

陕西省财政厅

2022 年陕西省政府专项债券（二十四至二十九期） 信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在财政部批准的发债规模限额内，2022 年陕西省政府专项债券（二十四至二十九期）发行总额 112.05 亿元，品种均为记账式固定利率附息债券，全部为新增专项债券，债券期限为 5 年、7 年、10 年、15 年、20 年、30 年期，其中，5 年期、7 年期利息按年支付，10 年期、15 年期、20 年期、30 年期利息按半年支付。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上流通，各期债券到期后一次性偿还本金。

拟发行 2022 年陕西省政府专项债券（二十四至二十九期）概况

序号	债项名称	本次拟发行额（亿元）		发行期限 （年）	还本付息
			其中：作为 资本金		
	合计	112.05	18		
1	2022 年陕西省政府专项债券（二十四期）	2.1		5	到期一次还本
2	2022 年陕西省政府专项债券（二十五期）	14.46		7	到期一次还本
3	2022 年陕西省政府专项债券（二十六期）	12.07		10	到期一次还本
4	2022 年陕西省政府专项债券（二十七期）	10.18		15	到期一次还本

5	2022 年陕西省政府专项债券（二十八期）	40.24		20	到期一次还本
6	2022 年陕西省政府专项债券（二十九期）	33	18	30	到期一次还本

（二）发行方式

2022 年陕西省政府专项债券（二十四至二十九期）通过招标方式发行。陕西省财政厅于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2021-2023 年陕西省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《陕西省财政厅关于印发 2021 年陕西省政府债券招标发行兑付办法的通知》（陕财办政债〔2021〕14 号）、《陕西省财政厅关于印发 2021 年陕西省政府债券招标发行规则的通知》（陕财办政债〔2021〕15 号）、《陕西省财政厅关于发行 2022 年陕西省政府专项债券（二十四至二十九期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

按照财政部要求，此次发行的 2022 年陕西省政府专项债券（二十四至二十九期）资金纳入政府性基金预算管理。按照国家确定的重大区域战略和重大项目，本次发行的新增专项债券重点用于我省市政及产业园区基础设施、社会事业等领域，努力形成优质资产。项目具体情况详见项目实施方案。

2022年陕西省专项债券拟发行项目情况表
(二十四至二十九期)

单位：万元

序号	所属地区	县(市、区)	项目名称	领域	投向	项目总投资	2022年发行额		发行期限(年)
								其中：作为资本金	
	合计					15,305,898	1,120,500	180,000	
2022年陕西省政府专项债券(二十四期)						84,780	21,000		
1	汉中市	汉台区	汉台区城中安置区(梁州路三期棚户区改造项目安置区)项目	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	58,780	15,000		5
2	商洛市	市本级	商洛市十号信箱片区棚户区改造项目(一期)	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	26,000	6,000		5
2022年陕西省政府专项债券(二十五期)						540,608	144,600		
3	西安市	莲湖区	农兴路棚户区改造	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	160,000	50,000		7
4	西安市	西咸泾河新城	泾河新城灞洲新苑棚户区改造二期项目	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	100,000	57,600		7
5	宝鸡市	金台区	蟠龙新区东升大道南片区冯家崖村东壕村小村村三村棚户区改造项目	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	82,552	10,000		7
6	宝鸡市	高新区	宝鸡市南客站核心区明星村棚户区改造三期项目	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	123,615	10,000		7
7	咸阳市	渭城区	咸阳市渭城区双泉社区(一二三四组)棚户区改造项目	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	74,441	17,000		7
2022年陕西省政府专项债券(二十六期)						427,541	120,700		
8	西安市	市本级	西安市中医医院南院区建设项目	06 社会事业	060102 公共卫生设施	105,873	8,000		10
9	西安市	西咸空港新城	空港幸福里棚户区改造(六期)项目(东区)	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	48,987	20,000		10
10	西安市	西咸空港新城	空港幸福里棚户区改造(六期)项目(西区)	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	52,434	24,000		10
11	西安市	西咸秦汉新城	秦汉新城秦官佳苑安置房项目(一期)	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	219,063	68,000		10
12	渭南市	富平县	富平县殡仪服务站中心建设项目	06 社会事业	0606 殡葬	1,184	700		10
2022年陕西省政府专项债券(二十七期)						406,845	101,800		

13	宝鸡市	市本级	宝鸡市中心医院港务区分院建设项目	06 社会事业	060102 公共卫生设施	172,018	60,100		15
14	宝鸡市	市本级	宝鸡市传染病医院(宝鸡市感染性疾病诊疗中心)建设项目	06 社会事业	060102 公共卫生设施	70,794	19,500		15
15	渭南市	澄城县	澄城县农产品物流基地建设项目	07 城乡冷链物流基础设施	0701 城乡冷链物流基础设施	16,599	1,000		15
16	汉中市	城固县	城固县智造机加产业园一期建设项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	121,974	16,200		15
17	汉中市	汉台区	汉中市口腔医院新址建设项目	06 社会事业	060102 公共卫生设施	25,461	5,000		15
2022年陕西省政府专项债券(二十八期)						3,506,960	402,400		
18	陕西省	省本级	西安液化天然气(LNG)应急储备调峰项目	03 能源	0301 天然气管网和储气设施	336,733	50,000		20
19	陕西省	省本级	陕西考古博物馆	06 社会事业	0604 文化旅游	54,984	13,000		20
20	西安市	市本级	西安市第九医院改扩建项目	06 社会事业	060102 公共卫生设施	134,934	5,000		20
21	西安市	市本级	西安市引蓝济李引水工程	04 农林水	0402 水利	33,434	4,300		20
22	西安市	航空基地	航空城·智汇谷	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	85,657	10,000		20
23	西安市	国际港务区	“一带一路”文化交流中心系列公建项目	06 社会事业	0604 文化旅游	650,000	20,000		20
24	西安市	西咸新区本级	秦创原创新生态城	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	796,729	16,000		20
25	铜川市	市本级	铜川市经济技术开发区新材料产业园区污水处理厂及管网工程项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	46,972	6,000		20
26	铜川市	耀州区	铜川市耀州区德馨佳苑地下车库建设项目	02 交通基础设施	0206 城市停车场	20,000	10,000		20
27	铜川市	耀州区	铜川市耀州区惠塬供水工程二期	04 农林水	0402 水利	7,290	3,500		20
28	宝鸡市	凤县	凤县植物提取产业园建设项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	202,193	5,000		20
29	宝鸡市	眉县	太白山旅游区污水处理提标及扩建项目	05 生态环保	0501 城镇污水垃圾处理	8,605	2,000		20
30	宝鸡市	岐山县	蔡家坡经济开发区标准化厂房产业园及配套设施项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	187,200	10,000		20

31	咸阳市	长武县	长武县职业教育中心建设项目	06 社会事业	060202 职业教育	41,567	5,000		20
32	咸阳市	长武县	长武县煤电工业园区标准化厂房建设项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	83,408	10,000		20
33	咸阳市	乾县	乾县城市集中供热工程项目	08 市政及产业园区基础设施	080102 供热	73,700	4,000		20
34	渭南市	市本级	渭南数字经济产业园（一期）建设项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	81,370	15,000		20
35	渭南市	澄城县	澄城县新区供热主管网建设项目	08 市政及产业园区基础设施	080102 供热	7,853	4,000		20
36	渭南市	澄城县	澄城县电商产业园建设项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	8,563	4,400		20
37	渭南市	蒲城县	蒲城县中水重复利用工程	04 农林水	0402 水利	22,587	11,100		20
38	渭南市	蒲城县	蒲城县城镇生活污水治理建设项目	05 生态环保	0501 城镇污水垃圾处理	8,908	4,100		20
39	渭南市	蒲城县	蒲城县惠民停车场建设项目	02 交通基础设施	0206 城市停车场	8,961	4,500		20
40	渭南市	蒲城县	蒲城县新区停车场建设项目	02 交通基础设施	0206 城市停车场	19,950	5,500		20
41	渭南市	蒲城县	蒲城县城区集中供热建设项目	08 市政及产业园区基础设施	080102 供热	26,533	12,600		20
42	渭南市	蒲城县	渭北煤化工产业园孵化基地建设	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	63,019	15,000		20
43	渭南市	白水县	渭南市白水县中医医院门诊楼提标扩能项目	06 社会事业	060102 公共卫生设施	5,248	2,600		20
44	渭南市	白水县	白水高新区供气项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	12,000	6,000		20
45	渭南市	白水县	白水县医院住院楼提标扩能项目	06 社会事业	060102 公共卫生设施	6,246	3,100		20
46	渭南市	白水县	白水县污水处理厂管网建设项目	05 生态环保	0501 城镇污水垃圾处理	4,600	2,300		20
47	渭南市	高新区	渭南变 16 条 110KV 出线落地改造工程	08 市政及产业园区基础设施	080104 地下管廊	20,860	6,000		20

48	渭南市	高新区	渭南高新区军民融合产业化基地建设项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	12,000	3,600		20
49	渭南市	高新区	渭南高新区汽车核心零部件产业园 A 区项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	44,500	22,200		20
50	渭南市	富平县	庄里中心城区清洁能源区域供热项目	08 市政及产业园区基础设施	080102 供热	20,763	10,000		20
51	渭南市	富平县	富平县滨河幼儿园建设项目	06 社会事业	060201 学前教育	4,233	1,900		20
52	渭南市	富平县	富平县东华幼儿园建设项目	06 社会事业	060201 学前教育	3,658	1,700		20
53	渭南市	富平县	富平县体育综合运动中心建设项目	06 社会事业	0605 体育	69,500	15,000		20
54	渭南市	富平县	富平县张桥镇数字化甜瓜产业园建设项目	04 农林水	0401 农业	2,981	1,200		20
55	渭南市	合阳县	合阳县老城区排水管网雨污分流改造工程	05 生态环保	0501 城镇污水垃圾处理	7,590	3,000		20
56	渭南市	合阳县	合阳县老旧小区改造市政基础设施提升项目	09 保障性安居工程	0901 城镇老旧小区改造	2,872	900		20
57	渭南市	合阳县	合阳县诗经苑建设项目	06 社会事业	0604 文化旅游	7,468	1,300		20
58	渭南市	大荔县	大荔县中医医院二期扩建及技术改造项目	06 社会事业	060102 公共卫生设施	29,000	15,000		20
59	渭南市	大荔县	大荔县城乡融合发展供水工程	04 农林水	0402 水利	96,930	17,500		20
60	汉中市	汉台区	汉中市第一职业中等专业学校新校区建设项目	06 社会事业	060202 职业教育	60,481	10,000		20
61	汉中市	勉县	汉中市勉县长林水源地保护区生活污水处理项目	05 生态环保	0501 城镇污水垃圾处理	8,947	3,000		20
62	汉中市	西乡县	西乡县循环经济产业园区茶产业融合示范园建设项目	08 市政及产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	38,581	20,000		20
63	商洛市	丹凤县	丹凤县“两馆一院”建设项目	06 社会事业	0604 文化旅游	17,353	3,800		20
64	商洛市	柞水县	牛背梁孝义厅文化体验园	06 社会事业	0604 文化旅游	20,000	2,300		20
2022 年陕西省政府专项债券（二十九期）						10,339,164	330,000	180,000	
65	陕西省	省本级	西安至延安高速铁路	02 交通基础设施	0201 铁路	5,696,131	100,000	100,000	30
	陕西省	西安市	西安至延安高速铁路	03 交通基础设施	0202 铁路		17,700	17,700	
	陕西省	延安市	西安至延安高速铁路	04 交通基础设施	0203 铁路		32,600	32,600	

	陕西省	渭南市	西安至延安高速铁路	05 交通基础设施	0204 铁路		8,900	8,900	
	陕西省	铜川市	西安至延安高速铁路	06 交通基础设施	0205 铁路		20,800	20,800	
66	西安市	市本级	西安市地铁 8 号线项目	02 交通基础设施	0205 城市轨道交通	4,643,033	150,000		30

二、信用评级情况

经陕西省财政厅委托中债资信评估有限责任公司综合评定，2022 年陕西省政府专项债券（二十四至二十九期）信用级别均为 AAA。在 2022 年陕西省政府专项债券（二十四至二十九期）存续期内，陕西省财政厅将委托中债资信评估有限责任公司每年开展一次跟踪评级。

三、地方经济状况

“十三五”时期，全省上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，着力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”发展奠定了坚实基础。其中生产总值达到 2.6 万亿元，人均生产总值超过 1 万美元，城镇化率超过 60%，对外贸易总额年均增长 14.8%，城乡居民收入年均增长分别为 7.5%和 8.9%。

（一）中长期经济规划情况

当前，我省正处在从工业化中期向后期跨越的关键时期，处在创新驱动与投资拉动并重的阶段，发展动力加快转换，发展空间拓展优化，发展路径更加清晰。深度融入共建“一带一路”，新时代

推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略深入实施，为我们提供了重要机遇。结合区域经济发展和本省实际情况，根据党的十九届五中全会和省委十三届八次全会精神，按照《中共陕西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》以及《中共陕西省委关于凝心聚力埋头苦干奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章的意见》，陕西省人民政府印发了《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》，围绕二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化目标任务，聚焦发展不平衡不充分问题，着眼提高发展质量效益和满足人民对美好生活新期待，明确了二〇三五年远景目标。同时，锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我省发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，确定陕西省“十四五”发展目标为：高质量发展迈出更大步伐；改革开放实现重大突破；文化强省建设取得显著进展；生态环境质量持续好转；高品质生活迈向更高水平；高效能治理实现新提升。开启全面建设社会主义现代化新征程，奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章。

注：二〇三五年远景目标和陕西省“十四五”发展目标的具体内容见《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，各项规划和区域发展规划的内容参见陕西省人民政府网和陕西省发展与改革委员会网站政务公开栏。

(二) 2019-2021 年陕西省经济基本情况

项目	2019 年	2020 年	2021 年
地区生产总值 (亿元)	25793.17	26181.86	29800.98
地区生产总值增速 (%)	6	2.2	6.5
第一产业 (亿元)	1990.93	2267.54	2409.39
第二产业 (亿元)	11980.75	11362.58	13802.52
第三产业 (亿元)	11821.49	12551.74	13589.07
产业结构			
第一产业 (%)	7.7	8.7	8.1
第二产业 (%)	46.4	43.4	46.3
第三产业 (%)	45.8	47.9	45.6
固定资产投资增速 (%)	2.5	3.6	-3.0%
进出口总额 (亿元)	3515.52	3772.1	4757.75
出口额 (亿元)	1873.35	1929.6	2566.07
进口额 (亿元)	1642.17	1842.5	2191.68
社会消费品零售总额 (亿元)	10213.02	9605.92	10250.5
城镇 (常住) 居民人均可支配收入 (元)	36098	37868	40713
农村 (常住) 居民人均纯收入 (元)	12326	13316	14000
居民消费价格指数 (上年 = 100)	102.9	102.5	104.04
工业生产者出厂价格指数 (上年 = 100)	100.8	95.1	111.1
金融机构各项存款余额 (本外币) (亿元)	44225.38	49090.26	54130.14
金融机构各项贷款余额 (本外币) (亿元)	34113.19	38905.47	44053.75

注：来源于《陕西省国民经济和社会发展统计公报》及陕西省统计局官网公开数据。

四、陕西省财政收支状况

(一) 2019-2021 年陕西省财政收支情况

(一) 近三年一般公共预算收支						
项目	2019 年		2020 年		2021 年	
	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	631.04	2287.9	576.2	2257.3	737.1	2775.3
一般公共预算支出	853.78	5718.52	941.6	5930.3	967.5	6069.4
地方政府一般债券收入	225.08	718.4	195	721.4	300.81	940.6
地方政府一般债券还本支出	135.23	409.51	48	419.1	153.8	536.3
转移性收入	2620.3	2620.3	2963.5	2963.5	-	-
转移性支出	2625.75	39.4	2837.76	38.9	-	-

(二) 近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	268.65	1859.9	187.80	2104.4	265.5	2385.4
政府性基金支出	395.39	1970.91	304.5	2423.9	387.8	2753.3
地方政府专项债券收入	146	685.1	127	817.44	126.6	1255.99
地方政府专项债券还本支出	1.5	254.14	1.5	231.2	1.5	379.3
(三) 近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	27.79	128.2	9.7	116.8	9.8	124.4
国有资本经营支出	3.42	25.85	4.4	61.2	14.3	45.8
(四) 近三年国有土地使用权出让收支						
国有土地使用权出让收入	24.56	1427.16	0	1746.1	0	1913.2
国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	9.69	1128.07	5.3	1477	5.9	1730.3
(五) 近三年车辆通行费收支						
车辆通行费收入	212.48	212.48	158.62	158.62	236.2	236.2
车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出	205.86	205.86	134.1	187.6	212.3	212.3

注： 财政收支状况数据中，2019、2020年数据为决算数，2021年数据为执行数。

五、地方政府性债务状况

(一) 全省政府性债务情况

截至2021年底，全省政府债务余额8687.54亿元（一般债务4374.89亿元，专项债务4312.65亿元），政府或有债务1563.35亿元。

----从政府层级看，截至12月底政府债务余额8687.54亿元。其中，省本级债务余额1811.48亿元，市县级6876.06亿元，分别占比20.85%，79.15%。

----从债务资金来源看，发行债券、银行贷款、回购(BT)

应付款是政府负有偿还责任的主要来源，分别为 8589.6 亿元、12.33 亿元、21.44 亿元。

----从债务资金投向看，用于市政建设、交通运输、保障性住房、教科文卫、农林水利等基础性、公益性项目的支出 8198.96 亿元，占 94.38%。

----从未来偿债年度看，2023 年到期需偿还占 16.06%，2024 年及以后到期需偿还占 71.12%。

陕西省政府性债务项目不仅较好地保障了我省经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业发展，而且形成了大量优质资产，相当一部分债务项目还有经营收入作为偿债来源。

(二)陕西省省本级政府性债务情况

截至 2021 年底，陕西省省本级负有偿还责任的债务 1811.48 亿元，占全省负有偿还责任债务的 20.85%；或有债务 1498.63 亿元，占全省或有债务的 96.13%。

从资金使用方向上看，负有偿还责任的债务 1811.48 亿元，主要用于交通建设、保障性住房建设、市政建设等；或有债务 1498.63 亿元，主要来源是交通运输项目贷款等。

(三)陕西省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

1. 坚决遏制隐性债务增量。进一步规范全省各级政府举债融资行为，将《政府举债融资负面清单》中明确的 52 条禁止性规定作为政府举债融资的“红线”，坚决堵住违法违规举

债融资的“后门”。全面统计监测行政事业单位、国有企业、融资平台公司债务变化情况，提高隐性债务数据的准确性，夯实防范化解隐性债务风险的工作基础。对审计发现的违法违规举债问题进行核查并督促整改，对相关责任人实施问责，公开通报问责情况。

2. 稳妥化解隐性债务存量。将隐性债务化解任务列入省委、省政府年度目标责任考核，夯实各市县防范化解债务风险的主体责任。要求各地处理促发展与防风险的关系，牢固树立过紧日子思想，大力压减一般性支出，多渠道筹措资金，充分利用缩减建设规模、合规转化为经营性债务、合规转化为规范的PPP项目等方式压减隐性债务余额，积极稳妥化解存量隐性债务。

3. 强化政府债务限额管理和预算管理。陕西省对地方政府债务严格实行限额管理，将政府债券分门别类纳入预算管理。省财政厅在财政部下达的限额内，根据全省各级经济社会发展状况、政府可支配财力、偿债能力以及债务风险程度等因素测算确定省级、区县政府债务限额，报省政府、省人大等批准后下达各市县政府，科学管控各级政府债务规模。

4. 发挥政府债券积极作用。围绕国家重大战略和全省重点项目建设需要，统筹考虑各市区财政承受力和债务风险等情况，建立跨部门联合评审机制，对项目合规性、真实性、成熟度、收益与融资平衡情况等进行全面评估、择优遴选，支持易

地扶贫搬迁、农村公路、乡村振兴、收费公路、公办高校、公立医院、“三中心”建设、轨道交通、水利等重点领域公益性项目建设，债券支持范围进一步扩大，投向结构进一步优化。加快债券发行使用，坚持“成熟一批、发行一批、使用一批”，建立新增债券资金使用进度按月通报工作机制，督促各方将债券资金尽快拨付至具体项目，切实加快支出进度，形成实物工作量，积极发挥稳投资、扩内需、补短板作用。2015-2021年，全省累计发行政府债券11027.86亿元。

5. 建立健全防范化解债务风险长效机制。依据预算法和中央有关政策文件，建立健全政府债务限额管理、预算管理、数据统计、债务公开等制度体系。近年来共制定和完善了《陕西省政府性债务管理办法》《陕西省政府债券资金管理办法》《陕西省政府性债务问责办法》等一系列制度办法，在全国率先制定印发《陕西省政府债务管理绩效评价暂行办法》，对全省各市县政府债务管理情况开展绩效评价，及时通报和运用绩效评价结果，引导市县区政府债务管理工作更加规范，政府债务管理体系日趋完善。定期测算和通报各市县债务风险情况，督促风险预警、提示地区制定债务风险化解方案，多渠道筹集资金消化存量债务，逐步降低政府债务风险。省发改委、省财政厅联合印发了《关于加快市县融资平台公司整合升级推动市场化投融资的意见》，进一步加快我省市县融资平台公司转型升级，提升市场化投融资能力，有效防范化解政府性债务风险。

