



中债资信评估有限责任公司  
CHINA BOND RATING CO.,LTD

# 2024 年陕西省地方政府再融资专项债券 (七至九期) 信用评级

2024 年 11 月 21 日



## 2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（七至九期）信用评级

| 债券名称                         | 发行规模<br>(亿元) | 债券<br>期限 | 债项<br>级别 |
|------------------------------|--------------|----------|----------|
| 2024 年陕西省地方政府再融资专项<br>债券（七期） | 100.0000     | 15 年     | AAA      |
| 2024 年陕西省地方政府再融资专项<br>债券（八期） | 364.0000     | 20 年     | AAA      |
| 2024 年陕西省地方政府再融资专项<br>债券（九期） | 100.0000     | 30 年     | AAA      |
| 合计                           | 564.0000     |          |          |

评级时间：2024 年 11 月 21 日

| 经济、财政和债务指标       | 2021 年        | 2022 年        | 2023 年        |
|------------------|---------------|---------------|---------------|
| 地区生产总值（亿元）       | 30,121.74     | 33,622.60     | 33,786.07     |
| 人均地区生产总值（元）      | 75,360        | 82,885        | 85,448        |
| 地区生产总值增速（%）      | 6.5           | 4.5           | 4.3           |
| 三次产业结构           | 8.1:46.3:45.6 | 7.9:48.6:43.5 | 7.8:47.6:44.6 |
| 全省一般公共预算收入（亿元）   | 2,775.42      | 3,311.57      | 3,437.60      |
| 全省政府性基金收入（亿元）    | 2,385.35      | 1,968.99      | 1,785.54      |
| 全省国有资本经营收入（亿元）   | 124.38        | 187.30        | 338.50        |
| 全省转移性收入（亿元）      | 2,903.59      | 3,252.42      | 3,382.89      |
| 全省综合财力（亿元）       | 8,206.27      | 8,738.75      | 8,968.85      |
| 全省政府债务（亿元）       | 8,687.60      | 9,786.90      | 10,855.37     |
| 全省政府债务/全省综合财力（%） | 105.87        | 111.99        | 121.03        |

资料来源：陕西省统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报、财政决算报告，陕西省财政厅、陕西省统计局

### 分析师

王辰 邱博豪

电话：010-88090242

邮箱：[wangchen@chinaratings.com.cn](mailto:wangchen@chinaratings.com.cn)

### 市场部

电话：010-88090123

传真：010-88090162

邮箱：[cs@chinaratings.com.cn](mailto:cs@chinaratings.com.cn)

### 中债资信评估有限责任公司

地址：北京市西城区月坛南街 1 号院 6 号楼 5 层 501（100045）

网站：[www.chinaratings.com.cn](http://www.chinaratings.com.cn)

## 评级结论

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）认为陕西省经济实力极强，财政实力很强，2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（七至九期）（以下简称“本次公开发行债券”）纳入陕西省政府性基金预算管理，陕西省政府性基金收入能够覆盖本次公开发行债券本息的偿付，债券的违约风险极低，因此评定本次公开发行债券的信用等级均为 AAA。

## 评级观点

■ 陕西省煤炭、石油等矿产资源和人文科教资源丰富，第二产业较发达，支柱产业主要为能源化工、装备制造和有色冶金，资源性行业企业竞争实力较强，但易受周期性波动影响。2023 年陕西省全省地区生产总值继续稳定增长，经济高质量发展扎实推进，经济实力仍极强。未来陕西省经济增长潜力较大，投资和消费仍将是陕西省经济发展主要推动力，随着中国“一带一路”规划及多项政策的实施，陕西省经济仍将保持平稳增长。

■ 陕西省财政实力很强，财力结构稳定，2023 年全省综合财力为 8,968.85 亿元，其中，一般公共预算收入为 3,437.60 亿元，税收占比保持较高水平。同时，中央对陕西省支持力度较大，近年中央对陕西省转移支付规模持续加大，对地区财力的持续增长形成了重要支撑。未来，在区域经济发展的带动下，陕西省财政实力水平将稳步提高。

■ 陕西省政府债务规模逐年增长，截至 2023 年末，陕西省全口径政府债务规模较上年持续增加，但债务余额严格限制在债务限额之内，政府债务规模与经济发展程度相适应，债务风险可控。

■ 陕西省作为国家向西开放前沿和“一带一路”倡议重要节点，在政策方面持续获得中央的支持；未来陕西省在全面开放的新优势加持下，产业结构将持续优化，经济发展前景广阔。

■ 2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（七至九期）偿债资金纳入陕西省政府性基金预算管理，陕西省政府性基金收入能够覆盖本次公开发行债券本息的偿付。

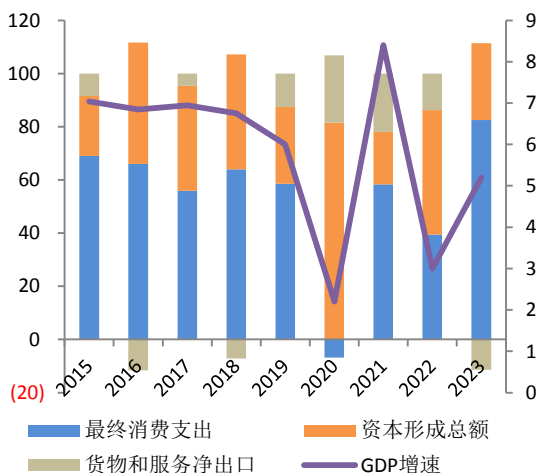
## 一、宏观经济与政策环境分析

**全国经济运行持续向好，各项宏观政策持续促进经济发展，全国一般公共预算收入保持增长；地方政府债券积极发挥稳经济作用，一揽子化债方案制定实施有效防范化解地方债务风险**

2023 年全国上下坚持稳中求进工作总基调，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、防范化解风险，全年经济回升向好。初步核算，2023 年国内生产总值 126.06 万亿元，按不变价格计算，同比增长 5.2%。分产业看，第一产业增加值 8.98 万亿元，同比增长 4.1%；第二产业增加值 48.26 万亿元，同比增长 4.7%；第三产业增加值 68.82 万亿元，同比增长 5.8%。从需求看，（1）全年社会消费品零售总额 47.15 万亿元，同比增长 7.2%。（2）全年固定资产投资（不含农户）50.30 万亿元，比上年增长 3.0%，扣除价格因素影响，增长 6.4%。分领域看，基础设施投资增长 5.9%，制造业投资增长 6.5%，房地产开发投资下降 9.6%。高技术产业投资增长 10.3%，快于全部投资 7.3 个百分点。（3）全年货物进出口总额 41.76 万亿元，比上年增长 0.2%，贸易顺差 5.79 万亿元。

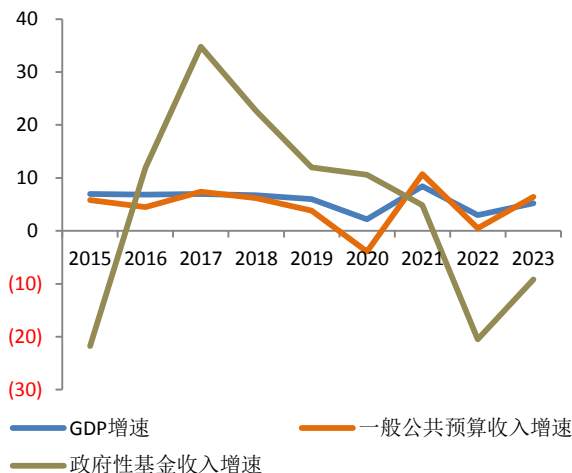
2024 年上半年，全国各地认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，有效落实各项宏观政策，国民经济运行稳中有进，高质量发展取得新进展。初步核算，上半年国内生产总值 61.68 万亿元，按不变价格计算，同比增长 5.0%。上半年，社会消费品零售总额 23.60 万亿元，同比增长 3.7%；全国固定资产投资（不含农户）24.54 万亿元，同比增长 3.9%；货物进出口总额 21.17 万亿元，同比增长 6.1%。近期，相关会议提出要积极扩大国内需求，深化供给侧结构性改革，加快培育外贸新动能，扩大高水平对外开放，消费和贸易有望成为推动经济增长的重要力量。地方债新增额度保持高位，叠加发行特别国债，投资对稳增长亦可起到重要作用。中国经济将保持长期向好的发展态势。

图 1：2015 年以来“三驾马车”对经济增长的贡献率（%）



数据来源：中债资信整理

图 2：2015 年以来全国 GDP、一般公共预算收入、政府性基金收入增速（%）



数据来源：中债资信整理

经济增长拉动下，全国一般公共预算收入保持增长，但政府性基金收入受房地产市场影响很大。2023 年全国实现一般公共预算收入 21.68 万亿元，同比增长 6.4%，其中税收收入 18.11 万亿元，同比增长 8.7%。增速回升除上年度大规模留抵退税导致的低基数影响外，经济增长亦是主要驱动力。2023

年全国实现政府性基金收入 7.07 万亿元，同比下降 9.2%，较上年收窄 11.3 个百分点。地方政府性基金预算本级收入 6.63 万亿元，同比下降 10.1%，较上年收窄 11.4 个百分点；其中，国有土地使用权出让收入 5.80 万亿元，同比下降 13.2%。政府性基金收入降幅大幅收窄。2024 年上半年，全国实现一般公共预算收入 11.59 万亿元，同比下降 2.8%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，可比增长 1.5% 左右。同期，全国实现政府性基金收入 1.99 万亿元，同比下降 15.3%。

**地方政府债券积极发挥稳经济作用，有效防范化解地方债务风险。**近年来，地方政府债券始终在支持基础设施建设，以及扩大有效投资、稳定宏观经济方面发挥着积极作用。同时，2023 年实施的“一揽子化债”政策有效缓释和化解了部分区域债务风险。（1）**制定实施一揽子化债方案。**2023 年 7 月，中共中央政治局会议提出，“要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案”，将“化债”摆在突出位置。截至 2024 年上半年，全国共有 29 个发债主体累计发行 1.49 万亿元特殊再融资债券，额度向重点地区倾斜。（2）**专项债券提额增效，积极扩大有效投资。**2023 年末，财政部提前并顶格下达 2024 年新增地方政府专项债务限额 2.28 万亿元。2024 年 3 月，《政府工作报告》提出 2024 年拟安排地方政府专项债券 3.90 万亿元，比上年增加 1,000 亿元。随后，4 月、6 月、7 月相关会议或文件对专项债券投向领域、区域，以及用作项目资本金范围、发行节奏、使用效益等方面提出要求，旨在发挥好政府投资的带动放大效应，积极扩大有效投资。

表 1：近期地方政府债券相关重要事项

| 时间          | 文件、政策或会议名称                                 | 主要内容                                                                                                                                     |
|-------------|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2023 年 7 月  | 中共中央政治局会议                                  | 要更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用。要加大保障性住房建设和供给，积极推动城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设，盘活改造各类闲置房产。有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案。                                |
| 2023 年 8 月  | 《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》                       | 2023 年新增专项债券力争在 9 月底前基本发行完毕，用于项目建设的专项债券资金力争在 10 月底前使用完毕，研究扩大投向领域和用作项目资本金范围，引导带动社会投资。加强专项债券项目储备和投后管理，完善项目建设和运营全周期、全过程监督管理机制，提升专项债券资金使用效益。 |
| 2023 年 8 月  | 《2023 年上半年中国财政政策执行情况报告》                    | 完善地方政府专项债券项目管理，严禁将专项债券用于各类楼堂馆所、形象工程和政绩工程以及各类非公益性资本支出项目，严格执行违规使用地方政府专项债券处理处罚机制，全面压实主管部门和项目单位管理责任。                                         |
| 2023 年 12 月 | 中央经济工作会议                                   | 合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。                                                                             |
| 2024 年 3 月  | 《关于 2023 年中央和地方预算执行情况与 2024 年中央和地方预算草案的报告》 | 2024 年新增专项债务限额 39,000 亿元，比上年增加 1,000 亿元，支持地方加大重点领域补短板力度。合理扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，保障在建项目后续融资，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜，强化投向领域负面清单管            |



| 时间         | 文件、政策或会议名称                                  | 主要内容                                                                                                                                               |
|------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            |                                             | 理。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善专项债券管理制度，确保按时偿还、不出风险。                                                                                                     |
| 2024 年 4 月 | 2024 年一季度财政收支情况<br>（国务院新闻办公室新闻发布会）          | 不断优化调整专项债券投向领域和用作项目资本金范围，将更多新能源、新基建、新产业领域纳入专项债券投向领域。指导地方围绕重点投向领域做好专项债券项目储备工作，严格落实专项债券禁止类项目清单。指导地方合理把握专项债券发行节奏，优化政府投资节奏和力度，指导保障重大项目资金需求，提高债券资金使用绩效。 |
| 2024 年 6 月 | 《国务院关于 2023 年中央决算的报告》                       | 加快地方政府专项债券发行使用，将更多新基建、新产业等领域纳入投向范围，额度分配向项目准备充分、使用效益好的地区倾斜。加快地方政府专项债券资金使用进度，放大政府投资带动效应，争取早开工、早见效。                                                   |
| 2024 年 6 月 | 《第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于 2023 年中央决算草案审查结果的报告》 | 新增地方政府专项债券额度分配要向项目准备充分、投资效率较高、债务风险较低的地区倾斜。建立健全专项债券“借用管还”全生命周期管理机制，切实提高专项债券资金使用效益。指导地方动态监测专项债券项目融资收益平衡变化情况，对收益不达预期的及时制定应对预案。                        |
| 2024 年 7 月 | 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》               | 合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。                                                                                                               |

资料来源：中债资信整理

## 二、地区经济实力分析

**陕西省矿产和人文资源丰富，经济保持增长，整体经济实力极强。近年来，陕西省产业结构持续优化，未来随着中国“一带一路”规划及多项政策的实施，陕西省经济仍将保持平稳增长**

陕西省历史悠久，省会西安是全国六大古都之一，是古代丝绸之路的起点，文物点密度、文物数量、文物质量等多方面均居全国前列。陕西省总面积 20.58 万平方公里，下辖 10 个地级市及 1 个农业示范区。矿产资源方面，陕西省已查明资源储量矿产 94 种，61 种矿产保有储量居全国前十，其中，石油保有储量排全国第 3 位，煤、天然气、水泥灰岩均排第 4 位。科教资源方面，陕西省是中国重要的科教高地，拥有西安交通大学、西北工业大学、西北农林科技大学、西安电子科技大学等 8 所双一流建设高校，人文科教与旅游资源十分丰富。此外，陕西省是中国文化旅游资源最富集的省份之一，全省具有良好开发前景的旅游资源 1 万余处，世界文化遗产 9 处，国家级历史文化名城 6 座，省级历史文化名城 11 座，国家级风景名胜区 6 家，国家水利风景区 38 处，省级以上水利风景区 80 处，3A 及以上景区 460 家，为旅游产品开发建设奠定坚实的基础。

陕西省经济持续稳定恢复，经济高质量发展扎实推进，经济实力仍极强。2023 年实现地区生产总值 33,786.07 亿元，规模较大，同比增长 4.3%，经济持续稳定恢复；2023 年陕西省人均地区生产总值上升至 8.54 万元，约为全国平均水平的 96%，属于各省中上水平；2023 年陕西省围绕构建“六个体系”、争做“六个示范”目标，深入开展“三个年”活动，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字



经济，经济结构持续优化、内生动力显著增强、高质量发展扎实推进，整体经济实力极强。从投资来看，2023 年全省固定资产投资比上年增长 0.3%，其中，固定资产投资（不含农户）同比增长 0.2%，国有控股投资主体投资同比增长 4.3%，投资领域以国有控股投资、工业投资和基础设施投资增长较快，整体来看，陕西省固定资产投资持续增长，投资结构进一步优化，助推经济平稳运行。从消费来看，陕西省全省消费市场平稳运行，消费环境向好，市场需求稳步释放；2023 年全省实现社会消费品零售总额 10,759.01 亿元，同比增长 3.4%；限额以上单位公共网络商品销售同比增长 7.2%。从对外贸易来看，2023 年陕西省全年进出口总额为 4,042.06 亿元，同比下降 14.9%；其中，民营企业进出口占进出口总额的 43.8%，占比提高 0.3 个百分点，对共建一带一路沿线国家（64 国）出口总额 1,313.39 亿元，同比增长 19.6%，外贸结构持续改善，一带一路沿线国家出口稳步增长。整体看，2023 年陕西省全省地区生产总值继续稳定增长，经济高质量发展扎实推进，经济实力仍极强。2024 年上半年，陕西省实现地区生产总值 16,257.47 亿元，同比增长 4.3%；其中，第一产业增加值 756.82 亿元，增长 3.2%；第二产业增加值 7,914.67 亿元，增长 5.3%；第三产业增加值 7,585.98 亿元，增长 3.5%。整体看，全省经济运行持续恢复，呈现总体平稳、稳中有进、质效提升的良好态势。

表 2：2021~2023 年陕西省主要经济指标（单位：亿元、元、%）

| 项目         | 2021 年        |      | 2022 年        |     | 2023 年        |       |
|------------|---------------|------|---------------|-----|---------------|-------|
|            | 总额            | 增长率  | 总额            | 增长率 | 总额            | 增长率   |
| 地区生产总值     | 30,121.74     | 6.5  | 32,832.20     | 4.5 | 33,786.07     | 4.3   |
| 人均地区生产总值   | 75,360        | —    | 82,885        | —   | 85,448        | —     |
| 工业增加值      | 9,533.48      | 7.6  | —             | 7.1 | 13,258.74     | 4.7   |
| 全社会固定资产投资额 | —             | -3.0 | —             | 7.9 | —             | 0.3   |
| 社会消费品零售总额  | 10,250.50     | 6.7  | 10,401.61     | 1.5 | 10,759.01     | 3.4   |
| 进出口总额      | 4,757.75      | 25.9 | 4,835.34      | 2.0 | 4,042.06      | -14.9 |
| 三次产业结构比例   | 8.1:46.3:45.6 |      | 7.9:48.6:43.5 |     | 7.8:47.6:44.6 |       |
| 城镇化率       | 63.63         |      | 64.00         |     | —             |       |

资料来源：陕西省人民政府和统计局网站，中债资信整理

陕西省目前形成了以第二产业为主、第三产业稳定发展的经济结构，整体产业结构持续优化

从经济结构来看，近年陕西省逐步形成了以第二产业为主、第三产业稳定发展的经济结构，三次产业结构由 2011 年的 9.8:55.4:34.8 调整为 2023 年的 7.8:47.6:44.6，产业结构持续优化。2023 年陕西省规模以上工业增加值同比增长 4.7%，金融机构存贷款余额分别突破 6.6 万亿元和 5.3 万亿元，全省第三产业增加值增长 4.1%，未来伴随产业结构升级，第三产业仍有较大发展空间。陕西省经济外向程度较低，但伴随西安成为丝绸之路经济带海关通关一体化改革重要海关，以及更加主动融入“一带一路”大格局、加快构筑改革开放新高地等举措的带动下，陕西省经济外向程度有望持续得到提升。

陕西省未来将切实增强经济活力、改善社会预期、增进民生福祉、防范化解风险、保持社会稳定，巩固和增强经济回升向好态势，努力实现质的有效提升和量的合理增长

“十四五”期间，陕西省将按照省委十四届五次全会暨省委经济工作会议要求，坚持稳中求进、以

进促稳、先立后破，抓住主要矛盾，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，努力完成全年各项任务，并争取更好结果。2024 年，陕西省将继续坚持高质量发展，深化融合赋能促进大文旅繁荣，争做西部示范；坚持系统观念和实践标准，做好财税、金融、区域、产业、科技等政策配套衔接和预研储备，提升政策支持高质量发展的效果；筑牢守稳安全发展底线，把底线思维贯穿到政府工作全过程，把风险意识落实到各领域各环节，守牢安全生产品命线，远离债务风险预警线，坚决杜绝因盲目发展积累安全隐患，在推动发展中固本强基、补短强弱，实现高质量发展和高水平安全良性互动、相得益彰。

### 三、地区财政实力分析

#### 陕西省政府财力持续增长，财力结构稳定，政府债务规模与经济发展程度相适应，债务风险可控

陕西省政府综合财力规模持续增长，财力结构稳定，财政实力很强。2021~2023 年全省综合财力规模分别为 8,206.27 亿元、8,738.75 亿元和 8,968.85 亿元，政府综合财力规模逐年增长，人均综合财力小幅升至 2.27 万元。从一般公共预算收入来看，2023 年陕西省实现一般公共预算收入 3,437.60 亿元，同比增长 3.8%。其中，税收收入 2,693.85 亿元，增长 0.4%，税收增速较上年下降，主要系 2022 年煤炭价格高位运行，能源行业效益提升致使当年相关税收基数较高所致。同时，近年陕西省一般公共预算收入中税收占比持续保持较高水平，2023 年全省税收收入占一般公共预算收入的比重为 78.36%，陕西省财政收入质量较高，一般公共预算收入稳定性较强。从转移性收入来看，陕西省地处我国西部地区，获得中央转移性收入规模较大，2021~2023 年全省转移性收入<sup>1</sup>分别为 2,903.59 亿元、3,252.42 亿元和 3,382.89 亿元，近年中央对陕西省的转移支付规模持续加大，中央对陕西省的支持力度和支持意愿均较强。从政府性基金收入来看，2023 年陕西省实现政府性基金收入 1,785.54 亿元，同比下降 9.3%。其中，国有土地出让收入 1,568.15 亿元，降幅较上年明显收窄。2024 年上半年，陕西省实现一般公共预算收入 1,777.38 亿元，政府性基金收入 664.31 亿元，国有资本经营预算收入 92.29 亿元，财政收入可比口径保持增长，财政运行总体平稳。

省本级财力方面，2021~2023 年陕西省本级一般公共预算收入分别为 737.10 亿元、934.39 亿元和 1,158.89 亿元，其中税收收入分别为 607.92 亿元、797.16 亿元和 1,026.20 亿元，近年省本级税收收入占省本级一般公共预算收入的比重近年均保持在 80%以上，2023 年达到 88.55%，收入质量较好。2021~2023 年，陕西省本级政府性基金收入分别为 265.50 亿元、225.97 亿元和 50.90 亿元，2023 年规模下降主要由于农网还贷资金和车辆通行费不再纳入政府性基金管理。整体看，陕西省综合财力持续增长，财政收入质量较高，财力结构稳定，整体财政实力很强；未来随着“一带一路”的深入推进、创新驱动发展战略的深入实施，陕西省经济总量的提升将带动财政收入持续增长。

表 3：陕西省 2021~2023 年财政收入情况（单位：亿元、元、%）

| 项目   | 2021 年   |     | 2022 年   |     | 2023 年   |     |
|------|----------|-----|----------|-----|----------|-----|
|      | 全省       | 省本级 | 全省       | 省本级 | 全省       | 省本级 |
| 综合财力 | 8,206.27 | —   | 8,738.75 | —   | 8,968.85 | —   |

<sup>1</sup>数据为中央一般公共预算补助，不含中央政府性基金补助。

| 项目          | 2021 年    |        | 2022 年    |        | 2023 年    |          |
|-------------|-----------|--------|-----------|--------|-----------|----------|
|             | 全省        | 省本级    | 全省        | 省本级    | 全省        | 省本级      |
| 人均综合财力      | 20,754.35 | —      | 22,089.86 | —      | 22,694.46 | —        |
| 一般公共预算财力    | 5,679.01  | —      | 6,563.99  | —      | 6,820.49  | —        |
| 其中：一般公共预算收入 | 2,775.42  | 737.10 | 3,311.57  | 934.39 | 3,437.60  | 1,158.89 |
| 上级补助收入      | 2,903.59  | —      | 3,252.42  | —      | 3,382.89  | —        |
| 政府性基金财力     | 2,402.88  | —      | 1,987.46  | —      | 1,809.86  | —        |
| 其中：政府性基金收入  | 2,385.35  | 265.50 | 1,968.99  | 225.97 | 1,785.54  | 50.90    |
| 国有资本经营收入    | 124.38    | 9.78   | 187.30    | 31.18  | 338.50    | 130.92   |
| 政府债务/综合财力   | 105.87    | —      | 111.99    | —      | 121.03    | —        |

注：综合财力=一般公共预算财力+政府性基金财力+国有资本经营收入

资料来源：陕西省 2021~2023 年财政决算（草案）报告、陕西省财政厅提供、中债资信整理

政府债务规模与经济发展程度相适应，债务风险可控。截至 2023 年末，陕西省政府债务余额为 10,855.37 亿元，全口径债务规模增加，整体债务规模居全国各省（自治区）中等水平，与陕西省经济和财政总量规模匹配。分债务类型来看，截至 2023 年末，陕西省一般债务和专项债务余额分别为 4,871.51 亿元和 5,983.86 亿元，均在中央下达的债务限额以内，整体债务风险可控。分级次看，省本级债务余额 2,099.84 亿元，市县级 8,755.53 元，占比分别为 19.34%和 80.66%，政府负有偿还责任的债务主要集中在市本级和县本级。从债务负担来看，2021~2023 年，陕西省政府债务余额/综合财力分别为 105.87%、111.99%和 121.03%，2023 年走高趋势较为明显，主要系车辆通行费管理体制调整导致政府性基金收入下降所致，政府债务负担较重。

表 4：陕西省债务限额情况（单位：亿元）

| 项目        | 2022 年    |          | 2023 年    |          |
|-----------|-----------|----------|-----------|----------|
|           | 全省        | 省本级      | 全省        | 省本级      |
| 地方政府债务限额  | 10,590.15 | 2,081.18 | 11,366.40 | 2,192.20 |
| 其中：一般债务限额 | 5,193.84  | 1,475.25 | 5,157.90  | 1,442.00 |
| 专项债务限额    | 5,396.31  | 605.93   | 6,208.50  | 750.20   |

资料来源：陕西省人民政府网站、财政厅提供，中债资信整理

表 5：陕西省政府性债务情况（单位：亿元）

| 项目     | 2021 年   |          | 2022 年   |          | 2023 年    |          |
|--------|----------|----------|----------|----------|-----------|----------|
|        | 全省       | 省本级      | 全省       | 省本级      | 全省        | 省本级      |
| 政府债务   | 8,687.60 | 1,887.40 | 9,786.90 | 1,989.33 | 10,855.37 | 2,099.84 |
| 政府或有债务 | 1,563.35 | 1,498.63 | —        | —        | —         | —        |

资料来源：陕西省人民政府网站、财政厅提供，中债资信整理

## 四、政府治理水平分析

陕西省政府对经济和财政信息披露及时，内容较为详尽，债务信息披露完备性、及时性提升

陕西省政府信息披露透明度较高，政府治理水平很高。从政府经济信息披露来看，通过陕西省人民政府可获取 2022 年陕西省国民经济和社会发展统计公报和 2023 年全省国民经济运行情况，通过陕西

省财政厅网站可获取陕西省 2023 年财政决算（草案）和 2024 年上半年预算执行情况等信息。从财政信息公开情况来看，通过陕西省财政厅网站披露了 2009 年以来陕西省预算执行报告、“四本账”报表以及较为完整地披露了全省政府性债务数据和政府债券发行情况；同时在陕西省财政厅网站可获取 2009~2022 年全省和省本级公共财政收支情况表（决算数据）和地方国有及国有控股企业经济运行情况。从披露及时性来看，财政预算执行报告和预算报表一般在当年省人大会议召开前后公布（2~4 月期间），财政决算报告和决算报表在当年的下半年公布。整体看，陕西省财政信息披露内容充分，公布时间及时。

**债务管理逐步规范，债务风险总体可控。**2023 年 2 月，陕西省财政厅公布了截至 2023 年末全省政府性债务数据，并说明了 2023 年全省的新增政府债券举债资金投向等情况。2018 年 7 月陕西省财政厅在大量的调查研究工作基础上制定了《关于我省融资平台公司转型发展的意见》，该文件的出台将全面规范陕西省政府融资平台管理，为促进融资平台继续发挥好公益性项目建设提供积极的政策引导。2019 年 1 月陕西省人民政府办公厅印发了《陕西省政府投资引导基金管理办法》的通知，该办法进一步转变财政支持经济发展方式，提高财政资金使用效率，使市场在资源配置中起决定性作用和更好的发挥政府作用；同月，陕西省人民政府印发省级财政资金分配暂行规定的通知，该规定的出台对规范省级财政资金分配决策、提高资金使用效益、确保资金安全方面起到了重要作用；2020 年 10 月陕西省人民政府审议通过了《陕西省政府投资管理办法》，该办法进一步发挥政府投资作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，激发社会投资活力，在促进陕西省经济社会发展方面起到了更好的支持作用。2022 年陕西省压实市县和部门偿债责任，加大督促指导力度，超额完成全年隐性债务化解任务；指导高风险地区细化化债方案，妥善处置风险隐患；严格执行政府举债融资负面清单，加大对违规举债的通报与问责力度，坚决遏制新增隐性债务。2023 年陕西省财政厅研究制定了《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》，该办法加强了政府专项债券项目资金绩效管理，提高资金使用效益，有效防范地方政府债务风险。

## 五、外部支持情况

**陕西省作为国家向西开放前沿和“一带一路”倡议重要节点，在政策方面持续获得中央的支持；未来陕西省在全面开放的新优势加持下，产业结构将持续优化，经济发展前景广阔**

陕西省地处我国内陆腹地，是我国重要工业基地和资源大省，作为国家向西开放前沿和“一带一路”倡议重要节点，持续受到中央政策的有力支持。2018 年 1 月，国务院批复同意《关中平原城市群发展规划》（以下简称“规划”），陕西省作为关中平原重点区域，规划对于促进陕西省打造内陆改革开放新高地、充分发挥陕西省对于西北地区的核心引领作用以及我国向西开放的战略支撑作用意义重大；2022 年 6 月，为深化《关中平原城市群发展规划》实施，提升关中平原城市群建设水平，国家发展改革委印发《关中平原城市群建设“十四五”实施方案》（以下简称“方案”），方案提出依托西安国家中心城市加快培育现代化都市圈、增强西安国家中心城市竞争力、培育发展西安都市圈、强化西安国际性综合交通枢纽功能等一系列优化陕西省空间发展新格局的具体实施办法，对于陕西省经济发展具有重要促进作用。2024 年 1 月，国务院批复同意《陕西省国土空间规划（2021—2035 年）》，陕西省将深



度融入黄河流域生态保护和高质量发展、新时代西部大开发等国家重大战略，发挥区域比较优势，优化功能定位，形成面向中亚南亚西亚的重要对外开发通道，打造内陆改革开放高地。整体看，未来陕西省在全面开放的新优势加持下，产业结构将持续优化，经济发展前景广阔。

## 六、债券偿还能力分析

**2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（七至九期）纳入陕西省政府性基金预算管理，陕西省政府性基金收入能够覆盖本次公开发行债券本息的偿还**

2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（七至九期）发行总额为 564.0000 亿元，品种为记账式固定利率附息债，债券期限分为 15 年期、20 年期和 30 年期三个品种，计划发行规模分别为 100.0000 亿元、364.0000 亿元和 100.0000 亿元。**资金用途方面**，本次公开发行债券均为再融资债券，债券募集资金用于置换存量隐性债务。本次公开发行债券无增信措施。

**表 6：2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（七至九期）概况**

| 债券名称                     | 发行规模<br>(亿元) | 债券<br>期限 | 募集资金用途     | 债券利率 | 付息方式                    |
|--------------------------|--------------|----------|------------|------|-------------------------|
| 2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（七期） | 100.0000     | 15 年     | 用于置换存量隐性债务 | 固定利率 | 每半年支付一次，债券最后一期利息随本金一起支付 |
| 2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（八期） | 364.0000     | 20 年     | 用于置换存量隐性债务 | 固定利率 | 每半年支付一次，债券最后一期利息随本金一起支付 |
| 2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（九期） | 100.0000     | 30 年     | 用于置换存量隐性债务 | 固定利率 | 每半年支付一次，债券最后一期利息随本金一起支付 |

资料来源：陕西省财政厅提供，中债资信整理

**项目偿债资金来源方面**，本次公开发行债券本息偿债资金主要来源于政府性基金收入，以国有土地使用权出让收入为主，偿债资金纳入陕西省政府性基金预算管理。国有土地使用权出让收入主要取决于区域土地和房地产市场成交量和成交价格。陕西省土地及房地产市场方面，2022 年和 2023 年全省房地产市场整体表现低迷，仍处于下行筑底阶段，全年房地产开发投资额分别同比下降 4.2%和 14.8%；2024 年一季度，随着陕西省政府加大“三大工程”建设以及一系列利好政策扶持，全省房地产开发投资降幅收窄，实现房地产市场开发投资额 584.12 亿元，降幅缩小至 0.9%。同期，陕西省房地产销售市场仍较为低迷，2023 年和 2024 年一季度商品房销售面积分别为 2,711.33 万平方米和 503.78 万平方米，分别同比下降 18.1%和 22.4%，仍处于探底运行阶段，预计短期内陕西省国有土地使用权出让收入仍将承压。

**表 7：2022~2023 年及 2024 年一季度陕西省房地产市场运行情况**

| 项目            | 2022 年   | 2023 年   | 2024 年 1~3 月 |
|---------------|----------|----------|--------------|
| 房地产开发投资额（亿元）  | 4,254.79 | 2,943.30 | 584.12       |
| 房地产开发投资额增速（%） | -4.2     | -14.8    | -0.9         |
| 其中：住宅投资额（亿元）  | 3,249.75 | 2,276.77 | 474.03       |
| 住宅投资额增速（%）    | -4.7     | -14.4    | 0.4          |
| 房屋新开工面积（万平方米） | 4,413.39 | 4,270.16 | 713.52       |

| 项目               | 2022 年   | 2023 年   | 2024 年 1~3 月 |
|------------------|----------|----------|--------------|
| 房屋新开工面积增速（%）     | -26.1    | -3.2     | -19.4        |
| 其中：住宅新开工面积（万平方米） | 3,075.58 | 3,217.55 | 553.90       |
| 住宅新开工面积增速（%）     | -31.4    | 4.6      | -7.5         |
| 商品房销售面积（万平方米）    | 3,308.72 | 2,711.33 | 503.78       |
| 商品房销售面积增速（%）     | -22.3    | -18.1    | -22.4        |
| 其中：住宅销售面积（万平方米）  | 2,954.14 | 2,446.14 | 448.41       |
| 住宅销售面积增速（%）      | -24.0    | -17.2    | -22.6        |

资料来源：陕西省统计局网站，中债资信整理

从政府性基金收支对债券保障情况来看，2023 年陕西省政府性基金收入/截至 2023 年末全省政府专项债务余额(5,983.86 亿元)为 0.30 倍，虽然低于 1 倍，但考虑到专项债券期限普遍为三年期及以上，且到期债券可通过新发地方政府债券周转偿还，陕西省政府性基金收入对存量政府专项债券的保障情况较好；从政府性基金支出来看，2023 年陕西省政府性基金总支出 2,621.78 亿元，其中，债务付息支出 185.88 亿元，专项债务还本支出 567.81 亿元，历史到期债券本息均按时偿付。本次公开发行债券本息偿还资金纳入陕西省政府性基金预算管理，2021~2023 年陕西省政府性基金收入平均水平/本次公开发行债券的发行规模为 3.63 倍，陕西省政府性基金收入能够覆盖本次公开发行债券的本息偿还。

表 8：2021~2023 年陕西省政府性基金收入情况

| 项目                 | 2021 年   | 2022 年   | 2023 年   |
|--------------------|----------|----------|----------|
| 政府性基金收入（亿元）        | 2,385.35 | 1,968.99 | 1,785.54 |
| 其中：国有土地使用权出让收入（亿元） | 1,913.20 | 1,594.42 | 1,568.15 |
| 国有土地使用权出让收入增速（%）   | 9.60     | -16.66   | -1.63    |

资料来源：陕西省财政厅提供，中债资信整理

综上所述，中债资信评定 2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（七期）、2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（八期）和 2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（九期）的信用等级均为 AAA。

附件一：

地方政府专项债券信用等级符号及含义

中债资信地方政府专项债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“－”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“＋”或“－”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。各信用等级符号含义如下：

| 等级符号 | 等级含义                                                           |
|------|----------------------------------------------------------------|
| AAA  | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。 |
| AA   | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很好，偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。  |
| A    | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较好，偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。   |
| BBB  | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况一般，偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。    |
| BB   | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较差，偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。    |
| B    | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很差，偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。    |
| CCC  | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。     |
| CC   | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，基本不能偿还债务。                       |
| C    | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，不能偿还债务。                         |

附件二：

评级模型结果

|                | 评级要素及指标                          |                 | 评价结果 | 调级理由及依据 |
|----------------|----------------------------------|-----------------|------|---------|
| 地方政府综合实力初始信用状况 | 经济实力                             | 经济发展基础条件        | 1    | —       |
|                |                                  | 经济结构            | 1    |         |
|                |                                  | 实际地区生产总值        | 1    |         |
|                |                                  | 人均地区生产总值        | 1    |         |
|                | 财政实力                             | 全地区政府综合财力       | 1    |         |
|                |                                  | 人均政府综合财力        | 1    |         |
|                |                                  | 财政收入稳定性及收支平衡性评价 | 1    |         |
|                |                                  | 财政支出弹性          | 1    |         |
|                | 政府治理                             | 债务余额/政府综合财力     | 3    |         |
|                |                                  | 信息透明度           | 1    |         |
|                |                                  | 财政和债务管理情况       | 1    |         |
|                | 其他调整因素（流动性、经济增长潜力、发展战略、评级指标异常值等） |                 | 无调整  | —       |
|                | 地方政府综合实力初始信用状况                   |                 | aaa  | —       |
| 外部支持           | 外部支持                             |                 | 无调整  |         |
| 债券要素评价         | 债券偿还机制和偿债安排                      |                 | 无调整  | —       |
|                | 债券偿还保障情况                         |                 | 无调整  | —       |
|                | 债券期限                             |                 | 无调整  | —       |
|                | 增信措施                             |                 | 无调整  | —       |
| 债券信用等级         | —                                |                 | AAA  | —       |

注 1：本次评级适用评级方法和模型为中国地方政府专项债券信用评级方法体系（2023 年 12 月版），版本号 P-J-N-0021-202312-FM。

注 2：模型得分体现该指标表现评价，得分越小越优。

注 3：相关指标计算资料来源：陕西省统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报、财政决算报告，陕西省财政厅、陕西省统计局。

附件三：

陕西省经济、财政和债务数据

| 相关数据               | 2021 年        | 2022 年        | 2023 年        |
|--------------------|---------------|---------------|---------------|
| 地区生产总值（亿元）         | 30,121.74     | 32,832.20     | 33,786.07     |
| 人均地区生产总值（元）        | 75,360        | 82,885        | 85,448        |
| 地区生产总值增长率（%）       | 6.5           | 4.5           | 4.3           |
| 全社会固定资产投资增速（%）     | -3.0          | 7.9           | 0.3           |
| 社会消费品零售总额（亿元）      | 10,250.50     | 10,401.61     | 10,759.01     |
| 进出口总额（亿元）          | 4,757.75      | 4,835.34      | 4,042.06      |
| 三次产业结构             | 8.1:46.3:45.6 | 7.9:48.6:43.5 | 7.8:47.6:44.6 |
| 第一产业增加值（亿元）        | 2,409.39      | 2,575.34      | 2,649.75      |
| 第二产业增加值（亿元）        | 13,802.52     | 15,934.48     | 16,068.90     |
| 第三产业增加值（亿元）        | 13,589.07     | 14,264.23     | 15,067.42     |
| 常住人口数量（万人）         | 3,954.00      | 3,956.00      | 3,952.00      |
| 面积（万平方公里）          | 20.58         | 20.58         | —             |
| 城镇居民人均可支配收入（元）     | 40,713        | 42,431        | 44,713        |
| 全省一般公共预算收入（亿元）     | 2,775.42      | 3,311.57      | 3,437.60      |
| 其中：税收收入（亿元）        | 2,237.04      | 2,682.85      | 2,693.85      |
| 全省税收收入/一般公共预算收入（%） | 80.60         | 81.01         | 78.36         |
| 省本级一般公共预算收入（亿元）    | 737.15        | 934.39        | 1,158.89      |
| 其中：税收收入（亿元）        | 607.92        | 797.16        | 1,026.20      |
| 全省政府性基金收入（亿元）      | 2,385.35      | 1,968.99      | 1,785.54      |
| 省本级政府性基金收入（亿元）     | 265.50        | 225.97        | 50.90         |
| 全省转移性收入（亿元）        | 2,903.59      | 3,252.42      | 3,382.89      |
| 全省国有资本经营收入（亿元）     | 124.38        | 187.30        | 338.50        |
| 省本级国有资本经营收入（亿元）    | 9.78          | 31.18         | 130.92        |
| 全省综合财力（亿元）         | 8,206.27      | 8,738.75      | 8,968.85      |
| 全省政府债务（亿元）         | 8,687.60      | 9,786.90      | 10,855.37     |
| 其中：省本级政府债务（亿元）     | 1,887.40      | 1,989.33      | 2,099.84      |
| 全省政府债务/综合财力（%）     | 105.87        | 111.99        | 121.03        |

资料来源：陕西省统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报、财政决算报告，陕西省财政厅、陕西省统计局

附件五：

## 跟踪评级安排

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）将在 2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（七至九期）有效期内，对受评债券的信用状况进行持续跟踪监测，并根据评级信息获取的情况决定是否出具跟踪评级报告。

中债资信将持续关注受评债券的信用品质，并尽最大可能收集和了解影响受评债券信用品质变化的相关信息。如中债资信了解到受评债券发生可能影响信用等级的重大事件，中债资信将就该事项进行实地调查或电话访谈，确定是否要对信用等级进行调整；如受评债券发行人不能及时配合提供必要的信息和资料，中债资信在确实无法获得有效评级信息的情况下，可暂时撤销信用等级。

## 信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对 2024 年陕西省地方政府再融资专项债券（七至九期）的信用等级评定是根据财政部相关政策文件要求，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行人当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、外部支持和本次公开发行债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行人之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行人和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行人提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级自本报告出具之日起生效，在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新  
服务至上 专业求真



地址：北京市西城区月坛南街1号院6号楼5层501  
业务专线：010-88090123  
传真：010-88090162  
网站：[www.chinaratings.com.cn](http://www.chinaratings.com.cn)



公司微信