

北京市炜衡（昆明）律师事务所关于

景洪市城乡供水一体化项目（一期）

专项债券

之

法律意见书



炜衡律师事务所/昆明  
W&H LAW FIRM / KUNMING

二〇二六年五月



北京市炜衡（昆明）律师事务所  
关于景洪市城乡供水一体化项目（一期）专项债券之  
法律意见书

敬启者：

本所作为具有从事法律业务资格的律师事务所，接受委托，作为本次发行的专项法律顾问，依据《预算法》《证券法》等有关法律、法规及其他规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本次发行出具本法律意见书。

重要提示和申明：

一、本所及经办律师依据《证券法》等规定及本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

二、为出具本法律意见书，本所及经办律师依据中国现行法律、法规、规章以及其他规范性文件，对发行本期债券的项目主体法定资格及条件等与本次发行相关的重大事项进行了核查，审查了必要且与出具本法律意见书相关的文件和资料。

三、本所是根据本法律意见书出具之日以前已经发生或存在



的事实和我国现行的法律、法规、规章以及其他规范性文件发表法律意见，并且该等意见是基于本所对有关事实的了解和对有关法律的理解作出的。

四、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件做出判断。

五、在本法律意见书中，本所仅就本次发行所涉及的有关法律问题发表意见，并不针对有关会计、审计以及偿债能力等非法律专业事项发表评论。本法律意见书如有提及有关会计、审计及其他相关内容的，也仅为对该等内容的引述，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性、完整性、合法性作出了任何明示或默示保证，本所并不具备核查并评价该等数据的适当资格。

六、本所律师出具本法律意见书依赖于主管部门、项目单位及项目中介已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。相关主管部门、项目单位及项目中介已向本所作出如下承诺和保证：其已向本所律师提供的所有出具法律意见书所需的文件和资料（包括但不限于原始书面材料、副本材料、电子版材料以及口头陈述等）均是完整、真实、有效的，且已将全部相关事实向本所披露，并不存在虚假记载、误导性陈述或者任何重大遗漏或隐瞒，其所提供的文件资料的副本或复印件与正本或原件一致，且该等文件资料的签字与印章均为真实的，该等文件的签署人业经合法授权并有效签署该文件。



七、本法律意见书仅供本次发行之目的使用，作为本次发行的必备文件，随同其他资料一起上报且作为公开披露文件。

八、本所同意相关主管部门、项目单位及项目中介在其为本次发行而编制的发行申报材料中部分或全部自行引用或根据审批部门审核要求引用本法律意见书的内容，但是其作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解，本所有权对上述相关文件的相关内容再次审阅并确认。

基于上述，本所律师出具如下法律意见书。





## 释义

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人 / 省政府	指	云南省人民政府
本期专项债	指	景洪市城乡供水一体化项目（一期）专项债券
本期发行	指	景洪市城乡供水一体化项目（一期）专项债券发行
主管部门	指	景洪市水务局
项目单位	指	景洪市国有资产投资集团有限公司
律师事务所 / 本所	指	北京市炜衡（昆明）律师事务所
《法律意见书》 / 本法律意见书	指	《景洪市城乡供水一体化项目（一期）专项债券发行法律意见书》
天健 / 会计师事务所	指	天健会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所
《财务评价报告》	指	《景洪市城乡供水一体化项目（一期）专项债券实施方案项目收益和融资自求平衡财务评价报告》
《实施方案》	指	《景洪市城乡供水一体化项目（一期）专项债券实施方案》
本项目	指	景洪市城乡供水一体化项目（一期）
元	指	人民币元
《预算法》	指	中华人民共和国预算法



国发（2009）27号	指	《国务院关于调整固定资产投资项目资本金比例的通知》
国发（2014）43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预（2015）225号文	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预（2016）155号文	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财预（2017）89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库（2018）72号	指	《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》
财库（2020）43号	指	《地方政府债券发行管理办法》



## 正文

### 一、本次发行专项债券概况

根据《实施方案》，本次专项债券的发行情况如下：

项目	内容
发行人	云南省人民政府
发行金额	2025 年计划发行 6,700.00 万元；2026 年计划发行 600.00 万元。
发行期限	30 年
利率	4.8%
募资用途	专项用于景洪市城乡供水一体化项目（一期）
还款来源	根据《实施方案》所述，本项目收入为供水收入。
发行依据	《预算法》、财预〔2017〕89 号文、财预〔2016〕155 号文、财预〔2015〕225 号文、财库〔2018〕72 号、财库〔2020〕43 号文等相关规定。

### 二、本次发行的项目

#### （一）项目基本情况

##### 1. 项目概况

根据《实施方案》，本期专项债券发行对应的投资项目概况如下：

- （1）项目名称：景洪市城乡供水一体化项目（一期）
- （2）项目单位：景洪市国有资产投资集团有限公司
- （3）项目坐落：本项目共涉及景洪市景讷乡及勐罕镇。
- （4）建设内容及规模：



新建 800m<sup>3</sup>/d 水厂一座及附属设施，改造 12000m<sup>3</sup>/d 水厂一座及附属设施；新建输水主管 8.1km，其中新建 DN500 输水主管 0.95km，新建 DN160 输水主管 6.4km，新建 DN1125 输水主管 0.79km；新建配水干管 68.11km，其中新建 DN100-65 配水干管 16.78km，新建 DN225-40 配水干管 23.45km，新建 DN630-50 配水干管 27.88km；新建配水支管 99.31km，其中新建 DN40-15 配水支管 60.34km，新建 DN180-50 配水支管 38.97km。

#### (5) 项目建设及运营期：

根据《实施方案》所述，本项目建设期为 2025 年 9 月至 2027 年 4 月，运营期 40 年，运营期大于专项债券发行期限，取计算期为 2027 年 5 月—2056 年 6 月。

#### (6) 投资估算：

根据项目可行性研究报告立项批复，本项目总投资为 14,869.28 万元，投资构成详见下表：

批复的投资估算表

序号	工程或费用名称	估算金额（万元）
1	建筑工程	3,971.49
2	施工临时工程	240.53
3	独立费用	1,901.47
4	机电设备及安装工程	6,986.36
5	预备费	1,309.97
6	建设征地补偿投资	235.67
7	环境保护工程费	55.99
8	水土保持工程费	167.98
9	财务费用（含专项债券建设期利息、发行费用、其他融资建设期利	-





序号	工程或费用名称	估算金额（万元）
	息）	
	总投资	14,869.28

因项目建设期利息变化，财务费用增加 966.32 万元，调整项目总投资为 15,835.60 万元，投资构成详见下表：

调整的投资估算表

序号	工程或费用名称	调整后估算金额（万元）
1	建筑工程	3,971.49
2	施工临时工程	240.53
3	独立费用	1,901.47
4	机电设备及安装工程	6,986.36
5	预备费	1,309.97
6	建设征地补偿投资	235.67
7	环境保护工程费	55.99
8	水土保持工程费	167.98
9	财务费用（含专项债券建设期利息、发行费用、其他融资建设期利息）	966.32
	总投资	15,835.60

#### （7）项目公益性：

##### 1) 该项目为社会公共利益所服务

本项目为公益性工程，为妥善解决农村移民生产安置人口的生产问题，参照《云南省人民政府关于贯彻落实国务院大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例的实施意见》，《云南省小型水库移民安置区扶助项目管理办法》（云移发〔2014〕110号）的文件精神，将生产安置人口列入后期扶持规划。对纳入扶助范围的移民安置区实行项目扶持，重点解决农村移民安置村（组）“五小水利”、饮水安全、村庄道路、产业培育、劳动力培训等方面存在的突出问题。





工程投产后，使群众喝上符合卫生标准的水，群众的生活用水问题得到解决，减少疾病的传染，改善人民群众的生活条件，提高群众身体健康状况，使其有更多时间和精力投入各种生产活动，创造更多社会财富。其次牲畜用水问题得到解决，改善群众居住区周围环境，促进农村精神文明建设亦有深远意义。

## 2) 本项目收入不以盈利为目的

上述收入不以盈利为目的，而是全部用于偿还债券本息、项目运营等公共用途。

综上，本项目具有公益性。

## 2. 项目批复文件

根据项目单位提供相关资料，本项目获得的主要批复情况如下：

### (1) 立项批复文件

2025 年 1 月 10 日，景洪市发展和改革局作出《关于景洪市城乡供水一体化项目（一期）可行性研究报告的批复》（景发改审批〔2025〕4 号），载明：项目名称为景洪市城乡供水一体化项目（一期），建设单位为景洪市水务局，建设地点为景讷乡、勐罕镇，项目估算总投资 14869.28 万元，建设期为 2025 年 4 月至 2027 年 4 月。

### (2) 用地文件

2024 年 12 月 5 日，景洪市自然资源局作出《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 532801202400013 号），载明：经审核，景洪市城乡供水一体化项目（一期）建设项目符合国土空间用途管制要求。

## 3. 项目建设资金及使用计划



### (1) 资金来源

本项目资金来源通过财政预算安排及专项债券筹集。财政预算资金由省财政、县财政根据支出责任纳入财政规划，并按照《预算法》有关规定履行法定程序，结合工程进度分年度纳入财政预算安排。

项目总投资	资本金			融资	
	财政预算安排	发行专项债券用于项目资本金	其他来源（单位或社会资本方自有资金）	专项债券	市场化融资
15,835.60	1,035.60	2,200.00	0.00	5,100.00	7500.00
占总投资比例（%）	6.54%	13.89%	0.00%	79.57%	

### (2) 市场化融资情况：

根据《实施方案》所述，本项目市场化融资金额为 7,500.00 万元，期限为 20 年，贷款利率按 5 年期以上 LPR 基础上加 120 个基点。

### (3) 项目偿债指标情况：

根据《实施方案》和《财务评价报告》，项目在债券存续期内可偿债收益为 43,953.74 万元，预测本项目偿债指标如下：

序号	指标名称	指标	备注
1	总投资收益率	项目可偿债总收益 ÷ 总投资	277.56%
2	总债务本息保障倍数	项目可偿债总收益 ÷ 总债务融资本息	1.47
3	总债务本金保障倍数	项目可偿债总收益 ÷ 总债务融资本金	2.97
4	专项债券本息保障倍数	项目可偿专项债收益 ÷ 专项债券本息	3.39



序号	指标名称	指标	备注
5	专项债券本金保障倍数	项目可偿专项债收益÷专项债券本金	6.02

本项目债务保障倍数均大于 1.1，项目预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，能实现项目收益和融资自求平衡，因此，本项目具有较好的偿债能力。

综上，本所经办律师认为：本期专项债券募集资金将用于景洪市城乡供水一体化项目（一期）建设，该项目符合国家相关产业政策，符合项目所在地城乡规划要求、国家供地政策，现有手续符合法律法规的要求，本期专项债券由省政府作为发行人发行，符合国发〔2014〕43 号文、财预〔2017〕89 号文、财预〔2016〕155 号文、财预〔2015〕225 号文、财库〔2020〕43 号文等法律、法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件。

## （二）项目单位基本情况

### 1. 主管单位基本信息

根据《实施方案》，本项目主管单位为景洪市水务局，经本所律师查询“全国组织机构代码数据服务中心”以及根据景洪市水务局提供的《统一社会信用代码证书》，景洪市水务局基本情况如下：

机构名称	景洪市水务局
统一社会信用代码	11532801568833865M





机构类型	机关
机构地址	景洪市嘎兰中路 84 号
负责人	王景元

## 2. 建设单位基本信息

2025 年 5 月 19 日，景洪市人民政府作出《关于景洪市城乡供水一体化项目（一期）建设运行模式的批复》（景政复〔2025〕224 号），载明：“由景洪市国有资产投资集团有限公司作为景洪市城乡供水一体化项目（一期）项目实施单位。”

经查询“国家企业信用信息公示系统”，建设单位景洪市国有资产投资集团有限公司基本情况如下：

机构名称	景洪市国有资产投资集团有限公司
统一社会信用代码	915328016885616818
法定代表人	刘金明
注册资本	23350 万元
机构类型	有限责任公司（国有独资）
成立日期	2009-05-12
核准日期	2026-02-26
营业期限	2009-05-12 至无固定期限
注册地址	云南省西双版纳州景洪市勐泐大道 41 号
登记机关	景洪市市场监督管理局
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；城市绿化管理；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务；花卉种植；林业产品销售；农副产品销售；小微型客租车租



	赁经营服务；酒店管理；货物进出口；咖啡豆种植；橡胶作物种植；坚果种植；日用百货销售；停车场服务；会议及展览服务；市场营销策划；组织文化艺术交流活动；打字复印；摄影扩印服务；物业管理；人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；旅游业务；自来水生产与供应；住宿服务；药品进出口；药品批发；药品零售；药品生产；药品委托生产。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
状态	存续
曾用名	景洪市土地开发投资经营有限责任公司,景洪市国有资产投资有限公司、景洪市水土保持监督站

经本所律师核查国家企业信用信息公示系统，建设单位股东情况如下：

股东	出资额（万元）	比例（%）
景洪市财政局（景洪市人民政府国有资产监督管理委员会）	23350	100%，出资时间 2026-02-14
合计	23350	100%

经本所律师核查国家企业信用信息公示系统，建设单位自成立以来变更情况如下：

变更时间	变更项目	变更前	变更后
2026-02-26	注册资本变更	23300 万元	23350 万元
2026-02-26	投资人变更（包括出资额、出资方式、出资日期、投资人名称等）	景洪市人民政府国有资产监督管理委员会认缴出资额：23300 万人民币元	景洪市人民政府国有资产监督管理委员会认缴出资额：23350 万人民币元
2026-02-14	高级管理人员备案（董事、监事、经理等）	王芳、古跃、雷帆、刘金明、陈婕、赵兴国	王芳、古跃、雷帆、刘金明、陈婕、赵兴国
2025-10-10	高级管理人员备案（董事、监事、经理等）	李松【退出】 陈婕 刘金明 古跃 雷帆 王芳 赵兴国	雷帆 古跃 刘金明 陈婕 王芳 赵兴国
2025-07-22	高级管理人员备	王晓敏 解瑞云 韩旭 刀	/





变更时间	变更项目	变更前	变更后
	案（董事、监事、经理等）	玉虹 李奇	
2025-06-25	注册资本变更	23000 万人民币元	23300 万人民币元
2025-06-25	投资人变更（包括出资额、出资方式、出资日期、投资人名称等）	景洪市人民政府国有资产监督管理委员会 出资 23000 万人民币元	景洪市人民政府国有资产监督管理委员会 出资 23300 万人民币元
2025-05-22	经营范围变更	一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；城市绿化管理；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务；花卉种植；林业产品销售；农副产品销售；小型客车租赁经营服务；酒店管理；货物进出口；咖啡豆种植；橡胶作物种植；坚果种植；日用百货销售；停车场服务；会议及展览服务；市场营销策划；组织文化艺术交流活动；打字复印；摄影扩印服务；物业管理。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；旅游业务；自来水生产与供应；住宿服务；药品进出口；药品批发；药品零售；药品生产；药品委托生产。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）	一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；城市绿化管理；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务；花卉种植；林业产品销售；农副产品销售；小型客车租赁经营服务；酒店管理；货物进出口；咖啡豆种植；橡胶作物种植；坚果种植；日用百货销售；停车场服务；会议及展览服务；市场营销策划；组织文化艺术交流活动；打字复印；摄影扩印服务；物业管理；人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；旅游业务；自来水生产与供应；住宿服务；药品进出口；药品批发；药品零售；药品生产；药品委托生产。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）



变更时间	变更项目	变更前	变更后
2024-12-18	注册资本变更	12000 万人民币元	23000 万人民币元
2024-12-18	投资人变更（包括出资额、出资方式、出资日期、投资人名称等）	景洪市人民政府国有资产监督管理委员会 出资 12000 万人民币元	景洪市人民政府国有资产监督管理委员会 出资 23000 万人民币元
2024-05-23	高级管理人员备案（董事、监事、经理等）	王博 【退出】 刀玉虹 解瑞云 王晓敏 李奇	李奇 韩旭 【新进】 解瑞云 王晓敏 刀玉虹
2024-05-23	高级管理人员备案（董事、监事、经理等）	赵兴国 陈婕 刘金明 白迎涛 【退出】 岩罕叫 【退出】	古跃 【新进】 李松 【新进】 刘金明 陈婕 雷帆 【新进】 王芳 【新进】 赵兴国
2023-09-20	名称变更	景洪市国有资产投资有限公司	景洪市国有资产投资集团有限公司
2023-07-12	经营范围变更	一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；城市绿化管理；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务；花卉种植；林业产品销售；农副产品销售；微型客车租赁经营服务；酒店管理；货物进出口；咖啡豆种植；橡胶作物种植；坚果种植；日用百货销售；停车场服务；会议及展览服务；市场营销策划；组织文化艺术交流活动（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；旅游业务；自来水生产与供应；住宿服务；药品进出口；药品批发；药品零售；药品生产；药品委托生产（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开	一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；城市绿化管理；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务；花卉种植；林业产品销售；农副产品销售；微型客车租赁经营服务；酒店管理；货物进出口；咖啡豆种植；橡胶作物种植；坚果种植；日用百货销售；停车场服务；会议及展览服务；市场营销策划；组织文化艺术交流活动；打字复印；摄影扩印服务；物业管理。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；旅游业务；自来水生产与供应；住宿服务；药品进出口；药品批发；药品零售；药品生产；药品委托生产。（依法须经批准的



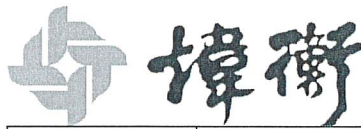


变更时间	变更项目	变更前	变更后
		展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。	项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)
2023-06-20	经营范围变更	一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；城市绿化管理；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务；花卉种植；林业产品销售；农副产品销售；小微型客车租赁经营服务；酒店管理；货物进出口；咖啡豆种植；橡胶作物种植；坚果种植；日用百货销售；停车场服务；会议及展览服务；市场营销策划；组织文化艺术交流活动。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；旅游业务；自来水生产与供应；住宿服务；药品进出口。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)	一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；城市绿化管理；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务；花卉种植；林业产品销售；农副产品销售；小微型客车租赁经营服务；酒店管理；货物进出口；咖啡豆种植；橡胶作物种植；坚果种植；日用百货销售；停车场服务；会议及展览服务；市场营销策划；组织文化艺术交流活动（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；旅游业务；自来水生产与供应；住宿服务；药品进出口；药品批发；药品零售；药品生产；药品委托生产（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。
2023-05-17	经营范围变更	一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；城市绿化管理；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关	一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；城市绿化管理；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关



变更时间	变更项目	变更前	变更后
		服务;花卉种植;林业产品销售;农副产品销售;微型客车租赁经营服务;酒店管理;货物进出口;咖啡豆种植;橡胶作物种植;坚果种植;日用百货销售;停车场服务;会议及展览服务;市场营销策划;组织文化艺术交流活动(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。许可项目:房地产开发经营;建设工程施工;旅游业务;自来水生产与供应;住宿服务(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)。	服务;花卉种植;林业产品销售;农副产品销售;微型客车租赁经营服务;酒店管理;货物进出口;咖啡豆种植;橡胶作物种植;坚果种植;日用百货销售;停车场服务;会议及展览服务;市场营销策划;组织文化艺术交流活动。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。许可项目:房地产开发经营;建设工程施工;旅游业务;自来水生产与供应;住宿服务;药品进出口。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)
2023-04-03	经营范围变更	国有资产投资经营;橡胶、经济作物种植、销售;水产品养殖、销售;普通货运,门面、场地、柜台出租;停车场经营;广告位出租;餐饮服务;住宿服务;进出口贸易;土砂石开采销售;自来水生产、销售;酒店管理服务;会务接待;旅游咨询服务;日用百货、副食品零售;土地整治服务;汽车租赁;机械设备租赁;边民互市市场管理。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)	一般项目:以自有资金从事投资活动;土地整治服务;土地使用权租赁;住房租赁;非居住房地产租赁;租赁服务(不含许可类租赁服务);城市绿化管理;农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务;花卉种植;林业产品销售;农副产品销售;微型客车租赁经营服务;酒店管理;货物进出口;咖啡豆种植;橡胶作物种植;坚果种植;日用百货销售;停车场服务;会议及展览服务;市场营销策划;组织文化艺术交流活动(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。许可项目:房地产开发经营;建设工程施工;旅游业务;自来水生产与





变更时间	变更项目	变更前	变更后
			供应;住宿服务(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)。
2023-02-02	注册资本变更	10000 万人民币	12000 万人民币
2021-04-25	投资人(股权)变更	景洪市财政局 出资 10000 万人民币; 【退出】	景洪市人民政府国有资产监督管理委员会 出资 10000 万人民币; 【新进】
2021-04-25	高级管理人员备案(董事、监事、经理等)	赵兴国 王开平 【退出】 陈婕 李琼丽 【退出】 罗从元 【退出】 刘金明 冯立云 【退出】	刘金明 陈婕 赵兴国 白 迎涛 【新进】 岩罕叫 【新进】
2021-04-25	高级管理人员备案(董事、监事、经理等)	李奇 张学红 【退出】 蔡有琼 【退出】 刀玉虹 解瑞云	刀玉虹 王晓敏 【新进】 解瑞云 王博 【新进】 李奇
2020-10-22	经营范围变更	国有资产投资经营;橡胶、经济作物种植、销售;水产品养殖、销售;普通货运,门面、场地、柜台出租;停车场经营;广告位出租;餐饮服务;住宿服务;进出口贸易;土砂石开采销售;自来水生产、销售;酒店管理服务;会务接待;旅游咨询服务;日用百货、副食品零售;土地整治服务;汽车租赁;机械设备租赁。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)	国有资产投资经营;橡胶、经济作物种植、销售;水产品养殖、销售;普通货运,门面、场地、柜台出租;停车场经营;广告位出租;餐饮服务;住宿服务;进出口贸易;土砂石开采销售;自来水生产、销售;酒店管理服务;会务接待;旅游咨询服务;日用百货、副食品零售;土地整治服务;汽车租赁;机械设备租赁;边民互市市场管理。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)
2020-06-24	地址变更	云南省西双版纳州景洪市勐遮路5号	云南省西双版纳州景洪市勐泐大道41号
2020-06-24	经营范围变更	国有资产投资经营;橡胶、经济作物种植、销售;水产品养殖、销售;普通货运,门面、场地、柜台出租;停车场经营;广告位出租;餐饮服务;住宿服务;进出口贸易;土砂石开采销售;自	国有资产投资经营;橡胶、经济作物种植、销售;水产品养殖、销售;普通货运,门面、场地、柜台出租;停车场经营;广告位出租;餐饮服务;住宿服务;进出口贸易;土砂石开采销售;自



变更时间	变更项目	变更前	变更后
		来水生产、销售；酒店管理 服务；会务接待；旅游咨询 服务；日用百货、副食品零 售；土地整治服务。（依法 须经批准的项目，经相关 部门批准后方可开展经营 活动）	来水生产、销售；酒店管理 服务；会务接待；旅游咨询 服务；日用百货、副食品零 售；土地整治服务；汽车租 赁；机械设备租赁。（依法 须经批准的项目，经相关 部门批准后方可开展经营 活动）
2020-03-25	高级管理人员备 案（董事、监 事、经理等）	岩坦【退出】陈雪萍【退 出】刘金明 徐忠【退出】 李琼丽 曾云【退出】朱 丽清【退出】	李琼丽 陈婕【新进】刘 金明 冯立云【新进】罗 从元【新进】王开平【新 进】赵兴国【新进】
2019-12-24	经营范围变更	国有资产投资经营、土地 储备、土地投资、土地交 易、土地开发整理、土地经 营；橡胶、经济作物种植、 销售；水产品养殖、销售； 房地产开发；普通货运，门 面、场地、柜台出租；停车 场经营；广告位出租；餐饮 服务；住宿服务；进出口贸 易；土砂石开采销售；自来 水生产、销售；酒店管理服 务；会务接待；旅游咨询服 务；日用百货、副食品零 售。（依法须经批准的项 目，经相关部门批准后方可开展经营活动）	国有资产投资经营；橡胶、 经济作物种植、销售；水产 品养殖、销售；普通货运， 门面、场地、柜台出租；停 车场经营；广告位出租；餐 饮服务；住宿服务；进出口 贸易；土砂石开采销售；自 来水生产、销售；酒店管理 服务；会务接待；旅游咨询 服务；日用百货、副食品零 售；土地整治服务。（依法 须经批准的项目，经相关 部门批准后方可开展经营 活动）
2018-11-09	经营范围变更	国有资产投资经营、土地 储备、土地投资、土地交 易、土地开发整理、土地经 营；橡胶、经济作物种植、 销售；水产品养殖、销售； 房地产开发；普通货运，门 面、场地、柜台出租；智能 停车场经营；广告位出租； 餐饮服务；住宿服务；进出 口贸易；土砂石开采销售； 自来水生产、销售。（依法 须经批准的项目，经相关 部门批准后方可开展经营 活动）	国有资产投资经营、土地 储备、土地投资、土地交 易、土地开发整理、土地经 营；橡胶、经济作物种植、 销售；水产品养殖、销售； 房地产开发；普通货运，门 面、场地、柜台出租；停车 场经营；广告位出租；餐饮 服务；住宿服务；进出口贸 易；土砂石开采销售；自来 水生产、销售；酒店管理服 务；会务接待；旅游咨询服 务；日用百货、副食品零 售。（依法须经批准的项



变更时间	变更项目	变更前	变更后
			目，经相关部门批准后方可开展经营活动)
2017-08-07	经营范围变更	国有资产投资经营、土地储备、土地投资、土地交易、土地开发整理、土地经营；橡胶、经济作物种植、销售；水产品养殖、销售；房地产开发；普通货运，门面、场地、柜台出租；智能停车场经营；广告位出租；餐饮服务；住宿服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）	国有资产投资经营、土地储备、土地投资、土地交易、土地开发整理、土地经营；橡胶、经济作物种植、销售；水产品养殖、销售；房地产开发；普通货运，门面、场地、柜台出租；智能停车场经营；广告位出租；餐饮服务；住宿服务；进出口贸易；土沙石开采销售；自来水生产、销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
2017-06-21	高级管理人员备案（董事、监事、经理等）	张学红 白迎涛 【退出】 李定纹 【退出】 赵兴国 【退出】 赵善明 【退出】	张学红 解瑞云 【新进】 蔡有琼 【新进】 李奇 【新进】 刀玉虹 【新进】
2017-06-21	高级管理人员备案（董事、监事、经理等）	汤中华 【退出】 刘金明 刘俊杰 【退出】 朱丽清 李继雄 【退出】 陈雪萍	刘金明 朱丽清 李琼丽 【新进】 岩坦 【新进】 徐忠 【新进】 陈雪萍 曾云 【新进】
2017-03-28	经营范围变更	国有资产投资经营、土地储备、土地投资、土地交易、土地开发整理、土地经营；橡胶、经济作物种植、销售；水产品养殖、销售；房地产开发；普通货运，门面、场地、柜台出租。	国有资产投资经营、土地储备、土地投资、土地交易、土地开发整理、土地经营；橡胶、经济作物种植、销售；水产品养殖、销售；房地产开发；普通货运，门面、场地、柜台出租；智能停车场经营；广告位出租；餐饮服务；住宿服务。
2016-05-27	经营期限	2009年5月12日至2029年5月12日	2009年5月12日至长期
2016-05-27	高级管理人员备案（董事、监事、经理等）	杨利安 【退出】 朱丽清 刘金明 李继雄 毕丹 【退出】 玉焕 【退出】 李正才 【退出】	朱丽清 李继雄 汤中华 【新进】 陈雪萍 【新进】 刘金明 刘俊杰 【新进】
2016-05-27	高级管理人员备案（董事、监事、经理等）	李定纹 赵善明 柯志宏 【退出】 安文亮 【退出】 徐忠 【退出】	赵善明 白迎涛 【新进】 张学红 【新进】 赵兴国 【新进】 李定纹
2015-09-07	法定代表人变更	李琼丽	刘金明



变更时间	变更项目	变更前	变更后
2015-09-07	高级管理人员备案（董事、监事、经理等）	朱丽清 李继雄 李正才 玉焕 李琼丽 【退出】 毕丹 杨利安	毕丹 杨利安 朱丽清 玉焕 李继雄 李正才 刘金明 【新进】
2014-11-06	法定代表人变更	罕华	李琼丽
2014-05-05	经营范围变更	国有资产投资经营、土地储备、土地投资、土地交易、土地开发整理、土地经营；橡胶、经济作物种植、销售；水产品养殖、销售；房地产开发；普通货运。	国有资产投资经营、土地储备、土地投资、土地交易、土地开发整理、土地经营；橡胶、经济作物种植、销售；水产品养殖、销售；房地产开发；普通货运，门面、场地、柜台出租。

### （三）项目单位诉讼情况

根据景洪市国有资产投资集团有限公司提供的诉讼案件资料以及《情况说明》，截至本法律意见书出具之日景洪市国有资产投资集团有限公司涉诉情况如下：

#### 1. 景洪市国有资产投资集团有限公司作为原告的民事案件

近五年以来，景洪市国有资产投资集团有限公司作为原告的案件共 15 件，该类案件不涉及景洪市国有资产投资集团有限公司承担给付义务。

#### 2. 景洪市国有资产投资集团有限公司作为被告的民事案件

景洪市国有资产投资集团有限公司作为被告的案件共 28 件，案件具体情况如下：

序号	案号	案由	判决情况	进展情况
1	(2022)云 28 民终 494 号	土地租赁合同纠纷	国投公司支付违约金 1942605 元。	已履行完毕
2	(2022)云 28 行初 19 号	确认不履行法定职责违法纠纷	未判决国投公司承担责任。	-
3	(2021)云 28 民终 595 号	生命权、健康权、身体权纠纷	由国投公司赔偿 157691.40 元。	2021 年 9 月 28 日公司支付完毕执行款





序号	案号	案由	判决情况	进展情况
4	(2022)云28民终1305号	合伙合同纠纷	未判决国投公司承担责任。	-
5	(2021)云2801民初8467号	合同纠纷	驳回原告诉讼请求	-
6	(2022)云2801民初29号	建设工程施工合同纠纷	原告撤诉	-
7	(2024)云28民终359号	债权转让纠纷	未判决国投公司承担责任。	-
8	(2022)云2801民初6708号	租赁合同纠纷	未判决国投公司承担责任。	-
9	(2022)云2801民初7199号	租赁合同纠纷	未判决国投公司承担责任。	-
10	(2024)云28民终500号	建设工程施工合同纠纷	一审未判决国投公司承担责任；二审暂无生效判决。	-
11	(2023)云28民终1952号	返还原物纠纷	驳回原告起诉。	-
12	(2023)湘0104民初3955号	买卖合同纠纷	原告撤诉	-
13	(2023)云28民终2027号	物业服务合同纠纷	国投公司支付物业费60485.77元以及违约金6048元。	已履行
14	(2023)云2801民初4535号	劳动争议纠纷	撤销景洪市工人文化宫(现为“景洪市国有资产投资有限公司”)于2011年8月1日做出的《关于给予徐江明除名处理的通知》	非金钱履行义务
15	(2023)云2801民诉前调2528号	劳务合同纠纷	原告撤诉	-
16	(2023)云2801民诉前调2529号	劳务合同纠纷	原告撤诉	-
17	(2023)云2801民诉前调2707号	房屋买卖合同纠纷		
18	(2024)云28民初15号	合同纠纷	暂无生效判决。	
19	(2023)云2801民初564号	建设工程设计合同纠纷	国投公司支付设计费3587628.33元及违约金	已签署《和解协议》
20	(2024)云2801民初4566号	民间借贷纠纷	国投公司支付32588元	已履行
21	(2024)云2801民初4562号	追索劳动报酬纠纷	国投公司补发费用43595.32元、退休工资129508.56元,共计173103.88元。	已履行完毕
22	(2025)云2801民初2110号	建设工程施工合同纠纷	国投公司向支付工程款421823.47元,并支付违约金10万元	已履行完毕



序号	案号	案由	判决情况	进展情况
23	(2025)云2801民初227号	建设工程施工合同纠纷	国投公司支付工程尾款208305.98元。	已履行完毕
24	(2025)云2801民初9423号	商品房预约合同纠纷	未判决国投公司承担责任。	-
25	(2026)云2801民特(调)90号	建设工程施工合同纠纷	支付工程进度款7734478.5元	2026年2月6日前支付1000000元，于2026年4月30日前支付1500000元，于2026年5月31日前支付1500000元，于2026年7月31日前支付1500000元，于2026年9月30日前支付1500000元，剩余734478.5元于2026年12月31日前付清；
26	无	合同纠纷	原告撤诉	-
27	(2025)云2801民初11219号	财产损害赔偿纠纷	原告撤诉。	-
28	(2026)云2801民初457号	民间借贷纠纷	偿还借款本金595227元及违约金	已履行完毕

根据上述材料，景洪市国有资产投资集团有限公司的给付义务集中在建设工程施工合同纠纷领域，主要为（2023）云2801民初564号、（2026）云2801民特（调）90号案件。其中：（2023）云2801民初564号案件双方已签署《和解协议》，正在依约履行中；（2026）云2801民特（调）90号案件经调解确定景洪市国有资产投资集团有限公司分期支付工程进度款。上述案件涉及金额一千万余元。

根据项目单位出具的《情况说明》，五年前的诉讼案件景洪市国有资产投资集团有限公司均已履行完毕；上述涉及给付义务的诉讼不会影响项目的推进和债券资金的使用，不会对资产完整性、现金流稳定性和整体偿债能力构成实质性重大不利影响，不影响本次债券发行





的合法性和可行性。同时，本所律师通过最高人民法院中国裁判文书网、中国执行信息公开网等公开网站进行查询，截至本法律意见书出具之日，景洪市国有资产投资集团有限公司未被列为被执行人、失信被执行人。

综上，本所经办律师认为：截至本报告出具时，主管单位景洪市水务局系依法设立的机关单位，建设单位景洪市国有资产投资集团有限公司系依法成立并合法存续的有限责任公司，不存在依据法律、法规、规范性文件应当终止、撤销或解散的情形，未列入经营异常名录、严重违法失信名单（黑名单），未查询到景洪市国有资产投资集团有限公司存在被执行情况、失信被执行情况。根据项目单位出具的《情况说明》，景洪市国有资产投资集团有限公司虽存在涉诉案件，但剩余未结案件均有明确的履行计划或处于可控的司法程序中，不会影响项目的推进和债券资金的使用，不会对资产完整性、现金流稳定性和整体偿债能力构成实质性重大不利影响，不影响本次债券发行的合法性和可行性。

### 三、发行文件及发行有关机构

#### （一）实施方案

《实施方案》包含项目基本情况、经济社会效益、绩效评估分析、项目投资估算及资金筹措方案、项目预期收益、成本及融资平衡、潜在项目的各种风险分析等主要内容。



经核查，本所经办律师认为：《实施方案》内容明确具体，《实施方案》在重大法律事项上不存在虚假记载、误导性陈述、对本期专项债券发行的安排等合法合规。

## （二）财务评价报告

本期专项债券发行的财务评价机构为天健会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所，现持有统一社会信用代码 91530100584841603Y 的《营业执照》和批准执业文号的云财会（2010）76 号《会计师事务所分所执业证书》。

天健会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所就本次发行出具了《财务评价报告》。《财务评价报告》认为“在项目实施单位对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，本次申报的景洪市城乡供水一体化项目（一期），预期产生的项目可偿债收益为 43,953.74 万元，总债务本息保障倍数为 1.47，现金净流量 15,043.81 万元。”

经核查，本所经办律师认为：天健会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所是在中国境内依法设立并合法存续的审计评估机构，与发行人、项目单位之间不存在关联关系，且具备为本期专项债券发行进行审计评估的合法资格。

## （三）法律意见书



1. 本专项债发行的法律顾问为北京市炜衡（昆明）律师事务所，本所持有云南省司法厅颁发的现行有效的《律师事务所分所执业许可证》（证号：31530000MD0205601F）。

2. 本所指派的陈自航律师（执业证号：15301201410310367）、方晓律师（执业证号：15301201911146097）均持有《中华人民共和国律师执业证》，且均通过了年检。

经核查，本所及经办律师与项目单位不存在关联关系，具备为本期专项债券发行提供专业法律服务的资格。

#### 四、风险评估及控制措施

##### （一）实施方案所载风险评估

根据《实施方案》所述，潜在影响项目收益和融资平衡的风险包括投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险，同时，《实施方案》亦载明了相应的风险控制措施。

##### （二）风险评估

###### 1. 工期和工程事故

本项目一般存在工期拖延和工程事故的可能性。项目建设每年的利息额较大，如果工期拖延或出现工程事故，工程投资将增加，且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

###### 2. 项目收益风险





项目可能存在投资概算不准确、成本预测不准确、收费价格设置不合理预测不准确等方面的风险，以上风险将影响着项目收益及本次发行债券的还本付息。

### 3. 利率波动风险

本次发行债券存续期限内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

### 4. 资金管理不规范风险

如果债券资金挪作他用，资金使用未严格按照相关文件规定执行，未实行专户管理，或因出现被执行案件资金账户被司法机关冻结、扣划，无法确保资金专款专用，会增加按时足额还本付息的不确定性，增加还款风险，有损政府声誉及投资人利益。

5. 项目的建设施工将不可避免地对周边生态环境、居民的生产和生活造成影响，包括对生态环境的影响、对土地利用的影响、对地质水文的影响、对水土资源的影响、对周边声音环境的影响等。

## （三）风险控制措施

针对本次债券发行存在的以上风险拟采取如下风险控制措施：

1. 在项目建设阶段，通过加强项目管理、控制项目成本等措施，严格控制项目施工进度或正常运营的风险；同时，聘请专业统计预测团队确保预测结果精准可靠，并在满足发行专项债券的情况下，在专项债务限额内发行专项债券以控制项目收益所带来的风险。



2. 在项目投资期间，政府可视项目平衡情况动态调整项目资本金比例等措施，以控制项目融资平衡风险，以确保专项债券还本付息。

3. 为防范资金管理不规范的风险，将规范用款人账户管理，一个项目对应一个账户，建立专户管理制度。要求实施主体在银行开设专户，并将债券资金、收入、偿债资金等纳入专户管理，专款专用，以保证按时还本付息。同时，规范项目资金管理，按照项目进度合理合规使用债券资金。在确保资金安全的前提下，做好财务规划，提供资金收益，减轻还本付息压力。

4. 为防范环境污染和破坏，应严格按照项目《可研报告》和《实施方案》提出的环境保护措施组织施工，合理安排施工机械，加强施工现场管理，采取消音、隔音装置；建筑垃圾经过综合利用后，不能利用的建筑垃圾清理到规定的地点妥善处置，施工运输车辆加盖篷布，及时清扫运输车辆产生的道路垃圾。施工期间产生的生活垃圾由环卫部门进行定时清理，施工污水经沉淀处理后统一排入排污管网。

#### （四）项目单位承诺

2025 年 11 月 5 日，项目单位向我所提供的《承诺书》，其中项目单位明确承诺：“本项目不存在 PPP 融资模式，不涉及特许经营方式，本项目及项目收益现在未设置任何权利负担，包括抵押、质押、及其他任何权利限制；并承诺在债券计算期内不设置任何权利负担，包括抵押、质押、及其他任何权利限制；项目单位承诺本项目收入优先用于偿还本次专项债券本息，本项目收入仅用于本项目相关债务还本付息、日常经营支出；项目单位承诺不存在市场化转型尚未完成、



存量隐性债务尚未化解完毕的情况。”

根据《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》的规定，“市场化转型尚未完成、存量隐性债务尚未化解完毕的融资平台公司不得作为项目单位”，项目单位需一直严格自查存量债务，确保隐性债务清零并完成市场化转型，严防新增隐性债务风险。

据此，本所律师认为：本期专项债券发行的还本付息存在一定的风险，但也已制定了必要的、具有针对性的风险控制措施。

## 五、结论意见

综上所述，本所律师对本次专项债券发行发表如下意见：

（一）本期专项债券由省政府作为发行人发行，发行人具备发行本期专项债券之主体资格，募集资金将通过转贷方式，专项用于景洪市城乡供水一体化项目（一期），符合财库〔2020〕43号文等相关规定的要求。

（二）本期专项债券对应的项目符合国家相关产业政策，现有审批手续符合法律法规的要求，且将按照法律法规持续完善后续程序、推进项目建设工作，符合专项债券发行的条件。

（三）项目单位景洪市国有资产投资集团有限公司系依法成立并合法存续的有限责任公司，具备负责实施本期专项债券对应投资项目的主体资格。项目业主确认，未被列为被执行人、失信被执行人，其涉及的诉讼不会影响项目的推进和债券资金的使用，现有的





诉讼责任不会对资产完整性、现金流稳定性和整体偿债能力构成实质性重大不利影响，不影响本次债券发行的合法性和可行性。

（四）本期债券发行编制的《实施方案》已披露本期债券主要发行要素，《实施方案》及相关发行文件在有关重大法律事项上不存在虚假记载，误导性陈述而引起重大障碍的法律事项或潜在法律风险。

（五）根据《财务评价报告》，本次申报的景洪市城乡供水一体化项目（一期），预期产生的项目可偿债收益为 43,953.74 万元，总债务本息保障倍数为 1.47，现金净流量 15,043.81 万元。符合财预〔2016〕155 号文的相关规定；偿债保障措施符合财库〔2020〕43 号文的相关规定。

（六）为本期专项债券发行提供服务的财务评价机构、法律顾问机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（本页无正文）



炜衡律师事务所/昆明  
W&H LAW FIRM / KUNMING

(本页无正文，为《景洪市城乡供水一体化项目（一期）专项债券  
发行法律意见书》签署页)

北京市炜衡（昆明）律师事务所

负责人：

刘安信

经办律师：

陈自航 方晓

2026年5月25日