	643.40	754.25
国有资本经营预算收入总计	51.64	56.50	28.21
其中：国有资本经营预算收入	32.46	51.56	25.51

资料来源：云南省财政厅

近年来云南省一般公共预算收入持续增加，2017-2019 年分别为 1886.17 亿元、1994.35 亿元和 2073.56 亿元，同比分别增长 6.2%¹⁰、5.7%和 4.0%。同期，国家对于云南省的财政补助力度显著并逐年增加，对云南省一般公共预算收入总计形成了有力支撑，2017-2019 年上级补助收入分别为 3012.93 亿元、3239.39 亿元和 3813.44 亿元。此外，考虑到地方政府一般债务收入、上年结余及调入资金等因素，2017-2019 年全省一般公共预算收入总计分别为 7119.93 亿元、7042.68 亿元和 7538.41 亿元，同比增速分别为 9.75%、-1.09%和 7.04%，其中 2018 年呈负增长主要系债务收入大幅缩减所致。

云南省一般公共预算收入以税收收入为主，2017-2019 年全省税收收入分别为 1233.85 亿元、1423.25 亿元和 1450.63 亿元，同比增幅分别

⁹ 受四舍五入影响，表格合计数与分项数额加总存在一定差额，下同。

¹⁰ 本文中 2017 年一般公共预算收入、税收收入和非税收入同比增幅均为较上年同口径决算数增幅。

为 8.5%、15.4%和 1.9%。同期，税收比率¹¹分别为 65.42%、71.36%和 69.96%。云南省税收收入主要由增值税、企业所得税和城市维护建设税构成，2019 年三者分别完成收入 606.35 亿元、200.68 亿元和 132.79 亿元，占税收收入的比重分别为 41.80%、13.83%和 9.15%。自“营改增”政策全面实施后，中央和地方对增值税的分成比例由 75%：25%调整为 50%：50%，地方留成比例有所提高，增值税已成为云南省的第一大税种。

云南省非税收入主要由专项收入、行政事业性收费收入和国有资源（资产）有偿使用收入等构成，2017-2019 年全省非税收入分别为 652.32 亿元、571.10 亿元和 622.93 亿元，同比增幅分别为 2.1%、-12.5%和 9.1%，其中 2018 年大幅下降主要是当年专项收入和国有资源（资产）有偿使用收入减少所致。

图表 6. 近三年云南省全省一般公共预算收入构成情况（单位：亿元）

科目	2017 年	2018 年	2019 年
税收收入	1233.85	1423.25	1450.63
主要科目：营业税	5.35	2.31	—
增值税	522.56	609.35	606.35
企业所得税	161.19	180.67	200.68
城市维护建设税	112.32	131.67	132.79
契税	63.36	90.57	118.66
土地增值税	50.53	71.93	86.92
烟叶税	53.16	52.53	53.42
非税收入	652.32	571.10	622.93
主要科目：专项收入	202.84	179.42	178.42
行政事业性收费收入	100.71	82.52	97.07
国有资源（资产）有偿使用收入	231.19	175.51	186.02
罚没收入	58.79	62.85	64.18
一般公共预算收入合计	1886.17	1994.35	2073.56
上级补助收入	3012.93	3239.39	3813.44
上年结余	171.34	147.32	219.34
调入预算稳定调节基金	190.17	239.44	164.88
调入资金	353.95	496.06	532.60
债务收入	1505.10	923.80	734.21
其他科目收入	0.28	2.32	0.38
一般公共预算收入总计	7119.93	7042.68	7538.41

资料来源：云南省财政厅

中央对云南省的财政支持力度较大，近年来中央对云南省的转移支付规模持续扩大且稳定性强，一般性转移支付为其主要构成。2019 年，

¹¹ 税收比率=税收收入/一般公共预算收入*100%。

云南省返还性收入 342.74 亿元，与上年持平；转移支付收入 3470.70 亿元，同比增长 19.82%。

一般公共预算支出方面，2017-2019 年云南省分别完成一般公共预算支出 5712.97 亿元、6075.03 亿元和 6770.09 亿元，同比分别增长 13.8%、6.3%和 11.4%。全省一般公共预算支出主要涉及教育、交通运输、农林水事务、社会保障和就业、一般公共服务、医疗卫生、公共安全、城乡社区等多个领域。2017-2019 年全省九项民生类重点支出¹²金额分别为 3831.54 亿元、4248.84 亿元和 4703.08 亿元，占一般公共预算支出的比重分别为 67.07%、69.94%和 69.47%。

图表 7. 近三年云南省全省一般公共预算支出构成情况（单位：亿元）

科目	2017 年	2018 年	2019 年
主要支出科目：			
一般公共服务	609.83	643.28	650.86
教育	998.33	1077.43	1069.85
社会保障和就业	750.33	846.23	915.00
医疗卫生与计划生育	546.99	575.42	608.50
农林水事务	674.82	842.20	1117.20
城乡社区事务	464.75	439.78	554.02
交通运输	511.24	441.62	542.81
住房保障支出	213.62	224.21	267.64
一般公共预算支出合计	5712.97	6075.03	6770.09
上解上级支出	9.40	5.91	38.48
一般债务还本	1013.08	603.20	367.31
其他科目支出	237.16	139.19	58.86
年终结余	147.32	219.34	247.55
净结余	0.00	0.00	0.00
一般公共预算支出总计	7119.93	7042.68	7482.29

资料来源：云南省财政厅

2017-2019 年云南省一般公共预算自给率¹³分别为 33.02%、32.83%和 30.63%，处于较低水平。但受益于中央政府逐年增长的转移支付，加之考虑上年结余收入、上解上级支出、结转下年支出等因素后，云南省一般公共预算收入总计与支出总计实现平衡。

省本级方面，2017-2019 年云南省本级一般公共预算收入分别完成 340.93 亿元、352.51 亿元和 365.84 亿元，构成以税收收入为主，其中企业所得税、增值税和个人所得税为主要税种。考虑地方政府一般债务收

¹² 公共安全、教育、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、节能环保、农林水、住房保障等支出。

¹³ 一般公共预算自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%，政府性基金预算自给率可类似推导。

入、上级补助收入、上年结余以及调入资金等因素后，2017-2019 年省本级一般公共预算收入总计分别为 5335.50 亿元、5083.16 亿元和 5418.29 亿元。同期，云南省本级一般公共预算支出分别完成 1092.90 亿元、1101.78 亿元和 1253.30 亿元，结构与全省支出基本类似。考虑地方政府一般债务支出、返还及补助市县地方政府支出、安排预算稳定调节基金等因素后，省本级一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。

云南省政府性基金预算收入主要由国有土地使用权出让收入构成，收入来源主要集中于州（市）级政府，近三年在房地产及土地市场行情推动下收入持续增长。2017-2019 年，全省政府性基金预算收入分别完成 731.90 亿元、1287.30 亿元和 1590.65 亿元。其中，国有土地使用权出让收入分别为 652.23 亿元、1172.89 亿元和 1463.86 亿元，占同期政府性基金预算收入的比重分别为 89.11%、91.11%和 92.03%。2018 年和 2019 年全省国有土地使用权出让收入大幅增加，主要受当年土地成交量价齐升等因素影响。考虑上级补助收入、上年结余、地方政府专项债务收入等因素，2017-2019 年云南省全省政府性基金预算收入总计分别为 1274.38 亿元、2096.09 亿元和 2662.72 亿元。

图表 8. 近三年云南省全省政府性基金预算收入构成情况（单位：亿元）

科目	2017 年	2018 年	2019 年
主要科目：国有土地使用权出让收入	652.23	1172.89	1463.86
城市基础设施配套费收入	13.14	27.08	42.35
彩票公益金收入	22.16	25.68	24.89
政府性基金预算收入合计	731.90	1287.30	1590.65
上级补助收入	33.60	32.29	50.07
上年结余	79.28	128.91	257.08
调入资金	4.80	4.19	10.68
地方政府专项债务收入	424.80	643.40	754.25
政府性基金预算收入总计	1274.38	2096.09	2662.72

资料来源：云南省财政厅

2017-2019 年，云南省全省政府性基金预算支出分别为 614.41 亿元、1267.58 亿元和 1829.61 亿元。从支出结构看，全省政府性基金预算支出主要集中于城乡社区支出，2019 年全省政府性基金预算支出中用于城乡社区事务的支出为 1520.50 亿元，主要为征地和拆迁补偿支出、土地开发支出等国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出，以及土地储备专项债券和棚户区改造专项债券收入安排的支出。云南省政府性基金预算收支平衡对上级政府转移支付的依赖程度相对较低，2017-2019 年全省政府性基金预算自给率分别为 119.12%、101.56%和 86.94%。考虑地方政府专项债务支出、调出资金和年终结余等因素后，

云南省全省政府性基金预算支出总计与收入总计实现平衡。

图表 9. 近三年云南省全省政府性基金预算支出构成情况（单位：亿元）

科目	2017 年	2018 年	2019 年
主要科目：城乡社区事务	516.97	1069.39	1520.50
农林水事务	23.53	23.34	41.15
交通运输	12.82	61.34	80.80
社会保障和就业	8.61	5.84	7.24
政府性基金预算支出合计	614.41	1267.58	1829.61
专项债务还本支出	386.32	333.45	227.81
调出资金	144.74	237.98	274.77
年终结余	128.91	257.08	330.53
政府性基金预算支出总计	1274.38	2096.09	2662.72

资料来源：云南省财政厅

省本级方面，2017-2019 年云南省本级政府性基金预算收入分别完成 91.21 亿元、115.79 亿元和 94.19 亿元。从收入结构看，云南省本级政府性基金预算收入主要来源包括国有土地使用权出让收入、国家重大水利工程建设基金收入和彩票公益金收入等，2019 年三者占比分别为 37.94%、21.91%和 15.78%。2017-2019 年，云南省本级政府性基金预算支出分别完成 53.31 亿元、83.48 亿元和 135.99 亿元，支出领域集中于城乡社区、农林水事务和交通运输，2019 年以上三项支出分别为 63.22 亿元、30.73 亿元和 28.80 亿元，分别同比增长 74.6%、128.9%和 104.6%。

云南省国有资本经营预算收入主要由国有企业上缴的利润收入、股利股息收入及产权转让收入等构成。2017-2019 年全省国有资本经营预算收入分别为 32.46 亿元、51.56 亿元和 25.51 亿元，其中 2019 年收入同比下降 50.5%主要系当年国有股权、股份转让收入大幅减少所致。同期云南省全省国有资本经营预算支出分别为 33.05 亿元、36.48 亿元和 9.71 亿元，主要包括国有企业资本金注入和“三供一业”移交补助支出等。

（三）云南省政府债务状况

由于市政交通及民生等方面的大力投入，云南省形成了一定规模的政府债务，其中多为建设型债务，或可形成以经营收入作为偿债来源的优质资产；且近年来云南省政府不断完善政府债务管理体制机制，管控措施逐步加强，债务风险总体可控。

截至 2019 年末，云南省政府债务余额为 8108.0 亿元，较 2018 年末增长 13.6%，其中一般债务 5342.9 亿元，较 2018 年末增加 430.1 亿元，专项债务 2765.1 亿元，较 2018 年末增加 538.1 亿元。从债务级次看，省

本级债务 2057 亿元，占 25.4%；州（市）级债务 2653.5 亿元，占 32.7%；县（市、区）级债务 3397.5 亿元，占 41.9%。分地区看，昆明市和玉溪市政府债务规模相对较大，2019 年末债务余额分别为 2066.5 亿元和 557.3 亿元，分别占全省政府债务的 25.5%和 6.9%。从债务资金投向看，云南省政府债务资金主要用于基础设施建设和公益性项目，较好地保障了地方经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业发展。一般公共服务部门、交通运输部门、城乡社区部门、国有企业、国土资源部门、资源勘探电力信息部门、农林水部门和教育部门是政府债务的主要承担部门。

根据 2014 年 1 月公告的《云南省政府性债务审计结果》，截至 2012 年末，云南省政府债务的债务率为 77.14%。自《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）文件出台以来，云南省不断加强地方政府债务规模控制，截至 2019 年末，云南省地方政府债务余额较财政部核定的云南省 2019 年地方政府债务限额 9341.1 亿元少 1233.1 亿元。

从偿债年度看，截至 2019 年末云南省政府债务以中长期债务为主。其中，2020 年到期 750.3 亿元、2021 年到期 935.8 亿元、2022 年到期 1318.7 亿元、2023 年到期 1184.7 亿元、2024 年及以后到期 3884.4 亿元。整体看，云南省债务规模在可控范围内，且多为建设型债务，期限结构偏长期，地区债务风险总体可控。

云南省债务资金主要投向交通运输、市政建设及公益性项目等，不仅对省内各项事业及经济社会的长远发展发挥了重要积极作用，而且形成了大量优质资产，大多有经营收入作为偿债来源。截至 2019 年末，全省高速公路通车总里程超过 6000 公里，机场密度较高，全省“五网”建设及滇中城市群建设取得较大突破。

虽然云南省政府还贷二级公路债务规模较大，但中央充分考虑云南省的特殊情况，对该类债务偿付提供补助。2014 年，财政部、交通运输部、国家发改委按照全国统一的政策对云南省政府还贷二级公路债务进行了认定，最终确认债务余额 470.24 亿元纳入中央补助范围。2019 年，中央补充确认云南省新增政府还贷二级公路债务余额 483.4 亿元。根据中央明确的西部省份补助 60%的比例，云南省可获得中央偿债补助资金 572.18 亿元，中央财政已安排到位 567.28 亿元。

云南省积极采取措施加强地方政府性债务管理。近年来，云南省不

断规范政府性债务管理，建立了规范的举债融资机制、限额管理、预算管理、风险预警和应急处置等管理体系，不断提升风险防控能力。2017年，云南省在全国率先成立了政府性债务管理委员会，作为全省政府性债务管理的议事决策机构，实现了政府性债务统一归口管理；全省16个州（市）参照省级成立了政府性债务管理委员会；出台了《云南省防范化解政府性债务风险方案》、《云南省防范化解政府隐性债务风险实施方案》、《云南省政府性债务管理办法》、《云南省政府性债务风险应急处置预案》、《云南省通过政府和社会资本合作模式化解存量政府性债务实施方案》、《云南省人民政府关于加强云南省地方政府性债务和隐性债务风险管控的意见》和《中共云南省委办公厅云南省人民政府办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》，完成了1+7+6政府债务管理制度体系¹⁴构建工作，加上与财政部驻云南省专员办联合印发了地方政府债务监督暂行办法，初步构建起云南省政府性债务管理“借、用、管、还”制度体系，基本形成覆盖地方政府债务管理各个环节的风险防控体系。2018年，云南省继续加强政府性债务管控，当年针对已发行的项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，云南省出台了相应管理办法，同时印发《云南省财政厅关于做好政府专项债券发行使用管理工作的通知》，从完善专项债务限额规模全额管理、加强专项债务项目收支预算管理、规范专项债券发行准备和使用、健全专项债券风险防控机制四个方面，进一步规范专项债券管理。此外，云南省还持续完善了风险预警和应急处置机制，定期组织测算评估各地区政府债务风险，对列入风险预警和提示名单的高风险地区，督促多渠道筹集资金消化存量债务，逐步将风险指标控制到警戒线以内；制定出台了《云南省政府性债务风险应急处置预案》，明确划分了政府性债务风险事件等级，分类制定了应急处置措施，严防产生系统性和区域性风险；2016年开始将债务风险状况作为新增债券额度重要分配因素，向低风险地区倾斜，并将控制政府债务风险、消化存量债务、降低债务率与一般性转移支付挂钩。

在政府性债务化解方面，云南省坚持“谁举借、谁偿还，谁审批、谁负责”，各级政府是政府债务的偿还主体，积极落实偿债责任，明确偿债

¹⁴ “1”即云南省政府印发了《云南省深化政府性债务管理体制改革的实施方案》；“7+6”即以云南省政府名义出台了《云南省防范化解政府性债务风险方案》、《云南省防范化解政府隐性债务风险实施方案》、《云南省政府性债务管理办法》、《云南省政府性债务风险应急处置预案》、《云南省通过政府和社会资本合作模式化解存量政府性债务实施方案》、《云南省人民政府关于加强云南省地方政府性债务和隐性债务风险管控的意见》和《中共云南省委办公厅 云南省人民政府办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》，云南省财政厅陆续下发了6个债务管理配套文件。

来源，按时还本付息；通过争取二级公路中央偿债资金补助、成品油税费改革转移支付资金、统筹融资平台公司等企事业单位自有资金等渠道积极筹措偿债资金，探索通过 PPP 模式引入社会资本等方式，实现对存量债务的剥离和消化。此外，2015 年以来，云南省发行了一定规模的置换债券和再融资债券，募集资金主要用于置换存量债务和偿还到期债券，有助于减轻举债主体利息负担、缓解市县级债务偿付压力。2017-2019 年云南省分别发行地方政府债券 1929.90 亿元、1567.2 亿元和 1488.5 亿元，分别位列全国已公开发债省（区、市）第 7 位、第 11 位和第 11 位。其中，置换债券分别为 1422.6 亿元、514.5 亿元和 226.2 亿元；再融资债券分别为 0 亿元、388.9 亿元和 356.4 亿元。总体来看，云南省各地政府债务管理工作总体有序，全省政府债务风险可控。

（四）云南省政府治理状况

近年云南省政府运行效率及服务能力持续提高；能够较为及时公开披露各种政务信息，渠道不断创新，呈多元化态势，信息透明度较好；云南省依托国家政策，立足地区实际，制定了一系列可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

为提高开放程度，进一步吸引投资要素向省内集聚，云南省政府重点推进政府职能转变，深化行政审批制度改革。2013年2月，云南省政府印发《云南省人民政府关于简政放权取消和调整部分省级行政审批项目的决定》（云政发〔2013〕44号），决定取消和调整202项行政审批项目；2015年1月，云南省政府办公厅印发《云南省人民政府办公厅关于实施云南省人民政府职能转变方案任务分工的通知》（云政办发〔2015〕6号），要求以转变职能为核心，大力简政放权，优化职能配置，规范权力运行，提高行政效能，以达到行政审批项目精简、审批环节优化、行政效能提高的目的。云南省政府在简政放权、改善管理和依法行政方面制订了详细内容，并明确牵头主体和完成时间，努力建设“方便、快捷、效率”政府。2016年云南省政府要求将涉及群众个人事项的审批和服务事项全面下放到基层，省直部门不再直接办理群众个人事项。2017年4月，云南省政府印发《云南省2017年推进简政放权放管结合优化服务改革工作要点》，要求积极推进相对集中行政许可权，探索“一颗印章管审批”模式，并进一步深化收费清理改革。自相关政策出台以来，云南省行政审批制度改革已取得一定成效。2017年云南省取消省级部门行政许可事项101项、中介服务事项25项，启动实施“32证合一”改革。2018年和2019年，云南省

政府继续加强自身建设，取消和调整多个行政许可事项，省级行政审批事项持续精简。同时，全省各部门之间的横向联动加强，事中事后的监管得到强化，省、州市、县（市区）三级联动审批运行机制和监管机制正在逐步建立，云南省政府运行效率和服务能力持续提升。

云南省政府信息透明度水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）、《云南省政府信息公开规定》（以下简称《规定》）及《云南省人民政府办公厅政府信息主动公开工作规程（试行）》，较为及时地披露政务信息。2019年，云南省出台《云南省人民政府关于修改〈云南省重大行政决策程序规定〉的决定》、《云南省人民政府法律顾问建议管理办法》，严格落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的程序，持续抓好重大行政决策公开，扩大公众参与力度，全年全省政府系统办理人大代表建议711件、政协委员提案768件，凡无保密要求的人大建议、政协提案办理结果均向社会公开。同时，云南省着力深化行政权力运行、财政资金、公共资源配置、公共服务、公共监管等重点领域和关键环节政府信息公开，差别化做好各民生领域信息公开工作；积极通过新闻发布、在线访谈、金色热线等主动发布社会关切信息，完善政府网站网民留言受理、转办及反馈机制。2019年，省政府门户网站公开发布信息18458条，省政府微信公众号推送信息532期，省政府办公厅全年组织开展省政府门户网站“在线访谈”7期，网上发布省级新闻发布会76场（含省政府新闻发布会12场），省政府政务信息在线解答系统回复网民在线咨询4036次，12345政务热线省级平台全年共接受群众咨询692987件。未来，云南省政府将继续认真落实国务院政府信息公开工作的要求，通过强化公开机构机制建设、开展基层政务公开标准化规范化工作、推进公开平台建管健康有序规范、深化政策解读回应参与实效等方面，着力推动政务公开制度化、标准化、常态化，进一步增强政府信息公开实效。

战略管理方面，近年来，云南省政府在我国社会建设、经济发展、文化强国战略等的引导下，积极制定并稳步实施了《云南省新型城镇化规划（2014-2020年）》、《云南省主体功能区规划》和《滇中城市经济圈一体化发展总体规划（2014-2020年）》等一系列重要发展规划，为云南省经济发展和社会建设指明了方向。2016年，云南省出台《云南省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，为云南省下一阶段经济发展和社会建设指明了方向。依托中央“一带一路”建设、中国-东盟自由贸易区的发展、澜沧江-湄公河次区域的合作及孟中印缅经济走廊建设的推进，云南省加

快交通、能源、水利、信息、物流五大网络建设，积极推动国际运输合作，构建“互联互通”交通与信息运输支撑体系，积极构建全方位开放新格局。在经济结构调整和转型升级方面，云南省推动八大重点产业高质量发展，开展制造业“补短板”、“拉长板”行动，实施千亿技改工程和产业基础再造工程，优化升级烟草、电力、有色等传统产业，加快发展新材料、信息技术、生物医药、智能制造、现代服务业等新兴产业；同时全力推进绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”和数字经济全面融合发展。

（五）外部支持

云南省地处我国西南边陲，是我国少数民族种类最多的省份，在推动我国全面建成小康社会、维护民族宗教和谐稳定等方面扮演重要角色。同时，作为我国西南生态安全屏障、面向南亚和东南亚的辐射中心，云南省承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责和服务国家“走出去”战略的重要使命，与南亚东南亚和环印度洋地区的政治交流、经济合作对我国政治稳定、经济发展起到重要促进作用。

近年来，中央政府支持云南省融入“一带一路”倡议、加强与周边地区和国家互联互通，并给予较大力度的财政支持，持续稳定的中央转移支付大幅增强了云南省的财政保障能力，较好地满足了民生、基础设施建设等领域的支出需求。

二、本期债券信用质量分析

（一）主要条款

经国务院批准，2021年云南省地方政府再融资一般债券（一期）发行总额为54.00亿元，品种为记账式固定利率附息债券，债券期限为7年，利息按年支付，最后一期利息随本金一起支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通，债券到期后一次性偿还本金。

图表 10. 拟发行债券概况

债券名称:	2021年云南省地方政府再融资一般债券（一期）
发行规模:	人民币 54.00 亿元
债券期限:	7 年期

债券利率：	固定利率
付息方式：	每年支付一次，最后一期利息随本金一起支付
增级安排：	无

资料来源：云南省财政厅

（二）募集资金用途

2021年云南省地方政府再融资一般债券（一期）拟发行总额为54.00亿元，募集资金拟用于偿还存量债务。

（三）偿付保障分析

2021年云南省地方政府再融资一般债券（一期）纳入云南省一般公共预算管理。近年来云南省经济处于快速发展阶段，随着省内传统产业转型的推进、以大数据、大健康等为主的新兴产业的引进和培育，全省一般公共预算收入保持增长态势，同时，持续稳定的上级补助收入进一步增强了全省一般公共预算财力，有利于为本期债券偿付提供保障。

三、结论

云南省是我国重要的边疆及多民族省份，是面向南亚和东南亚的辐射中心，是“一带一路”建设中的重要省份，也是长江经济带覆盖省份。全省生物、水能及矿产等资源丰富，盛产烟、糖、茶、橡胶及花卉。依托资源优势，全省形成了以烟草、旅游、电力、矿产和生物为主导的产业格局。现阶段云南省经济增长主要依靠投资拉动，近年来全省将生物医药及大健康、旅游文化、信息等八大产业作为战略发展重点，经济总量保持增长态势，经济增速高于全国平均水平。随着“一带一路”及长江经济带战略的深化实施，全省沿边开放优势有望进一步发挥，经济发展深具潜力。

得益于经济的增长和上级政府的持续大力支持，云南省财力保持增长态势，财政平衡能力较强。近三年全省一般公共预算收入实现增长，以税收收入为主；持续稳定的中央转移支付大幅增强了全省的财政保障能力，较好地满足了民生、基础设施建设等领域的支出需求；全省政府性基金预算收入以国有土地使用权出让收入为主，在土地市场行情推动下，近年来收入规模持续上升。

由于市政交通及民生等方面的大力投入，云南省形成了一定规模的政府债务，其中多为建设型债务，或可形成以经营收入作为偿债来源的

优质资产，或可得到中央偿债补助；且近年来云南省政府不断完善政府债务管理体制机制，管控措施逐步加强，债务风险总体可控。

近年云南省政府运行效率及服务能力持续提高；能够较为及时的公开披露各种政务信息，渠道不断创新，呈多元化态势，信息透明度较好；云南省依托国家政策，立足地区实际，制定了一系列可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

本期债券募集资金拟用于偿还存量债务。近年云南省一般公共预算收入持续增长，中央转移支付金额大且稳定，本期债券收支纳入云南省一般公共预算管理，偿付保障度高。

跟踪评级安排

根据政府业务主管部门要求以及对地方债信用评级的指导意见，在本次评级的信用等级有效期【至 2021 年云南省地方政府再融资一般债券（一期）的约定偿付日止】内，本评级机构将对其进行持续跟踪评级，包括持续定期跟踪评级与不定期跟踪评级。

跟踪评级期间，本评级机构将持续关注云南省经济金融环境的变化、影响财政平衡能力的重大事件、云南省政府履行债务的情况等因素，并出具跟踪评级报告，以动态地反映云南省地方政府债券的信用状况。

（一）跟踪评级时间和内容

本评级机构对本期债券的跟踪评级的期限为本评级报告出具日至失效日。

定期跟踪评级将在本次信用评级报告出具后每 1 年出具一次正式的定期跟踪评级报告。定期跟踪评级报告与首次评级报告保持衔接，如定期跟踪评级报告与上次评级报告在结论或重大事项出现差异的，本评级机构将作特别说明，并分析原因。

不定期跟踪评级自本次评级报告出具之日起进行。在发生可能影响本次评级报告结论的重大事项时，云南省政府应根据已作出的书面承诺及时告知本评级机构相应事项。本评级机构及评级人员将密切关注与云南省有关的信息，在认为必要时及时安排不定期跟踪评级并调整或维持原有信用等级。

（二）跟踪评级程序

跟踪评级将按照收集评级所需资料、现场调研、评级分析、评级委员会评审、出具评级报告、公告等程序进行。

本评级机构的跟踪评级报告和评级结果将对业务主管部门及业务主管部门要求的披露对象进行披露。

在持续跟踪评级报告出具之日后五个工作日内，云南省政府和本评级机构应在业务主管部门指定媒体及本评级机构的网站上公布持续跟踪评级结果。

附录一：

评级模型分析表及结果

	一级要素	二级指标	风险程度
个体信用	经济实力	地区生产总值	1
		人均地区生产总值	5
		经济增长水平	3
	财政实力	综合财力	1
		一般公共预算收入	1
		一般公共预算自给率	7
		税收比率	4
		财税增长水平	3
	债务负担	负债率	5
		债务率	6
或有债务		7	
个体风险状况		aa	
外部支持	支持因素调整方向		上调
信用等级			AAA

附录二：

评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，地方政府一般债券信用评级等级符号及含义如下：

等 级	含 义
AAA 级	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA 级	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A 级	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB 级	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB 级	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B 级	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC 级	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC 级	基本不能偿还债务。
C 级	不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。