

宾川至南涧高速公路（宾川段）专项
债券法律意见书



中国·昆明市五华区王筇路 179 号中铁云时代大厦 29-30 层

29/30/F, China Railway Yunshida Building, 179 Wangqiong Road

Wuhua District, Kunming, Yunnan, China

电话 | TEL: 86-0871-6581187 传真 | FAX: 86-0871-65811587

www.tahota.com

目录

| | |
|-----------------------|----|
| 释义 | 1 |
| 第一部分声明 | 2 |
| 第二部分正文 | 4 |
| 一、项目主体 | 4 |
| 二、项目信息及批复文件 | 7 |
| 三、项目收益与融资自求平衡情况 | 27 |
| 四、中介机构及相关文件 | 27 |
| 五、风险因素 | 28 |
| 第三部分结论 | 29 |



泰和泰（昆明）律师事务所
关于
宾川至南涧高速公路（宾川段）
法律意见书

敬启者：

泰和泰（昆明）律师事务所（以下简称“本所”）依法接受委托，指派朱珠律师、罗娅菲律师为拟发行的宾川至南涧高速公路（宾川段）专项债券出具本法律意见书。

本所作为合法注册成立之律师事务所，具有从事相关法律业务的资格。在本法律意见书签字之律师具有合法执业资格。

释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非本法律意见书另有所指，下列左栏的术语或简称对应右栏中的含义或全称：

| | | |
|--------------|---|--|
| 本法律意见书 | 指 | 泰和泰（昆明）律师事务所关于宾川至南涧高速公路（宾川段）之法律意见书 |
| 本所 | 指 | 泰和泰（昆明）律师事务所 |
| 本所律师 | 指 | 泰和泰（昆明）律师事务所为本次申报工作指派的经办律师即签署页签字律师 |
| 本项目/项目/该项目 | 指 | 宾川至南涧高速公路（宾川段） |
| 会计师事务所 | 指 | 致同会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所 |
| 《实施方案》 | 指 | 《宾川至南涧高速公路（宾川段）专项债券实施方案》 |
| 《财务评价报告》 | 指 | 致同会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所出具的《宾川至南涧高速公路（宾川段）专项债券财务评价报告》 |
| 《预算法》 | 指 | 《中华人民共和国预算法》【2018年修正】 |
| 财库〔2020〕43号文 | 指 | 关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知【财库〔2020〕43号】 |
| 厅字〔2019〕33号 | 指 | 中共中央办公厅国务院办公厅《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》【厅字〔2019〕33号】 |

第一部分声明

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1.本所律师依据《预算法》、财库〔2020〕43号文、厅字〔2019〕33号文等法律规定和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书；

2.本所律师对截至本法律意见书出具之日已经发生或存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

3.本法律意见书仅依据其出具日或之前已经发生或存在的事实和中国现行相关法律、法规及规范性文件的有关规定，根据本所律师对有关事实的了解及对相关法律、法规及规范性文件的理解发表法律意见。对其出具日后可能发生的法律法规的颁布、修改、废止或事实的变更，本所律师并不发表任何意见。

4.本所律师同意将本法律意见书作为本次准备工作的法律文件，随同其他材料一起报送，并承担相应的法律责任。

5.本所律师出具本法律意见依赖于本项目主管部门、项目单位及项目中介已向本所律师提供了一切应予提供的文件资料。本项目的主管部门、项目单位承诺向本所提供全部材料系真实、合法、准确、完整的，若所提供材料为复制件、复印件、副本的，该复制件、复印件、副本的内容与原件一致且未被篡改。对于出具法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他机构出具的证明文件作判断。

6.本法律意见书仅就法律问题陈述意见，并不对有关会计、审计、资产评估

等非法律专业事项发表评论。在本法律意见书中涉及会计、审计、资产评估等内容时，均严格按照有关中介机构出具的报告。本所律师就该等引述除履行法律、法规规定的注意义务外，并不对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，并不作任何商业判断或发表其他方面的意见。

基于上述，本所律师出具法律意见如下：

第二部分正文

一、项目参与主体

(一) 项目主管部门

1.根据《实施方案》，本项目的主管部门为宾川县交通运输局，根据其持有的《统一社会信用代码证书》及<http://www.bc.gov.cn/dlsbcx/c106593/201912/58c9b8fd33fe4808a28a5be5ac4f7f0b.shtm1>，其基本信息如下表所示：

| | |
|----------|--|
| 机构名称 | 宾川县交通运输局 |
| 机构性质 | 机关单位 |
| 统一社会信用代码 | 11532924432605783N |
| 负责人 | 蔡金波 |
| 机构地址 | 宾川县金牛镇金叶路北侧、县行政办公区西侧 |
| 职能职责 | <p>(一) 贯彻执行国家和省、州人民政府综合交通运输行业发展的方针、政策和法律法规。负责推进全县综合交通运输体系建设，规划公路、铁路、水路、民航等行业发</p> <p>展，促进各种交通运输方式融合。</p> <p>(二) 拟订全县综合交通运输行业发展中长期专项规划和年度计划并负责组织实施。负责拟订全县综合运输计划并组织实施。参与拟订物流业发展规划，贯彻执行有关政策和标准。承担全县综合交通运输体制改革工作。</p> <p>(三) 负责综合交通运输市场监督管理。贯彻执行综合运输有关政策、准入制度、技术标准和运营规范。配合协调开展通用机场运营管理。指导城乡客运及有关设施规划和管理工</p> <p>作，指导出租汽车行业管理工作。负责经营性机动</p> |

车营运安全标准、营运车辆综合性能检测的监督管理。

(四) 负责综合交通运输基础设施建设、管理、养护和运输市场的行业监管。负责组织协调公路、地方铁路、水路、民航有关重点工程建设和工程质量、安全生产监督管理工作。负责路政管理，依法保护公路路产路权。牵头推进超限运输管理。

(五) 负责交通运输信息化建设，承担综合交通运输统计工作，监测分析交通运输运行情况，报送有关信息。负责交通运输行业科技、环境保护、绿色交通和节能减排工作。

(六) 负责提出公路、铁路、水路、民航固定资产投资规模 and 方向，按照规定权限提出国家和省州财政性资金安排建议并监督实施。负责按照规定权限审批、核准公路、铁路、水路、民航固定资产投资项目并监督实施。

(七) 负责行业安全生产和应急管理工作，负责行业综治维稳、信访工作，负责协调配合交通运输突发事件应急处置工作。按照规定权限组织协调重点物资和紧急客货运输，负责路网运行监测和协调。承担规定权限内的国防动员、交通战备有关工作。

(八) 配合省、州垂直管理的公路、铁路、民航、海事等涉及县级的有关工作。

(九) 负责交通运输行业人才队伍建设、教育培训工作。负责法律、法规明确要求由县级承担的交通运输综合行政执法职责。

(十) 负责水路的行业管理。负责权限内的水上交通安全

| | |
|--|---|
| | <p>监督管理。负责水上交通管制、船舶登记和防止污染、水上消防、救助打捞、通信导航、航道管理养护、船舶与港口设施保安及危险品运输监督管理工作。负责船员管理有关工作。负责区域内水域水上交通安全事故、船舶及有关水上设施污染事故的应急处置,依法组织或参与事故调查处理工作。负责渔船检验和监督管理工作。</p> <p>(十一) 依法对民用机场的机场净空、电磁环境、控制用地保护等工作实施监管。</p> <p>(十二) 完成县委、县政府交办的其他任务。</p> |
|--|---|

综上,本所律师认为,宾川县交通运输局为依法设立并且合法存续的机关法人,本期专项债券涉及项目属于宾川县交通运输局的职能职责覆盖范围,其具有成为本项目主管部门的资格。

(二) 项目单位

根据《实施方案》,本项目的项目单位为云南宾南高速公路有限公司,根据其持有的《营业执照》及经本所律师登录国家企业信用信息公示系统(<https://www.gsxt.gov.cn>)查询确认,其基本信息如下表所示:

| | |
|----------|--------------------------|
| 公司名称 | 云南宾南高速公路有限公司 |
| 统一社会信用代码 | 91532900MA6NC32A7P |
| 法定代表人 | 马永 |
| 住所地 | 云南省大理白族自治州大理市下关镇南涧路 39 号 |
| 注册资本金 | 10000 万元 |
| 企业类型 | 国有企业 |
| 成立日期 | 2018 年 8 月 31 日 |
| 营业期限 | 2018-08-31 至 2053-08-30 |

| | |
|-------------|--|
| 经营范围 | 高等级公路相关交通设施的投资、建设、管理、运营；公路养护、绿化工程；环保工程服务；交通安全设施建设；公路工程建设项目招标代理服务；公路工程试验和检测；公路工程及相关设计服务；其他专业咨询服务；道路货物运输、货物运输代理（不含快件寄递）、运输货物装卸搬运、仓储（不含危险化学品）、运输包装服务；建筑工程机械与设备租赁；旅游资源开发及经营、房地产开发经营；砂石开采；建筑材料、金属材料、办公设备、日用品百货的销售（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动） |
| 登记状态 | 存续 |
| 股东信息 | 云南交投集团投资有限公司持股 65.5%，大理州交通投资开发（集团）有限公司持股 29%，云南交投集团公路建设有限公司持股 1%，中铁二十五局集团有限公司持股 1%，中交第四公路工程局有限公司持股 1%，大理州高速公路投资发展有限公司持股 1%，云南云岭高速公路交通科技有限公司持股 0.05%，云南省交通科学研究院有限公司持股 0.05%，云南交投市政园林工程有限公司持股 0.05% |

云南宾南高速公路有限公司系 100%国有控股的企业，具有独立法人主体资格，目前合法有效存续。

二、项目信息及批复文件

（一）根据《实施方案》，本项目具体信息如下表所示：

| | |
|-------------|----------------|
| 项目名称 | 宾川至南涧高速公路（宾川段） |
| 项目区位 | 宾川县 |

| | |
|--------------------------|--|
| <p>项目建设内容和产出</p> | <p>宾川至南涧高速公路主线起自宾川县城西大银甸水库东北侧，接拟建宾川至鹤庆高速公路，设置宾川枢纽互通连接在建的大（理）永（胜）高速公路，止于南涧县南涧镇德胜附近，设置南涧枢纽互通与大理至南涧高速公路相接。主线全长 97.292 公里。</p> <p>全线共设置宾川（枢纽）、宾川南、州城、乔甸、浑水海（枢纽）、茨坪（枢纽）、祥云南、弥渡东、苴力、南涧北、南涧（枢纽）等 11 处互通式立交。</p> <p>同步建设宾川南互通连接线 1.843 公里，祥云南互通连接线 1.608 公里。</p> |
| <p>项目总投资及资金来源</p> | <p>本项目总投资为 411, 127.89 万元，其中政府承担 113,035.76 万元，占项目总投资的 27.50%；其他资金缺口 298, 092.13 万元，由项目单位通过银行贷款或其他方式筹集。</p> <p>（1）政府承担资金来源于省级补助资金、地方财政预算安排、发行专项债券等。各部分资金到位情况如下：</p> <p>①省级补助资金：根据中共云南省委办公厅云南省人民政府办公厅关于印发《云南省县域高速公路“互联互通”工程实施方案的通知》（云办通〔2020〕19 号）文件精神，地方高速公路项目可获得省级补助资金 2,000.00 万元/公里，本项目可获得省级补助资金 195,600.00 万元，其中宾川段可获得 48,000.24 万元，截至 2025 年 3 月，已到位 48,000.24 万元。</p> <p>②地方财政预算安排资金：通过市本级及各县区财政预算</p> |

| | |
|--------|--|
| | <p>安排资金共计 2,635.52 万元，已到位 2,635.52 万元。</p> <p>③专项债券资金：申请发行专项债券 62,400.00 万元，结合项目进度，2020 年已成功发行 37,200.00 万元，其中 5,000.00 万元作为项目资本金使用；2024 年 9 月成功发行 1,000.00 万元；2025 年拟发行 24,200.00 万元，24,200.00 万元均作为项目资本金使用。</p> <p>(2) 其他资金缺口由项目单位通过银行贷款或其他方式筹集。项目单位拟通过国内银行贷款筹集 262,578.00 万元，自筹 35,514.13 万元。</p> |
| 项目实施计划 | <p>本项目建设期为 2018 年 12 月至 2025 年 6 月，运营期为 2025 年 7 月至长期。因专项债券和市场化融资期限小于运营期，因此，本项目取计算期 2018 年 12 月-2055 年 6 月。</p> |

(二) 项目批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复文件如下：

1.项目用地材料

(1) 2017 年 4 月 24 日，云南省住房和城乡建设厅核发选字第 530000201700018 号《建设项目选址意见书》，经审核，本建设项目符合城乡规划要求。

(2) 2017 年 7 月 17 日，云南省国土资源厅作出云国土资预〔2017〕23 号《关于宾川至南涧高速公路建设项目的用地预审意见》，经审查，意见如下：①云南省宾川至南涧高速公路建设项目经省发展和改革委员会同意开展项目前期工作。该项目符合土地利用总体规划，项目经省厅组织实地踏勘论证工作，项目

用地基本合理，符合国家供地政策，原则同意通过用地预审。②该项目选址于大理州宾川县、祥云县、弥渡县、南涧县，用地规模应控制在 627.6 公顷以内，其中：农用地 523.2 公顷（含耕地 197.63 公顷），建设用地 36.31 公顷，未利用地 68.09 公顷。项目在初步设计及施工阶段，应进一步优化方案，并按照《云南省人民政府关于加强耕地保护促进城镇化科学发展的意见》（云政发〔2011〕185 号）要求，切实保护坝区耕地，尽量减少占用农用地和耕地，从严控制用地规模，节约集约用地。优化方案后减少的用地面积在后续的用地报批中予以审查核减。

③按照《中华人民共和国土地管理法》《云南省土地管理条例》《关于强化管控落实最严格耕地保护制度的通知》（国土资发〔2014〕18 号）、《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》（中发〔2017〕4 号）及《国土资源部关于补足耕地数量与提升耕地质量相结合落实占补平衡的指导意见》（国土资规〔2016〕8 号）规定，建设占用耕地应保证占补平衡，并确保耕地占补质量，做到占优补优、占水田补水田，补充耕地资金必须落实。

④按照国家、省有关法律法规和国务院有关文件的规定，必须认真做好征地补偿安置的前期工作，采取有力措施保证被征地农民生活水平不因征地而降低，切实维护被征地农民的合法权益。

⑤项目批准后，要按照程序办理建设用地报批手续，若项目位于土地利用总体规划确定的城市和村庄、集镇建设用地范围内的，用地报批应按批次报批；位于范围以外的，用地报批应按独立选址报批。未办理建设用地报批手续不得开工建设。

⑥用地预审前未办理地质灾害危险性评估与矿产资源压覆情况证明等手续的，项目单位应当依据相关法律法规的规定，在申请用地审批前，及时予以办理。并做好用地复垦工作。

⑦依据《建设项目用地预审管理办法》的规定，本预审文件有效期为三年，自批准之日起计算。已经预审的项目，如需对土地用途、建设项目选址等进行重大调整的，应当重新申请预审。

(3) 2019 年 10 月 28 日，云南省自然资源厅作出《关于宾川至南涧高速公

路建设项目用地预审实地勘察论证意见》，经勘察论证意见如下：①项目建设方案合理。该项目已列入云南省《云南省道网规划修编（2016—2030年）》（云政办发〔2017〕61号）。项目的建设有利于完善地方高速公路网，改善地方公路网络结构，提高大理州干线公路网主骨架技术等级结构、满足交通发展需求、有效发挥高速公路在综合运输系统中的功能和作用；是地区决战脱贫攻坚的迫切要求，是实现精准扶贫的重要力量；项目的建设是地方经济发展的迫切需求，对当地的经济发展和交流具有重要意义。项目属交通类基础设施建设项目，符合国家产业政策和国家土地供应政策。②项目用地选址合理。该项目选址坚持了保护耕地和节约集约用地的原则，在综合考虑地理位置、工程地质等自然因素和项目建设工程技术等特殊要求的基础上，基本做到了尽量少占耕地及永久基本农田，项目现阶段占用部分生态保护红线，未占用各级各类保护区。项目涉及的宾川县、祥云县、弥渡县、南涧县已将占用生态红线的范围纳入现在正在开展的“生态红线评估调整”工作中，满足项目报批工作对占用生态红线的避让要求。③项目用地规模合理。该项目拟用地总面积632.1154公顷，土地利用现状为农用地512.4745公顷（耕地178.6179公顷，含永久基本农田83.7926公顷），建设用地35.7726公顷，未利用地83.8683公顷。各功能分区用地情况为：主线路基用地271.0140公顷，桥梁工程用地80.9907公顷，交叉工程用地231.8109公顷，沿线设施用地21.2462公顷（服务区1处用地6.4950公顷、养护工区2处用地5.0087公顷、收费站管理房7处用地3.5499公顷、停车区2处用地3.3148公顷、隧道管理所1处用地0.5168公顷、监控中心1处用地1.7096公顷、隧道变电站9处用地0.6514公顷），连接线用地18.7963公顷。申请用地总面积和各功能分区用地均符合《公路工程项目建设用地指标》控制指标要求。用地规模符合标准，用地规模合理，不存在“搭车”征地、多征少用等问题。④补充耕地措施和永久基本农田补划方案合理。根据国家耕地保护政策和要求，对耕地占补平衡保障措施

和永久基本农田占用补划方案的必要性、合理性和可行性进行了论证。该项目拟占用耕地数量 178.6179 公顷、水田规模 29.9755 公顷、粮食产能 2028317.80 公斤。根据相关规定，建设单位拟采取缴纳补充耕地费用委托补充的方式落实占补平衡，补充耕地资金已列入项目投资概算。按照“占优补优、占水田补水田”要求，做到耕地占补数量、质量平衡。该项目已列入宾川县、祥云县、弥渡县、南涧县调整完善后土地利用总体规划（2010-2020 年）重点建设项目清单中，符合重大建设项目范畴。涉及占用宾川县、祥云县、弥渡县、南涧县境内永久基本农田共计 83.7926 公顷（其中城市周边范围内永久基本农田 20.5747 公顷），平均耕地质量等别为 8.2 等。分别在宾川县、祥云县、弥渡县、南涧县境内补划永久基本农田共计 84.5241 公顷（其中城市周边范围内永久基本农田 22.6729 公顷），平均耕地质量等别为 7.2 等。相关县（市、区）境内补划的永久基本农田均达到了面积不减少、质量不降低的要求，并与原永久基本农田集中连片。⑤踏勘论证结论。省自然资源厅组织对宾川至南涧高速公路建设项目进行了实地踏勘，通过对项目建设的必要性、选址选线的合理性、用地规模及设计标准的合理性、占用耕地和永久基本农田的不可避让性及补充耕地的可行性进行了充分论证，认为该项目用地符合土地利用总体规划、符合国家产业政策和供地政策、符合耕地保护和占补平衡政策和要求、符合节约集约用地的要求，通过项目用地预审实地踏勘论证。

2.可研批复

2017 年 8 月 17 日，云南省发展和改革委员会作出云发改基础〔2017〕1142 号《关于宾川至南涧高速公路可行性研究报告的批复》，经研究，批复如下：（1）为完善全省高速公路网络，改善区域交通条件，促进地区经济社会协调发展，同意新建宾川至南涧高速公路。（2）路线起点宾川枢纽互通接在建大理至永胜高速公路，经宾川县城、州城镇、乔甸镇、祥云县城、弥渡县城、苴力镇，路线止

点南涧枢纽互通接大理至南涧高速公路，路线全长 97.804 公里。主线按双向四车道高速公路标准建设。起点 K9+596 至 K68+270 段设计速度 100 公里/小时，路基宽度 26 米，K68+270 至终点 K109+012.775 段设计速度 80 公里/小时，路基宽度 25.5 米。桥涵设计汽车荷载等级采用公路-1 级，其他技术指标按《公路工程技术标准》(JTGB01—2014) 执行。全线设宾川枢纽、宾川南、州城、乔甸、茨坪枢纽、浑水海枢纽、祥云南、弥渡东、苴力、南涧北、南涧枢纽等 11 处互通立交。全线设特大桥 3 座、大中桥 88 座、小桥 8 座，特长隧道 1 座、长隧道 5 座、中隧道 5 座、短隧道 2 座。全线设管理处 1 处、服务区 1 处、停车区 2 处、养护工区 3 处、收费管理站 7 处、隧道变电所 13 处、隧道泵房 13 处及其他必要的交通安全设施和监控设施。同步按一级公路标准建设宾川南互通连接线 1.35 公里，祥云南互通连接线 1.2 公里。(3) 项目估算总投资 1397422.7 万元，建设资金来源为地方自筹和申请上级补助解决。(4) 在初步设计阶段要进一步做好以下工作：①结合区域路网和城乡规划以及工程地质和环境敏感区域，进一步优化路线方案。②加强以桥梁和隧道为重点的工程水文地质勘察，深化选址及其工程方案比选。③采取切实措施保护沿线生态环境、合理运用路线平纵指标，避免高填深挖，尽可能减少耕地占用。④优化互通立交及连接线布设方案，做好与相关公路的衔接和工程界面划分。(5) 请项目单位严格执行国家有关招投标规定，工程勘察、设计、建筑工程、监理、重要材料等必须全部实行公开招标。(6) 请会同有关部门督促项目单位按照建设环境友好、资源节约型公路的要求，优化设计，把保护环境和生态、节约和集约用地、节能减排等工作落实到位。项目建设期间要加强管理，落实征地拆迁相应政策和措施，合理掌握建设工期，确保工程质量，严格控制项目总投资。(7) 请督促有关单位切实落实各项风险防范化解措施，制定有效的应急处置预案，保障项目建设顺利实施。(8) 其他意见详见《云南省人民政府投资项目评审中心关于〈宾川至南涧高速公路工程可行性研

究报告》的评审意见》（云投审发〔2017〕123号）。（9）请项目业主单位收到批复文件后，尽快开展初步设计阶段工作，并按程序报批。

3.初设批复

2019年2月26日，云南省交通运输厅作出云交审批〔2019〕4号《关于宾川至南涧高速公路初步设计的批复》，经审查，批复如下：（1）建设规模与技术标准。①宾川至南涧高速公路主线起自宾川县城西大银甸水库东北侧，接拟建宾川至鹤庆高速公路，设置宾川枢纽互通连接在建的大（理）永（胜）高速公路，止于南涧县南涧镇德胜附近，设置南涧枢纽互通与大理至南涧高速公路相接。主线全长97.292公里。全线共设置宾川（枢纽）、宾川南、州城、乔甸、浑水海（枢纽）、茨坪（枢纽）、祥云南、弥渡东、直力、南涧北、南涧（枢纽）等11处互通式立交。同步建设宾川南互通连接线1.843公里，祥云南互通连接线1.608公里。②主线采用双向四车道高速公路标准建设，其中：起点至SJ-1标K65+445.28段设计速度100公里/小时，路基宽度26.0米；SJ-2标K68+038.889(=SJ-1标K65+445.28)至止点段设计速度80公里/小时，路基宽度25.5米。桥涵设计汽车荷载等级均采用公路—I级，其他技术指标按《公路工程技术标准》(JTGB01-2014)执行。宾川南、祥云南互通连接线采用一级公路标准建设。（2）工程地质勘察。初步设计采用的工程地质勘察方法基本合理，勘察内容和深度基本满足初步设计要求。项目沿线地形地质条件复杂，施工图设计阶段应加强工程地质和水文地质勘察，进一步查明桥址、隧址区、不良地质和高边坡的工程地质条件，并由建设管理单位组织验收，符合要求后才能作为基础资料使用。①应加强沿线软（弱）土、膨胀土、崩坡积体、岩溶、潜在不稳定边坡、顺层、滑坡、滑塌、危岩、岩堆、泥石流等不良地质和特殊岩土路段的工程地质勘察、室内试验及调查工作，查明其规模、性质，为工程处治方案确定提供可靠依据。②应加强高填深挖路段的工程地质勘察，查明工点的工程地质条件，合理

确定岩土设计参数，完善路基稳定性分析，为路基设计提供可靠依据。③要加强杨公箐水库、沙河、观音山 1、3 号、东武邑下营 1 号、西庄海、新发村 1、2、3 号等桥梁桥址区及各立交区的工程地质勘察，查明桥梁地质特征，深化桥梁结构设计。④要采用综合勘探、测试手段，加强杨公箐、乔甸、新民村、腊鹅山 2 号、西可郎 1 号等隧道隧址区工程地质、水文地质勘察，查明隧址区不良地质情况，细化隧道围岩分级，合理确定围岩参数，完善工程防治措施，满足隧道设计、施工和运营安全管理要求。

(3) 路线。①路线起自宾川县城西大银甸水库东北侧，经州城镇、乔甸镇、祥云县城、祥临公路、罗平村、长坡岭、弥渡东山国家森林公园、弥渡县城、苴力镇、二郎铜矿、南涧县城，止于南涧县南涧镇德胜附近。路线走向及主要控制点基本合理，总体符合《云南省道网规划修编(2016-2030 年)》和项目可行性研究报告批复要求。②初步设计综合考虑沿线地形、地质、水文、城镇及路网规划、征地拆迁、工程规模、投资和环境等因素，路线通过 16 个局部方案进行了技术经济比选，原则同意推荐的路线方案。下阶段应结合环评批复要求，进一步优化杨公箐水库段、祥云森林保护区段、苴力镇至小尖山段路线平纵面设计，确保满足环境保护及城镇规划要求。③下阶段应按照交通运输部《关于在公路建设中实行最严格的耕地保护制度的若干意见》(交公路发〔2004〕164 号)、《关于实施绿色公路建设的指导意见》(交办公路〔2016〕93 号)，进一步优化路线平纵面设计，合理控制工程规模，保护环境，节约用地。路线起点接拟建宾川至鹤庆高速公路，设置宾川枢纽互通联接在建的大(理)永(胜)高速公路，止点设置南涧枢纽互通与大理至南涧高速公路相接。应做好与相关公路接线的协调工作，加强接点路段工程的协调设计，以确保相接路线对接准确可靠、工程顺利实施。应进一步优化 K33+600 ~ K35+500、K62+400 ~ K65+500、K84+300 ~ K85+600 等路段的平纵面设计，合理控制桥梁规模。应进一步优化 K99+500 ~ K101+500 等沿毗雄河布设路段的平面设计，合理控制工程

规模和投资。④本项目建设条件和气候环境复杂，桥隧工程规模大，应在施工图设计阶段进行交通安全专项评价，加强交通安全措施设计。⑤按“后建服从先建，先建统筹后建和规划项目”的原则，处理好本项目与楚大复线、大攀等高速之间的衔接与节点预留等工作。

(4) 路基、路面及排水。①原则同意初步设计采用的路基横断面型式、设计参数及一般路基设计原则。下阶段应根据软（弱）土、膨胀土、红粘土、岩溶、滑坡、崩塌、岩堆、岩溶、泥石流等特殊岩土及不良地质的分布范围、性质及影响程度，进一步优化路基设计方案和应对措施。原则同意对高填深挖路基采用的处治方案。下阶段应加强高边坡的稳定性验算分析，优化支护设计，保障路基稳定。下阶段应加强路基土石方的调配利用，严格控制弃方，路基和隧道开挖石方原则上应作材料尽量充分利用，以节约资源和减少对环境的影响；加强取、弃土场工程地质勘察及防护、排水、复耕设计，避免次生灾害。合理选择取、弃土场位置，进一步优化弃土场设计，确保弃土场安全。原则同意路基边坡采用植物防护与圬工防护相结合的综合设计方案。下阶段应结合地形条件和工程地质情况选择合理的防护形式，确保结构安全和路基稳定。②原则同意主线采用沥青混凝土路面及其结构组合设计方案。沥青面层厚 18 厘米，即 4 厘米 AC—13 型改性沥青混凝土表面层、6 厘米 AC—20 型改性沥青混凝土中面层、8 厘米 AC—25 型沥青混凝土下面层，基层为水泥稳定碎石，底基层为 20 厘米级配碎石。下阶段应根据实测轴载和预测轴次，进一步验算路面基层厚度和结构强度。③原则同意路基路面排水设计方案。下阶段应结合区域气候特征和坡面径流特点，进一步优化综合排水设计。

(5) 桥梁。原则同意初步设计常规桥梁采用 20 米、30 米、40 米跨径的预应力混凝土小箱梁、预应力混凝土 T 形连续梁和钢混组合梁、钢箱梁的桥型选择及孔跨布置方案。下阶段应结合地形、地质、水文条件和路线优化，进一步优化墩台位置及抗震措施，加强标准化设计和施工，优化上下部结构设计，尽量统一桥墩形式和尺寸。对采用非部颁标准图

设计的桥梁，应严格审查，确保结构安全可靠和经济合理。桥梁工程应按交通运输部和云南省交通运输厅有关规定以及相关技术指南，开展设计阶段安全风险评估，根据评价结果完善隧道工程建设方案。①原则同意 K26+609、K41+875、K59+266 大桥采用预应力混凝土小箱梁+钢混组合梁方案。下阶段应加强主体结构计算和钢混组合梁的抗扭性能、疲劳、桥面板抗剥离措施、钢梁与混凝土连接性能等分析和设计，确保桥梁结构稳定。②项目区地震动峰值加速度较高，应加强桥梁结构抗震设计和验算，完善抗震措施。③互通式立交区弯、坡、斜桥结构受力复杂，下阶段应结合交通组成及代表车型，进一步加强结构分析和验算，优化结构设计，提高桥梁抗倾覆能力储备。（6）隧道。原则同意隧道设置及结构设计方案。下阶段应在加强工程地质、水文勘察的基础上，结合路线优化，进一步优化隧道洞口位置、洞门型式、衬砌结构、防排水及抗震设计等，确保隧道施工和运营安全。隧道工程应按交通运输部和云南省交通运输厅有关规定以及相关技术指南，开展设计阶段安全风险评估，根据评价结果完善隧道工程建设方案。①乔甸隧道宾川端下穿两处深沟，南涧端右幅右侧为天然冲沟，应加强相应地段的超前支护、衬砌结构及防排水设计，确保隧道结构稳定。②洪家村隧道进口端地形偏压严重，边、仰开挖过高，应优化进洞方案，降低边、仰坡开挖高度。③原则同意隧道防排水设计方案。下阶段根据工程地质和水文勘察资料，进一步优化隧道防排水设计，保证隧道防排水系统通畅，同时减少对自然环境的影响。④应深化超前地质预报、监控量测方案，加强穿越不良地质地段的措施设计，完善应急预案，制定针对性的施工措施，严格工序控制，保证工程顺利实施。⑤进一步加强隧道通风、照明、供配电、监控、消防、救援及应急联动控制方案的协同设计，提高隧道运营安全性，有效合理节能。（7）互通式立交。全线互通式立交布局合理，立交选型及技术指标运用基本适当。下阶段应进一步优化互通式立交平纵面线形，完善匝道分汇流段的线形过渡，加强平交口渠化设计，提高服务

水平和运营安全性。①同意宾川枢纽互通式立交采用十字型立交方案。下阶段应结合宾鹤高速接线方案情况，优化立交位置和形式，确保满足规定要求。②为能使立交形式与立交转向交通流向尽量协调匹配，宾川南互通式立交原则上应采用单喇叭 B 型方案。③原则同意州城互通式立交采用单喇叭 A 型方案。下阶段应结合主线优化情况，对应优化立交位置和方案，确保立交能与相接路网和周边土地利用规划相互统筹协调。④同意乔甸、祥云南互通式立交采用单喇叭 A 型方案，直力互通式立交采用单喇叭 B 型方案。⑤原则同意浑水海枢纽互通式立交采用十字交叉立交方案。该互通与祥云专用铁路和滇中引水工程交叉或并行，应查明交叉点里程和标高关系，完善工程措施设计，并与相关管理部门协调，确保工程顺利实施。⑥同意茨坪互通式立交采用双 T 型方案。⑦原则同意弥渡东互通式立交采用双喇叭方案，南涧北互通式立交采用半互通方案，南涧枢纽互通式立交采用 T 型方案。（8）交通工程及沿线设施。原则同意交通管理、养护、服务设施及收费、监控、通信系统的设计方案。全路段交通工程及沿线设施应统筹协调设计和布设。①应按照《国务院关于加强道路交通安全工作的意见》（国发〔2012〕30 号）、《国务院办公厅关于实施公路安全生命防护工程的意见》（国办发〔2014〕55 号）、《云南省人民政府办公厅关于加强公路安全生命防护工程建设的实施意见》（云政办发〔2016〕46 号）、《云南省交通运输厅关于加强和改进交通运输统计工作的通知》（云交规划〔2016〕875 号），加强公路安全设计，完善相关交通安全设施设置。下阶段结合安全性评价，进一步加强连续长纵坡路段、特大桥、隧道、互通式立交、服务设施出入口等路段交通工程设计，优化限速方案，从根本上有效改善行车安全条件。交通安全设施应与主体工程同步设计、同步施工、同步投入使用。②原则同意交通机电和隧道机电设计方案。③全线管理、养护及服务设施布局总体合理。同意全线设置 7 处收费站、1 处服务区、2 处停车区、1 处加水站、1 处监控分中心、2 处养护工区、1 处路政中队、1 处交巡警

大队、2处隧道管理所、11处隧道变电所。核定全线管理、养护及服务设施总建筑面积40025平方米，占地438亩。（9）概算。本项目概算依据《公路工程基本建设项目概算预算编制办法》（JTGB06—2007），以及有关定额及交通运输部和云南省有关规定编制。①核定建筑安装工程费1252190.9259万元。②核定设备及工具、器具购置费17793.5840万元。③核定工程建设其他费用196203.8081万元。宾川至南涧高速公路初步设计概算核定为1535493.0190万元。项目实际投资应控制在批复概算内，最终工程造价以竣工决算为准。（10）应按照与省滇中引水建管局（原省滇中引水办）协调的处理方案、意见，妥善处理与滇中引水工程的交叉问题，尽快办理滇中引水工程洗窝帚山2号弃渣场补选场地的用地手续。与滇中引水工程交叉段的工程，应加强施工组织设计，加强相互影响工程的设计、施工监控及管理，制定相应的应急处置方案，施工图设计批复前应 与滇中引水建管局进行充分沟通，取得其书面同意，并报省交通运输厅备案。（11）其余应按照《宾川至南涧高速公路两阶段初步设计咨询审查报告》提出的意见做好落实。

4.环境影响报告书的批复

2019年1月17日，云南省生态环境厅作出云环审〔2019〕1-5号出具《关于宾川至南涧高速公路工程环境影响报告书的批复》，经研究，批复如下：（1）该项目位于大理州宾川县、祥云县、弥渡县和南涧县境内，包括主线和4条互通连接线，项目代码：2017-532924-54-01-017539。主线起于宾川县城西，设枢纽互通接大理至永胜高速公路，止于南涧县城西杨免庄，设枢纽互通接大理至南涧高速公路。主线长97.804千米，按双向四车道高速公路标准建设，其中，起点至K68+270段路基宽26米，设计行车速度100千米/小时；K68+270至止点段路基宽25.5米，设计行车速度80千米/小时。连接线总长6.25千米，按一级公路标准建设，路基宽24.5米，设计行车速度60千米/小时。全线共设桥梁35700

米/99 座，隧道 16996 米/13 座，涵洞 146 道，互通式立交 11 处，分离式立交 2 处，服务区 1 处，停车区 2 处，收费站 7 处，养护工区 3 处，公路管理处 1 处，隧道管理所 13 处。工程建设永久占地 627.6 公顷，临时占地 273.27 公顷；总投资 139.44 亿元，其中环保投资约 4.69 亿元（含水保投资 4.37 亿元）。在全面落实环境影响报告书提出的各项生态保护和污染防治措施，并做好沿线规划控制的前提下，项目所产生的不利环境影响可以得到有效减缓和控制。我厅同意环境影响报告书中所列建设项目的性质、规模、选址选线和拟采取的环境保护措施。（2）项目建设和运行管理应重点做好的工作。①进一步优化线路走向和选址布局。在项目涉及的弥渡东山国家森林公园和项目邻近的祥云县清华洞国家森林公园、大银甸水库水源保护区、崔家箐水库汇水范围内不得设置弃渣场、表土堆场和施工营（场）地等临时工程。临时工程不得占用基本农田，尽量避让公益林并远离河道、居民点。工程拟设置的 2#弃渣场应调整至 K14+200 路左 100 米处，13#弃渣场移至路右 380 米处，18#弃渣场移至路左 100 米处，32#弃渣场移至路右 400 米处，33#、34#弃渣场移至 K84+900 路左 100 米处，38#弃渣场移至 K90+800 路右 50 米处；B1、B10、B21、B22、B27 表土堆场应调整至立交工程永久占地范围，B20 表土堆场移至 K65+400 路左；1#、11#、30#、31#、38#、39#、48#施工营（场）地应调整至工程永久占地范围，26#施工营地移至 AK54+700 路右。合理设置临时施工便道，优先利用已有道路作为施工便道，避让森林公园和植被保存较好区域，并尽可能将施工营（场）地、施工便道等布置在公路红线范围内，减少工程占地。加强项目建设对环境影响的控制，严禁越界施工。②落实水污染防治措施。先行建设施工场地截排水及围挡工程，涉水桥墩应在枯水期施工，设置钢围堰并采用循环钻孔灌注桩施工方式，泥浆须泵至沉淀池进行处理。施工期生产废水、生活污水收集处理后全部回用；隧道施工涌水处理后尽量回用，外排须达到《污水综合排放标准》(GB8978-1996) 一级标准。桥梁、涵洞施工开挖产

生的淤泥及时清运至弃渣场规范堆存。项目弃渣不得倾倒入河。落实公路全线两侧的集排水设施，跨河桥梁、临河路段以及弥渡东山国家森林公园路段须设置加强加高型防撞护栏和明显警示标识。服务区、停车区生活污水须收集经地埋式一体化污水处理设备处理达到《城市污水再生利用城市杂用水水质》(GB/T18920-2002) 相应限值要求后全部回用；收费站、养护工区等其余服务设施生活污水收集处理后全部综合利用。加强隧址区水文地质勘察，隧道施工须采取超前探水、防堵结合等措施，加强地下水保护工作。井泉附近路段须设置警示牌和连续防渗排水边沟，防止影响井泉水质。加强对隧道周边井泉（特别是州城镇深井、马鞍山泉点等）的水位、水质、水量监测，制定完善供水保障方案，提前预留资金，若因项目实施影响周边生产生活用水，你单位应负责及时妥善解决。

③加强野生动植物保护，强化水土保持和生态恢复措施。加强环境保护宣传教育和人员管理，按照野生动植物保护的相关规定落实相应保护措施，对临近的保护植物进行围栏、挂牌保护。高度重视邻近水体路段开挖建设的环境保护工作，避开雨天开挖土石方，施工区域、弃渣场临水一侧须提前设置拦挡墙。合理调配工程土石方，施工弃渣和土石方及时清运，不得顺坡、沿河倾倒。剥离表土单独堆存用于绿化覆土。施工结束须严格按照相关规范要求，选用乡土植物种类对施工迹地进行植被恢复，改善生态环境。加强桥梁、隧道进出口景观设计和公路两侧绿化，提升景观协调性。

④落实噪声防治措施。合理安排施工布局 and 施工时间，声环境敏感点路段应设置临时隔声屏障，混凝土拌合场、高噪声施工机械等应尽可能远离敏感点。运输路线尽量避让学校、医院和居民集中区。严禁夜间高噪声施工作业，敏感点附近路段禁止夜间施工，施工工艺要求必须连续作业的，应按有关规定向相关行政主管部门申报，并提前向附近居民公告。各敏感点路段应设置限速禁鸣标识。针对运营中期噪声预测值超标的大江股、小营等 23 处敏感点，须采取声屏障降噪措施尽可能减轻噪声影响。加强运营期沿线区域（特别是噪声

预测值超标点) 声环境质量的跟踪监测, 预留降噪措施费用, 根据监测结果及时增补完善噪声防治措施。⑤妥善处理好项目建设对沿线居民生产生活带来的影响, 加强施工期环境管理和保通工作。拌合站应按照《公路环境保护设计规范》(JTGB04-2010) 要求进行设置, 尽量远离居民点、学校等环境敏感点。施工期间采取洒水降尘、及时清扫、封闭运输等措施, 减小扬尘对周围环境的影响。生活垃圾妥善处理。⑥加强运输车辆管理, 运输散装物料须防抛撒, 并用篷布遮盖车厢。隧道内通风设施应定期维护、检修。加强危险品运输管理, 制定和完善交通事故引发的环境风险及突发环境事件应急预案, 并报大理州环境保护局备案, 抄送祥云县、宾川县、弥渡县、南涧县环境保护局和云南省环境监察总队。建立应急报告制度, 落实应急设施、物资和经费, 定期开展事故应急演练。⑦初步设计阶段须开展环境保护专项设计, 并报大理州环境保护局备案。组织开展施工期环境监理和环境监测工作, 施工期环境监理报告和环境监测报告应作为项目竣工环境保护验收的依据之一。(3) 项目涉及基本农田、公益林部分的路段开工建设, 须报有关行政主管部门依法办理相关手续。在《弥渡东山森林公园总体规划(2016-2025)》经依法批复, 且穿越东山森林公园路段符合规划相关要求之前, 该路段不得开工建设。(4) 你单位应向大理州人民政府书面报告, 一是将项目突发环境事件应急预案纳入到公路沿线各级政府应急管理体系, 加强风险管控和应急联动; 二是严格控制沿线土地的开发利用规划, 不应在线路两侧噪声超标范围内新建学校、医院、居民住宅等声环境敏感建筑物。(5) 严格执行环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的环境保护“三同时”制度。在施工招标文件、施工合同和工程监理招标文件中明确环保条款和责任, 认真落实施工期环境监理工作, 项目投运前向社会公开工程环境监理报告。项目建成后, 须按规定程序实施竣工环境保护验收。(6) 项目若发生重大变动, 须另行组织开展环境影响评价并依法重新报批。自环境影响报告书批准之日起, 如超过 5

年项目才开始建设的，环境影响报告书应当报我厅重新审核。

5.其他

(1) 2016年8月15日，云南省发展和改革委员会出具云发改办基础〔2016〕500号《关于宾川至南涧高速公路有关事宜的函》，经研究，函复如下：省发展改革委支持项目建设，待项目可行性研究报告上报后将按程序组织审批。建议大理州相关部门抓紧开展项目可行性研究，并同步办理用地预审、环境影响评价、规划选址等相关手续。

(2) 2018年9月24日，大理州交通运输局作出大交许〔2018〕100002《大理州公路建设项目行政许可决定书》，决定如下：你单位提出的云南宾南高速公路施工许可申请，根据省委省人民政府关于全省县域高速公路“能通全通”工程建设相关要求和省交通运输厅、大理州委州人民政府的安排部署，同意宾南高速公路开工建设，施工过程中请加强质量安全及农民工工资保障等工作，确保工程顺利推进。

(3) 2017年9月18日，云南省水利厅作出云水保许〔2017〕130号《关于准予宾川至南涧高速公路水土保持方案的行政许可决定书》，决定如下：你单位于2017年9月5日向本机关提出宾川至南涧高速公路（项目代码：2017-532924-54-01-017539）水土保持方案审批的申请，本机关于2017年9月8日依法受理。经审查，符合法定条件、标准，根据《中华人民共和国行政许可法》第三十八条第一款、《中华人民共和国水土保持法》第二十五条第一款的规定，本机关决定准予你单位宾川至南涧高速公路水土保持方案的行政许可。

(4) 2018年2月26日，云南省林业厅作出云林函〔2018〕102号《关于宾川至南涧高速公路建设项目第一批次现行使用林地的批复》，经研究，批复如下：①经审查，宾川至南涧高速公路建设项目已获得云南省发展和改革委员会对该项目工程可行性研究报告的批复（云发改基础〔2017〕1142号），符合《建设项

目使用林地审核审批管理办法》及相关规定，我厅审核同意宾川至南涧高速公路建设项目第一批次先行使用大理州境内集体林地 6.4342 公顷（防护林林地 2.5932 公顷，用材林林地 0.5506 公顷，薪炭林林地 3.2904 公顷），其中：先行使用宾川县乔甸镇集体林地 3.4133 公顷、州城镇集体林地 0.0270 公顷，弥渡县苴力镇集体林地 1.5150 公顷、密祉镇集体林地 1.0879 公顷，南涧县南涧镇集体林地 0.3910 公顷。②先行使用林地部分的森林植被恢复费，将在整体项目申请办理占用林地手续时一并收取。③大理州交通运输局要依法对林权者补偿到位后方可使用上述林地。宾川至南涧高速公路项目申请使用林地时，应将上述先行使用的林地一并按程序和权限一次性办理项目使用林地审核审批手续。④需采伐先行使用林地上林木的，应当依法办理林木采伐手续。⑤你局和宾川县林业局、弥渡县林业局、南涧县林业局要监督用地单位严格按照审核同意的用途、地点、范围、面积等使用林地，未经批准不得使用其他林地。发现违法使用林地和违法采伐林木的，要依法及时制止和查处。

(5) 2018 年 6 月 4 日，大理州国土资源局作出备案号〔2018〕25 号《关于云南省宾川至南涧高速公路建设项目用地矿产资源调查结果备案的证明》，证明如下：拟建设的云南省宾川至南涧高速公路建设项目（以下简称拟建项目），行政区划属宾川、祥云县、弥渡县和南涧县。大理白族自治州交通运输局委托云南省地质工程勘察总公司对拟建项目用地及周边范围内的矿产资源情况进行了调查，确定评估区面积 22.5 平方千米（拐点坐标见附件 1）。经省、州、县三级建设项目压覆查询，拟建项目用地评估区压覆国家规划区 3 个：1.3 年找矿行动的云南省大理马厂箐—宾川小龙潭铜铅金矿整装勘查区，2.云南省大理马厂箐—宾川小龙潭铜铅金矿整装勘查区（地勘基金中心 2012-7-24 提供）；3.云南省祥云县西冲金多金属矿普查（2015 年出让计划）；探明矿产地 2 个：4.祥云灰窑石灰岩矿；5.弥渡黄矿厂铅矿；探矿权 5 个：6.云南省弥渡县二郎铜矿普查（证号：

T53420100602041242) ,7. 云南省弥渡县东村铜铅锌矿勘探, (证号: T53120080902014865) ,8. 云南省弥渡县红星铅锌多金属矿勘探, (证号: T53120080102005122) ,9 云南省宾川县干甸煤矿区地质勘探 (证号: T53120081001016748) ,10. 云南省宾川县吃凉水铜多金属矿详查 (证号: T53120080102005155) 。采矿权 14 个: 11. 祥云县祥城高牧村石大门高新砖厂砖瓦用页岩矿 (许可证号: C5329232009057130020338) ,12. 祥云县华严二号采石场 (许可证号: C5329232010077120071946) ,13. 祥云县灰窑一号采石场 (许可证号: C5329232009127120048560) ,14. 祥云县建材 (集团) 有限责任公司灰窑南矿段采石场 (许可证号: C5329002011027120106460) ,15. 祥云县下显子正才火山灰采场 (许可证号: C5329232009127120048563) ,16. 祥云县华严三号采石场 (许可证号: C5329232010077120071945) ,17. 祥云县华兴石材经营有限责任公司大白桥采石场 (许可证号: C5329232010017120064281) ;18. 祥云县祥城镇德盛采石场普通建筑材料用石灰岩矿 (C5329232009067130021982) , 19. 弥渡观音三联矿产经营有限公司梨园山砂岩矿 (许可证号: C5329252013037130128953) ,20. 弥渡金龙砂厂 (许可证号: C5329252010037130059954) ,21. 云南弥渡庞威有限公司石灰岩矿 (许可证号: C5329002011057140112132) ,22. 苴力镇小尖山采石厂 (许可证号: C5329252009117120046286) ,23. 弥渡县苴力镇温水塘石厂 (许可证号: C5329252009027130017379) ,24. 弥渡县寅街镇杨家箐兴发砂厂 (许可证号: C5329252009097120036102) 。经大理州国土资源局核实, 结论是: 根据大理州国土资源规划研究院《云南省宾川至南涧高速公路建设项目用地压覆矿产资源评估报告》评审意见书, 国家规划区: 国家规划区 3 个: 1. 3 年找矿行动的云南省大理马厂箐—宾川小龙潭铜铅金矿整装勘查区, 2. 云南省大理马厂箐—宾川小龙潭铜铅金矿整装勘查区 (地勘基金中心 2012-7-24 提供); 以上 2 个国家规划区压覆重叠大理白族自治州交通运输局已作出了承诺。3. 云南省祥云县西冲金多金

属矿普查（2015 年出让计划）该出让计划为批复出让；探明矿产地 2 个：4.祥云灰窑石灰岩矿，该探明地祥云县政府已出具同意压覆的意见；5.弥渡黄矿厂铅矿。经编制单位调阅相关资料评估区未与探明地资源储量计算范围发生重叠。探矿权 5 个：6.云南省弥渡县二郎铜矿普查（证号：T53420100602041242），9 云南省宾川县干甸煤矿区地质勘探（证号：T53120081001016748），10.云南省宾川县吃凉水铜多金属矿详查（证号：T53120080102005155）。以上 3 个探矿权大理白族自治州交通运输局已与探矿权人签订了压覆协议。7.云南省弥渡县东村铜铅锌矿勘探，（证号：T53120080902014865），8.云南省弥渡县红星铅锌多金属矿勘探，（证号：T53120080102005122），以上 2 个探矿权均已注销或公告关闭。采矿权 14 个：11.祥云县祥城高牧村石大门高新砖厂砖瓦用页岩矿（许可证号：C5329232009057130020338），12.祥云县华严二号采石场（许可证号：C5329232010077120071946），13.祥云县灰窑一号采石场（许可证号：C5329232009127120048560），14.祥云县建材（集团）有限责任公司灰窑南矿段采石场（许可证号：C5329002011027120106460），18.祥云县祥城镇德盛采石场普通建筑材料用石灰岩矿（许可证号：C5329232009067130021982），19.弥渡观音三联矿产经营有限公司梨园山砂岩矿（许可证号：C5329252013037130128953），20.弥渡金龙砂厂（许可证号：C5329252010037130059954），21.云南弥渡庞威有限公司石灰岩矿（许可证号：C5329002011057140112132），22.苴力镇小尖山采石厂（许可证号：C5329252009117120046286），23.弥渡县苴力镇温水塘石厂（许可证号：C5329252009027130017379）以上 10 个采矿权大理白族自治州交通运输局已与探矿权人签订了压覆协议。15.祥云县下显子正才火山灰采场（许可证号：C5329232009127120048563），16.祥云县华严三号采石场（许可证号：C5329232010077120071945），17.祥云县华兴石材经营有限责任公司大白桥采石场（许可证号：C5329232010017120064281），24.弥渡县寅街镇杨家箐兴发砂厂（许

可证号：C5329252009097120036102)。以上4个采矿权均已注销或公告关闭。根据《云南省国土资源厅关于进一步加强建设项目压覆重要矿产资源审批备案管理工作的通知》的要求，同意备案。请拟建项目单位提高认识，高度重视与探矿权人和整装勘查主体单位的协调工作，防止因纠纷引发群体事件和安全生产事故的发生。

三、项目收益与融资自求平衡情况

致同会计师事务所出具的《财务评价报告》载明：宾川至南涧高速公路（宾川段），专项债券本息金额为142,216.20万元，市场化融资本息金额为467,270.14万元，总债务融资本息为609,486.34万元；项目可偿债收益738,119.85万元，总债务本息保障倍数1.21，预期可偿债收益能够合理保障融资资金的本金和利息。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本项目的《财务评价报告》由致同会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所出具，致同会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所现持有昆明市西山区市场监督管理局于2024年1月31日核发的统一社会信用代码为91530102325292240H《营业执照》，云南省财政厅于2024年2月4日核发的执业证书编号为5004164，批准执业文号为云财会〔2014〕78号的《会计师事务所执业证书》。

综上，致同会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所系依法成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

对本次投资项目的法律意见书由泰和泰（昆明）律师事务所出具。泰和泰（昆明）律师事务所现持有云南省司法厅于2022年11月1日核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31530000356031676K），泰和泰（昆明）律师事务所具有合法执业资格。本法律意见书由泰和泰（昆明）律师事务所朱珠

律师（执业证号为：15301201711370543）、罗娅菲律师（律师执业证号为：15301202111392771）出具。作为签署律师，其均持有云南省司法厅核发的律师执业证，且均已通过云南省昆明市司法局 2023 年度考核。

综上，会计师事务所、律师事务所均系依法成立、合法存续的中介服务机构，具备相应的从业资质。

五、风险因素

（一）工程风险

工程设计发生重大变化，会导致工程量增加、投资增加、工期延长；由于前期准备工作不足，会导致项目实施阶段建设方案的变化；工程设计方案不合理，可能给项目的生产经营带来影响，造成经济损失。

（二）资金风险

本项目资金来源为发行专项债券资金和项目单位自筹，若项目实施过程中出现特殊情况，中断或延误资金供应，将影响项目建设。

（三）投资测算不准确风险

因项目总投资额核算不准确，工程施工期间可能出现施工期延长、物价上涨等因素而使项目实际资金需求超出预算等均可能使项目面临建设资金不足的风险。

（四）利率波动风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响在本期债券存续期内市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长在存续期内可能面临市场利率周期性波动而市场利率的波动可能。

第三部分结论

截至本法律意见书出具之日，本所律师认为：

一、主管部门及项目单位的主体资格审查结论：宾川县交通运输局系具有独立法人资格的行政机关，行使行政权力，系《实施方案》针对本项目确定的适格行业主管部门。云南宾南高速公路有限公司合法设立、依法存续，系《实施方案》针对本项目确定的适格项目单位。

二、项目性质审查结论：本项目属于具有一定收益的公益性项目，可申请发行地方政府专项债券。

三、项目批复手续审查结论：本项目已取得可行性研究报告批复、环境影响报告书批复、用地预审意见、选址意见书、初步设计文件审批行政许可等相关审批文件，项目符合地区发展规划。符合项目建设及政府专项债券相关法律、法规及规范性文件的规定。

四、根据会计师事务所出具的《财务评价报告》，总债务本息保障倍数 1.21，预期可偿债收益能够合理保障融资资金的本金和利息。

五、中介机构审查结论：会计师事务所、律师事务所均是依法成立，合法存续的中介服务机构，具备相应的从业资质。

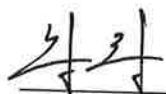
本法律意见书的标题仅为方便查阅而使用，不得用于解释本法律意见。本所仅为专项债券对应投资项目而出具本法律意见书。本法律意见书应当作为一个整体理解，不得单独摘引使用。未经本所事先书面同意，不得被用于任何其他目的。


本法律意见书于二〇二五年二月由泰和泰（昆明）律师事务所出具，经办律师为朱珠律师（律师执业证号为：15301201711370543）、罗娅菲律师（律师执业证号为：15301202111392771）。

本法律意见书正本一式四份，无副本。经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

【本页无正文，为《法律意见书》之签字盖章页】

经办律师：

 (律师执业证号为：15301201711370543)

 (律师执业证号为：15301202111392771)

