

陕西省财政厅

2025 年陕西省政府专项债券（十一至十四期） 信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

1. 本次发行债券基本情况

在财政部批准的发债规模限额内，2025 年陕西省政府专项债券（十一至十四期）发行总额 57.96 亿元，品种为记账式固定利率附息债券。债券期限为 5 年、15 年、20 年和 30 年，5 年期利息每年支付一次；15 年、20 年和 30 年期的，利息均每半年支付一次。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上流通，债券到期后一次性偿还本金。

拟发行 2025 年陕西省政府专项债券（十一至十四期）概况

债券名称	期限 (年)	计划发行面 值(亿元)	付息频率	付息日	到期还本日	还本方式	发行手续 费率
2025 年陕西省政府 专项债券(十一期)	5	1	每年一次	存续期内每年 6 月 24 日(遇节假日顺 延)	2030 年 6 月 24 日(遇节假日顺 延)	到期一次还 本	1‰
2025 年陕西省政府 专项债券(十二期)	15	8.3	每半年一次	存续期内每年 6 月 24 日、12 月 24 日 (遇节假日顺延)	2040 年 6- 月 24 日(遇节假日顺 延)	——009	1‰

2025 年陕西省政府 专项债券(十三期)	20	13.41	每半年一次	存续期内每年 6 月 24 日、12 月 24 日 (遇节假日顺延)	2045 年 6 月 24 日(遇节假日顺 延)	到期一次还 本	1‰
2025 年陕西省政府 专项债券(十四期)	30	35.25	每半年一次	存续期内每年 6 月 24 日、12 月 24 日 (遇节假日顺延)	2055 年 6 月 24 日(遇节假日顺 延)	到期一次还 本	1‰

(二) 发行方式

2025 年陕西省政府专项债券（十一至十四期）通过招标方式发行。陕西省财政厅于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2024-2026 年陕西省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《陕西省财政厅关于印发〈陕西省政府债券招标发行兑付办法〉的通知》（陕财办政债〔2023〕102 号）《陕西省财政厅关于印发〈陕西省政府债券公开招标发行规则〉的通知》（陕财办政债〔2023〕103 号）《陕西省财政厅关于发行 2025 年陕西省政府专项债券（十一至十四期）有关事项的通知》。

(三) 募集资金投向说明

按照财政部要求，2025 年陕西省政府专项债券（十一至十四期）资金纳入政府性基金预算管理。按照国家确定的重大区域战略和重大项目，本次发行的新增专项债券重点用于我省社会事业等领域，努力形成优质资产。项目具体情况详见项目实施方案。

2025 年陕西省专项债券（十一至十四期）拟发行项目情况表

单位：万元

序号	省市	县区	项目名称	领域	投向	总投资	发行年限	本次发行金额	
								发行金额	其中：作为 资本金
合计：						8,969,820		579,600	432,500
2025 年陕西省政府专项债券(十一期)						22,551	5	10,000	0
1	商洛市	市本级	商洛市商州区城关街道办事处柳家沟棚户区改造项目	09 保障性安居工程	0903 棚户区改造	22,551	5	10,000	
2025 年陕西省政府专项债券(十二期)						1,998,169	15	83,000	80,000
1	省本级	省本级	陕西省引汉济渭二期工程	04 农林水利	0402 水利	1,990,579	15	80,000	80,000
2	商洛市	丹凤县	丹凤县第八幼儿园建设项目	06 社会事业	060201 学前教育	7,590	15	3,000	
2025 年陕西省政府专项债券(十三期)						562,879	20	134,100	0
1	省本级	省本级	西安医学院第一附属医院沣东院区一期项目	06 社会事业	060102 公共卫生设施	96,597	20	32,000	
2	铜川市	印台区	印台区12所幼儿园提升改造建设项目	06 社会事业	060201 学前教育	4,008	20	600	
3	铜川市	耀州区	铜川市耀州区关庄镇金马村全自动规模化 150 万羽蛋鸡示范场项目	04 农林水利	0401 农业	11,000	20	5,500	
4	铜川市	耀州区	铜川市耀州区惠源经济技术开发区装备制造片区供热、供汽、电力管沟项目	08 市政和产业园区基础设施	080104 地下管线管廊	10,822	20	2,500	
5	铜川市	铜川新区	铜川市新区新能源汽车充电桩建设项目	03 能源	030403 新能源汽车充电桩	12,800	20	6,400	
6	咸阳市	咸阳市本级	咸阳市实验幼儿园建设项目	06 社会事业	060201 学前教育	7,115	20	1,200	
7	咸阳市	咸阳市本级	老旧管网汽改水节能改造工程	08 市政和产业园区基础设施	080102 供热（含供热计量改造、长距离供热管道）	14,146	20	4,000	
8	咸阳市	咸阳市本级	咸阳市西咸大道（沔河桥-曹家寨）综合改造工程	08 市政和产业园区基础设施	080104 地下管线管廊	239,240	20	20,000	

9	咸阳市	乾县	乾县县城北片区供水管网漏损治理项目	04 农林水利	0402 水利	3,371	20	1,600	
10	咸阳市	长武县	长武县体育综合体建设项目	06 社会事业	0605 其他社会事业	8,998	20	4,400	
11	咸阳市	长武县	长武县县医院医技综合楼建设项目	06 社会事业	060101 应急医疗救治设施	4,699	20	1,300	
12	咸阳市	旬邑县	旬邑县职教中心实训综合大楼建设项目	06 社会事业	060202 职业教育	5,810	20	2,900	
13	延安市	子长市	子长市城区南门至南家咀段地下综合管网及设施更新改造项目	08 市政和产业园区基础设施	080104 地下管线管廊	11,788	20	5,900	
14	延安市	子长市	子长市异地移民搬迁芽坪集中安置区食品加工示范园基础设施建设项目	08 市政和产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施(主要支持国家级、省级产业园区基础设施)	16,632	20	6,000	
15	延安市	志丹县	志丹县污水处理厂系统提升项目	05 生态环保	0501 城镇污水垃圾收集处理	5,632	20	2,600	
16	延安市	宜川县	宜川县城区停车场建设项目	02 交通基础设施	0206 城市停车场	7,002	20	3,500	
17	榆林市	府谷县	府谷县全民健身中心项目	06 社会事业	0605 其他社会事业	5,324	20	2,700	
18	榆林市	府谷县	府谷县2024年幼儿园建设项目	06 社会事业	060201 学前教育	2,584	20	1,200	
19	榆林市	定边县	定边县第十三幼儿园建设项目	06 社会事业	060201 学前教育	3,062	20	1,000	
20	榆林市	靖边县	靖边县中医医院医疗设备购置项目	06 社会事业	0601 卫生健康(含应急医疗救治设施、公共卫生设施)	12,676	20	5,900	
21	榆林市	靖边县	靖边县智慧停车充电一体化项目	09 保障性安居工程	0909 城市公共空间功能提升及其他城市更新基础设施建设	15,464	20	4,000	
22	汉中市	西乡县	西乡县气化城镇燃气管网建设项目(一期)	08 市政和产业园区基础设施	0301 天然气管网和储气设施	6,232	20	3,100	
23	汉中市	略阳县	略阳县养老服务中心改扩建项目	06 社会事业	0603 养老托育	5,121	20	1,000	
24	汉中市	留坝县	留坝县特色中药材农业产业示范园建设项目	04 农林水利	0401 农业	10,827	20	4,800	
25	安康市	岚皋县	岚皋县城西公共停车场建设项目	02 交通基础设施	0206 城市停车场	4,045	20	2,000	

26	商洛市	商州区	商洛市商州区2025年老旧小区改造配套基础设施建设项目	09 保障性安居工程	0901 城镇老旧小区改造	8,013	20	3,000	
27	商洛市	丹凤县	智能制造产业园标准化厂房及基础设施建设项目	08 市政和产业园区基础设施	0802 产业园区基础设施	23,840	20	3,000	
28	商洛市	洛南县	洛南县洛惠渠灌区总干渠改线项目	04 农林水利	0402 水利	6,032	20	2,000	
2025 年陕西省政府专项债券(十四期)						6,386,221	30	352,500	352,500
1	省本级	省本级	新建西安至重庆高速铁路安康至重庆段(陕西省境内)	02 交通基础设施	0201 铁路(含城际铁路和铁路专用线)	1,664,221	30	78,300	78,300
2	省本级	省本级	新建延安至榆林铁路	02 交通基础设施	0201 铁路(含城际铁路和铁路专用线)	4,722,000	30	274,200	274,200

二、信用评级情况

经陕西省财政厅委托中债资信评估有限责任公司综合评定，2025 年陕西省政府专项债券（十一至十四期）信用级别为 AAA。在 2025 年陕西省政府专项债券（十一至十四期）存续期内，陕西省财政厅将委托中债资信评估有限责任公司每年开展一次跟踪评级。

三、地方经济状况

当前，我省正处在从工业化中期向后期跨越的关键时期，处在创新驱动与投资拉动并重的阶段，发展动力加快转换，发展空间拓展优化，发展路径更加清晰。深度融入共建“一带一路”，新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略深入实施，为我们提供了重要机遇。结合区域经济发展和本省实际情况，根据党的二十届三中全会和省委十四届七次全会精神，按照《中共陕西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》以及

《中共陕西省委关于凝心聚力埋头苦干奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章的意见》，陕西省人民政府印发了《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，围绕二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化目标任务，聚焦发展不平衡不充分问题，着眼提高发展质量效益和满足人民对美好生活新期待，明确了二〇三五年远景目标。同时，锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我省发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，确定陕西省“十四五”发展目标为：高质量发展迈出更大步伐；改革开放实现重大突破；文化强省建设取得显著进展；生态环境质量持续好转；高品质生活迈向更高水平；高效能治理实现新提升。开启全面建设社会主义现代化新征程，奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章。

注：二〇三五年远景目标和陕西省“十四五”发展目标的具体内容见《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，各项规划和区域发展规划的内容参见陕西省人民政府网和陕西省发展和改革委员会网站政务公开栏。

（一）2021-2023 年陕西省经济基本情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	29800.98	32772.68	33786.07
地区生产总值增速（%）	6.5	4.3	4.3
第一产业（亿元）	2409.39	2575.34	2649.75
第二产业（亿元）	13802.52	15933.11	16068.9

第三产业（亿元）	13589.07	14264.23	15067.42
产业结构			
第一产业（%）	8.1	7.9	7.8
第二产业（%）	46.3	48.6	47.6
第三产业（%）	45.6	43.5	44.6
固定资产投资增速（%）	-3.0%	7.9	0.2
进出口总额（亿元）	4757.75	4835.34	4042.06
出口额（亿元）	2566.07	3011.35	2630.92
进口额（亿元）	2191.68	1823.99	1411.14
社会消费品零售总额（亿元）	10250.5	10401.61	10759.01
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	40713	42431	44713
农村（常住）居民人均纯收入（元）	14000	15704	16992
居民消费价格指数（上年=100）	104.04	102.1	100.1
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	111.1	107.3	94.9
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	54130.14	61956.81	66562.82
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	44053.75	48860.45	53719.9

注：来源于《陕西省国民经济和社会发展统计公报》及陕西省统计局官网公开数据。

四、陕西省财政收支状况

（一）2022-2024 年陕西省财政收支情况

（一）近三年一般公共预算收支						
项目	2022 年		2023 年		2024 年	
	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	934.4	3311.6	1158.89	3437.6	1126.6	3393.1
一般公共预算支出	984.2	6761	1028.49	7175.08	1046.7	7297.7

地方政府一般债券收入	187.8	641.5	138.31	800.71	155.05	630.72
地方政府一般债券还本支出	107.8	398.9	161.31	547.32	176.05	317.95
转移性收入	3252.4	3252.4	—	3382.89	—	3336.1
转移性支出	3220.6	31.82	—	3611.86	—	—
(二) 近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	219.4	1969	50.9	1785.54	48.2	1671.6
政府性基金支出	353.9	2926.9	182.67	2621.78	154.5	2677.8
地方政府专项债券收入	1292.6	1292.6	1344	1344	1705.66	1705.66
地方政府专项债券还本支出	11.5	437.2	46	524.87	—	295.52
(三) 近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	31.2	187.3	130.92	338.5	37	275.7
国有资本经营支出	18	89.1	88.25	163.26	25.6	114.3
(四) 近三年国有土地使用权出让收支						
国有土地使用权出让收入	0	1594.14	0	1568.15	0	1467.43
国有土地使用权出让收入及对应 专项债务收入安排的支出	4.5	1643	0	0	0	0
(五) 近三年车辆通行费收支						
车辆通行费收入	206.9	206.9	3.49	3.49	2.77	2.77
车辆通行费及对应专项债务收入 安排的支出	0	0	0	0	0	0

注：2022-2023 年数据为决算数，2024 年数据为执行数。

五、地方政府性债务状况

(一) 全省政府性债务情况

截至 2024 年底，全省政府债务余额 12,575.5 亿元，控

制在国务院批准的债务限额 14,153 亿元内，债务风险总体可控。分类型看，全省一般债务余额 5,183.12 亿元；专项债务余额 7,392.38 亿元。分级次看，省本级债务余额 2,180.85 亿元（一般债务 1,340.44 亿元，专项债务 840.41 亿元）；市县级债务余额 10,394.65 亿元（一般债务 3,842.68 亿元，专项债务 6,551.97 亿元）。

2024 年，全省新增地方政府债券资金重点投向市政建设、交通运输、保障性住房、教科文卫、农林水利等基础性、公益性项目建设，不仅较好地保障了我省经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业发展，而且形成了大量优质资产，相当一部分债务项目还有经营收入作为偿债来源。

(二)陕西省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

近年来，陕西省委、省政府高度重视政府性债务管理工作，积极采取有效措施，不断完善债务管理制度，切实防范和化解地方政府债务风险，为谱写陕西高质量发展新篇章提供有力支撑保障。

1. 强化限额管理和预算管理。在财政部下达我省的政府债券新增限额之内，严格控制全省政府债务规模；按程序将地方政府债务分类纳入全口径预算管理，编制政府债务还本付息和债券收支预算，严格履行政府债务预算审查（审议）和批准程序，省级政府债务安排和预算调整方案报经省人大

批准后执行。

2. 建立健全债务管理制度体系。围绕政府债务限额管理、债务公开、还本付息、项目评审、债券发行、绩效考评、风险防范等方面，先后制定印发了 20 多个制度，积极扩大投资效应，提高资金使用效益。建立债券资金支出通报预警制度，切实加快债券支出进度，充分发挥专项债券资金扩投资、稳增长的拉动作用。

3. 防范化解政府债务风险。按照党中央、国务院决策部署，发行再融资专项债券用于置换存量隐性债务；发行新增专项债券用于补充政府性基金财力，债务风险有效缓释。压实市县和部门偿债责任，加大督促指导力度，依法合规化解存量债务，妥善处置风险隐患。严格执行政府举债融资负面清单，加大对违规举债的通报与问责力度，坚决遏制新增隐性债务。

