

2025 年三原县新兴塬供水提升改造工程项目

政府专项债券专项财务评价报告

政德审字（2025）ZX 第 00536 号

北京政德会计师事务所（普通合伙）



2025 年三原县新兴塬供水提升改造工程项目**政府专项债券专项财务评价报告**

政德审字（2025）ZX 第 00536 号

我们接受三原县农村饮改水工程领导小组办公室委托，对三原县新兴塬供水提升改造工程项目政府专项债券实施方案进行评估并出具专项财务评估报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号——预测性财务信息的审核》。项目实施单位对该项目收益预测及其所依据的各项假设负责。这些假设已在具体预测说明中披露。

根据我们对支持这些假设的证据的审核，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定进行了列报。

由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

本总体评估仅用于本期债券融资之目的使用，不得用作其他任何目的。

经专项审核，我们认为，在项目实施单位对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，本次评价的项目预期现金净流入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

总结评价结果如下：

一、项目的基本情况

1. 项目名称

三原县新兴塬供水提升改造工程项目，以下简称“本项目”。

2. 项目区位

本项目建设地点位于咸阳市三原县。

3. 项目建设期

项目建设期限为 13 个月，安排为 2024 年 7 月至 2025 年 7 月

4. 项目建设内容及规模

(1) 牛安村龙王组机井至新兴原供水站输水管道采用 dn110PE 管，管材耐压等级 0.6MPa，长 2.133km。

(2) 在新兴塬供水站购安次氯酸钠消毒设施一台（套）；新建 300m³ 钢筋砼方形蓄水池一座；新建管理房 372.5 m²，地上两层，砖混结构；新建供水站辅助用房 71.5 m²。

(3) 新建由新兴塬供水站~焦寅村的配水干管，长 11.637km，采用 dn250~dn140PE 管，管材耐压等级 1.0MPa-1.6MPa；新建由配水干管~塔凹村的配水支管及预留口支管，总长 2.06km，采用 dn110PE 管，管材耐压等级 1.0MPa，其中塔凹村配水支管长 1.86km，预留口支管 0.2km。

(4) 配水干管穿越包-茂高速由现有前咀子干渠渡槽顶明敷并通过，穿三原~新兴公路、高速匝道采用定向钻法施工，与其他道路交叉均采用开挖直埋方式敷设；穿越前咀子干渠采用从渠道底部定向钻法施工，穿越其它灌溉支渠道，均采用开挖直埋方式敷设；穿越村镇内排水渠的采用平直架空敷设，外套大两个等级的钢筋砼管，

(5) 输、配水管共布设各类阀井 42 座，减压阀井、水表井采用钢筋砼矩形阀井，检修阀井、泄水阀井、排气阀井均采用圆形砖砌阀井，井盖采用 Ø800mm 铸铁井盖。

（6）更新改造新兴镇柏社行政村、张家坳行政村等 6 个村（组）村级管网 75.746km，新建各类阀井 72 座，配套入户智能水表 3066 套。改造红旗、塔凹两个村的入户智能水表 680 台。

（7）埋设管线指示桩 59 处。

5. 项目总投资估算

项目总投资 2582.11 万元，其中：工程部分投资 1978.31 万元，专项部分投资 74.61 万元，信息化部分投资 529.19 万元。

二、 债券应付本息情况

本项目计划 2025 年申请专项债券 1200.00 万元，发行期限均为 20 年，从谨慎性原则考虑，假设债券融资利率 3.00%。债券存续期间每年付息一次，债券到期后一次性还本，最后一期利息随本金一起支付

表2-1 债券利息支出预测表

单位：万元

年份	还本金额	债券利息支出
2026		36.00
2027		36.00
2028		36.00
2029		36.00
2030		36.00
2031		36.00
2032		36.00
2033		36.00
2034		36.00
2035		36.00
2036		36.00
2037		36.00
2038		36.00
2039		36.00
2040		36.00
2041		36.00
2042		36.00
2043		36.00
2044		36.00

2045	1200.00	36.00
合计	1200.00	720.00

三、 评估依据和假设

1. 评估依据

- 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83号）；
- 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）；
- 三原县新兴塬供水提升改造工程项目专项债券实施方案；
- 国家及地方其他相关法律、法规。
- 国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见（国办发〔2024〕52号）

2. 财务评估假设

（1）一般假设

- 发行人遵照本期债券的报送要求进行本项目申报，无重大不合规事项。
- 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化。
- 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化。
- 国家税收政策无重大不利变化；
- 对发行人有影响的法律法规无重大变化。
- 无其他人力不可抗拒及不可预见因素对发行人造成的重大不利影响。

（2）特殊假设

- 本项目符合区域经济社会发展及行业和地区的规划，发行人编制的项目投资概算及工程进度计划客观反映了本项目建设的实际情况；

- 未来各项收费标准在正常范围内变动，本项目估算的各项收费相关费用在未来实现时与实际情况基本相符。
- 发行人拟定的各项收费项目以及可用于偿还债券的净收益等能够顺利执行。
- 项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行；
- 项目能够如期完工并交付使用。

四、 评估过程

我们根据国家、地方相关政策文件，查阅实施方案，实施尽调及访谈、安排专业人员评估、以真实、客观、独立为原则，经认真审核，出具本评估报告。

五、 评估结果

1. 项目投资估算

项目总投资 2582.11 万元，其中：工程部分投资 1978.31 万元，专项部分投资 74.61 万元，信息化部分投资 529.19 万元。

2. 项目运营成本

本项目预期支出主要包括：主营业务成本、工资及福利、修理费，原水费用。

（1）主营业务成本：包含燃料动力成本、净水材料费、其他生产物资费、水质化验、检测费、办公费用等。本项目根据三原县现有水厂数据测算将主营业务成本占营业收入的比例为 20%。则债券存续期内主营业务成本为 1331.37 万元。

（2）工资及福利：本项目工作人员为 10 名，进行日常维护，以每名人员每月 4000 元工资福利支出测算（含福利），每年需支付 48.00 万元。则债券存续期内工资及福利费用为 980.00 万元。

（3）修理费：修理费为项目运营后对建筑设施及其配套设备的日常维护、保养等费用，根据实际情况本项目测算出修理费占固定资产折旧费的2%。则债券存续期内修理费为 1054.32 万元。

（4）原水费用

本项目原水水费为 0.55 元/吨。则债券存续期内原水水费支出合计 893.03 万元。

（5）税费

根据陕财税〔2024〕12 号陕西省财政厅国家税务总局陕西省税务局陕西省水利厅关于印发《陕西省水资源税改革试点实施办法》的通知中第十四条：超过规定限额的农业生产取用水、主要供农村人口生活用水的集中式饮水工程取用水，免征水资源税。

三原县新兴塬供水提升改造项目属于农村供水项目，故该项目可免征水资源税。

汇总以上各项成本，测算得出项目债券运营期内共计成本 4258.72 万元。

表5-1 债券存续期项目经营成本预测

单位：万元

序号	项目	合计	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年
一	经营成本	4258.72	86.92	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59
1	主营业务成本	1331.37	27.17	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21
2	工资福利费	980.00	20.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00
3	修理费	1054.32	21.52	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64
4	原水费用	893.03	18.23	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74
	合计	4258.72	86.92	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59

续表：

序号	项目	合计	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年
一	经营成本	4258.72	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59
1	主营业务成本	1331.37	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21	65.21
2	工资福利费	980.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00	48.00
3	修理费	1054.32	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64	51.64
4	原水费用	893.03	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74	43.74
	合计	4258.72	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59

3.项目预期收益

本项目建成后，项目的收益来源主要为供水收入。基于审慎客观的评估原则，收入预测如下：

为保持居民基本生活用水价格的相对稳定，根据《三原县发展和改革局关于我县农村居民供水水价调整》（三发改价〔2020〕12号）文件，经县政府第10次常务会议研究决定，新兴塬供水改造工程供水终端水价按4.1元/立方米执行。供水站设计水平供水规模为3000m³/d。本项目根据三原县新兴塬现有供水情况保守估算，同时，根据公共供水管网漏损率力争控制在12%以内，本项目依据实际情况得出管道耗损为8%，测算出该项目年供水量为79.53万m³。

经测算，则债券存续期内预计收入为6657.26万元。

表5-2 债券存续期项目收益预测

单位：万元

序号	项目	合计	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年
1	生活用水	6657.26	135.86	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	135.86
1.1	供水量		79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53
1.2	单价 (m³/元)		4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1
1.3	合计	6657.26	135.86	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	135.86

续上表：

序号	项目	合计	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年
1	生活用水	6657.26	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07
1.1	供水量		79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53	79.53
1.2	单价 (m³/元)		4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1
1.3	合计	6657.26	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07

5.资金平衡情况

表5-3 资金测算平衡表

		单位：万元											
序号	项目	合计	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年
一	现金流入	9239.37	406.00	2311.97	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07
1	经营活动现金流入	6657.26		135.86	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07
2	融资活动现金流入	1200.00		1200.00	0.00								
2.1	债券资金流入	1200.00		1200.00									
2.2	其他融资流入	0.00											
3	资本金流入	1382.11	406.00	976.11									
二	现金流出	8762.03	406.00	2264.23	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59
1	固定资产投资现金流出	2582.11	406.00	2176.11									
2	业务活动现金流出	4258.72		86.92	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59
2.1	运营成本	4258.72		86.92	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59
2.2	应交增值税	0.00			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.3	税金及附加	0.00			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	融资活动现金流出	1921.20		1.20	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00
3.1	债券利息	720.00			36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00
3.2	债券本金	1200.00											
3.3	债券发行费用	1.20		1.2									
三	当期现金结余	429.60			81.48	81.48	81.48	81.48	81.48	81.48	81.48	81.48	81.48
四	期初现金				0.00	81.48	162.96	244.44	325.92	407.40	488.88	570.36	651.84
五	期末现金				81.48	162.96	244.44	325.92	407.40	488.88	570.36	651.84	733.32
六	本息保障覆盖倍数	1.25											

续上表

序号	项目	合计	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年
一	现金流入	9239.37	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07
1	经营活动现金流入	6657.26	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07	326.07
2	融资活动现金流入	1200.00											
2.1	债券资金流入	1200.00											
2.2	其他融资流入	0.00											
3	资本金流入	1382.11											
二	现金流出	8762.03	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59	244.59	1444.59
1	固定资产投资现金流出	2582.11											
2	业务活动现金流出	4258.72	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59
2.1	运营成本	4258.72	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59	208.59
2.2	应交增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.3	税金及附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	融资活动现金流出	1921.20	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	1236.00
3.1	债券利息	720.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00	36.00
3.2	债券本金	1200.00											1200.00
3.3	债券发行费用	1.20											
三	当期现金结余	429.60	81.48	81.48	81.48	81.48	81.48	81.48	81.48	81.48	81.48	81.48	-1118.52
四	期初现金		733.32	814.80	896.28	977.76	1059.24	1140.72	1222.20	1303.68	1385.16	1466.64	1548.12
五	期末现金		814.80	896.28	977.76	1059.24	1140.72	1222.20	1303.68	1385.16	1466.64	1548.12	429.60
六	本息保障覆盖倍数	1.25											

3. 评估结论

（1）项目预期净收益的稳定性

在各项假设前提条件下，三原县新兴塬供水提升改造工程项目在债券存续期内实现收入为 6657.26 万元，项目计算期内净收益合计 2398.54 万元，融资本息为 1920.00 万元，债券本息覆盖倍数为 1.25 倍。在本期专项债券到期时，偿还当年到期的债券本息后，本项目仍有 2398.54 万元的累计结余资金，能够满足专项债券还本付息的要求，并实现项目收益与融资自求平衡。

（2）其他说明事项

在债券本息到期前，提前将偿还债券本息所需资金及时、足额归集，并按照财政厅规定的时间和方式，将归集的还款资金缴入同级国库用于债券还本付息，确保还款资金的及时、足额支付。

债券存续期间，政府可根据项目实施情况调整项目资本金比例，以确保专项债券按时还本付息。


在本项目存续期内，如出现收入较大增长，可能发生提前偿还本金的情况。本项目若提前偿还本金，按照专项债券管理有关规定和办法执行。


（3）总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对该项目资金平衡方案中的相关数据进行分析测算，该项目持续稳定的现金净现金流入充分满足项目债券发行还本付息要求。综上所述，在确保项目资本金和预期收入按实施方案预计年度的金额及时足额到位的前提下，通过发行项目收益与融资自求平衡专项债券的方式满足资金需求，是现阶段较优的资金解决方案。

（此页无正文）



中国注册会计师: 

中国注册会计师: 

中国·北京

2025 年 7 月 8 日



统一社会信用代码
91110107MA01J6FL5E

营业执照

(副本) (1-1)



扫描二维码
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息

名称北京政德会计师事务所(普通合伙)

类型普通合伙

投资人仇凌

经营范围许可项目:代理记账;注册会计师业务(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)一般项目:财务咨询;信息咨询服务(不含许可类信息咨询服务);企业管理咨询;商务代理代办服务(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动。)

成立日期2019年04月01日

合伙期限2019年04月01日至2049年03月31日

主要经营场所北京市石景山区古城南街9号院1号楼5层504



登记机关

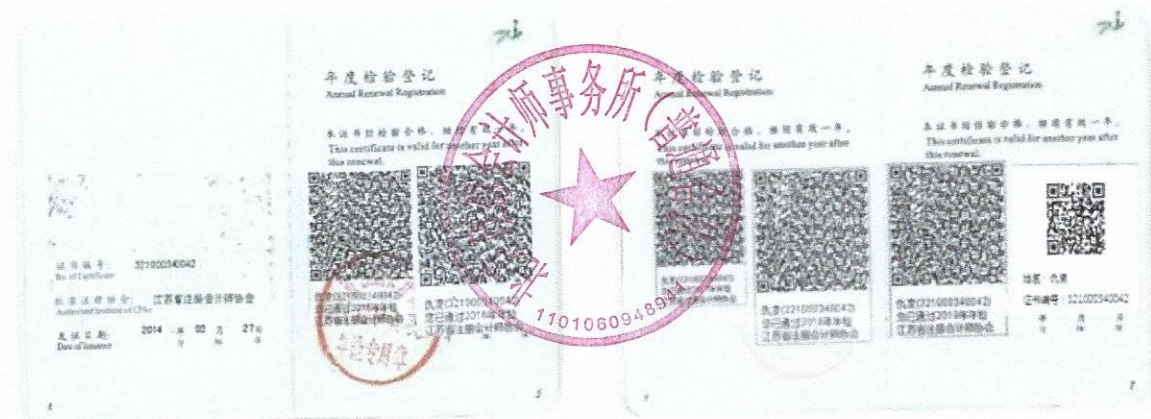
2022年06月13日

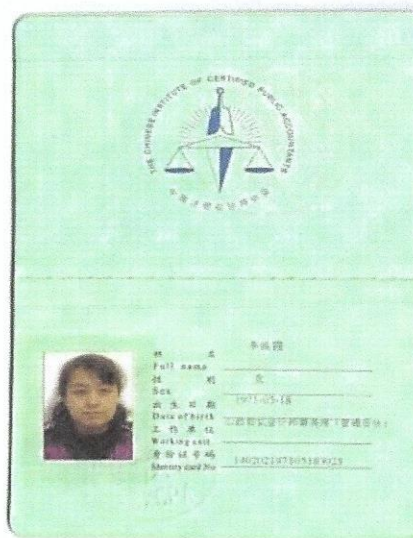
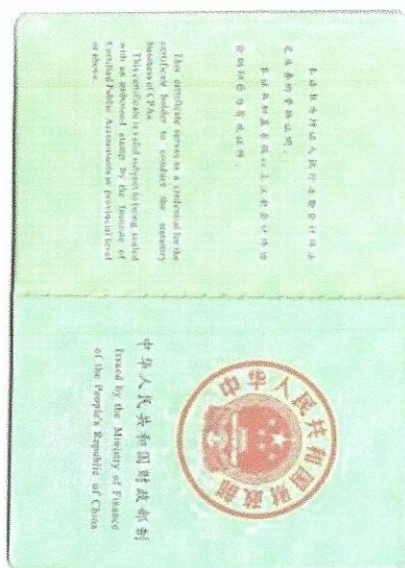
市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

			
会计师事务所		执业证书	
名称：北京政德会计师事务所（普通合伙）		组织形式：普通合伙	
首席合伙人：仇凌		执业证书编号：11010329	
主任会计师：		批准执业文号：京财会许可[2019]0057号	
经营场所：北京市石景山区古城南街9号院1号楼5层504		批准执业日期：2019年11月12日	
说明			
证书序号：0011986			
<p>1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。</p> <p>2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。</p> <p>3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。</p> <p>4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。</p>			
发证机关：北京市财政局		二〇一九年十一月十二日	
中华人民共和国财政部制			





年检历史查询

年检凭证

中国注册会计师协会

仇凌

会员编号 321000340042

最后年检时间

2024年08月

年检结果

年检通过

历年记录

2023年

2023-08-29

通过

2022年

2022-08-26

通过

年检历史查询

年检凭证

中国注册会计师协会

李焕霞

会员编号 140200810064

最后年检时间

2024年08月

年检结果

年检通过

历年记录

2023年

2023-08-29

通过

2022年

2022-08-11

通过

2014年

2014-03-21

通过