

瑞丽市城镇污水处理设施完善工程
法律意见书



目 录

释 义	1
声 明	2
正 文	4
一、发行的批准和授权	4
二、项目参与主体	4
(一) 主管部门	4
(二) 项目单位	4
三、项目基本情况	4
(一) 项目概况	4
(二) 项目批复文件	6
四、项目收益和融资自求平衡的专项评价	8
五、相关中介机构	8
(一) 会计师事务所	8
(二) 律师事务所	8
六、结论意见	8

释 义

在本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人、省政府	指	云南省人民政府
本所、我们	指	云南博宏律师事务所
本项目	指	瑞丽市城镇污水处理设施完善工程专项债券
中审众环	指	中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)云南亚太分所
本法律意见书	指	瑞丽市城镇污水处理设施完善工程专项债券法律意见书
《实施方案》	指	为本次政府专项债券发行的实施方案，即《瑞丽市城镇污水处理设施完善工程专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)云南亚太分所出具的《瑞丽市城镇污水处理设施完善工程专项债券财务评价报告》(众环云综字(2026)00134 号)
中国	指	中华人民共和国(为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区)
元	指	人民币元(除非另有规定或特别说明)

瑞丽市城镇污水处理设施完善工程专项债券 法律意见书

声 明

敬启者：

云南博宏律师事务所(以下简称“本所或我们”)接受委托，指派律师以特聘法律顾问的身份参与本项目，就本项目所涉及的有关事宜，根据中国现行的法律法规和规范性文件的相关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

- 1.本所律师依据《中华人民共和国预算法》(以下简称《预算法》)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《地方政府专项债务预算管理办法》(财预〔2016〕155号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法》(财预〔2018〕28号)、《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(财预〔2018〕34号)、《财政部关于做好2018地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2018〕61号)、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2019〕23号)、中共中央办公厅和国务院办公厅发布的《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(厅字〔2019〕33号)、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94号)、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)、财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知(财库〔2020〕43号)，法律、法规及规范性文件的有关规定,以及本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实发表本法律意见。
- 2.本所律师假设，本所律师审阅的文件和材料是真实、准确、完整和有效的，复印件均与原件相符；本所律师审阅的全部文件的印章、签字均是真实、有效的；所有已签署或将签署文件的各方，均为具备完全民事行为能力的主体并取得了适当的授权签署该等文件；就相关主体所知，一切足以影响

本法律意见书的事实和文件均已向本所律师披露，而无任何隐瞒、虚假或遗漏之处。

- 3.对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依托于项目所在地有关政府部门、司法机关或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。
- 4.本法律意见书仅就与本项目有关的中国法律问题发表意见，并不对会计、验资及审计、资产评估、外文翻译等专业事项和境外法律事项发表意见。本所律师对有关会计报表、审计报告和资产评估报告中某些数据和结论不具备在专业上进行核查和作出评价的适当资格。
- 5.本所依据财预（2017）89号文、财库（2019）23号文、财库（2020）43号文等规定及本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。
- 6.本法律意见书仅供论证本项目合法合规性之目的使用，不得由任何其他人使用或用于任何其他目的。
- 7.本所律师依据中国律师行业公认的业务标准和道德规范，出具本法律意见书如下：

正文

一、发行的批准和授权

截至本法律意见书出具之日，本项目发行已经取得的相关批准及授权如下：

2026 年 2 月 1 日，云南省第十四届人民代表大会第四次会议通过审查批准了《关于云南省 2025 年地方财政预算执行情况和 2026 年地方财政预算草案的报告》，明确了 2026 年全省及省本级政府性基金预算，并就专项债券资金事宜进行了安排。

二、项目参与主体

(一) 主管部门

根据《实施方案》，本项目主管部门为瑞丽市住房和城乡建设局，根据其持有的《统一社会信用代码证书》，基本情况如下：

机构名称	瑞丽市住房和城乡建设局
机构性质	机关
负责人	李波
统一社会信用代码	11533102015271516L
机构地址	瑞丽市边城街 57 号

(二) 项目单位

根据《实施方案》，项目单位为瑞丽市住房和城乡建设局，基本情况如下：

名称	瑞丽市住房和城乡建设局
经营范围	无
住所	瑞丽市边城街 57 号
统一社会信用代码	11533102015271516L
法定代表人	李波

三、项目基本情况

(一) 项目概况

根据《实施方案》，本项目基本情况如下：

项目名称	瑞丽市城镇污水处理设施完善工程
建设性质	新建

项目区位	瑞丽市城区、弄岛镇、姐告、户育乡、勐秀乡、姐相乡。
项目建设规模及内容	<p>1)勐卯镇、畹町镇、瑞丽农场、畹町农场农村污水收集工程 接户管 127.24km，污水收集 DN300~DN400，管长 64.42km。</p> <p>2)主城区河道截污管网工程 建设帕色河、南帕朗河、南朗河、南管河、农场水库主排水沟、允当河、南木哼哈河、姐勒泄洪明渠、三泰村主排水沟等 9 条河道以及团结大沟两岸的沿河截污管网，共计 66.27km(不含预埋管)，管径为 DN400~800。</p> <p>3)西部片区排水管网工程 分流制改造，污水管道长度 39km，管径为 DN400~DN600;污水提升泵站一座。</p> <p>4)城中村城郊结合部排水管网工程 分流制改造，污水管道长度 66km，管径为 DN300~DN500;雨水管道长度 66km,管径为 DN500~DN800。</p> <p>5)姐相镇污水处理站及配套管网 近期 500m³/d，远期 900m³/d，并配套建设污水管网 22.293km，管径为 DN150~DN400;新建一座污水提升泵站。污水处理采用 A3/O-MBBR 一体化污水处理设备+过滤+消毒工艺，占地 2003 m²。</p> <p>6)户育乡污水处理站及配套管网 近期 200m³/d，远期 400m³/d，并配套建设污水管网 7.665km，管径为 DN150~DN400。污水处理采用 A3/O-MBBR 一体化污水处理设备+过滤+消毒工艺，占地 1296 m²。</p> <p>7)勐秀乡污水处理站及配套管网 近期 200m³/d，远期 300m³/d，并配套建设污水管网 16.589km，管径为 DN150~DN400。污水处理采用 A3/O-MBBR 一体化污水处理设备+絮凝沉淀+紫外消毒工艺，占地 1310 m²。</p> <p>8)弄岛镇污水处理厂厂区外配套污水管网工程近期新建 DN150-1200 污水管网约 28.02km。</p> <p>9)姐告污水处理厂及配套管网 新建污水处理厂一座，近期规模为 0.5 万 m³/d，远期规模为 1.0 万 m³/d。近期布置污水管道：总长 29752m，管径 DN400-DN800，其中顶管长度 546m，管径 DN800;预留支管长度 2822m，管径 DN400。顶管管材采用Ⅲ级钢筋混凝土管，其余的排水管道采用钢带增强 HDPE 管。 近期布置尾水管：总长 1500m，焊接钢管，管径 D325×8。</p>

	<p>10)瑞丽市第一污水处理厂提标改造</p> <p>瑞丽市第一污水处理厂提标改造规模为 2.5 万 m³/d，采用工艺为 A²/O+MBR 工艺。</p> <p>11)主城区雨污分流改造工程</p> <p>分流制改造，雨污水管道长度 50.721km，管径为 DN300~DN1400。</p> <p>12)污水处理厂尾水资源化利用工程</p> <p>建设瑞丽市城区再生水回用管道共计 74.98km(不含预埋管)，管径为 DN100-800。</p> <p>13)建设配套停车场 1500 个。</p> <p>(2)项目建设期和运营期：</p> <p>本项目建设期为 2023 年 7 月至 2025 年 12 月，由于建设资金未到位，建设进度缓慢，建设期延长至 2026 年 12 月，运营期为 2027 年至长期，2023 年申请发行专项债券 25,000 万元，发行期限 20 年；2025 年申请发行专项债券 4,500 万元，发行期限 30 年，2026 年申请发行专项债券 10,500 万元，发行期限 30 年。</p>
项目总投资	105,343.10 万元
申请专项债券金额	2023 发行专项债券 25,000.00 万元，2025 年申请发行专项债券 4,500 万元，计划 2026 年发行专项债券 10,500.00 万元，其中本批次（2026 年第一批次）发行 7,500.00 万元，剩余 3,000.00 万元于后续批次发行。拟发行债券期限为 30 年。
债券期限	20 年，30 年
资金筹措	本项目总投资 105,343.10 万元。资金主要来源于资本金与融资两部分，其中：本项目资本金比例为 62.03%，共计 65,343.10 万元，融资资金占总投资比例为 37.97%，通过发行专项债券筹集，共计 40,000.00 万元。

根据项目单位出具的声明，截至本法律意见书出具之日，本项目资产不存在抵押、质押情况。

根据《关于瑞丽市住房和城乡建设局司法诉讼情况的说明》截至目前，瑞丽市住房和城乡建设局：

- 1.无失信被执行人、限制高消费、企业经营异常等信用惩戒记录；
- 2.无行政诉讼败诉、行政复议纠错、重大行政处罚记录；
- 3.无正在执行、待履行、未了结的司法案件；

4.无影响专项债券发行、项目立项、资产运营的法律瑕疵。

(二) 项目批复文件

- 1.瑞丽市发展和改革委员会《关于德宏州瑞丽市城镇污水处理设施完善工程可行性研究报告的批复》(瑞发改字(2022)156号);
- 2.《瑞丽市城镇污水处理设施完善工程建设项目环境影响登记表》;
- 3.《关于瑞丽市姐相乡、户育乡、勐秀乡污水处理站建设项目用地的预审意见》(瑞行审土预审[2019]1号);
- 4.《关于瑞丽市姐相乡、户育乡、勐秀乡污水处理站建设项目用地的预审意见》(瑞行审土预审[2019]1号);
- 5.《关于瑞丽市姐相乡、户育乡、勐秀乡污水处理站建设项目用地的预审意见》(瑞行审土预审[2019]1号);
- 6.《关于瑞丽市弄岛镇污水处理厂及配套管网工程环境影响报告表的批复》(瑞行审环评[2018]71号);
- 7.云(2020)瑞丽市不动产权第0006994号、云(2019)瑞丽市不动产权第0005545号;
- 8.瑞丽市自然资源局已出具《关于瑞丽市城镇雨污分流管网改造工程用地情况的说明》;
- 9.《关于瑞丽市城镇雨污分流管网改造工程环境影响报告表的批复》(瑞行审环评[2017]31号);
- 10.《关于瑞丽市2022-12号国有土地使用权供地方案的批复》(瑞政复[2022]42号);
- 11.《关于瑞丽市姐告污水处理厂及配套管网工程环境影响报告表的批复》(瑞行审环评[2017]30号);
- 12.《瑞丽市住房和城乡建设局关于瑞丽市城镇污水处理设施完善工程初步设计情况说明》。
- 13.《建设项目用地预审与选址意见书》用字第533102202200002号;
- 14.《瑞丽市姐告污水处理厂及配套管网工程项目选址意见书》;
- 15.《关于瑞丽市城镇污水处理设施完善工程项目环评批复和用地手续的情况说明》。

综上，本所律师认为，瑞丽市城镇污水处理设施完善工程已取得目前阶段所需的相关批复文件，符合相关法律、法规及规范性文件的规定。

四、项目收益和融资自求平衡的专项评价

经评价，中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)云南亚太分所认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的瑞丽市城镇污水处理设施完善工程专项债券，预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、相关中介机构

(一) 会计师事务所

本项目的《财务评价报告》由中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)云南亚太分所出具。

中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)云南亚太分所现持有云南省财政厅 2023 年 12 月 20 日核发的《会计师事务所分所执业证书》(分所执业证书编号为 420100055302，批准执业文号为云财会〔2015〕55 号)，中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)云南亚太分所已经财政部门依法审批，准予持证分所执业。同时，中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)云南亚太分所持有昆明市官渡区市场监督管理局 2023 年 12 月 13 日核发的《营业执照》(统一社会信用代码为 91530103MA6K360C70)，合法存续。

(二) 律师事务所

本所现持有云南省司法厅于 2010 年 01 月 07 日核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码为 31530000767080739K)，本所符合《律师法》及《律师事务所管理办法》规定条件，具备执业资质。

六、风险因素及控制措施

(一) 利率波动风险

在本项目专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动。市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

控制措施：为控制项目资金平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，建立偿债资金制度，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

(二) 工程风险

工程设计发生重大变化，会导致工程量增加、投资增加、工期延长；由于前期准备工作不足，会导致项目实施阶段建设方案的变化；工程设计方案不合理，可能给项目的生产经营带来影响，造成经济损失。

控制措施：项目业主或实施机构选取有相应资质、业绩良好的勘察、设计单位，并令其选择资历丰富人员担任项目负责人，就项目情况及工程建设要求与其进行充分沟通，在签署合作协议时明确各方的权、责、利，确保出现上述风险时能找到明确的责任承担主体以达到风险缓释效果。

（三）资金风险

本项目资金来源为发行专项债券、财政预算安排，若项目实施过程中出现特殊情况，中断或延误资金供应，将影响项目建设。

控制措施：在项目投资期间，根据资金到位及项目用款情况开展科学的预估及资金使用计划工作，并进行动态调整、实时报告的工作机制。对于出现极端情况明确资金供应延误或中断的，除按照相关工作机制积极汇报反应外，可考虑重新调整融资方案，多角度、多渠道筹措资金，确保项目建设如期完成。

（四）投资测算不准确风险

因项目总投资额核算不准确，工程施工期间可能出现施工期延长、物价上涨等因素而使项目实际资金需求超出预算等均可能使项目面临建设资金不足的风险。

控制措施：根据稳健性原则，在进行投资估算和项目进度拨付款工作时，适当考虑计入一定比例的不可预见费；测算各项资金当年的到位额亦留有一定余地。在实施过程中，定期对估算投资及资金到位计划进行审核验证，如发现对估算投资产生重大影响的变化，及时对估算投资进行调整，并调整融资策略。

（五）市场风险

主要是指由于市场需求变化给项目带来损失的可能性。本项目虽然经过了市场分析，但若市场供需总量的实际情况与预测值发生偏离，打破原有的市场格局，又或者由于市场条件的变化等，都将对项目的效益产生影响。

控制措施：加强对项目收益测算的调研力度，尽量准确的对未来市场的变化进行预测，将市场风险因素降到最低。

（六）合规风险

1.本项目只办理了部分子项目的《用地预审与选址意见书》，其他建设内容应根据项目实施进度与计划，完善办理相应用地手续。

控制措施：需及时按照相关法律法规、项目实施计划完善必要手续，同时专项债对应投资项目的实施应严格按照批复文件中批复的内容开展。

七、结论意见

(一) 本期债券发行要素

债券名称：2026年云南省其他项目收益专项债券（四期）——2026年云南省政府专项债券（六期）

债券期限：30年

债券金额：7,500.00万元

利率：4.8%

还本付息方式：利息半年支付，到期还本并支付最后一期利息

对应项目名称：瑞丽市城镇污水处理设施完善工程

对应项目总投资：105,343.10万元

对应项目总债务本息保障倍数：1.44

(二) 主管部门及项目单位的主体资格

瑞丽市住房和城乡建设局为瑞丽市的行政机关，系《实施方案》针对本项目确定的适格行业主管部门。瑞丽市住房和城乡建设局系《实施方案》针对本项目确定的适格项目单位。

(三) 项目的批复手续

瑞丽市城镇污水处理设施完善工程已取得目前阶段所需的相关批复文件，符合相关法律、法规及规范性文件的规定。

(四) 项目收益和融资自求平衡

根据中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)云南亚太分所出具的《财务评价报告》，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的瑞丽市城镇污水处理设施完善工程专项债券，预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

(五) 中介机构资质

为本项目出具《财务评价报告》和《法律意见书》的会计师事务所、律师事务所均为依法设立、合法存续的第三方专业机构，具备出具相关专业意见的资质。

综上，本所律师认为：瑞丽市城镇污水处理设施完善工程专项债券符合《预算法》、国发（2014）43号文、财预（2015）225号文、财预（2016）155号文、财预（2017）89号文、财预（2018）34号文、财库（2018）61号文、财库（2019）23号、厅字（2019）33号文、财库（2020）43号等相关法律、法规及规范性文件的规定。

[以下无正文]

(本页无正文，为《瑞丽市城镇污水处理设施完善工程专项债券法律意见书》之
签字盖章页)



云南博宏律师事务所(章)

经办律师： 吴家春

经办律师： 杨虎国

2026年5月26日

出外