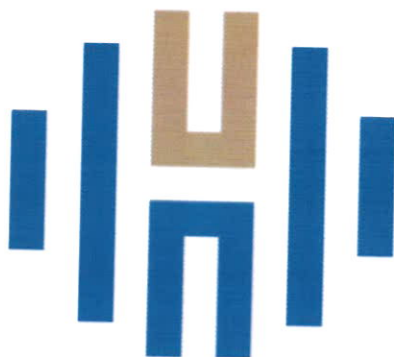


陕西辉灿律师事务所

2022 年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目

专项债券法律意见书



陕西辉灿律师事务所
SHAANXI HUICAN LAW FIRM





陕西辉灿律师事务所

2022 年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目

专项债券法律意见书

陕西辉灿律师事务所（以下简称“本所”）受托担任 2022 年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券发行工作（以下简称“本次发行”）的特聘专项法律顾问，并就上述项目的发行事宜出具法律意见。本所根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《地方政府专项债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72 号）等有关法律、行政法规、规章及规范性文件的规定，就本次发行所涉有关事宜出具本法律意见书。

声明事项

一、本所发表法律意见所依据的是本法律意见书出具之日以前已经发生或存在的有关事实和现行有效的法律、法规、行政法规及其他规范性文件，同时也是基于本所对有关事实的了解和对有关法律的理解而发表法律意见。

二、本所已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行工作进行了充分的核查验证，保证法律意见不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

三、为出具本法律意见书，本所根据专项债券发行相关规定，对与出具本法律意见有关的文件资料进行了核查、验证。本所出具本法律意见书，依赖于发行人、项目实施机构及其他项目相关主体已向本所提供的文件资料，且本所假设该文件资料满足以下条件：复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；文

件以及有关的陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次发行的事实和文件均已向本所披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。

四、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所依赖于蓝田县中医医院或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

五、本所仅就本次发行的有关问题发表法律意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本法律意见中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论（如有），并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

六、本所同意发行人在发行文件中自行引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

七、本法律意见书仅供本次发行之目的使用，未经本所同意，不得用作任何其他目的。

本所根据现行法律的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职的精神，对蓝田县中医医院或其他有关单位提供的文件和有关事实进行了核查、验证，并出具法律意见如下：



释 义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

本期债券	指	2022 年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券
本项目/项目	指	蓝田县中医医院整体搬迁建设项目
本次发行	指	本期债券发行
《实施方案》	指	《2022 年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券实施方案》
《专项评价报告》	指	《2022 年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券实施方案专项评价报告》
本法律意见书	指	《2022 年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券法律意见书》
本所	指	陕西辉灿律师事务所
本所律师	指	陕西辉灿律师事务所经办律师
会计师事务所	指	北京颂石会计师事务所
元	指	人民币元

正文

一、本次发行的主体资格

根据《中华人民共和国预算法》《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）的相关规定，本次专项债券需由陕西省人民政府作为发行主体。

二、本次发行的基本情况

根据《2022年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券实施方案》，本次发行的基本情况如下：

债券名称	蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券
发行年份	2022年、2023年
发行额度	2022年发行20000.00万元，2023年发行20000.00万元
发行期限	20年期
兑付安排	利息按每半年支付，本金到期一次性偿还

三、本项目实施机构的主体资格

本项目的实施机构为蓝田县中医医院，基本信息如下：

公司名称	蓝田县中医医院		
统一社会信用代码	126101224376003912	类型	事业单位
住所	西安市蓝田县蓝关镇南街2号	负责人	王棣洲
注册资本	6889.85 万元人民币	登记机关	蓝田县事业单位登记管理局
经营范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。内科、妇产科、外科、儿科、眼科、耳鼻喉科、口腔科、急诊科、麻醉科、中医、预防保健科、检验科、影像科		

本所律师认为，蓝田县中医医院有权作为本项目的实施机构。

四、 本项目概况

根据《2022年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券实施方案》，本项目相关信息梳理如下：

项目名称	蓝田县中医医院整体搬迁建设项目
建设状态	新建项目
项目建设规模及内容	项目总建筑面积 101367 平方米。主要建设医疗综合楼 81559 平方米（其中，地上建筑面积 58747 平方米，地下建筑面积 22812 平方米）；康复楼 8513 平方米；感染性疾病门诊楼 3132 平方米；行政综合楼 4923 平方米；制剂楼 2593 平方米；医疗垃圾站、液氧站、污水处理站 559 平方米；生活垃圾站 88 平方米。配置电梯、扶梯、锅炉、备用发电机、变配电、医用气体等相关公用设备。配建道路、围墙、绿化、管网等室外工程。项目建成后，可提供 650 张床位。
实施期限	2021 年 10 月至 2025 年 9 月
实施期资金总额	86177.70 万元

五、 本项目批复及相关文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的主要批复及相关文件如下：

（一）建议书的批复

2020 年 12 月 10 日，蓝田县发展和改革委员会下发（蓝发改审发[2020]297 号）《关于蓝田县中医医院整体搬迁建设项目建议书的批复》，同意该项目建设。总建筑面积 90635 平方米。其中地上 76775 平方米，地下 13860 平方米。主要建设内容包括：门诊综合楼 28000 平方米，门诊大厅 1800 平方米，住院楼 18900



平方米，行政楼 9840 平方米，传染楼 900 平方米，康复住院楼 17100 平方米，地下配套设施用房 2330 平方米，地下车库 10730 平方米，门卫用房 45 平方米，污水处理站 850 平方米（其中地上部分 50 平方米，地下部分 800 平方米），废物暂存间 140 平方米，配置电梯、扶梯、锅炉、备用发电机、变配电、医用气体等相关公用设备，配套道路、广场、围墙、绿化、管网等室外工程。设置床位 800 张，其中医疗床位 600 张，康复床位 200 张。项目估算总投资 48247.51 万元，资金来源为申请中省市资金、地方政府专项债券及县级配套。

（二）土地规划初审意见

2021 年 1 月 7 日，蓝田县自然资源和规划局下发《关于蓝田县中医医院迁建项目土地规划初审意见》，蓝田县中医医院迁建项目位于蓝田县三里镇，东至迎宾路，西至辋霸渠，南至工业园小学，北至秦达石材厂，项目拟占地约 80 亩，经初步套合三里镇土地总体规划（2006-2020 年）调整完善显示，该项目区为允许建设区，符合三里镇土地利用总体规划（2006-2020 年）调整完善，本意见为初步意见。

（三）规划选址初步意见

2021 年 1 月 7 日，蓝田县自然资源和规划局下发《关于蓝田县中医医院规划选址初步意见的说明》，蓝田县拟建设蓝田县中医医院项目工程选址位于县工业园区，东至迎宾路，西至辋霸渠，南至工业园小学，北至秦达石材厂，项目占地约 80 亩，原则同意该项目实施。

（四）可行性研究报告的批复

2021 年 2 月 9 日，蓝田县发展和改革委员会下发（蓝发改审发[2021]26 号）《关于蓝田县中医医院整体搬迁建设项目可行性研究报告的批复》，同意该项目可行性研究报告。项目名称为：蓝田县中医医院整体搬迁建设项目，项目单位为：蓝田县中医医院，建设地点位于：蓝田县工业园区内、东至迎宾路、西至辋霸渠、南至工业园小学、北至秦达石材厂。项目估算总投资为 48247.51 万元，建设期限为 2020 年 11 月-2022 年 10 月。

（五）蓝田县卫生健康局关于本项目床位设置的批复

2021年5月28日，蓝田县卫生健康局下发蓝卫批字[2021]8号批复《关于蓝田县中医医院整体搬迁床位设置的批复》，同意蓝田县中医医院搬迁后设置床位650张，其中医疗床位550张、康复床位100张。

（六）蓝田县人民政府国有建设用地使用权划拨批复

2021年5月10日，蓝田县人民政府下发蓝地字[2021]47号审批土地件《关于将610122001005GB00108号国有建设用地使用权划拨给蓝田县中医医院整体搬迁项目的批复》，根据陕西省人民政府陕政土批[2021]529号《关于蓝田县2020年度第十二批次农用地转用和土地征收的批复》。经研究：同意将610122001005GB00108号，面积53400.00平方米的国有建设用地使用权依法划拨给蓝田县中医医院用于整体搬迁项目，用途为医疗卫生用地。

（七）建设项目用地预审及选址意见书

2021年7月6日，蓝田县自然资源和规划局颁发用字第610122202110002LT号《中华人民共和国建设项目用地预审与选址意见书》，蓝田县中医医院整体搬迁建设项目符合国土空间用途管制要求，颁发此证。

（八）蓝田县人民政府关于本项目推进有关问题的会议纪要

2021年9月17日，在县政府常务会议室召开议题为《研究县中医医院整体搬迁建设项目推进有关问题》的专题会议。会议就关于县中医医院整体搬迁项目可研报告变更问题、关于县中医医院整体搬迁建设项目用地问题、关于县中医医院整体搬迁建设项目设计方案问题、关于县中医医院整体搬迁建设项目专项债申请问题、关于县中医医院整体搬迁建设项目相关资金问题、关于县中医医院整体搬迁建设项目涉及群众的失地农民保险保证金问题进行讨论研究。

（九）建议书变更的批复

2021年10月29日，蓝田县发展和改革委员会下发蓝发改审发[2021]265号《关于调整蓝田县中医医院整体搬迁建设项目建议书的通知》，经研究原则同

意改项目变更，变更后有关情况批复如下：一、建设规模和内容：总建筑面积 101367 平方米，主要建设医疗综合楼 81559 平方米（其中地上建筑面积 58747 平方米，地下建筑面积 22812 平方米），康复楼 8513 平方米，感染性疾病门诊楼 3132 平方米，行政综合楼 4923 平方米；制剂楼 2593 平方米；医疗垃圾站、液氧站、污水处理站 559 平方米；生活垃圾站 88 平方米。配置电梯、扶梯、锅炉、备用发电机、变配电、医用气体等相关公用设备。配建道路、围墙、绿化、管网等室外工程。项目建成后，可提供 650 张床位，其中住院床位 530 张，康复床位 100 张，感染性疾病门诊床位 20 张。二、总投资及资金来源，项目匡算总投资 86179.78 万元，资金来源为申请中省市资金、地方政府专项债券及县级配套。其他内容不变，仍按蓝发改审发[2020]297 号文件执行。

（十）可行性研究报告变更的批复

2021 年 10 月 29 日，蓝田县发展和改革委员会下发蓝发改审发[2021]266 号《关于调整蓝田县中医医院整体搬迁建设项目可行性研究报告的通知》，同意该项目变更，变更后建设期限为 48 个月。

（十一）项目初步设计的批复

2021 年 12 月 8 日，蓝田县发展和改革委员会下发蓝发改审发[2021]314 号《关于蓝田县中医医院整体搬迁建设项目初步设计的批复》，关于县卫健局报送的蓝卫发[2021]261 号报告已收悉，原则上同意该项目初步设计。该项目总平面设计、建筑、结构、给排水、暖通、电气等设计均同意，项目概算总投资为 86177.7 万元，并且进行了具体分配。

（十二）建设用地规划许可证

2021 年 12 月 21 日，蓝田县自然资源和规划局颁发地字第 610122202120013LT 号《中华人民共和国建设用地规划许可证》，蓝田县中医医院整体搬迁建设项目符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

（十三）国有建设用地划拨决定书



2021 年 12 月 28 日，蓝田县自然资源和规划局签发（2021）003 号《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》，本宗国有建设用地业经依法批准，决定以划拨方式提供。

（十四）审批土地件

2021 年 12 月 28 日，蓝地字[2021]88 号《关于将 610122001005GB00108 号国有建设用地使用权划拨给蓝田县中医医院的批复》，根据陕西省人民政府陕政土批[2021]285 号《关于蓝田县 2020 年度第十二批次农用地转用和土地征收的批复》，市资源字[2021]第 183 号《转发省人民政府关于蓝田县 2020 年度第十二批次农用地转用和土地征收批复的通知》，同意将 610122001005GB00108 号，面积 53333.33（包含收回原农业局国有土地使用权面积 2466.47 平方米）平方米的国有建设用地使用权依法划拨给蓝田县中医医院用于蓝田县中医医院整体搬迁件黑色项目，用地性质为医疗卫生用地。

（十五）建设工程规划许可证

2021 年 12 月 29 日，蓝田县自然资源和规划局颁发建字第 610122202130023LT 号《中华人民共和国建设工程规划许可证》，蓝田县中医医院整体搬迁建设项目符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

（十六）自有资金落实情况说明

2021 年 12 月 28 日，蓝田县财政局出具《关于蓝田县中医医院整体搬迁建设项目自有资金落实情况的函》，蓝田县中医医院整体搬迁建设项目建设周期 4 年，项目总投资 86179.78 万元，项目自筹资金 46179.78 万元，占项目总投资的 53.59%，均为财政补助资金，按照项目建设周期，全部建设资金分 4 年投入。财政安排资金共计 46179.78 万元，为中省市补助及县级配套资金，上级补助资金未到位时，由县级财政负担。

（十七）无存量债务情况说明

2021 年 12 月 28 日，蓝田县中医医院出具《关于本单位无存量债务情况说



明》，载明蓝田县中医医院为全额拨款事业单位，该院截止 2021 年 12 月 28 日，无待偿还债务。

（十八）事前绩效评估报告

2021 年 10 月，就蓝田县中医医院整体搬迁建设项目出具事前绩效评估报告，从评估对象、评估方式和方法、评估内容与结论等方面进行分析研究，最终得出结论该项目符合专项债发行政策要求，技术方案可行，绩效目标清晰可衡量，偿债计划有效。经综合评价，对该项目总体评估结论为“建议予以支持”。

（十九）收入和支出测算依据

蓝田县中医医院整体搬迁建设项目收入和支出测算依据有项目可行性研究报告、《医院成本核算与财务管理实用手册》、2020 年西安市卫生健康事业发展统计简报、《西安市物价局关于我市城区实行居民阶梯水价制度有关问题的函》、《关于转发调整陕西省电网价格的通知》、《陕西省物价局关于我省天然气价格有关问题的通知》、关于蓝田县中医医院整体搬迁新建项目的规模等方面的论证报告。

六、项目预期收益和融资自求平衡

根据北京颂石会计师事务所出具的《2022 年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券实施方案专项评价报告》，基于地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券要求，并结合 2022 年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券实施方案的分析，本次拟发行的专项债券可以为项目建设提供充足的资金支持，项目业务活动现金流入能够合理满足项目融资的还本付息要求，未注意到债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。

七、本次发行的发行文件及中介机构

（一）会计师事务所：北京颂石会计师事务所

本次发行的审计机构为北京颂石，其为本次发行出具了《2022 年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券实施方案专项评价报告》。

地址：西安市曲江新区行政商务区政通大道 2 号曲江文化创意大厦 1 幢 11403 室

电话：029-89138735



北京颂石是在北京市海淀区市场监督管理局登记注册的普通合伙企业，统一社会信用代码为：91110108MA002L8W8D。成立日期为2015年6月24日，经营范围为：从事会计师事务所业务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。北京颂石持有北京市财政局财政厅颁发的《会计师事务所执业证书》，执业证书编号为：11010240，批准设立日期：2015年12月1日。

本所律师认为，北京颂石会计师事务所为在中国境内依法登记注册的普通合伙企业，具有从事注册会计师法定业务的资质，具备为本次发行提供服务的主体资格。

（二）律师事务所：陕西辉灿律师事务所

本次发行的发行人律师为陕西辉灿律师事务所，本所为本次发行出具了《2022年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券法律意见书》。

本所是经陕西省司法厅批准设立并合法存续的律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码：31610000MD0205038L。

本所律师认为，本所作为在中国境内依法成立的律师事务所，具有法律服务资质，具备担任本次发行的发行人律师的资格；出具本法律意见书的签字律师均具有从事法律服务业务的资质，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

八、 结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）蓝田县中医医院具备作为本项目实施主体的资格及授权，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、法规及相关文件的规定。

（二）本期债券所投资的2022年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目已经取得相关批复文件，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、法规及相关文件的规定。

（三）根据北京颂石会计师事务所出具的《2022年西安市蓝田县中医医院

整体搬迁建设项目专项债券实施方案专项评价报告》，本项目预期收入可覆盖本期债券本息，实现项目收益和融资的自求平衡，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等法律、法规及相关文件的规定。

（四）为本次发行提供服务并出具专项意见的会计师事务所及律师事务所均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（以下无正文）

（以下无正文，本页为陕西辉灿律师事务所《2022年西安市蓝田县中医医院整体搬迁建设项目专项债券法律意见书》之签署页）

陕西辉灿律师事务所



经办律师：

刘鹏昭

刘鹏昭

张海荣

张海荣

年 月 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31610000MD0205038L

陕西辉灿

律师事务所符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件准予设立并
执业。



发证机关:

发证日期:

2019 年 09 月 04 日

No. 70097800

中华人民共和国司法部监制

执业机构	陕西辉灿律师事务所	 
执业证类别	专职律师	
执业证号	16101201510989434	持证人 刘鹏昭
法律职业资格 或律师资格证号	A20126101261200	
发证机关	陕西省司法厅	性 别 男
发证日期	2020 年 04 月 24 日	身份证号 610125199112281317



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2019年度	考核年度	2020年度
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关		备案机关	
备案日期	有效期至2021年5月31日	备案日期	有效期至2022年5月31日

执业机构	陕西辉灿律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16101201911152034	持证人	张海荣
法律职业资格 或律师资格证号	A20176104220255	性别	女
发证机关	陕西省司法厅	身份证号	610422199303130211
发证日期	2020 年 04 月 24 日		

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2019年度	考核年度	2020年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关		备案机关	
备案日期	有效期至2021年5月31日	备案日期	有效期至2022年5月31日