



中债资信评估有限责任公司  
CHINA BOND RATING CO.,LTD

# 2025 年陕西省政府专项债券（六至七期） 信用评级

2025 年 3 月 24 日



## 2025 年陕西省政府专项债券（六至七期）信用评级

| 债券名称                    | 发行规模<br>(亿元)    | 债券<br>期限 | 债项<br>级别 |
|-------------------------|-----------------|----------|----------|
| 2025 年陕西省政府专项债券<br>(六期) | 2,600.00        | 10 年     | AAA      |
| 2025 年陕西省政府专项债券<br>(七期) | 10,290.00       | 20 年     | AAA      |
| 合计                      | 12,890.00       | —        | —        |
| 评级时间:                   | 2025 年 1 月 24 日 |          |          |

### 评级结论

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）认为陕西省经济实力极强，财政实力很强，2025 年陕西省政府专项债券（六至七期）（以下简称“本次公开发行债券”）纳入陕西省政府性基金预算管理，项目预期收益能够覆盖本次公开发行债券本息的偿付，债券的违约风险极低，因此评定本次公开发行债券的信用等级均为 AAA。

### 评级观点

■ 陕西省煤炭、石油等矿产资源和人文科教资源丰富，第二产业较发达，支柱产业主要为能源化工、装备制造和有色冶金，资源性行业企业竞争实力较强，但易受周期性波动影响。2024 年陕西省经济运行稳中有进，经济高质量发展扎实推进，经济实力仍极强。未来陕西省经济增长潜力较大，投资和消费仍将是陕西省经济发展主要推动力，随着中国“一带一路”规划及多项政策的实施，陕西省经济仍将保持平稳增长。

■ 陕西省财政实力很强，财力结构相对稳定，2024 年全省综合财力为 8,834.26 亿元，其中，一般公共预算收入为 3,393.08 亿元，税收占比保持较高水平。同时，中央对陕西省支持力度较大，近年中央对陕西省转移支付规模持续加大，对地区财力的持续增长形成了重要支撑。未来，在区域经济发展的带动下，陕西省财政实力水平将稳步提高。

■ 陕西省政府债务规模逐年增长，截至 2024 年末，陕西省全口径政府债务规模增加，但债务余额严格限制在债务限额之内，政府债务规模与经济发展程度相适应，全省债务风险可控。

■ 陕西省作为国家向西开放前沿和“一带一路”倡议重要节点，在政策方面持续获得中央的支持；未来陕西省在全面开放的新优势加持下，产业结构将持续优化，经济发展前景广阔。

■ 2025 年陕西省政府专项债券（六至七期）偿债资金为对应项目的土地出让收入、保教费收入、供水收入及租赁收入等，项目预期收益能够覆盖本次公开发行债券的本息偿还。

| 经济、财政和债务指标       | 2022 年        | 2023 年        | 2024 年        |
|------------------|---------------|---------------|---------------|
| 地区生产总值（亿元）       | 32,772.68     | 33,976.45     | 35,538.77     |
| 人均地区生产总值（元）      | 82,864        | 85,448        | —             |
| 地区生产总值增速（%）      | 4.3           | 4.3           | 5.3           |
| 三次产业结构           | 7.9:48.6:43.5 | 7.8:47.6:44.6 | 7.4:40.9:51.7 |
| 全省一般公共预算收入（亿元）   | 3,311.57      | 3,437.60      | 3,393.08      |
| 全省政府性基金收入（亿元）    | 1,968.99      | 1,785.54      | 1,671.60      |
| 全省国有资本经营收入（亿元）   | 187.30        | 338.50        | 275.68        |
| 全省转移性收入（亿元）      | 3,252.42      | 3,382.89      | 3,336.12      |
| 全省综合财力（亿元）       | 8,738.75      | 8,968.85      | 8,834.26      |
| 全省政府债务（亿元）       | 9,786.90      | 10,855.37     | 12,576.60     |
| 全省政府债务/全省综合财力（%） | 111.99        | 121.03        | 142.36        |

资料来源：陕西省统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报、财政决算报告、预算执行报告，陕西省财政厅、陕西省统计局

#### 分析师

王辰 刘雨佳

电话：010-88090242

邮箱：[wangchen@chinaratings.com.cn](mailto:wangchen@chinaratings.com.cn)

#### 市场部

电话：010-88090123

传真：010-88090162

邮箱：[cs@chinaratings.com.cn](mailto:cs@chinaratings.com.cn)

#### 中债资信评估有限责任公司

地址：北京市西城区月坛南街 1 号院 6 号楼 5 层 501（100045）

网站：[www.chinaratings.com.cn](http://www.chinaratings.com.cn)

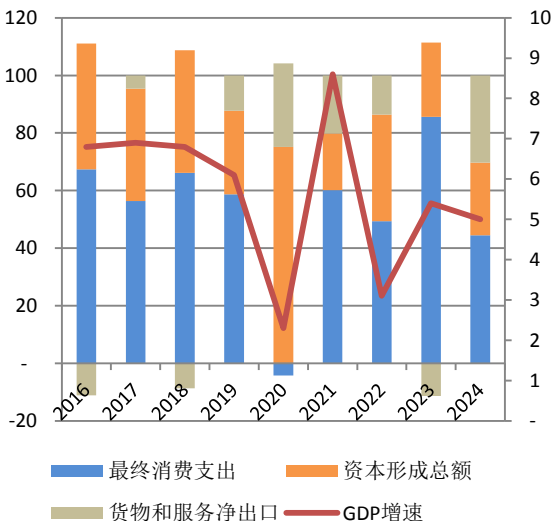
**免责声明** 1、本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议等；2、本报告所引用的受评债券相关资料均由受评债券发行人提供或由其公开披露的资料整理，中债资信无法对引用资料的真实性及完整性负责；3、本报告所采用的评级符号体系根据财政部《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》确定，不同于中债信用的工商企业评级符号，仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

# 一、宏观经济与政策环境分析

全国经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展取得新进展，一揽子增量政策推动经济明显回升。全国一般公共预算收入小幅增长；地方政府债券积极发挥稳经济作用，一揽子化债方案有效防范化解地方债务风险

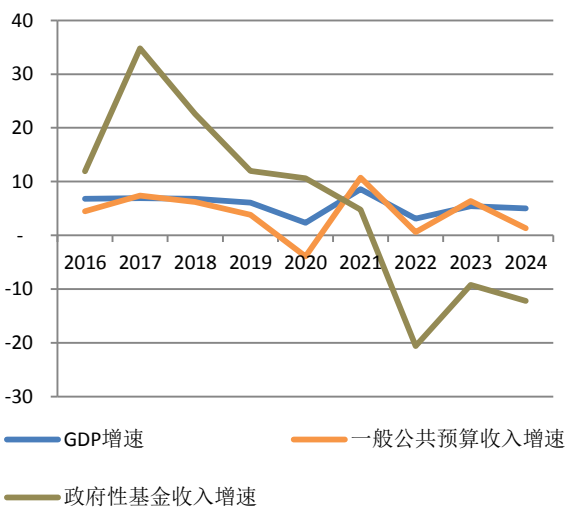
2024 年全国上下坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，国民经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展取得新进展，特别是及时部署出台一揽子增量政策，推动社会信心有效提振、经济明显回升，经济社会发展主要目标任务顺利完成。初步核算，2024 年国内生产总值 134.91 万亿元，按不变价格计算，同比增长 5.0%。分产业看，第一产业增加值 9.14 万亿元，同比增长 3.5%；第二产业增加值 49.21 万亿元，同比增长 5.3%；第三产业增加值 76.56 万亿元，同比增长 5.0%。从需求看，（1）全年社会消费品零售总额 48.79 万亿元，同比增长 3.5%。（2）全年固定资产投资（不含农户）51.44 万亿元，比上年增长 3.2%，扣除房地产开发投资，增长 7.2%。分领域看，基础设施投资增长 4.4%，制造业投资增长 9.2%，房地产开发投资下降 10.6%。高技术产业投资增长 8.0%，快于全部投资 4.8 个百分点。（3）全年货物进出口总额 43.85 万亿元，比上年增长 5.0%，对共建“一带一路”国家进出口增长 6.4%，占进出口总额的比重为 50.3%。

图 1：2016 年以来“三驾马车”对经济增长的贡献率（%）



数据来源：中债资信整理

图 2：2016 年以来全国 GDP、一般公共预算收入、政府性基金收入增速（%）



数据来源：中债资信整理

全国一般公共预算收入小幅增长，政府性基金收入受多重因素影响降幅扩大。2024 年全国实现一般公共预算收入 21.97 万亿元，同比增长 1.3%，其中税收收入 17.49 万亿元，同比下降 3.4%。非税收入 4.47 万亿元，同比增长 25.4%。2024 年全国实现政府性基金收入 6.21 万亿元，同比下降 12.2%，降幅较上年扩大 3 个百分点。地方政府性基金预算本级收入 5.74 万亿元，同比下降 13.5%，降幅较上年扩大 3.4 个百分点；其中，国有土地使用权出让收入 4.87 万亿元，同比下降 16%。

地方政府债券积极发挥稳经济作用，有效防范化解地方债务风险。近年来，地方政府债券始终在支持基础设施建设，以及扩大有效投资、稳定宏观经济方面发挥着积极作用，同时一揽子化债方案有效缓释和化解了部分区域债务风险。

**(1) 一揽子化债方案持续落地。**2023 年 7 月，中共中央政治局会议首次提出，“要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案”，2024 年以来，各类相关政策措施密集出台，围绕化债方案不断配套实施细则，形成了一揽子、综合性、靶向准的化债组合拳。

**(2) 专项债券提额增效，积极扩大有效投资。**2024 年 11 月，全国人大常委会批准增加 6 万亿元地方政府债务限额，一次报批，分三年实施，用于置换存量隐性债务，2024 年地方政府专项债务新增限额从 3.9 万亿元增加到 9.9 万亿元；从 2024 年开始，连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排 8,000 亿元，专门用于化债，累计可置换隐性债务 4 万亿元；2029 年及以后到期的棚户区改造隐性债务 2 万亿元，仍按原合同偿还。地方政府的化债压力明显下降，有利于释放资源转向促进区域经济发展、改善民生。

**(3) 研究扩大专项债券使用范围，开展专项债券项目“自审自发”试点，专项债券管理机制持续优化完善。**2024 年 3 月，《关于 2023 年中央和地方预算执行情况与 2024 年中央和地方预算草案的报告》提出，要合理扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，保障在建项目后续融资，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。2024 年 7 月，《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。2024 年 12 月，《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）中明确“正负清单”，双向把控，专项债投向管理更加细化。此外，为进一步提高专项债发行效率，充分激发地方积极性与活力，财政部下放专项债券项目审核权限，选择部分管理基础好的省份以及承担国家重大战略的地区开展专项债券项目“自审自发”试点，支持经济大省发挥挑大梁作用。

表 1：近期地方政府债券相关重要事项

| 时间         | 文件、政策或会议名称                                 | 主要内容                                                                                                                                                                        |
|------------|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2023 年 7 月 | 中共中央政治局会议                                  | 要更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用。要加大保障性住房建设和供给，积极推动城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设，盘活改造各类闲置房产。有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案。                                                                   |
| 2024 年 3 月 | 《关于 2023 年中央和地方预算执行情况与 2024 年中央和地方预算草案的报告》 | 2024 年新增专项债务限额 39,000 亿元，比上年增加 1,000 亿元，支持地方加大重点领域补短板力度。合理扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，保障在建项目后续融资，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜，强化投向领域负面清单管理。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善专项债券管理制度，确保按时偿还、不出风险。 |
| 2024 年 6 月 | 《国务院关于 2023 年中央决算的报告》                      | 加快地方政府专项债券发行使用，将更多新基建、新产业等领域纳入投向范围，额度分配向项目准备充分、使用效益好的地区倾斜。加快地方政府专项债券资金使用进度，放大政府投资带动效应，争取早开工、早见效。                                                                            |
| 2024 年 6 月 | 《第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于 2023                | 新增地方政府专项债券额度分配要向项目准备充分、投资效率高、债务风险较低的地区倾斜。建立健全专项债券“借用管还”                                                                                                                     |



| 时间          | 文件、政策或会议名称                                                                                                                                                                         | 主要内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             | 年中央决算草案审查结果的报告》                                                                                                                                                                    | 全生命周期管理机制，切实提高专项债券资金使用效益。指导地方动态监测专项债券项目融资收益平衡变化情况，对收益不达预期的及时制定应对预案。                                                                                                                                                                                                                                        |
| 2024 年 7 月  | 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》                                                                                                                                                      | 合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 2024 年 11 月 | 全国人大常委会《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》，增加地方政府债务限额6万亿元，用于置换存量隐性债务。从2024年开始，连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8,000亿元，专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元。2029年及以后到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还。为地方政府腾出空间更好发展经济、保障民生。 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2024 年 12 月 | 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》国办发〔2024〕52号                                                                                                                                          | 将完全无收益的项目，楼堂馆所，形象工程和政绩工程，除保障性住房、土地储备以外的房地产开发，主题公园、仿古城（镇、村、街）等商业设施和一般竞争性产业项目纳入专项债券投向领域“负面清单”，未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金。在专项债券用作项目资本金范围方面实行“正面清单”管理，将新兴产业基础设施，算力设备及辅助设备基础设施，高速公路、机场等传统基础设施安全性、智能化改造，以及卫生健康、养老托育、省级产业园区基础设施等纳入专项债券用作项目资本金范围。下放专项债券项目审核权限，选择部分管理基础好的省份以及承担国家重大战略的地区开展专项债券项目“自审自发”试点，支持经济大省发挥挑大梁作用。 |

资料来源：中债资信整理

二、地区经济实力分析

陕西省矿产和人文资源丰富，2024 年全省主要经济指标回升明显，经济实力仍极强。近年来，陕西省产业结构持续优化，未来随着中国“一带一路”规划及多项政策的实施，陕西省经济仍将保持平稳增长

陕西省历史悠久，省会西安是全国六大古都之一，是古代丝绸之路的起点，文物点密度、文物数量、文物质量等多方面均居全国前列。陕西省总面积 20.58 万平方公里，下辖 10 个地级市及 1 个农业示范区。矿产资源方面，陕西省已查明资源储量矿产 91 种，其中，石油保有储量排全国第 3 位，煤、天然气、水泥灰岩均排第 4 位。科教资源方面，陕西省是中国重要的科教高地，拥有西安交通大学、西北工业大学、西北农林科技大学、西安电子科技大学等 8 所双一流建设高校，人文科教与旅游资源十分丰富。此外，陕西省是中国文化旅游资源最富集的省份之一，全省具有良好开发前景的旅游资源 1 万余处，世界文化遗产 3 处 9 个点，国家级历史文化名城 6 座，省级历史文化名城 11 座，国家级风景名胜区 6 家，国家水利风景区 38 处，省级以上水利风景区 80 处，3A 及以上景区 460 家，为旅游产品开发建设奠定坚实的基础。



2024 年陕西省政府综合施策，深入开展“三个年”活动<sup>1</sup>，持续做强县域支撑、培育壮大民营经济、扩大对外开放、强化数字赋能，现代化产业体系加快构建，全年经济运行稳中有进，经济高质量发展扎实推进，经济实力仍保持极强水平。2024 年，陕西省实现地区生产总值 35,538.77 亿元，按不变价格计算，同比增长 5.3%，经济增长有所提速。**从投资来看**，2024 年陕西省“两重”、“两新”以及金融、房地产等领域增量政策密集出台，带动固定资产投资增速逐步回升，结构不断优化，全年全省固定资产投资比上年增长 5.2%，居全国第 11 位，其中，三次产业投资分别同比增长 4.5%、14.2%和 1.2%。受益于制造业、能源化工产业投资增速较快，陕西省全年实现工业投资增速 14.5%，工业投资增长强劲，拉动全部投资增长 4.4%。此外，房地产市场逐步恢复，全年房地产开发投资由年初下降 3.6%转为增长 0.5%。**从消费来看**，2024 年，陕西省陆续出台一系列以旧换新政策措施，有力带动全省消费市场回升向好。2024 年全省实现社会消费品零售总额 11,273.98 亿元，同比增长 4.8%，高于全国平均 1.3 个百分点；新能源汽车和一、二级能效等级家电零售额高速增长，分别同比增长 36.9%和 31.7%。**从对外贸易来看**，2024 年陕西省持续深化与“一带一路”共建国家的经贸合作，外贸实现“质升量稳”目标，全年进出口总额为 4,540.74 亿元，同比增长 12.3%；其中，出口同比增长 16.5%至 3,063.48 亿元，对共建“一带一路”沿线国家出口总额 2,639.80 亿元，同比增长 20.2%。整体看，2024 年陕西省经济运行稳中有进，经济高质量发展扎实推进，主要经济指标回升明显，经济实力仍极强。

表 2：陕西省 2022~2024 年主要经济指标（单位：亿元、元、%）

| 项目        | 2022 年        |     | 2023 年        |       | 2024 年        |      |
|-----------|---------------|-----|---------------|-------|---------------|------|
|           | 总额            | 增长率 | 总额            | 增长率   | 总额            | 增长率  |
| 地区生产总值    | 32,772.68     | 4.3 | 33,976.45     | 4.3   | 35,538.77     | 5.3  |
| 人均地区生产总值  | 82,864        | 4.3 | 85,448        | —     | —             | —    |
| 工业增加值     | 13,158.30     | 5.7 | 13,258.74     | 4.7   | —             | —    |
| 固定资产投资增速  | —             | 7.9 | —             | 0.2   | —             | 5.2  |
| 社会消费品零售总额 | 10,401.61     | 1.5 | 10,759.01     | 3.4   | 11,273.98     | 4.8  |
| 进出口总额     | 4,835.34      | 2.0 | 4,042.06      | -14.9 | 4,540.74      | 12.3 |
| 三次产业结构比例  | 7.9:48.6:43.5 |     | 7.8:47.6:44.6 |       | 7.4:40.9:51.7 |      |
| 城镇化率      | 64.0          |     | 65.2          |       | —             |      |

资料来源：陕西省人民政府和统计局网站，中债资信整理

陕西省目前第二产业地位不断稳固，第三产业逐步成为主导，整体产业结构持续优化

从经济结构来看，根据最新统计标准下，陕西省三次产业结构由 2013 年的 9.5:55.5:35.0 调整为 2024 年的 7.4:40.9:51.7，第二产业基础地位不断稳固，第三产业逐步成为主导，产业结构持续优化，高质量发展扎实推进。第一产业方面，2024 年陕西省农林牧渔业增加值同比增长 3.5%，农业生产整体稳定。第二产业方面，2024 年陕西省第二产业增加值同比增长 6.1%至 14,518.97 亿元，规模以上工业增加值同比增长 7.8%，其中煤炭开发和洗选业同比增长 10.1%，电力、热力生产和供应业同比增长 5.9%，能源工业仍是陕西省经济增长主要引擎。第三产业方面，陕西省 2024 年第三产业增加值 18,397.84 亿元，

<sup>1</sup> 指高质量项目推进年、营商环境突破年和干部作风能力提升年三项活动。

同比增长 5.0%，服务业保持稳定增长。同年，陕西省金融机构存贷款余额分别突破 7.1 万亿元和 5.8 万亿元，接待游客、旅游总花费分别同比增长 14.0%和 16.5%，未来伴随产业结构升级，第三产业仍有较大发展空间。

**陕西省未来将更加主动服务和融入构建新发展格局，扎实推动高质量发展，扩大高水平对内对外开放，以科技创新引领新质生产力发展，更好统筹发展和安全，推动经济持续回升向好**

“十四五”期间，陕西省将按照省委十四届五次全会暨省委经济工作会议要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，抓住主要矛盾，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，努力完成全年各项任务，并争取更好结果。2025 年，陕西省将坚持稳中求进工作总基调，更加主动服务和融入构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对内对外开放，以科技创新引领新质生产力发展，更好统筹发展和安全，持续深化拓展“三个年”活动，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，加快建设以现代能源、先进制造、战略性新兴产业、文化旅游等万亿级产业集群为支撑的现代化产业体系，推动经济持续回升向好，预计经济增速为 5%<sup>2</sup>左右。

### 三、地区财政实力分析

**陕西省政府综合财力仍保持很大规模，财力结构相对稳定，中央转移支付的支持力度仍较强；陕西省政府债务规模与经济发展程度相适应，全省债务风险可控**

陕西省政府综合财力规模仍很大，财力结构相对稳定，财政实力很强。2022~2024 年全省综合财力规模分别为 8,738.75 亿元、8,968.85 亿元和 8,834.26 亿元，政府综合财力规模仍很大。从一般公共预算收入来看，2024 年陕西省实现一般公共预算收入 3,393.08 亿元，同比小幅下降 1.30%，其中，税收收入 2,612.97 亿元，同比下降 3.00%，主要是由于煤炭行业、房地产行业减收，以及先进制造业增值税加计抵减的影响；近年陕西省一般公共预算收入中税收占比持续保持较高水平，2024 年全省税收收入占一般公共预算收入的比重为 77.01%，陕西省财政收入质量较高，一般公共预算收入稳定性较强。从转移性收入来看，陕西省地处我国西部地区，获得中央转移性收入规模较大，2022~2024 年全省转移性收入<sup>3</sup>分别为 3,252.42 亿元、3,382.89 亿元和 3,336.12 亿元，近年中央对陕西省的转移支付规模较大，中央对陕西省的支持力度和支持意愿均较强。从政府性基金收入来看，2024 年陕西省实现政府性基金收入 1,671.60 亿元，同比下降 6.38%；其中，国有土地出让收入 1,467.43 亿元，同比下降 6.42%。省本级财力方面，2022~2024 年陕西省本级一般公共预算收入分别为 934.39 亿元、1,158.89 亿元和 1,126.60 亿元，其中税收收入分别为 797.16 亿元、1,026.20 亿元和 952.48 亿元，近年省本级税收收入占省本级一般公共预算收入的比重均保持在 80%以上，2024 年为 84.54%，收入质量较好。2022~2024 年，陕西省本级政府性基金收入分别为 225.97 亿元、50.90 亿元和 48.15 亿元，2024 年规模下降主要由于大中型水库库区基金收入和车辆通行费收入规模下滑所致。整体看，陕西省综合财力仍保持很大规模，财力结构相对稳定，中央转移支付的支持力度仍较强，整体财政实力很强；未来随着“一带一路”的深入推进、

<sup>2</sup>数据来源为 2025 年陕西省政府工作报告。

<sup>3</sup>数据为中央一般公共预算补助，不含中央政府性基金补助。

创新驱动发展战略的深入实施，陕西省经济总量的提升将带动财政收入持续增长。

表 3：陕西省 2022~2024 年财政收入情况（单位：亿元、元、%）

| 项目          | 2022 年    |        | 2023 年    |          | 2024 年   |          |
|-------------|-----------|--------|-----------|----------|----------|----------|
|             | 全省        | 省本级    | 全省        | 省本级      | 全省       | 省本级      |
| 综合财力        | 8,738.75  | —      | 8,968.85  | —        | 8,834.26 | —        |
| 人均综合财力      | 22,089.86 | —      | 22,694.46 | —        | —        | —        |
| 一般公共预算财力    | 6,563.99  | —      | 6,820.49  | —        | 6,729.20 | —        |
| 其中：一般公共预算收入 | 3,311.57  | 934.39 | 3,437.60  | 1,158.89 | 3,393.08 | 1,126.60 |
| 上级补助收入      | 3,252.42  | —      | 3,382.89  | —        | 3,336.12 | —        |
| 政府性基金财力     | 1,987.46  | —      | 1,809.86  | —        | 1,829.38 | —        |
| 其中：政府性基金收入  | 1,968.99  | 225.97 | 1,785.54  | 50.90    | 1,671.60 | 48.15    |
| 国有资本经营收入    | 187.30    | 31.18  | 338.50    | 130.92   | 275.68   | 36.96    |
| 政府债务/综合财力   | 111.99    | —      | 121.03    | —        | 142.36   | —        |

注 1：一般公共预算财力=一般公共预算收入+一般公共预算中央补助收入  
注 2：政府性基金财力=政府性基金收入+政府性基金中央补助收入  
注 3：综合财力=一般公共预算财力+政府性基金财力+国有资本经营收入  
注：人均综合财力=综合财力/年末常住人口  
资料来源：陕西省 2022~2023 年财政决算（草案）报告、陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案，陕西省财政厅提供、中债资信整理

政府债务规模与经济发展程度相适应，全省债务风险可控。截至 2024 年末，陕西省政府债务余额为 12,576.60 亿元，全口径债务规模增加，整体债务规模居全国各省（自治区）中等水平，与陕西省经济和财政总量规模匹配。分债务类型来看，截至 2024 年末，陕西省一般债务和专项债务余额分别为 5,184.20 亿元和 7,392.40 亿元，均在中央下达的债务限额以内，整体债务风险可控。分级次看，省本级债务余额 2,180.80 亿元，市县级 10,395.80 亿元，占比分别为 17.34%和 82.66%，政府负有偿还责任的债务主要集中在市本级和县本级。从债务负担来看，2022~2024 年，陕西省政府债务余额/综合财力分别为 111.99%、121.03%和 142.36%，2024 年增幅进一步增长，主要系地方政府债务规模持续增长，煤炭行业、房地产行业减收和先进制造业增值税加计抵减导致一般公共预算收入下降，以及大中型水库库区基金收入和车辆通行费收入规模下滑导致政府性基金收入下降所致，陕西省政府债务负担较重。

表 4：陕西省 2022~ 2024 年地方政府债务情况（单位：亿元）

| 项目        | 2022 年    |          | 2023 年    |          | 2024 年    |          |
|-----------|-----------|----------|-----------|----------|-----------|----------|
|           | 全省        | 省本级      | 全省        | 省本级      | 全省        | 省本级      |
| 地方政府债务限额  | 10,591.15 | 2,081.19 | 11,366.45 | 2,172.23 | 14,153.40 | 3,374.00 |
| 其中：一般债务限额 | 5,193.84  | 1,475.26 | 5,157.94  | 1,422.00 | 5,418.90  | 1,398.00 |
| 专项债务限额    | 5,396.31  | 605.93   | 6,208.51  | 750.23   | 8,734.50  | 1,976.00 |
| 地方政府债务余额  | 9,786.90  | 1,989.33 | 10,855.37 | 2,099.84 | 12,576.60 | 2,180.80 |

资料来源：陕西省 2022~2023 年财政决算（草案）报告、陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案，陕西省人民政府网站、财政厅提供，中债资信整理

四、政府治理水平分析

陕西省政府对经济和财政信息披露及时，内容较为详尽，债务信息披露完备性、及时性提升

陕西省政府信息披露透明度较高，政府治理水平很高。从政府经济信息披露来看，通过陕西省人民政府官方网站可获取 2024 年全省国民经济运行情况，通过陕西省财政厅网站可获取陕西省 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案等信息。从财政信息公开情况来看，通过陕西省财政厅网站披露了 2009 年以来陕西省预算执行报告、“四本账”报表以及较为完整地披露了全省政府性债务数据和政府债券发行情况；同时在陕西省财政厅网站可获取 2009~2024 年全省和省本级公共财政收支情况表（决算数据）和地方国有及国有控股企业经济运行情况。从披露及时性来看，财政预算执行报告和预算报表一般在当年省人大会议召开前后公布（2~4 月期间），财政决算报告和决算报表在当年的下半年公布。整体看，陕西省财政信息披露内容充分，公布时间及时。

**债务管理逐步规范，债务风险总体可控。**2025 年 2 月，陕西省财政厅公布了截至 2024 年末全省政府性债务数据，并说明了 2024 年全省的新增政府债券举债资金投向等情况。2020 年 10 月，陕西省人民政府审议通过了《陕西省政府投资管理办法》，该办法进一步发挥政府投资作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，激发社会投资活力，在促进陕西省经济社会发展方面起到了更好的支持作用。2022 年陕西省压实市县和部门偿债责任，加大督促指导力度，超额完成全年隐性债务化解任务；指导高风险地区细化化债方案，妥善处置风险隐患；严格执行政府举债融资负面清单，加大对违规举债的通报与问责力度，坚决遏制新增隐性债务。2023 年陕西省财政厅研究制定了《陕西省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法》，该办法加强了政府专项债券项目资金绩效管理，提高资金使用效益，有效防范地方政府债务风险。2024 年，陕西省科学制定“1+7+11”的一揽子化债方案，明确任务和措施，并制定重点地区风险管控措施、融资平台退出实施细则、省属高校债务管理办法，推动重点领域债务化解；同时，陕西省加大省级帮扶力度，有力支持各级化解各项债务，全省隐性债务化解任务超计划完成，重点地区债务风险有序下降，全省债务风险总体可控。

## 五、外部支持情况

**陕西省作为国家向西开放前沿和“一带一路”倡议重要节点，在政策方面持续获得中央的支持；未来陕西省在全面开放的新优势加持下，产业结构将持续优化，经济发展前景广阔**

陕西省地处我国内陆腹地，是我国重要工业基地和资源大省，作为国家向西开放前沿和“一带一路”倡议重要节点，持续受到中央政策的有力支持。2018 年 1 月，国务院批复同意《关中平原城市群发展规划》（以下简称“规划”），陕西省作为关中平原重点区域，规划对于促进陕西省打造内陆改革开放新高地、充分发挥陕西省对于西北地区的核心引领作用以及我国向西开放的战略支撑作用意义重大；2022 年 6 月，为深化《关中平原城市群发展规划》实施，提升关中平原城市群建设水平，国家发展改革委印发《关中平原城市群建设“十四五”实施方案》（以下简称“方案”），方案提出依托西安国家中心城市加快培育现代化都市圈、增强西安国家中心城市竞争力、培育发展西安都市圈、强化西安国际性综合交通枢纽功能等一系列优化陕西省空间发展新格局的具体实施办法，对于陕西省经济发展具有重要促进作用。2024 年 1 月，国务院批复同意《陕西省国土空间规划（2021—2035 年）》，陕西省将深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、新时代西部大开发等国家重大战略，发挥区域比较优势，优化

功能定位，形成面向中亚南亚西亚的重要对外开放通道，打造内陆改革开放高地。整体看，未来陕西省在全面开放的新优势加持下，产业结构将持续优化，经济发展前景广阔。

## 六、债券偿还能力分析

本次公开发行债券募集资金专项用于市政和产业园区基础设施、保障性安居工程、交通基础设施、农林水利、生态环保和社会事业等领域的项目建设，偿债资金来自募投项目的土地出让收入、保教费收入、供水收入及租赁收入等，对应项目预期收益能够覆盖债券本息

在国务院批准的总规模内，2025 年陕西省政府专项债券（六至七期）发行总额 12.9400 亿元，品种为记账式固定利率附息债，为新增债券，期限分为 10 年期和 20 年期两个品种，计划发行规模分别为 2.6500 和 10.2900 亿元。资金用途方面，本次公开发行债券全部为新增专项债券，募集资金专项用于市政和产业园区基础设施、保障性安居工程、交通基础设施、农林水利、生态环保和社会事业等领域的项目建设，涉及宝鸡市、安康市、渭南市、榆林市和延安市 5 个地级市的 15 个建设项目。

表 5：2025 年陕西省政府专项债券（六至七期）概况

| 债券名称                    | 发行规模<br>(亿元) | 债券<br>期限 | 募集资金用途                                       | 债券利率 | 付息方式                            |
|-------------------------|--------------|----------|----------------------------------------------|------|---------------------------------|
| 2025 年陕西省政府专项债券<br>(六期) | 2.6500       | 10 年     | 专项用于保障性安居工程和社会事业领域的项目建设                      | 固定利率 | 每半年支付一次，<br>债券最后一期利息<br>随本金一起支付 |
| 2025 年陕西省政府专项债券<br>(七期) | 10.2900      | 20 年     | 专项用于农林水利、社会事业、市政和产业园区基础设施、交通基础设施、生态环保领域的项目建设 | 固定利率 | 每半年支付一次，<br>债券最后一期利息<br>随本金一起支付 |

资料来源：陕西省财政厅提供，中债资信整理

### 1、2025 年陕西省政府专项债券（六期）项目偿债保障分析

2025 年陕西省政府专项债券（六期）发行金额 2.6500 亿元，期限为 10 年期，涉及延安市、宝鸡市和安康市的 3 个项目。

项目偿债资金来源及偿债保障方面，偿债资金主要来源于项目对应的土地出让收入、保教费收入和财政补贴收入等。经测算，本期债券存续期内，对应的 3 个募投项目预期可实现收益 18.69 亿元，各项目收益对债券本息<sup>4</sup>的覆盖倍数在 2.96~6.31 倍之间，项目整体预期收益可以覆盖本期债券本息。

表 6：2025 年陕西省政府专项债券（六期）对应募投项目情况（单位：亿元、倍）

| 地市  | 所属区域 | 项目名称                   | 申请本期<br>债券额度 | 项目预<br>期收益 | 对本期债<br>券本息的<br>覆盖倍数 |
|-----|------|------------------------|--------------|------------|----------------------|
| 延安市 | 宝塔区  | 延安市宝塔区中心城区棚户区改造项目      | 2.0000       | 16.15      | 6.31                 |
| 宝鸡市 | 眉县   | 眉县县城东片区老旧小区改造配套幼儿园(眉县第 | 0.0500       | 0.27       | 4.24                 |

<sup>4</sup> 参照近期陕西省同期限政府专项债券实际发行利率，本期债券的票面利率按照 2.8%测算。

| 地市  | 所属区域 | 项目名称              | 申请本期<br>债券额度 | 项目预<br>期收益 | 对本期债<br>券本息的<br>覆盖倍数 |
|-----|------|-------------------|--------------|------------|----------------------|
|     |      | 四幼儿园）项目           |              |            |                      |
| 安康市 | 高新区  | 新安康门户区棚户区改造项目（三期） | 0.6000       | 2.27       | 2.96                 |
| 合计  | —    | —                 | 2.6500       | 18.69      | 5.51                 |

资料来源：陕西省财政厅提供，中债资信整理

2、2025 年陕西省政府专项债券（七期）项目偿债保障分析

2025 年陕西省政府专项债券（七期）发行金额 10.2900 亿元，期限为 20 年期，涉及榆林市、延安市、渭南市、宝鸡市和安康市共 12 个项目。

项目偿债资金来源及偿债保障方面，偿债资金主要来源于项目对应的供水收入、污水处理费收入和租赁收入等。经测算，本期债券存续期内，对应的 12 个募投项目预期可实现收益 79.74 亿元，各项目收益对债券本息<sup>5</sup>的覆盖倍数在 2.29~18.04 倍之间，项目整体预期收益可以覆盖本期债券本息。

表 7：2025 年陕西省政府专项债券（七期）对应募投项目情况（单位：亿元、倍）

| 地市<br>（州） | 所属区域 | 项目名称                       | 申请本期<br>债券额度 | 项目预<br>期收益 | 对本期债<br>券本息的<br>覆盖倍数 |
|-----------|------|----------------------------|--------------|------------|----------------------|
| 榆林市       | 市本级  | 王圪堵水库至靖边引水工程               | 2.0000       | 33.88      | 10.59                |
| 榆林市       | 神木市  | 神木市妇幼保健院建设项目               | 1.0000       | 4.85       | 3.03                 |
| 榆林市       | 神木市  | 神木市医院健康体检中心建设项目            | 1.2000       | 4.39       | 2.29                 |
| 榆林市       | 神木市  | 神木市文化传承服务中心                | 0.5000       | 5.69       | 7.11                 |
| 榆林市       | 神木市  | 神木市 2024 年供热工程             | 0.3000       | 3.28       | 6.83                 |
| 榆林市       | 府谷县  | 陕西府谷民用机场建设项目               | 3.2000       | 13.79      | 2.69                 |
| 榆林市       | 清涧县  | 清涧县第三污水处理厂配套管网工程（下十里铺至营田段） | 0.0700       | 2.02       | 18.04                |
| 榆林市       | 清涧县  | 清涧县循环经济产业聚集区废水处理及中水回用项目    | 0.5000       | 2.40       | 3.00                 |
| 延安市       | 富县   | 直罗镇农旅融合示范园建设项目             | 0.3000       | 1.26       | 2.63                 |
| 渭南市       | 市本级  | 渭南市东涧峪水库及输水管线工程            | 0.8000       | 5.37       | 4.20                 |
| 宝鸡市       | 金台区  | 宝鸡市蟠龙高新区总部经济产业园配套设施项目      | 0.2000       | 1.92       | 6.00                 |
| 安康市       | 紫阳县  | 紫阳民歌艺术中心建设项目               | 0.2200       | 0.90       | 2.56                 |
| 合计        | —    | —                          | 10.2900      | 79.74      | 4.48                 |

资料来源：陕西省财政厅提供，中债资信整理

综上所述，中债资信评定 2025 年陕西省政府专项债券（六期）和 2025 年陕西省政府专项债券（七期）的信用等级均为 AAA。

<sup>5</sup> 参照近期陕西省同期限政府专项债券实际发行利率，本期债券的票面利率按照 3.0%测算。

附件一：

地方政府专项债券信用等级符号及含义

中债资信地方政府专项债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“－”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“＋”或“－”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。各信用等级符号含义如下：

| 等级符号 | 等级含义                                                           |
|------|----------------------------------------------------------------|
| AAA  | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。 |
| AA   | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很好，偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。  |
| A    | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较好，偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。   |
| BBB  | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况一般，偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。    |
| BB   | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较差，偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。    |
| B    | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很差，偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。    |
| CCC  | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。     |
| CC   | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，基本不能偿还债务。                       |
| C    | 对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，不能偿还债务。                         |

附件二：

评级模型结果

|                | 评级要素及指标                          |                 | 评价结果 | 调级理由及依据 |
|----------------|----------------------------------|-----------------|------|---------|
| 地方政府综合实力初始信用状况 | 经济实力                             | 经济发展基础条件        | 1    | —       |
|                |                                  | 经济结构            | 1    |         |
|                |                                  | 实际地区生产总值        | 1    |         |
|                |                                  | 人均地区生产总值        | 1    |         |
|                | 财政实力                             | 全地区政府综合财力       | 1    |         |
|                |                                  | 人均政府综合财力        | 1    |         |
|                |                                  | 财政收入稳定性及收支平衡性评价 | 1    |         |
|                |                                  | 财政支出弹性          | 1    |         |
|                | 政府治理                             | 债务余额/政府综合财力     | 3    |         |
|                |                                  | 信息透明度           | 1    |         |
|                | 其他调整因素（流动性、经济增长潜力、发展战略、评级指标异常值等） |                 | 无调整  | —       |
|                | 地方政府综合实力初始信用状况                   |                 | aaa  | —       |
| 外部支持           | 外部支持                             |                 | 无调整  | —       |
| 债券要素评价         | 债券偿还机制和偿债安排                      |                 | 无调整  | —       |
|                | 债券偿还保障情况                         |                 | 无调整  | —       |
|                | 债券期限                             |                 | 无调整  | —       |
|                | 增信措施                             |                 | 无调整  | —       |
| 债券信用等级         | —                                |                 | AAA  | —       |

注 1：本次评级适用评级方法和模型为中国地方政府专项债券信用评级方法体系（2023 年 12 月版），版本号 P-J-N-0021-202312-FM。

注 2：模型得分体现该指标表现评价，得分越小越优。

注 3：相关指标计算资料来源：陕西省统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报、财政决算报告，陕西省财政厅、陕西省统计局。

附件三：

陕西省经济、财政和债务数据

| 相关数据               | 2022 年        | 2023 年        | 2024 年        |
|--------------------|---------------|---------------|---------------|
| 地区生产总值（亿元）         | 32,772.68     | 33,976.45     | 35,538.77     |
| 人均地区生产总值（元）        | 82,864        | 85,448        | —             |
| 地区生产总值增长率（%）       | 4.3           | 4.3           | 5.3           |
| 固定资产投资增速（%）        | 7.9           | 0.2           | 5.2           |
| 社会消费品零售总额（亿元）      | 10,401.61     | 10,759.01     | 11,273.98     |
| 进出口总额（亿元）          | 4,835.34      | 4,042.06      | 4,540.74      |
| 三次产业结构             | 7.9:48.6:43.5 | 7.8:47.6:44.6 | 7.4:40.9:51.7 |
| 第一产业增加值（亿元）        | 2,575.34      | 2,649.75      | 2,621.96      |
| 第二产业增加值（亿元）        | 15,933.11     | 16,068.90     | 14,518.97     |
| 第三产业增加值（亿元）        | 14,264.23     | 15,067.42     | 18,397.84     |
| 常住人口数量（万人）         | 3,956.00      | 3,952.00      | —             |
| 面积（万平方公里）          | 20.58         | 20.58         | 20.58         |
| 城镇居民人均可支配收入（元）     | 42,431        | 44,713        | —             |
| 全省一般公共预算收入（亿元）     | 3,311.57      | 3,437.60      | 3,393.08      |
| 其中：税收收入（亿元）        | 2,682.85      | 2,693.85      | 2,612.97      |
| 全省税收收入/一般公共预算收入（%） | 81.01         | 78.36         | 77.01         |
| 省本级一般公共预算收入（亿元）    | 934.39        | 1,158.89      | 1,126.60      |
| 其中：税收收入（亿元）        | 797.16        | 1,026.20      | 952.48        |
| 全省政府性基金收入（亿元）      | 1,968.99      | 1,785.54      | 1,671.60      |
| 省本级政府性基金收入（亿元）     | 225.97        | 50.90         | 48.15         |
| 全省转移性收入（亿元）        | 3,252.42      | 3,382.89      | 3,336.12      |
| 全省国有资本经营收入（亿元）     | 187.30        | 338.50        | 275.68        |
| 省本级国有资本经营收入（亿元）    | 31.18         | 130.92        | 36.96         |
| 全省综合财力（亿元）         | 8,738.75      | 8,968.85      | 8,834.26      |
| 全省政府债务（亿元）         | 9,786.90      | 10,855.37     | 12,576.60     |
| 其中：省本级政府债务（亿元）     | 1,989.33      | 2,099.84      | 2,180.80      |
| 全省政府债务/综合财力（%）     | 111.99        | 121.03        | 142.36        |

注：表格中全省转移性收入为一般公共预算中央补助收入，不含政府性基金中央补助收入

资料来源：陕西省统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报、财政决算报告、财政预算执行报告（草案），陕西省财政厅、陕西省统计局

附件四：

## 跟踪评级安排

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）将在 2025 年陕西省政府专项债券（六至七期）有效期内，对受评债券的信用状况进行持续跟踪监测，并根据评级信息获取的情况决定是否出具跟踪评级报告。

中债资信将持续关注受评债券的信用品质，并尽最大可能收集和了解影响受评债券信用品质变化的相关信息。如中债资信了解到受评债券发生可能影响信用等级的重大事件，中债资信将就该事项进行实地调查或电话访谈，确定是否要对信用等级进行调整；如受评债券发行人不能及时配合提供必要的信息和资料，中债资信在确实无法获得有效评级信息的情况下，可暂时撤销信用等级。

## 信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对 2025 年陕西省政府专项债券（六至七期）的信用等级评定是根据财政部相关政策文件要求，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行人当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、外部支持和本期公开发行债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行人之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行人和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行人提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级自本报告出具之日起生效，在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新  
服务至上 专业求真



地址：北京市西城区月坛南街1号院6号楼5层501  
业务专线：010-88090123  
传真：010-88090162  
网站：[www.chinaratings.com.cn](http://www.chinaratings.com.cn)



公司微信