

双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老 化更新改造项目专项债券实施方案



二〇二五年三月

目录

一、 项目基本情况	1
(一) 临沧市经济、财政和债务有关数据	1
(二) 项目情况	2
1. 参与主体	2
2. 项目基本情况	2
二、 经济社会效益分析	2
(一) 经济效益	2
(二) 社会效益	3
三、 绩效评估分析	4
(一) 事前绩效评估情况	4
1. 项目实施的必要性、公益性、收益性	4
2. 项目建设投资合规性与项目成熟度	6
3. 项目资金来源和到位可行性	7
4. 项目收入、成本、收益预测合理性	7
5. 债券资金需求合理性	8
6. 项目偿债计划可行性和偿债风险点	8
7. 绩效目标合理性	9
8. 其他需要纳入事前绩效评估的事项	9
(二) 绩效目标	10
1. 设定情况	10
2. 审核情况	11
四、 项目投资估算及资金筹措方案	12
(一) 投资估算	12
1. 项目合规情况	12
2. 项目投资估算	12
(二) 资金筹措方案	13

1. 资金来源	13
2. 项目分年度融资情况	14
3. 项目实施计划	15
4. 资金筹措及使用计划	16
5. 项目资金保障措施	16
五、项目预期收益、成本及融资平衡情况	18
（一）预期收益	18
1. 项目收入	18
2. 项目运营成本	21
3. 相关税费	23
4. 项目可偿债收益	23
（二）债务还本付息情况	26
1. 专项债券还本付息情况	26
2. 市场化融资还本付息情况	28
3. 总体债务还本付息情况	28
（三）偿债指标计算	28
（四）资金测算平衡情况	30
（五）其他事项说明	32
1. 项目风险评估及控制措施	32
2. 投资者保护措施	32
3. 信息披露计划	33
4. 主管部门责任	33
（六）独立第三方专业机构进行评估意见	34
1. 会计师事务所意见	34
2. 律师事务所意见	35

一、项目基本情况

（一）临沧市经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
近三年经济基本状况			
年份 项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	908.48	1000.24	1050.23
地区生产总值增速（%）	7.40%	4.70%	3.80%
第一产业（亿元）	271.89	307.33	326.42
第二产业（亿元）	232.15	261.81	254.85
第三产业（亿元）	404.45	431.1	468.96
产业结构			
第一产业（%）	29.9	30.73	31.1
第二产业（%）	25.6	26.17	24.3
第三产业（%）	44.5	43.1	44.6
固定资产投资（亿元）	572.73	711	665.5
二、财政收支状况（亿元）			
（一）近三年一般公共预算收支			
年份 项目	2021 年	2022 年	2023 年
一般公共预算收入	49.79	41.73	50.19
一般公共预算支出	223.34	246.01	268.11
地方政府一般债券收入	23.1	23.09	58.83
地方政府一般债券还本支出	22.22	22.6	53.71
转移性收入	229.21	312.55	-
转移性支出	4.52	53.46	-
（二）近三年政府性基金预算收支			
政府性基金收入	26.39	21.42	24.05
政府性基金支出	48	52.92	78.7
地方政府专项债券收入	39.77	25.66	32.32
地方政府专项债券还本支出	6.67	0.89	1.92
（三）近三年国有资本经营预算收支			
国有资本经营收入	0.06	0.08	0.0009
国有资本经营支出	0.06	0.08	0.0076
三、地方政府债务状况（亿元）			
截至上年底地方政府债务余额		525.69	
上年地方政府债务限额		531.56	
当年地方政府债务限额		-	

(二) 项目情况

1.参与主体

主管部门：双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县住房和城乡建设局。

项目单位：双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县住房和城乡建设局。

2.项目基本情况

(1) 项目名称：双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目。

(2) 项目区位：双江县自治县世纪广场片区。

(3) 项目建设内容和规模：

燃气管道更新改造 50700 米，其中燃气主干中压管 17000 米，燃气庭院管 23000 米，燃气立管 10700 米，给水管道改造 5500 米；雨水管改造 3270 米。

(4) 项目建设期和运营期：本项目建设周期为 2024 年 9 月—2025 年 12 月，运营期为 2026 年 1 月至长期。本项目 2024 年已发行专项债券资金 1700.00 万元，债券发行期限 7 年。计划于 2025 年发行专项债券资金 1800.00 万元，债券发行期限 10 年。根据项目收益测算情况，并考虑到长期限专项债券发行难度，债券到期后续发 3 年。因专项债券和市场化融资期限小于运营期，本项目取计算期 2024 年至 2038 年。

二、经济社会效益分析

(一) 经济效益

项目的实施将极大地完善区域的基础设施水平，为周边的发展带来良好的机遇。天然气与人工煤气相比，同比热值价格

相当，并且天然气清洁干净，能延长灶具的使用寿命，也有利于用户减少维护修理费用的支出。天然气是洁净燃气，供应稳定，能够改善空气质量，因而能为该地区经济发展提供新的动力，带动经济繁荣及改善环境。为提高我国综合国力产生巨大而深远的影响，对于增加国民收入、提高国民生活水平有着非常重要的意义；此外，本项目除少数管理人员和关键岗位技术人员由企业解决外，新增员工均由当地招工解决，项目建成后，将为当地提供大量就业机会，吸收下岗职工与闲置人口再就业，可促进当地经济和谐发展。

（二）社会效益

从云南省能源结构调整趋势看，双江自治县城乡农村能源的发展思路是以电代柴，以电代煤的方向，而城市规划区内，清洁能源如电、燃气等的消费比例将扩大，特别是城市民用能源，未来的发展趋势将以电和燃气为主。目前双江自治县终端能源消费结构以液化石油气为主，在国家越来越重视企业节能减排、建设环境友好型社会的要求下，缅甸天然气进入将在一定程度上取代煤及油品，大大提高城市燃气在城市居民、公建商业和工业能耗中的比例，促使本地能源结构向低碳化、更环保、更高效、可持续的方向发展。

项目的实施，可以提高天然气在能源结构中的使用比例，有利于改善双江自治县燃料结构，缓解近年来汽油、柴油、液化石油气等能源供应紧张的局面。同时还可有效降低能耗，节能减排。

三、绩效评估分析

（一）事前绩效评估情况

1.项目实施的必要性、公益性、收益性

（1）项目实施的必要性

双江自治县十四五发展规划纲要中提出：打造“绿色能源牌”。紧紧围绕清洁能源基地建设目标，加大电力能源开发，进一步推进中小水电提质增效，建设干流水电基地，科学有序发展新能源；加快天然气、汽车充电桩综合开发利用，拓展绿色清洁能源发展新局面；推进风能、太阳能等综合开发利用，做优做强清洁能源利用。深入推进绿色能源与绿色先进制造业深度融合，着力引进利用清洁电力的先进制造企业，促进能源就地消纳，全力推进忙糯风电场、临沧天然气管线双江支线、城市天然气工程和成品油管道临沧至双江段等重点能源项目建设，把我县绿色清洁能源优势转化为经济优势、发展优势，做优做强双江绿色能源产业。

本项目的建设，能够极大地促进城市天然气利用，改善投资环境，节约资源，减少环境污染，能够为城市建设提供有力的能源保障，完善市政基础设施，增加城市发展动力，能够进一步提高人民生活水平，增加就业机会，促进社会经济发展，走上可持续发展的道路。

综上，该项目的建设是非常有必要的。

（2）项目实施的公益性

随着社会经济的快速发展，以及对环境保护的要求日益提高，国家正从政策引导上采取加快发展城市燃气项目，我国城市燃气的开发、建设和利用将进入一个新的发展时期。发展城

市燃气可以节约能源，减轻城市污染，提高人民生活水平，促进工业生产，提高产品质量，社会综合效益显著。城市燃气的发展水平也是城市现代化水平的重要标志，是建设现代化城市的必要条件，对加速建设现代化城市，改善城市的生态环境和投资环境具有重要意义。

双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目的建设，能够极大地促进城市天然气利用，改善投资环境，节约资源，减少环境污染，能够为城市建设提供有力的能源保障，完善市政基础设施，增加城市发展动力，能够进一步提高人民生活水平，增加就业机会，促进社会经济发展，走上可持续发展的道路。

综上，该项目的建设能够满足人民日益增长的对美好生活的向往。

（3）项目实施的收益性

随着双江自治县经济的持续发展，工业化程度的不断提高，能源需求增长加快，燃煤、燃油大量消耗，大大限制了城市环境质量的提高，难以适应城市现代化发展的需求。根据双江自治县发展规划，能源生产与消费必须走可持续发展之路，即必须改善能源结构，大量使用清洁的能源使双江自治县城市发展对清洁能源的需求不断增大，双江自治县天然气产业具有良好的发展前景。本项目可通过自身运营产生收入，主要收入为燃气管网租赁收入、入户燃气安装收入。财务分析结果表明，项目运营期可偿债收益为 5951.59 万元，总债务本息保障倍数为

1.29，财务分析指标显示本项目具有一定的盈利能力，项目偿债分析指标较好，具有一定的偿债能力。

综上所述，本项目具备一定收益性，项目收入能够偿还债务本息。

2.项目投资合规性与项目成熟度

（1）项目投资合规性

本项目取得合规性文件如下：

1）《双江自治县发展和改革局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目可行性研究报告的批复》（双发改复〔2023〕63 号）；

2）《建设项目环境影响登记表》（备案号：202453092500000015）；

3）《双江自治县自然资源局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目不涉及新增用地的情况说明》；

4）《双江自治县水务局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目的情况说明》（〔2024〕—87）；

5）《双江自治县住房和城乡建设局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目初步设计的批复》（双建发〔2024〕16 号）；

6）《建筑工程施工许可证》（编号 530925202412210102）；

本项目不属于 PPP 项目，项目单位和项目运营管理方不涉及地方政府隐性债务。综上，本项目合规性文件齐全，项目规划符合相关规定。

（2）项目成熟度

本项目合规性文件齐全，不存在工程欠款、拖欠农民工工资问题。待债券资金到位后将促进项目建设，保障项目按时竣工，尽早发挥效益。

3.项目资金来源和到位可行性

项目资本金安排情况：本项目调整后总投资 7140.08 万元，根据《双江自治县人民政府关于同意将双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目资本金纳入县级财政预算的批复》（双政复〔2024〕83 号）：同意将该项目资本金 3640.08 万元纳入县级财政预算。根据《双江自治县财政局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目资本金安排的说明》（双财发〔2025〕22 号）：2024 年已安排资金偿还利息及发行手续等相关费用共计 13.66 万元，现将剩余 3626.42 万元的县级财政投入资金纳入 2025 年财政预算。以上两笔合计，共安排项目资本金 3640.08 万元，占调整后总投资的 50.98%。拟申请云南省地方政府专项债券 3500.00 万元，占调整后总投资的 49.02%，已申请 2024 年云南省地方政府专项债券额度 1700.00 万元，本次拟申请 2025 年云南省地方政府专项债券额度 1800.00 万元。

本项目资金来源可靠，资金安排计划有序，资金到位可行。

4.项目收入、成本、收益预测合理性

测算依据：国家发展和改革委员会、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；国家现行财税政策、会计制度与相关法规；本项目确定的建设方案、可行性研究报告及批复；与项目相关的其他依据。

收入预测：本项目收入来源主要为燃气管网租赁收入、入

户燃气安装收入。经计算，债券存续期内，项目运营收入为 6668.90 万元。

成本预测：本项目成本预测根据《双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目可行性研究报告》以及双江自治县实际情况进行预测。经营成本主要包含工资及福利费以及维护修理费用构成。经计算，债券存续期内，项目运营成本为 528.40 万元。

收益预测：项目收益=项目收入-项目运营成本-占用项目偿债收益的相关税费（占用项目偿债收益的相关税费=相关税费合计-已计入总投资的税费）。经计算，债券存续期内，项目可偿债收益为 5951.59 万元。

综上，本项目收入、成本、收益预测较为合理。

5.债券资金需求合理性

本项目调整后总投资为 7140.08 万元，拟申请云南省地方政府专项债券 3500.00 万元，占调整后总投资的 49.02%；已申请到 2024 年云南省其他项目收益专项债券（一期）——2024 年云南省政府专项债券（三期）专项债券额度 1700.00 万元，发行利率 2.11%，剩余资金拟申请 2025 年云南省地方政府专项债券额度 1800.00 万元，本批次专项债券发行期限 10 年，发行利率 4.50%。根据收支平衡测算分析，债券存续期内，项目可偿债收益为 5951.59 万元，计算总债务保障倍数为 1.29。

综上，债券资金需求合理，申请金额符合专项债券申请标准。

6.项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）项目偿债计划可行性

本项目拟申请 10 年期地方政府专项债券，利率按 4.50% 计算，每半年付息一次，到期还本付息。经测算，本项目建成后共有可偿债收益 5951.59 万元，还本付息后现金流结存额大于 0，满足项目收益平衡要求，偿债计划符合专债偿还实际情况，偿债计划可行。

（2）偿债风险点

本项目的偿债收入主要依靠燃气管网租赁收入、入户燃气安装收入，运营成本由项目实施单位承担，因此，偿债风险主要来源于市场物价变动导致的市场风险，因此项目设计及规模预估尽量做到准确；通过前期规模的合理确定，对市场的准确把握和风险防范以及政府的符合条件的特许经营等保证单价和生产能力所确定的数量。

7.绩效目标合理性

本项目绩效目标设置能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等。遵循科学规范、协同配合、公开透明原则。即：坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。各级财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作，应当依法依规公开绩效信息，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项债券资金使用绩效。

8.其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

（二）绩效目标

1.设定情况

绩效目标表

项目目标				燃气管道更新改造 50700 米，其中燃气主干中压管 17000 米，燃气庭院管 23000 米，燃气立管 10700 米，给水管道改造 5500 米；雨水管改造 3270 米。	
绩效指标				指标内容	绩效指标设定依据及指标值数据来源
一级指标	二级指标	三级指标	指标值		
产出指标	数量指标	建设规模	≥100%	工程完工后建设规模与设计规模比	绩效指标设定依据：国家发展和改革委员会、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版） 指标值数据来源：本项目确定的年度验收报告、可行性研究报告及批复
	质量指标	质量达标率	≥100%	工程完成后，工程质量满足验收要求	绩效指标设定依据：《建筑工程施工质量验收统一标准》 指标值数据来源：本项目确定的年度验收报告、可行性研究报告及批复以及项目实际建设情况
	时效指标	是否按序时进度完成工程	≥100%	是否按时间完成项目施工	绩效指标设定依据：国家发展和改革委员会、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版） 指标值数据来源：本项目确定的年度验收报告、可行性研究报告及批复以及项目实际建设情况
	成本指标	工程成本支出偏差	≤±10%	实际支出成本与预算成本的差值	绩效指标设定依据：国家发展和改革委员会、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版） 指标值数据来源：本项目确定的年度验收报告、可行性研究报告及批复以及项目实际建设情况
效益指标	经济效益指标	项目总投资收益率	83%	项目收益与总投资之间的比值	绩效指标设定依据：国家发展和改革委员会、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版） 指标值数据来源：本项目确定的年度验收报告、可行性研究报告及批复以及项目实际建设情况
	社会效益指标	受益居民数量	≥90%	项目实施后实际受益居民数量与城镇居民占比	绩效指标设定依据：国家发展和改革委员会、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）

					指标值数据来源：本项目确定的年度验收报告、可行性研究报告及批复以及项目实际建设情况
	可持续影响指标	三废排放达标率	符合环 ISO14001 环境管理体系标准	排放达标的废水、废气和固体废弃物与排放总量的比值	绩效指标设定依据：ISO14001 环境管理体系标准； 指标值数据来源：本项目确定的建设方案、可行性研究报告及批复以及项目实际建设情况
		总债务本息保障倍数	129%	可偿债收益与总债务本息之比	绩效指标设定依据：国家发展和改革委员会、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版） 指标值数据来源：实际可偿债收益与所付本息
满意度指标	服务对象满意度指标	历史标准90%	≥90%	社会或公众对项目实施效果的满意程度	绩效指标设定依据：国家发展和改革委员会、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版） 指标值数据来源：社会调查

2.审核情况

根据《双江自治县财政局 双江自治县住房和城乡建设局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目绩效评估的审核意见》经双江自治县住房和城乡建设局审核通过，双江自治县财政局审定批准。结合双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目申报情况，经过联合审核，绩效目标设定切合实际，经济社会效益明显，本项目从项目的产出数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度方面明确绩效目标、指标与相关规划、计划相符，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标可细化、量化，绩效目标合理。

四、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1.项目合规情况

（1）《双江自治县发展和改革局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目可行性研究报告的批复》（双发改复〔2023〕63 号）；

（2）《建设项目环境影响登记表》（备案号：202453092500000015）；

（3）《双江自治县自然资源局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目不涉及新增用地的情况说明》；

（4）《双江自治县水务局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目的情况说明》（〔2024〕—87）；

（5）《双江自治县住房和城乡建设局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目初步设计的批复》；（双建发〔2024〕16 号）；

（6）《建筑工程施工许可证》（编号 530925202412210102）。

2.项目投资估算

根据《双江自治县住房和城乡建设局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目初步设计的批复》（双建发〔2024〕16 号），本项目总投资为 7028.00 万元，投资构成详见下表：

可行性研究报告项目总投资估算表（单位：万元）

序号	工程或费用名称	估算金额
1	工程费用	6262.05
2	工程建设其他费用	468.84
3	预备费	297.11
4	建设期利息	0.00
5	铺底流动资金	0.00
6	总投资	7028.00

本项目因融资成本变化，财务费用增加 112.08 万元，其中：发行费增加 3.50 万元，建设期利息增加 108.58 万元。项目总投资调整为 7140.08 万元，投资构成详见调整后总投资估算表：

调整后总投资估算表（单位：万元）

序号	工程或费用名称	调整后金额
1	工程费用	6262.05
2	工程建设其他费用	468.84
3	预备费	297.11
4	财务费用	112.08
4.1	建设期利息	108.58
4.2	发行手续等相关费用	3.50
5	铺底流动资金	0.00
6	总投资	7140.08

（二）资金筹措方案

1.资金来源

本项目资本金主要通过财政资金筹集，不涉及通过发行专项债券筹集。具体资金来源及筹措表如下：

资金来源及筹措表（单位：万元）

项目总投资	资本金			融资	
	财政预算安排	发行专项债券用于项目资本金	其他来源(单位或社会资本方自有资金)	专项债券	市场化融资
7140.08	3640.08	0.00	0.00	3500.00	0.00
占总投资比例(%)	50.98%	0.00%	0.00%	49.02%	0.00%

项目资本金安排情况：本项目资本金 3640.08 万元，占调整后总投资的 50.98%，财政预算安排 3640.08 万元。

剩余资金已发行 2024 年云南省地方政府投资项目专项债券资金 1700.00 万元，计划申请 2025 年云南省地方政府投资项目专项债券资金 1800.00 万元解决。

根据《双江自治县人民政府关于同意将双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目资本金纳入县级财政预算的批复》（双政复〔2024〕83 号）：同意将该项目资本金 3640.08 万元纳入县级财政预算。根据《双江自治县财政局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目资本金安排的说明》（双财发〔2025〕22 号）：2024 年已安排资金偿还利息及发行手续等相关费用共计 13.66 万元，现将剩余 3626.42 万元的县级财政投入资金纳入 2025 年财政预算。以上两笔合计，共安排项目资本金 3640.08 万元。

2.项目分年度融资情况

（1）专项债券

本项目 2024 年已发行专项债券资金 1700.00 万元，债券发行期限 7 年，实际发行利率为 2.11%。计划于 2025 年发行专项

债券资金 1800.00 万元，债券发行期限 10 年，利率为 4.50%，具体发行计划表如下：

项目债券发行计划表（单位：万元）

合计	2024 年		2025 年	
	发行金额	期限	发行金额	期限
3500.00	1700.00	7 年	1800.00	10 年

2024 年已发行专项债券资金，专项债券付息方式为利息按年支付，最后一期利息随所有本金一起支付。2025 年拟发行专项债券资金，专项债券付息方式为利息按半年支付，最后一期利息随所有本金一起支付。根据项目收益测算情况，并考虑到长期专项债券发行难度，本项目采取接续式续发，2035 年续发专项债券 300.00 万元，品种为记账式固定利率附息债券，债券期限为 3 年，债券利率按 4.50% 计，到期一次性偿还本金。

（2）市场化融资

本项目不涉及市场化融资。

3.项目实施计划

已完成的前期工作：本建设项目已完成可行性研究评审及批复。

本项目场地施工条件良好，具备市政基础设施施工水、电供应条件；场地无拆除建筑物，市政管网工程可就近接入；施工场地便于施工现场布置和机械化施工作业，有利于项目尽快施工建设。

项目建设计划：

根据《双江自治县住房和城乡建设局关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目初步设计的批复》（双

建发〔2024〕16号），项目建设周期为2024年9月—2025年12月（包含前期工作）。具体计划时间节点如下：

2024年9月—2024年11月完成项目前期准备工作；

根据《建筑工程施工许可证》（编号530925202412210102）及项目开工报告，项目于2024年12月开工。

2024年12月—2025年10月进行工程施工；

2025年11月—2025年12月项目竣工验收。

4.资金筹措及使用计划

双江县2024年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目调整后总投资7140.08万元，包括：

资金筹措及使用计划表（单位：万元）

项目		合计	2024年	2025年
项目总投资		7140.08	1713.66	5426.42
建设投资		7028.00	1700.00	5328.00
财务费用		112.08	13.66	98.42
其中	建设期利息	108.58	11.96	96.62
	发行手续等相关费用	3.50	1.70	1.80
资金筹措		7140.08	1713.66	5426.42
资本金	通过财政预算安排	3640.08	13.66	3626.42
	专项债券用于资本金部分	0.00	0.00	0.00
	单位或社会资本方自有资金	0.00	0.00	0.00
专项债券本金		3500.00	1700.00	1800.00
市场化融资		0.00	0.00	0.00

5.项目资金保障措施

存在风险：工程的顺利施工必须有足够的资金做保障。通常，资金的影响来自业主，或由于没有及时给足工程预付款，或由于拖欠工程进度款。正常的施工生产必须有足够的资金作为后盾，有充分的能力来保证前期工程的资金投入。

措施：为加强项目资金的管理、规范资金的使用，充分发挥政府投资项目的社会效益和经济效益，对项目资金早谋划、细管理，提高项目资金使用效率；同时，建立健全项目资金跟踪审计机制，了解项目资金使用情况，进一步优化财政资金的配置，推进财政资金统筹使用。采用以下几项举措对项目资金进行保障：

（1）资金来源保障：本项目资金来源包括资本金及发行债券。本项目资本金根据项目建设进度足额到位，主要通过财政预算解决。

（2）资金管理保障：项目建设单位必须建立健全基本建设项目资金管理制度，严格执行国家有关基本建设财务管理的规定。建设资金必须按规定专户管理，专款专用，项目收益优先偿还专债本息。严格按照《中华人民共和国会计法》和《会计基础工作规范》等规定，指定专人负责基本建设财务会计工作，规范会计行为，严禁白条入账，严禁以虚假的经济业务事项或资料进行会计核算。项目区政府有关部门要加强对资金使用的检查和监督，同时接受上级有关部门的检查。本项目不涉及拖欠工程款，不涉及拖欠农民工工资情况，专债资金全部用于本项目后续建设，不涉及回补前期投资。

（3）内部控制保障：加强项目资金的统一管理，单独建账、核算，做到专款专用，以确保资金的合理使用。做好场地勘测工作，确保设计基础数据的准确性，避免设计变更等发生。

（4）组织人员保障：筹建领导组安排专管财务的负责人组成财务管理小组，并由政府对财务进行督办管理，工程项目按建设要求，资金实行统一调度，分期安排资金，由审计部门对

工程项目资金管理实行“全程跟踪审计”，在确保项目优质、圆满完成的同时，确保资金使用和管理的安全、规范。

（5）资金使用按照相关文件规定执行，确保资金安全、合理使用。

（6）开立项目债券资金专管账户。项目运营单位应提前将全部项目收益从偿债资金账户向财政有关专户划转，确保项目运营收入优先用于债券本金和利息偿付。

五、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1.项目收入

项目财务分析计算期定为 2024 年—2038 年，其中建设周期为 2024 年 9 月—2025 年 12 月，计划于 2026 年 1 月投产。

（1）项目收入来源及测算依据

1）国家发展和改革委员会、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

2）国家现行财税政策、会计制度与相关法规；

3）本项目确定的建设方案、可行性研究报告及批复；

4）与项目相关的其他依据。

（2）项目收入预测

本项目收入来源为燃气管网租赁收入、入户燃气安装收入。

1）燃气管网租赁收入

根据双江自治县住房和城乡建设局与双江宏涛燃气有限公司签订的《燃气管网租赁协议》，按照 500 万元/年的费用租赁本项目燃气管网。

2）入户燃气安装收入

数量：根据《双江自治县沙河乡人民政府关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目户数的情况说明》，双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目，涵盖沙河乡允俸社区（1430 户），允甸社区（1354 户），土戈社区（756 户），南布村（70 户）、千户社区（474 户）五个社区（村），共 4084 户，其中世纪广场片区含约 2000 户。根据《双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目可行性研究报告》《双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目初步设计》，全面更换小区红线内庭院燃气管道及立管，含调压设施，共计 1813 户。本项目入户燃气数量按照 1813 户计取。

单价：根据临沧市居民燃气工程安装收费标准：“临沧市居民燃气工程安装收费标准，（一）新建小区 2783 元/户，（二）老旧小区 3080 元/户”，综合考虑，本项目入户燃气安装收入价格按照 3000.00 元/户计算。

项目运营期内，入户燃气安装收入=入户燃气数量*单价=1813 户*3000.00 元/户=543.90 万元。

具体详见下表：

专项项目收入估算表（单位：万元）

序号	项 目	单位	基数/ 费率		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一	运营收入			6668.90	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	136.10
	不含税收入			5919.32	483.21	483.21	483.21	483.21	483.21	483.21	483.21	483.21	483.21	483.21	483.21	483.21	120.80
1	燃气管网租赁收入			6125.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	125.00
	不含税收入			5420.38	442.48	442.48	442.48	442.48	442.48	442.48	442.48	442.48	442.48	442.48	442.48	442.48	110.62
	单价（万元/年）		500.00		500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00
	销项税	万元	13%		57.52	57.52	57.52	57.52	57.52	57.52	57.52	57.52	57.52	57.52	57.52	57.52	14.38
2	入户燃气安装收入			543.90	44.40	44.40	44.40	44.40	44.40	44.40	44.40	44.40	44.40	44.40	44.40	44.40	11.10
	不含税收入			498.94	40.73	40.73	40.73	40.73	40.73	40.73	40.73	40.73	40.73	40.73	40.73	40.73	10.18
	数量（户）	户	1813.00		1813.00	1813.00	1813.00	1813.00	1813.00	1813.00	1813.00	1813.00	1813.00	1813.00	1813.00	1813.00	1813.00
	单价（元/户）	元/户	3000.00		3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00	3000.00
	销项税	万元	9%		3.67	3.67	3.67	3.67	3.67	3.67	3.67	3.67	3.67	3.67	3.67	3.67	0.92
	销项税（合计）			749.58	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	15.30

2.项目运营成本

本项目参照类似项目并结合实际情况，采用生产要素法估算各项成本费用，具体如下：

（1）工资及福利费用

工资及福利费由职工工资、职工福利费组成。根据《双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目可行性研究报告》，本项目建成后，劳动定员为 6 人，普通人员 5 人，管理人员 1 人。普通人员工资按照 3500.00 元/月、管理人员工资 5000.00 元/月计算。职工福利费按照人员工资的 14% 计算，工资每 3 年增长 3%。

（2）维护修理费用

根据《双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目可行性研究报告》，维护修理费用按照项目运营收入的 2% 计取。

具体详见下表：

项目运营成本费用估算表（单位：万元）

序号	项目	基数/ 费率	合计	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一	工资及福利费用		395.00	30.78	30.78	30.78	31.70	31.70	31.70	32.66	32.66	32.66	33.64	33.64	33.64	8.66
1	人员工资		346.51	27.00	27.00	27.00	27.81	27.81	27.81	28.65	28.65	28.65	29.51	29.51	29.51	7.60
1.1	管理人员		77.02	6.00	6.00	6.00	6.18	6.18	6.18	6.37	6.37	6.37	6.56	6.56	6.56	1.69
	人数（人）	1		1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
	人均月工资（元）	5000		5000.00	5000.00	5000.00	5150.00	5150.00	5150.00	5304.50	5304.50	5304.50	5463.64	5463.64	5463.64	5627.55
	增长率	3%					3.00%			3.00%			3.00%			3.00%
1.2	普通人员		269.49	21.00	21.00	21.00	21.63	21.63	21.63	22.28	22.28	22.28	22.95	22.95	22.95	5.91
	人数（人）	5		5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00
	人均月工资（元）	3500		3500.00	3500.00	3500.00	3605.00	3605.00	3605.00	3713.15	3713.15	3713.15	3824.54	3824.54	3824.54	3939.28
	增长率	3%					3.00%			3.00%			3.00%			3.00%
2	福利费	14.0%	48.49	3.78	3.78	3.78	3.89	3.89	3.89	4.01	4.01	4.01	4.13	4.13	4.13	1.06
二	维护修理费用	2%	133.40	10.89	10.89	10.89	10.89	10.89	10.89	10.89	10.89	10.89	10.89	10.89	10.89	2.72
	进项税	13%	15.31	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	0.31
三	运营成本		528.40	41.67	41.67	41.67	42.59	42.59	42.59	43.55	43.55	43.55	44.53	44.53	44.53	11.38

3.相关税费

项目相关税费包括印花税、所得税、增值税、城市维护建设税及教育费附加等。该项目总投资中涉及的增值税已考虑在内，根据《中华人民共和国增值税暂行条例》《双江自治县投资管理办法》等相关规定和政策优惠计算。

根据《中华人民共和国企业所得税法》《公共基础设施项目企业所得税优惠目录》《财政部、国家税务总局关于部分货物适用增值税低税率和简易办法征收增值税政策的通知》等。

(1) 增值税税率

1) 销项税：燃气管网租赁收入：13%、入户燃气安装收入：9%。

2) 进项税：维护修理费用：13%。

(2) 城市维护建设税：5%。

(3) 教育费附加：3%。

(4) 地方教育费附加：2%。

(5) 企业所得税：25%。

(6) 印花税：0.10%。

具体相关税费如下表：

相关税费计算表（单位：万元）

项目	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
应交增值税	166.15	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	31.28	59.94	59.94	14.99
其中：建设期进项税	568.12	568.12												
运营期进项税	15.31	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	1.25	0.31
运营期销项税	749.58	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	61.19	15.30
期末留抵税额		508.18	448.24	388.30	328.36	268.42	208.48	148.54	88.60	28.66	0.00	0.00	0.00	0.00
城市建设维护费	8.31	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.56	3.00	3.00	0.75
教育费附加	4.99	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.94	1.80	1.80	0.45
地方教育附加	3.33	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.63	1.20	1.20	0.30
印花税	6.13	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.13
企业所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
合计	188.91	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	34.91	66.44	66.44	16.62

4.项目可偿债收益

经计算，该项目计算期内可偿债收益为 5951.59 万元。

项目可偿债收益表（单位：万元）

序号	项目	合计	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
1	项目收入	6668.90	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	136.10
2	项目运营成本	528.40	41.67	41.67	41.67	42.59	42.59	42.59	43.55	43.55	43.55	44.53	44.53	44.53	11.38
3	占用项目偿债收益的相关税费	188.91	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	34.91	66.44	66.44	16.62
4	项目可偿债收益	5951.59	502.23	502.23	502.23	501.31	501.31	501.31	500.35	500.35	500.35	464.96	433.43	433.43	108.10

（二）债务还本付息情况

1.专项债券还本付息情况

根据专项债券发行计划，计算分年度专项债券还本付息情况。本项目 2024 年已发行专项债券资金 1700.00 万元，债券发行期限 7 年，实际发行利率为 2.11%，利息按年支付，最后一期利息随本金一起支付。计划于 2025 年发行专项债券资金 1800.00 万元，债券发行期限 10 年，利率为 4.50%，利息按半年支付，最后一期利息随本金一起支付。2035 年接续发行 300.00 万元，发行期限 3 年，利率为 4.50%。利息按年支付，最后一期利息随本金一起支付。

具体还本付息表如下表所示：

专项债券还本付息表（单位：万元）

序号	项目	合计	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
			2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一	期初余额		0.00	1700.00	3500.00	3500.00	3500.00	3500.00	3500.00	3500.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	300.00	300.00	300.00
二	本期新增本金	3800.00	1700.00	1800.00										300.00			
三	本期偿还本金									1700.00				1800.00			300.00
四	本期偿还利息	1101.59	0.00	35.87	116.87	116.87	116.87	116.87	116.87	116.87	81.00	81.00	81.00	81.00	13.50	13.50	13.50
五	期末余额		1700.00	3500.00	3500.00	3500.00	3500.00	3500.00	3500.00	1800.00	1800.00	1800.00	1800.00	300.00	300.00	300.00	0.00
六	融资利率（2024 年）		2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%	2.11%
七	融资利率（2025 年）		4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%	4.50%
八	本期应付本金和利息	4901.59	0.00	35.87	116.87	116.87	116.87	116.87	116.87	1816.87	81.00	81.00	81.00	1881.00	13.50	13.50	313.50

2.市场化融资还本付息情况

本项目不涉及市场化融资。

3.总体债务还本付息情况

专项债券应付本金和利息总额如下表：

总体债务还本付息表（单位：万元）

项目	金额（万元）
专项债券本金总额	3500.00
专项债券利息总额	1101.59
专项债券本息总额	4601.59
市场化融资本金总额	0
市场化融资利息总额	0
市场化融资本息总额	0
总债务本金	3500.00
总债务利息	1101.59
总债务本息	4601.59

（三）偿债指标计算

偿债指标主要包括总投资收益率、总债务本息保障倍数、总债务本金保障倍数、专项债券本息保障倍数、专项债券本金保障倍数 5 个。

计算公式和计算过程如下：

（1）总投资收益率=项目可偿债收益/总投资=83%。

（2）总债务本息保障倍数=项目可偿债收益/总债务融资本息=1.29。

（3）总债务本金保障倍数=项目可偿债收益/总债务融资本金=1.70。

（4）专项债券本息保障倍数=项目可偿债收益/专项债券本息=1.29。

(5) 专项债券本金保障倍数=项目可偿债收益/专项债券本金=1.70。

（四）资金测算平衡情况

根据专项收入的稳定现金流收益规模分析项目年现金流。

资金测算平衡表（单位：万元）

序号	年度	合计	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
			2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一	现金流入																
1	资本金流入	3640.08	13.66	3626.42													
1.1	财政预算资金流入	3640.08	13.66	3626.42													
1.2	其他来源（含单位或社会资本方自有资金等）	0.00	0.00	0.00													
1.3	用于资本金的专项债券资金	0.00	0.00	0.00													
2	债务资金流入	3800.00	1700.00	1800.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	300.00	0.00	0.00	0.00
2.1	专项债券资金流入	3800.00	1700.00	1800.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	300.00	0.00	0.00	0.00
2.2	市场化融资流入	0.00	0.00														
3	项目收入流入	6668.90	0.00	0.00	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	136.10
3.1	政府性基金收入流入	0.00															
3.2	专项收入流入	6668.90		0.00	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	136.10
小计	现金流入总额	14108.98	1713.66	5426.42	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	544.40	844.40	544.40	544.40	136.10
二	现金流出																
1	建设期静态投资流出	7028.00	1700.00	5328.00													
2	运营成本支出	528.40			41.67	41.67	41.67	42.59	42.59	42.59	43.55	43.55	43.55	44.53	44.53	44.53	11.38
3	相关税费	188.91	0.00	0.00	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	34.91	66.44	66.44	16.62
4	债务还本付息	4901.59	0.00	35.87	116.87	116.87	116.87	116.87	116.87	1816.87	81.00	81.00	81.00	1881.00	13.50	13.50	313.50
4.1	专项债券还本付息	4901.59	0.00	35.87	116.87	116.87	116.87	116.87	116.87	1816.87	81.00	81.00	81.00	1881.00	13.50	13.50	313.50
4.1.1	专项债券还本	3800.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1700.00	0.00	0.00	0.00	1800.00	0.00	0.00	300.00
4.1.2	专项债券利息	1101.59	0.00	35.87	116.87	116.87	116.87	116.87	116.87	116.87	81.00	81.00	81.00	81.00	13.50	13.50	13.50
4.2	市场化融资还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

4.2.1	市场化融资还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.2.2	市场化融资付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5	融资手续费等	3.80	1.70	1.80										0.30		
小计	现金流出总额	12650.70	1701.70	5365.67	159.04	159.04	159.04	159.96	159.96	1859.96	125.05	125.05	125.05	1960.74	124.47	341.50
三	现金净流量															
1	当年现金净流入	1458.28	11.96	60.75	385.36	385.36	385.36	384.44	384.44	-1315.56	419.35	419.35	419.35	-1116.34	419.93	-205.40
2	期末累计现金结存额	16659.93	11.96	72.71	458.07	843.43	1228.79	1613.23	1997.67	682.11	1101.46	1520.81	1940.16	823.82	1243.75	1458.28

（五）其他事项说明

1.项目风险评估及控制措施

项目风险分析重点考虑了项目收入成本风险，法律风险和不可抗力风险等，并采取了切实可行的防范措施。

收入风险：项目运营收入等风险由项目实施单位承担。项目设计及规模预估尽量做到准确；通过前期规模的合理确定，对市场的准确把握和风险防范以及政府的符合条件的特许经营等保证单价和生产能力所确定的数量。

金融风险：（1）利率风险。制定利率管理承诺及应变措施。

（2）汇率风险。在项目定价中考虑规定的收费价格浮动部分。

（3）外汇兑换和通货膨胀风险。对通货膨胀作出假设，制定合理的风险应对措施和充分的后续资金补充措施，以防范实际通货膨胀与假设不同而带来的风险。

法律变更风险：法律变更将被视为不可抗力事件，政府考虑部分补贴，并做好法律风险预防措施和项目法律管理措施。

不可抗力风险：项目融资设计好详尽的风险分担方案，并做好项目前期、融资、建设和运营管理不可抗力风险措施。

2.投资者保护措施

项目收益债券发行前，应在发行公告文件中对潜在投资者进行充分的风险告知。投资者认购时，应签署书面文件，承诺具有相应的风险识别和风险承受能力，自行承担与债券投资相关的风险。

发行人应当为债券持有人聘请债权代理人，并订立债权代理协议；在债券存续期内，由债权代理人按照规定或协议的约定维护债券持有人的利益。

发行人应在募集说明书中约定投资者保护机制，明确项目发行人或项目本身发生重大事项时的应对措施。

发行人和债权代理人应制定完备的债券持有人会议规则，当发行人或项目本身出现对债券还本付息产生重大影响的事项时或作出重大资产处置决策前，应召开债券持有人会议，提出应对措施并进行表决。

债权代理人应委托具有证券从业资格的会计师事务所对债券募集资金使用情况、项目收入归集情况每年进行一次专项审计。审计中发现存在违反募集说明书披露内容和相关协议约定的行为的，应及时报告债权代理人和有关监管机构。

发行人可在项目收益债券募集说明书中约定加速到期条款。出现启动加速到期条款的情形时，由债权代理人召开债券持有人大会，经债券持有人大会讨论通过后，可提前清偿部分或全部债券本金。

3.信息披露计划

信息披露主要包括项目基本信息（建设内容、规模、投资额度、项目进度等）、项目投资主体及单位、项目披露依据及具体程序等。本项目信息披露计划为：通过政府或实施单位官方网站、公众号等数据信息平台及张贴纸质内容等长期披露项目基本信息及投资使用主体及单位；政府财政网站及发行机构披露项目融资基本情况及进度；资金使用单位定期披露项目进度及资金使用情况等。

4.主管部门责任

对于专项债券资金形成的资产安全做出具体的管理规范。按照财政部提出的根据资产形式和类别建立资产登记和统计报告

制度，严禁将专项债券项目资产和权益用于为运营管理公司、下属子公司等融资提供担保等规定，明确项目建成后形成的资产为国有资产，纳入国有资产进行管理；在债券存续期内，资产及经营形成的收益归属项目主管部门及人民政府所有，专项用于偿还债券本息；项目资产不得与建设运营单位自身资产混同，定期查验评估。

对于专项债券项目资金管理做出具体的管理规范。项目建设单位和运营单位应当在主管部门选定的银行，分别开立项目债券资金托管账户和偿债资金账户。资金托管账户专门用于专项债券募集资金的接收、存储及划转；偿债资金账户专门用于项目专项收入和项目运营支出费用的接收、存储和划转。项目运营单位应提前将全部项目收益从偿债资金账户向财政有关专户划转，由财政部门专门用于债券本金和利息偿付。用于偿还专项债券本息的专项收入要在收入实现后 30 个工作日内、还本付息到期日前足额缴入本级国库，纳入政府性基金预算管理，确保专项债券本息偿付资金安全，保障专项债券本息到期偿付。

（六）独立第三方专业机构进行评估意见

1.会计师事务所意见

根据《双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目专项债券财务评价报告》致同会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所认为：

本次发行的双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目专项债券，总债务本息保障倍数为 1.29，预期可以实现项目收益和融资自求平衡。

2.律师事务所意见

根据《北京盈科（昆明）律师事务所关于双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目专项债券之法律意见书》北京盈科（昆明）律师事务所认为：

一、双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目专项债券发行主体为云南省人民政府，发债主体适格；

二、负责双江县 2024 年世纪广场片区燃气管道等老化更新改造项目专项债券工作的项目单位双江自治县住房和城乡建设局，具有独立的主体资格，具备作为项目建设单位的条件。

三、本期债券对应的项目，符合国家相关产业政策，符合项目所在地土地利用总体规划，现有审批手续符合法律法规的要求，且将按照法律法规持续完善后续程序，并推进开发建设工作。

四、根据致同会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所出具的《评价报告》，该项目预测专项债券本息保障倍数 1.29，预测能达到项目收益与融资自求平衡。

五、为本期专项债券发行提供服务的财务评价机构、法律服务机构均具有相应的从业资质。