

国浩律师（昆明）事务所

关于

勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目

之

法律意见书



國浩律師事務所
GRANDALL LAW FIRM

云南省昆明市盘龙区东风东路 23 号恒隆广场办公楼 33 楼 邮编：650051

33rd Floor, Electron Building Hang Lung Group, No.23 East Dongfeng Road, Kunming, Yunnan 650051, China,

电话/Tel: +86 0871 63538048 传真/Fax: +86 0871 63615220

网址/Website: <http://www.grandall.com.cn>

二〇二五年六月

目 录

释 义	2
声 明	3
正 文	4
一、项目参与主体	4
（一）主管部门	4
（二）项目单位	4
二、项目概况及批复情况	4
（一）项目概况	4
（二）本项目的批复情况	5
三、项目收益和融资自求平衡	6
（一）项目资金的筹措情况	6
1. 资本金部分	7
2. 融资部分	7
（二）项目收益和融资自求平衡情况	7
四、项目参与主体的承诺	8
五、中介机构及相关文件	9
（一）会计师事务所	9
1. 基本情况	9
2. 行政处罚及失信等情况	9
（二）律师事务所	9
1. 基本情况	9
2. 行政处罚及失信等情况	9
六、与本项目有关的风险及控制措施	10
（一）风险关注点	10
（二）控制措施建议	10
结论性意见	12
签章页	13

国浩律师（昆明）事务所
关于
勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产
业园综合开发项目
之
法律意见书

2025 国浩（昆）专字第 2652 号

敬启者：

国浩律师（昆明）事务所（以下简称“本所”）作为本次申报的 2025 年云南省人民政府地方政府专项债券对应的勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目的法律服务机构，根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）等法律、法规和规范性文件的要求，就本次申报的勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目有关事宜出具本法律意见书。

释 义

除非另有说明，本法律意见书中相关词语具有以下特定含义：

本法律意见书	指	《关于勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目之法律意见书》
本所	指	国浩律师（昆明）事务所
本所律师	指	本所为本次申报工作指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
本项目/该项目	指	勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目
会计师事务所	指	中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）云南亚太分所
《实施方案》	指	《勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	《勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目专项债券财务评价报告》
《管理办法》	指	《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）
《通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
《意见》	指	《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）
元	指	人民币·元

声 明

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

（一）本所及经办律师依据《管理办法》《通知》《意见》等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书；

（二）本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；

（三）为出具本法律意见书，本所律师根据我国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证；

（四）主管部门和/或项目单位保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料。主管部门和/或项目单位保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致；

（五）对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于项目所在地有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书；

（六）本所律师仅就与本项目有关的法律问题发表法律意见，不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见，不对云南省人民政府拟发行的 2025 年地方政府专项债券的发行条件或者偿债风险、投资风险或收益等作出判断或者保证。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性以及对各方经营风险作出任何明示或默示的保证，对于该等文件的内容本所并不具备在专业上进行核查和作出评价的适当资格；

（七）本法律意见书仅供勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目向云南省财政厅申报目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

正 文

一、项目参与主体

（一）主管部门

据《实施方案》显示，本项目的主管部门为云南勐腊（磨憨）重点开发开放试验区管理委员会。

根据本所律师登录勐腊县人民政府官网查询的《云南勐腊（磨憨）重点开发开放试验区管理委员会 2025 年预算公开目录》，云南勐腊（磨憨）重点开发开放试验区管理委员会主要承担试验区投融资、财政资金管理和使用等职责，包括负责试验区建设规划、土地开发、口岸建设、商务外贸等工作，负责试验区基础设施、公共服务设施项目的开发建设，负责试验区森林资源、水资源和旅游资源开发利用和保护工作。

（二）项目单位

据《实施方案》显示，本项目的项目单位为云南勐腊（磨憨）重点开发开放试验区开发建设局。

勐腊（磨憨）重点开发开放试验区行政审批局于 2022 年 10 月 25 日作出《关于勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目可行性研究报告的批复》（试审复〔2022〕86 号），批准本项目的建设单位为“勐腊（磨憨）重点开发开放试验区开发建设局”。

本所律师认为：云南勐腊（磨憨）重点开发开放试验区管理委员会系依法设立具有独立法人主体资格的行政机关，主要承担试验区投融资、财政资金管理和使用等职责，具备作为本项目主管部门的主体资格。

勐腊（磨憨）重点开发开放试验区开发建设局系依法设立具有独立法人主体资格的行政机关，经勐腊（磨憨）重点开发开放试验区行政审批局批准为本项目的建设单位，具备作为项目单位的主体资格。

二、项目概况及批复情况

（一）项目概况

据《实施方案》显示，本项目的基本情况如下表所示：

项目	内容
项目名称	勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目
项目区位	勐腊（磨憨）重点开发开放试验区工业园区勐满片区
项目公益性	<p>一是有助于深入践行“双碳”战略，推动生态文明建设。通过本项目的实施，有助于控制和降低橡胶生产中的污染和能耗，带动橡胶产业领域绿色低碳转型，践行碳达峰、碳中和这一“双碳”战略，推动生态文明建设。</p> <p>二是有助于防范返贫现象，保障全面小康成果。项目建设将提供建筑业、橡胶业及配套服务工作等相关劳动力岗位。直接提振周边地区就业形势，从而避免返贫现象，保障全面建成小康社会的重要成果。</p>
建设内容及规模	总用地面积 466669 平方米（约 700 亩），建设内容为：仓储物流 150 亩，保税区 50 亩；新建 40 万平方米示范性标准厂房，厂房占地 500 亩，其中：进出口加工和橡胶加工厂房各 20 万平方米；新建配套园区基础设施，包括停车位 500 个（含 100 个新能源充电车位）、室外给水 16 公里、排水 6 公里及消防设施等附属设施。
投资估算	因本项目融资成本变化，项目总投资在可研批复估算总投资金额的基础上调整为 201,729.56 万元，其中：工程费用 156,515.02 万元、工程建设其他费用 28,521.61 万元、预备费 7,895.85 万元、建设期利息 8,732.08 万元、债券发行费用 65.00 万元。
项目实施计划	<p>已完成的前期工作：已编制可行性研究报告，踏勘项目现场，做好工程进场准备。</p> <p>现前期工作已基本完成，正在办理各项合法性批复，2023 年 11 月正式开工建设，建设期为 2023 年 11 月—2027 年 10 月，运营期为 2027 年 9 月至长期。</p>

（二）本项目的批复情况

序号	批复文件	主要内容
1	《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 532823202200011 号）	经勐腊县自然资源局审查，本建设项目符合国土空间用途管制要求。项目代码为

		2210-532823-04-01-868707, 建设单位为勐腊（磨憨）重点开发开放试验区开发建设局。拟选位置位于勐腊县勐满镇，拟用地面积总规模 700 亩。
2	《勐腊县自然资源局关于勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目用地不占用生态保护红线、永久基本农田的情况说明》	本项目位于勐腊(磨憨)重点开发开放试验区工业园区勐满片区，总用地面积约 700 亩。经叠加勐腊县生态保护红线及永久基本农田，不占用勐腊县生态保护红线及永久基本农田，涉及新增建设用地按相关农转建程序办理。
3	《勐腊（磨憨）重点开发开放试验区行政审批局关于勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目可行性研究报告的批复》（试审复〔2022〕86 号）	项目代码为 2210-532823-04-01-868707, 属于新建项目，建设地点位于勐腊（磨憨）重点开发开放试验区工业园区勐满片区，项目总投资 201,729.56 万元。
4	《关于勐腊（磨憨）重点开发开放试验区开发建设局咨询勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目是否需要办理项目综合环评审批文件的复函》	经研究，依据《中华人民共和国环境影响评价法》《2017 年国民经济行业分类》相关规定，结合《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021 版）》相关规定，应编制建设项目环境影响评价报告书（表），报有审批权的生态环境主管部门批准。

本所律师认为：本次专项债券拟募投项目属于市政和产业园区基础设施，具有一定的公益性，不属于《意见》规定的完全无收益的项目、楼堂馆所、形象工程和政绩工程、房地产等项目、一般竞争性产业项目等地方政府专项债券禁止类项目。

三、项目收益和融资自求平衡

（一）项目资金的筹措情况

据《实施方案》显示，本项目的资金筹措方案如下表所示：

单位：万元

项目总投资	资本金			融资	
	财政预算安排	发行专项债券用于项目资本金	其他来源	专项债券	市场化融资
201,729.5	136,729.56	0.00	0.00	65,000.00	0.00
占总投资比例 (%)	67.78	0.00	0.00	32.22	0.00

1.资本金部分

据《实施方案》显示，资本金 136,729.56 万元，占项目总投资 67.78%，由财政预算根据项目进度陆续安排到位。

2.融资部分

据《实施方案》显示，本项目计划发行地方政府专项债券 65,000.00 万元，其中：（1）已于 2023 年发行 35,000.00 万元，期限 20 年，发行利率为 3.05%，还本付息方式为到期一次性还本，利息按半年支付，最后一期利息随本金支付；（2）本期拟申请发行地方政府专项债券 4,300.00 万元，预计 2025 年下批次申请发行地方政府专项债券 5,700.00 万元，预计 2026 年度申请发行地方政府专项债券 20,000.00 万元，专项债券测算利率为 4.8%，期限 30 年，按半年付息，到期一次还本。

根据《2023 年云南省其他项目收益专项债券（二期）——2023 年云南省政府专项债券（十一期）信用评级报告》，云南省人民政府于 2023 年发行 2023 年云南省其他项目收益专项债券（二期）——2023 年云南省政府专项债券（十一期），发行规模 71.34 亿元，债券期限 20 年，债务偿还方式为债券利息按半年支付，最后一期利息随本金一起支付，其中：3.50 亿元募投于本项目。

另据《2023 年云南省政府一般债券（三至四期）和专项债券（十至十五期）发行结果公告》，2023 年云南省其他项目收益专项债券（二期）——2023 年云南省政府专项债券（十一期）实际发行规模 71.34 亿元，债券简称 23 云南债 25，债券代码 2305901，发行期限 20 年期，票面利率 3.05%，付息频率 6 月/次。

（二）项目收益和融资自求平衡情况

1.项目收益

据《实施方案》显示，本项目收入来源包括厂房出租收入、物业管理费收入。

2.项目融资自求平衡情况

据会计师事务所出具的《财务评价报告》显示，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目专项债券，预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目的预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的相关规定。

四、项目参与主体的承诺

据项目主管部门出具的《承诺函》显示，主管部门承诺：（1）关于本项目发行专项债券所形成的资产，保证在还清本次专项债券发行本金及利息前不会用于为项目业主、实施机构或关联方、政府、政府融资平台等主体融资的债务提供抵押、质押及其他任何形式担保事项。

据项目单位出具的《承诺函》显示，项目单位承诺：（1）关于本期专项债券发行所获资金，将严格按照资金使用计划用于本债券对应的建设项目，保证不挪作他用；（2）关于本期专项债券发行对应的资产，保证在还清本次专项债券发行本金及利息前不会用于为主管部门、项目单位或关联方、政府、政府融资平台等主体融资的债务提供抵押、质押及其他任何形式担保事项；（3）关于本期债券对应的项目所获收益，保证按照政府性基金预算管理的要求，将项目产生的政府性基金收入、专项收入等与自身业务经营收支进行分账管理，保障该等收益优先用于偿还本次专项债券发行的本金及利息。

五、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

1.基本情况

本项目的《财务评价报告》由中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）云南亚太分所出具。中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）云南亚太分所现持有云南省财政厅 2023 年 12 月 20 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号为 420100055302）、昆明市官渡区市场监督管理局 2023 年 12 月 13 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码为 91530103MA6K360C70），中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）云南亚太分所系依法注册成立的会计师事务所。

2.行政处罚及失信等情况

经本所律师登录云南省注册会计师协会网站（<http://www.ynicpa.org/>）项下“诚信档案查询”页面、证券期货市场失信记录查询平台（<http://neris.csrc.gov.cn/shixinchaxun/>）进行查询，截至 2025 年 6 月 17 日，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）云南亚太分所登记状态为“正常”，暂未见其近三年遭受行政处罚、公开谴责，或者在有关资本市场存在违法违规失信记录的有关信息。

（二）律师事务所

1.基本情况

本项目的《法律意见书》由国浩律师（昆明）事务所出具。国浩律师（昆明）事务所现持有云南省司法厅于 2012 年 3 月 16 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 31530000431208049G），已通过 2024 年度检查考核，考核结果为“合格”，国浩律师（昆明）事务所为具有合法执业资格的律师事务所。

本法律意见书由国浩律师（昆明）事务所指派李相周律师作为签署律师，其均持有云南省司法厅核发的律师执业证书，且均已通过 2024 年度律师年度考核备案，考核结果均为“称职”。

2.行政处罚及失信等情况

经本所律师登录云南律师工作管理系统（<http://220.165.246.92:8080>）、证券期货市场失信记录查询平台（<http://neris.csrc.gov.cn/shixinchaxun/>）查询，截至 2025 年 6 月 17 日，暂未看到国浩律师（昆明）事务所近三年遭受行政处罚、行

业处分，或者在有关资本市场存在违法违规失信记录的有关信息；暂未看到本法律意见书的经办律师近三年遭受行政处罚、行业处分的有关信息。

本所律师认为：为本项目申报提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质，未见其近三年遭受行政处罚、行业处分，或者在有关资本市场存在违法违规失信记录的有关信息。

六、与本项目有关的风险及控制措施

（一）风险关注点

1.受突发事件影响，如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等，提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要，外界配合条件有问题，如交通运输受阻，水、电供应条件不具备等风险影响项目施工进度。

2.由于设计不当、设计方案优化不足、设计深化程度不够等设计风险，或者工程技术复杂程度、工程地质条件、水文地质条件发生重大变化等建设风险，出现工程量增加、投资增加、工期拖延等不利情形，进而对项目收益和融资自求平衡结果造成影响。

3.由于受地方财政、地方政府收益专项债政策以及发债额度有限等因素的影响，可能导致项目无法按实施方案中的资金筹措计划获取足额项目资金用于项目建设，对项目建设进度以及项目预期收益的如期实现造成影响。

4.对应项目可能因施工技术、管理方案等存在问题导致项目不能按计划实施，进而影响项目预期收益的实现和融资平衡结果。

（二）控制措施建议

1.加强地质、水文勘测测量工作，并在设计阶段全面考虑工程风险因素，采取针对性的措施，合理有效地组织施工和管理，使项目的质量、投资、进度控制在计划范围内。

2.重视设计施工阶段，选择优秀的设计、施工单位，保障工程质量和进度严格遵守国家相关规范，有效降低技术风险。认真执行工程建设计划，严格控制项目建设成本和建设周期，将项目的投资、建设、监督工作分开，确保工程保时保质完成，如期按质竣工和及时投入运营。

3.及时跟进资金筹措计划的落实进度，综合统筹地方及上级财政预算安排，

确保本项目能够按照资金筹措计划获取足额项目资金用于建设。

4.在本项目发行专项债券的存续期内应进一步完善项目管理机制，对资金的使用情况进行实时监控，并确保因本项目产生的相关收入优先用于偿还专项债券的本金及利息。

结论性意见

本所律师认为：

（一）云南勐腊（磨憨）重点开发开放试验区管理委员会系依法设立具有独立法人主体资格的行政机关，主要承担试验区投融资、财政资金管理和使用等职责，具备作为本项目主管部门的主体资格。勐腊（磨憨）重点开发开放试验区开发建设局系依法设立具有独立法人主体资格的行政机关，经勐腊（磨憨）重点开发开放试验区行政审批局批准为本项目的建设单位，具备作为项目单位的主体资格。

（二）本项目已办理立项审批手续，属于地方政府专项债券投向领域，具有一定的公益性，不属于《意见》规定的完全无收益的项目、楼堂馆所、形象工程和政绩工程、房地产等项目、一般竞争性产业项目等地方政府专项债券禁止类项目；预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，可实现项目收益和融资自求平衡，系具有一定收益的公益性项目，符合《地方政府专项债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）和《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的要求。

（三）为本项目申报提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质，未见其近三年遭受行政处罚、行业处分，或者在有关资本市场存在违法违规失信记录的有关信息。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

签章页

（本页无正文，为国浩律师（昆明）事务所《关于勐腊（磨憨）重点开发开放试验区勐满国际橡胶产业园综合开发项目之法律意见书》之签署页）



国浩律师（昆明）事务所

经办律师： 李相周

李相周

日期：二〇二五年六月十九日