

2021 年云南省地方政府再融资一般债券（二期）及再融资专项债券（二期）信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

2021 年云南省地方政府再融资一般债券（二期）及再融资专项债券（二期）计划发行总额 136.23 亿元，其中：2021 年云南省地方政府再融资一般债券（二期）计划发行 75.64 亿元，2021 年云南省地方政府再融资专项债券（二期）计划发行 60.59 亿元，全部为再融资债券，债券品种为记账式固定利率附息债券，债券期限为 5 年，债券利息按年支付，债券到期后一次性偿还本金并支付最后一次利息。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场（以下简称“交易场所”）上市流通。

（二）发行方式

2021 年云南省地方政府再融资一般债券（二期）及再融资专项债券（二期）通过公开招标方式发行。云南省财政厅于招标日，通过“财政部政府债券发行系统”组织发行，参与投标机构为 2021 年云南省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《云南省财政厅关于印发〈云南省政府债券招标发行兑付办法〉的通知》（云财库〔2019〕24 号）、《云南省财政厅关于印发〈云南省政府债券招标发行规则〉的通知》（云财库〔2019〕25 号）和《云南省财政厅

关于发行 2021 年云南省地方政府再融资一般债券（二期）及再融资专项债券（二期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

按照财政部要求，一般债券资金纳入一般公共预算管理，专项债券资金纳入政府性基金管理。本次发行的 136.23 亿元再融资债券，全部用于偿还以前年度云南省政府发行的地方政府债券到期本金，具体情况如下：

序号	到期债券名称	债券代码	期限	发行规模（亿元）	本次发行偿还金额（亿元）	小计
1	2018 年云南省政府一般债券（一期）	147847	3 年	51.00	45.816	75.64
2	2016 年云南省政府定向承销发行的置换一般债券（二期）	1606038	5 年	33.00	21.814	
3	2018 年云南省政府定向承销发行的置换一般债券（一期）	1806016	3 年	12.10	8.01	
4	2018 年云南省政府专项债券（一期）	147849	3 年	46.50	38.655	60.59
5	2016 年云南省政府定向承销发行的置换专项债券（二期）	1606042	5 年	20.00	15.455	

6	2018年云南省政府 定向承销发行的置 换专项债券（一期）	1806020	3 年	7.10	6.48	
合计				169.70	136.23	136.23

二、信用评级情况

经上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定,2021年云南省地方政府再融资一般债券（二期）及再融资专项债券（二期）信用级别为AAA。在2021年云南省地方政府再融资一般债券(二期)及再融资专项债券（二期）存续期内，云南省财政厅将委托上海新世纪资信评估投资服务有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

《云南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）经云南省第十二届人民代表大会第四次会议审议通过。《纲要》以习近平总书记考察云南重要讲话精神、党的十八届五中全会精神为指导，紧紧围绕与全国同步全面建成小康社会的奋斗目标，结合我省发展实际，在框架结构、指标体系等方面保持与国家“十三五”规划纲要的密切衔接。《纲要》紧扣创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，围绕实现与全国同步全面建成小康社会的奋斗目标，围绕建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心三大战略定位，围绕推动实现跨越式发展要求，提出了我省“十三五”期间10个方面的定性目标和28项定量指标：定性目标方面，《纲要》提出了经济保持中高

速增长、产业结构迈向中高端、基础设施网络日趋完善、农村贫困人口如期脱贫、创新驱动发展能力明显提升、各族人民生活水平和质量普遍提高、公民素质和社会文明程度实现新提升、开放型经济建设取得明显成效、生态建设和环境保护实现新突破、各方面制度建设实现新进展共 10 个方面的目标；定量指标方面，《纲要》设置了经济发展、创新驱动、民生福祉和资源环境 4 大类共 28 项主要量化指标，其中预期性指标和约束性指标各 14 项。

《云南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的具体内容见附件，各项规划的主要内容参见云南省人民政府网、云南省发展和改革委员会网站。

四、云南省经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2017 - 2019 年经济基本状况			
年份 项目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值（亿元）	16531.34	20881.00	23223.75
地区生产总值增速（%）	9.5	8.9	8.1
第一产业（亿元）	2310.73	2498.86	3037.62
第二产业（亿元）	6387.53	6957.44	7961.58
第三产业（亿元）	7833.08	8424.82	12224.55
产业结构			
第一产业（%）	14	14	13.1
第二产业（%）	38.6	38.9	34.3
第三产业（%）	47.4	47.1	52.6
固定资产投资（亿元）	18474.89	——	——
进出口总额（亿美元）	233.94	298.95	336.92

出口额（亿美元）	114.30	128.12	150.22			
进口额（亿美元）	119.64	170.83	186.70			
社会消费品零售总额（亿元）	6423.06	6825.97	7539.18			
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	30996	33488	36238			
农村（常住）居民人均可支配收入（元）	9862	10768	11902			
居民消费价格指数（上年 = 100）	100.9	101.6	102.5			
工业生产者出厂价格指数（上年 = 100）	105.2	102.4	102.4			
工业生产者购进价格指数（上年 = 100）	106.2	104.4	94			
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	29963.85	30518.85	32821.28			
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	25398.93	28042.02	31201.01			
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
项目 \ 年份	2019 年		2020 年		2021 年	
	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	365.84	2073.56	375.00	2115.00	317.40	2180.00
一般公共预算支出	1253.30	6770.09	1434.88	6974.00	1306.00	7183.00
地方政府一般债券收入	734.21	734.21	277.00	277.00	-	-
地方政府一般债券还本支出	115.64	376.35	0	24.40	176.89	570.10
转移性收入	4318.24	4730.64	4553.44	4780.88	4844.43	5074.08
转移性支出	3951.90	150.71	3671.08	38.48	3785.90	40.20
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	94.19	1590.65	56.58	1309.00	73.43	1598.44
政府性基金支出	135.99	1829.61	170.81	1831.60	58.04	1447.88
地方政府专项债务收入	754.25	754.25	1490.00	1490.00	-	-
地方政府专项债务还本支出	0	227.81	0	79.55	0	358.60
（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	16.92	25.51	24.46	31.48	61.60	72.18
国有资本经营支出	4.66	9.71	19.01	22.72	41.16	49.44
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至 2020 年底地方政府债务余额			9591.88			

2020 年地方政府债务限额	10784.05
----------------	----------

备注：财政收支状况中，2019 年为决算数，2020 年、2021 年为预算数。（保留两位小数）

五、地方政府债务状况

（一）全省政府债务情况

全省 2020 年末政府债务余额为 9591.9 亿元，比上年增加 1483.9 亿元，增长 8.3%，其中：一般债务 5462.7 亿元，比上年增加 119.8 亿元，专项债务 4129.2 亿元，比上年增加 1364.1 亿元。分级次看，省本级债务 2311.2 亿元，占 24.1%；州（市）级债务 3310.1 亿元，占 34.5%；县（市、区）级债务 3970.6 亿元，占 41.4%。经财政部核定，并报经云南省政府同意后报省人大常委会审查批准，我省 2020 年政府债务限额为 10784.1 亿元，其中：一般债务 6210.7 亿元，专项债务 4573.4 亿元。我省 2020 年政府债务余额低于核定的限额 1192.2 亿元，其中：一般债务低于限额 748 亿元，专项债务低于限额 444.2 亿元。

（二）云南省加强政府债务管理防范债务风险的政策措施

云南省坚决贯彻落实党中央、国务院关于加强政府性债务管理的决策部署，切实规范政府性债务管理，积极采取各项措施防范化解政府性债务风险，取得了阶段性成效。

一是实现政府性债务统一归口管理。省委省政府高度重视地方政府债务管理工作，2017 年 6 月在全国率先成立了政府性债务管理委员会，作为全省政府性债务管理的议事决策机构，实现了政府性

债务统一归口管理。委员会由省委常委、常务副省长宗国英同志任主任，省直有关部门作为成员单位，委员会办公室设在省财政厅，及时出台政府性债务议事规程，规范政府性债务决策行为，切实强化政府性债务管理。各州（市）、县（市、区）也积极参照省级成立了相应的政府性债务管理委员会或领导小组，切实加强政府债务风险的化解，严控新增债务风险。

二是构建政府债务管理制度框架。新《预算法》颁布及《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）印发后，为进一步推动我省地方政府性债务管理工作，云南省政府及时健全了“1+7+8”的管理制度新体系。“1”即省政府印发了《云南省深化政府性债务管理体制改革的实施方案》；“7+8”即以省政府名义出台了《云南省防范化解政府性债务风险方案》、《云南省防范化解政府隐性债务风险实施方案》、《云南省政府性债务管理办法》、《云南省政府性债务风险应急处置预案》、《云南省通过政府和社会资本合作模式化解存量政府性债务实施方案》、《云南省人民政府关于加强云南省地方政府性债务和隐性债务风险管控的意见》和《中共云南省委办公厅 云南省人民政府办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》，云南省财政厅、云南省政府性债务管理委员会办公室陆续下发了8个债务管理配套文件，初步构建起云南省政府性债务管理“借、用、管、还”制度体系和规范的地方政府举债融资机制，基本形成覆盖地方政府

债务管理各个环节的风险防控体系。

三是规范举债行为、严格限额管理和预算管理。严格控制举债方式，政府债务只能由省人民政府统一在省人大或其常委会批准的限额内通过发行政府债券或外债转贷举借，州（市）、县（市、区）级政府确需举借债务的由省政府代为举借，经相关程序批准后以转贷方式安排。坚决制止违法违规举债行为，认真贯彻落实《财政部发展改革委 司法部 人民银行 银监会 证监会关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（财预〔2017〕50号）和《财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财预〔2017〕87号）文件精神，对全省范围内已存在的违法违规融资担保和变相举债行为进行认真清理，及时采取有效措施进行整改。严格限额管理和预算管理，根据《预算法》要求，依法设置了地方政府债务规模“天花板”，严格实施限额管理，要求各级地方政府债务余额不得突破人大或其常委会批准的限额。区分政府一般债务和专项债务，分别纳入一般公共预算和政府性基金预算进行规范管理。

四是建立风险预警和应急处置机制。定期组织测算评估各地区政府债务风险，并及时向各地政府通报评估和预警结果，对列入风险预警和提示名单的高风险地区，督促多渠道筹集资金消化存量债务，逐步将风险指标控制到警戒线以内。建立政府性债务风险应急处置机制，制定出台了《云南省政府性债务风险应急处置预案》，

明确划分了政府性债务风险事件等级，分类制定了应急处置措施，督促各地抓好贯彻落实，做好应急准备工作，严防产生系统性区域性风险。建立地方政府债务风险防范创新机制。实行新增债券分配与债务风险挂钩机制，2016年开始将债务风险状况作为新增债券额度重要分配因素，向低风险地区倾斜，并将控制政府债务风险、消化存量债务、降低债务率与一般性转移支付挂钩，对做得好的地区给予奖励。

五是加强地方政府债务管理考核问责。每年将政府债务风险情况纳入省对下党政领导政绩和州（市）综合考评指标体系，督促各级政府科学合理举债、用债、偿债，防范和降低债务风险。严格责任追究，对政府性债务“借、用、管、还”过程中出现的违法违规行为，依法严肃查处，严厉问责，绝不姑息。

附件：云南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要



