

陕西省铜川市公共卫生服务中心

(渭北传染病防治医院)

专项债券项目

## 法律意见书

陕西秦人律师事务所

2025年1月26日



# 目 录

第一部分 引言 .....	1
一、出具本法律意见书的依据 .....	1
二、律师声明 .....	2
第二部分 正文 .....	3
一、关于发行人发行本期债券的主体资格 .....	3
二、本次拟发行债券基本情况 .....	4
三、本次拟发行债券项目参与主体情况 .....	6
四、项目概况 .....	7
五、项目审批情况 .....	9
六、申请项目收益与融资平衡 .....	10
七、中介机构及相关文件 .....	11
第三部分、结论性意见 .....	12

## 第一部分 引言

### 一、出具本法律意见书的依据

陕西秦人律师事务所（以下简称“本所”）是具有在中华人民共和国执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见书的资格，受铜川市卫生健康委员会委托，作为陕西省铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）专项债券项目（以下简称“本期债券”）特聘的专项法律顾问，就本次债券发行事宜，出具本法律意见书。

为确保本法律意见书相关结论真实、合法、准确、有效，本所律师审查、验证了本所认为发行本期债券应当提供的相关批复及文件，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89

号)、《中共中央国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、法规及规范性文件的要求,按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神,出具本法律意见书。

## 二、律师声明

本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和中国现行有效的有关法律、行政法规的规定发表法律意见。本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、行政法规为依据,同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的有关批准和确认。

本所律师得到发行人如下承诺和保证,即其已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实有效的书面材料原件、副本、复印件或传真件,有关材料上的签字或印章均是真实的,有关副本材料或者复印件、传真件均与正本材料或者原件一致,不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实,本所律师依赖于政府有关主管部门、发行人或者其他有关机



构出具的证明文件而出具相应的意见。

本所律师仅就与本期债券发行有关的法律问题发表法律意见，并不对有关会计审计等专业事项发表评论。在本法律意见书中涉及有关会计报表、审计报告和其他专业报告中刊载数据和结论的引述，并不意味着本所律师对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供发行人为申请发行本期债券之目的使用，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为发行人申请本期债券发行的必备文件，随同其他申报材料提呈有关主管部门审查，并依法对所出具的法律意见承担责任。

基于上述声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对发行本期债券的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

## **第二部分 正文**

### **一、关于发行人发行本期债券的主体资格**

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在

国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83 号）第二条规定，“地方政府专项债券（以下简称专项债券）是指省、自治区、直辖市政府（含经省级政府批准自办债券发行的计划单列市政府）为有一定收益的公益性项目发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券”。《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》财预〔2015〕225 号文规定，“市县级政府确需举借债务的，依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省级政府备案并由省级政府代为举借”。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省财政部门负责。省政府依法承担专项债券的发行、管理及还本付息责任。

根据上述法律规定，本次专项债券发行主体为陕西省人民政府，符合财预财库〔2015〕83 号文、〔2015〕225 号文、财预〔2016〕155 号文的规定。

## 二、本次拟发行债券基本情况

根据《陕西省铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目专项债券实施方案》，铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目拟通过发行专项债券从社会筹资48000万元，2022年已发行20年期专项债券20000万元，2025年计划发行28000万元（其中上半年发行15000万元；下半年发行13000万元），期限20年期，专项债券融资成本按4.5%估算。债券发行计划见下表。

发行年份	发行金额（万元）	发行期限	备注
2022 年	20000	20 年期	已发行
2025 年	28000	20 年期	计划发行
其中：上半年	15000		
下半年	13000		
合计	48000		

铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）专项债券项目2022年已发行20年期专项债券20000万元，2025年计划发行20年期记账式固定利率付息债，债券发行总额28000万元（其中其中上半年发行15000万元；下半年发行13000万元），发行面值100元。按照省财政厅确定的时间，通过全国银行间债券市场或证券交易所债券市场发行，并按照有关规定进行上市交易。本期债券利息按半年支付，本金到期一次性偿还。本期债券发行手续费为发行金额的1%，发行涉及的登记服务费、评级机构、律师事务所等费用，从铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）自有经费中安排支付。

本期债券由陕西省财政厅借用相关债券发行系统招标发行，采用



单一价格荷兰式招标方式，标的为利率，全场最高中标利率为各期债券的票面利率。每一承销团成员最高、最低标位差为 50 个标位，无需连续投标。以后年度视情况进行调整。陕西省政府债券公开发行承销团成员（以下简称“承销机构”）有资格参与本次投标，本债券采取场内挂牌和场外签订分销合同的方式进行分销，可于招投标结束后（一般为招投标后一日）进行分销，承销机构根据市场情况自定分销价格，承销机构间不得分销。承销机构于发行日第二日前，按照承销额度及缴款通知书上确定金额将发行款通过大额实时支付系统缴入陕西省国库。缴款日期以陕西省国库收到款项为准。承销机构未按时缴付发行款的，按规定将违约金通过大额实时支付系统缴入陕西省国库。

### 三、本次拟发行债券项目参与主体情况

本次拟发行债券项目建设单位为铜川市卫生健康委员会。铜川市卫生健康委员会统一社会信用代码为 11610200353688816R，负责人为赵小龙，位于铜川市新区金谟东路 2 号，经费来源为全额预算管理。铜川市卫生健康委员会是铜川市机构改革组建的新部门，为铜川市人民政府工作部门，2021 年 2 月 26 日，党中央、国务院



决定，授予铜川市卫生健康委员会“全国脱贫攻坚先进集体”称号。

主要负责贯彻执行中、省、市卫生健康工作法律法规和政策规定，组织拟定全市国民健康政策，协调推进健康铜川建设。协调推进深化医药卫生体制改革，贯彻落实中省深化医药卫生体制改革重大方针政策及制定并组织落实全市疾病预防控制规划、国家免疫规划以及地方病等严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施；负责卫生应急工作，组织指导全市突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援；发布法定报告传染病疫情信息、突发公共卫生事件应急处置信息等工作。

综上所述，本所律师认为：铜川市卫生健康委员会系依法设立并有效存续的事业单位法人，具备管理铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目的主体资格。

#### 四、项目概况

1. 项目名称：铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目
2. 项目建设地点：项目位于铜川新材料产业园西侧，北至照金路，东至规划绿地，南至冯兰村兰家组耕地，西至冯兰村兰家组耕地。

3. 建设规模及内容：该项目在铜川新材料产业园区规划建设 500 张床位三级专科传染病医院，项目总建筑面积 95207.577 平方米，其中地上面积 67654.42 平方米，地下面积 27553.157 平方米，以及给排水等配套基础设施。

4. 项目建设周期：2021 年 11 月—2026 年 6 月。

5. 项目概算总额和分项目安排表

本项目报批总投资 85092.10 万元，其中工程建设费 75926.33 万元，工程其他费用 5113.77 万元，基本预备费 4052 万元。

6. 项目投资额、自有资本金及资本金到位情况

本项目总资金 85092.10 万元，属新建项目，资金来源主要为财政资金及发行债券。其中计划财政资金投入 37092.10 万元，占项目工程总投资的 43.59%；发行债券 48000 万元，占项目工程建设投资总额的 56.41%（2022 年已申请专项债资金 20000 万元，计划 2025 年申请专项债资金 28000 万元）。

截至目前，财政预算资金实际到位 5824.70 万元，实际使用 5824.70 万元，无结余。财政预算资金将随项目进度逐渐安排到位，计划 2025 年到位财政预算资金 10291.45 万元，2026 年到位财政预



算资金 20975.95 万元。

## 五、项目审批情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目已经取得了如下项目批复文件：

项目批复情况一览表

序号	批复文件	批文号
1	铜川市行政审批服务局《关于铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目建议书的批复》	铜行审建设（2020）33号
2	铜川市行政审批服务局《关于铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目可行性研究报告的批复》	铜行审建设（2020）117号
3	铜川市行政审批服务局《关于调整铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目可行性研究报告的批复》	铜行审建设（2021）119号
4	铜川市行政审批服务局关于《铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目初步设计及概算的批复》	铜行审建设（2021）148号
5	铜川市自然资源局新区分局《关于铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目用地预审和规划选址的意见》	铜自然资新函（2020）26号
6	铜川市生态环境局关于铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目环境影响报告书的批复	铜环批复（2021）113号
7	铜川市行政审批服务局关于《铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目节能报告的批复》	铜行审建设（2021）153号
8	铜川市行政审批服务局关于《铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目人防工程建设的批复》	铜行审建设（2021）97号
9	铜川市行政审批服务局关于《铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目水土保持方案准予行政许可决定书》	铜行审建设（2021）90号

综上，铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目已经取得了必要的建设项目建议书的批复、可行性研究报告批复、建设项目初步设计及概算的批复、建设项目选址意见书、环境影响报告书、节能报告、人防工程建设的批复及水土保持方案准予行政许可决定书



等批复文件。后续应该按照相关法律、法规及规范性文件的规定办理相关手续。

## 六、申请项目收益与融资平衡

陕西公立会计师事务所有限责任公司对本项目进行评价，并作出了陕公会师评价〔2025〕1号《陕西省铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目专项债券项目评价报告》（以下简称“专项评价报告”）：根据项目收益与融资自求平衡分析结果，项目债券存续运营期项目预期业务活动现金流入合计 424602 万元，项目预期业务活动现金流出 282399 万元，项目可偿债收益 142203 万元，项目债券存续期内还本付息合计 86680 万元（其中偿还债券本金 48000 万元，债券利息 38680 万元）。按照项目预期收入和预期支出测算，本项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为 1.64 倍，还本付息资金有保障。

本所律师认为，由具备相关资质的陕西公立会计师事务所对本次专项债券项目收益与融资自求平衡作出了《专项评价报告》，在对项

目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本次专项债券项目预期收益可覆盖本次融资本息，资金无法偿还风险较低，满足项目收益和融资自求平衡。

## **七、中介机构及相关文件**

### **（一）《专项评价报告》及会计师事务所**

陕西公立会计师事务所有限责任公司出具了陕公会师评价〔2025〕1号《专项评价报告》。陕西公立会计师事务所有限责任公司是依法成立具有会计师事务所执业资格的公司法人，持有《营业执照》（统一社会信用代码：91610200719703508G）及《会计师事务所执业证书》（编号：61020061），具有出具本次专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告的资格。

### **（二）《法律意见书》及律师事务所**

陕西秦人律师事务所出具本《法律意见书》。本所是经陕西省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为：31610000435251562L），且年度考核合格。

本所指派的王世锋律师、邵艺琳律师均持有《中华人民共和国律

师执业证》，执业证号为：16102199810433862、1610221711010814，且二人均于 2024 年通过了律师年度考核。

本所律师认为：为本次发行债券之目的聘请的会计师事务所、律师事务所均是依法成立、合法存续的中介服务机构，各机构根据其业务范围出具的上述专业文件，可以作为本次申请发行地方政府专项债券的专业依据。

### 第三部分、结论性意见

截至本法律意见书出具之日，经过审慎审查有关文件、资料、信息，综合上述内容，根据前述法律、法规、规范性文件的相关规定，本所律师最终发表如下结论性意见：

1. 铜川市卫生健康委员会系依法设立并有效存续的事业单位法人，具备管理铜川市公共卫生服务中心（渭北传染病防治医院）项目的主体资格。

2. 本项目具有公益性且有收益，符合《做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》及财库[2015]83 号文有关发行政府专项债券的要求。



3. 本项目已经取得了必要的建设项目建议书的批复、可行性研究报告批复、建设项目初步设计及概算的批复、社会稳定风险评估报告的备案说明、建设项目选址意见书、国有建设用地划拨决定书、交地确认书、建设项目环境影响登记表、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证等批复文件。后续应该按照相关法律、法规及规范性文件的规定办理相关手续。

4. 本项目的偿债资金来源为项目预期收入，如《专项评价报告》所述，在陕西公立会计师事务所对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本次专项债券项目预期收益可覆盖本次融资本息，资金无法偿还风险较低，满足项目收益和融资自求平衡。符合政府专项债券收益与融资平衡的要求。

5. 为本次申报项目提供服务的中介服务机构，会计师事务所、律师事务所均具备从业资格。

6. 本次申报项目尚待按照法律、法规及规范性文件的规定办理债券发行相关手续。

7. 本期债券发行的申请材料符合法律、法规和规范性文件的有关要求，内容真实、准确、完整、合法、合规，不存在虚假记载、误导

性陈述和重大遗漏。

本法律意见书一式伍份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后  
生效。

陕西秦人律师事务所（盖章）

经办律师（签字）

经办律师（签字）：

邵艺琳

日期：二〇二五年一月二十六日

# 律师事务所执业许可证



统一社会信用代码: 31610000435251562L

陕西秦人

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

陕西省司法厅

发证日期:

2018 年 01 月 02 日

No. 70098006

中华人民共和国司法部监制



执业机构 陕西秦人律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16102199810433862

法律职业资格  
或律师资格证号 269873050511

发证机关 陕西省司法厅

发证日期 2022 年 06 月 10 日



持证人 王世锋

性 别 男

身份证号 612601197305100616

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	称职
备案机关	铜川市司法局
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构	陕西秦人律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16102201711010814		
法律职业资格 或律师资格证号	A20126102221209		
发证机关	铜川市司法局	持证人	邵艺琳
发证日期	2021年05月17日	性别	女
		身份证号	610222198809260421

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	铜川市司法局 专用章	备案机关	铜川市司法局
备案日期	有效期至 2024年5月31日	备案日期	2024.5-2025.5