

**2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、
仓南路等12条街巷供水管网）项目**

政府专项债券法律意见书



（法）字〔2025〕第 559 号

目录

第一部分 引言	1
一、释义	1
二、律师声明事项	1
第二部分 正文	3
一、项目基本情况	3
（一）项目概况	3
（二）参与主体	4
（三）项目合法性	4
二、项目区域概况	5
三、项目资金来源	6
四、募集资金支出与预期偿债资金来源平衡情况	7
五、中介服务机构	8
（一）会计师事务所资质	8
（二）律师事务所资质	9
六、法律风险及风险防控措施	9
（一）法律风险	9
（二）风险防控措施	10
七、结论意见	11

**2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12
条街巷供水管网）项目政府专项债券
法律意见书**

致：三原县自来水公司：

依据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83号）等有关法律、法规、规范性文件，本律师事务所作为2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目专项债券法律顾问，按照勤勉尽责精神及本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，并基于对法律的理解和对有关事实的了解出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

本项目	指2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目
财政部	指国家财政部
诺德/本所	指北京诺德律师事务所
法律意见书	指北京诺德律师事务所出具的《2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目政府专项债券法律意见书》
实施方案	指《2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目实施方案》
北京政德	北京政德会计师事务所（普通合伙）
财务评价报告	指北京政德会计师事务所（普通合伙）出具的《2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目专项债券专项财务评价报告》
元	指人民币元

二、律师声明事项

1、本法律意见书是依据我国现行有关法律、法规的有关规定及本法律意见书出具日前已经发生或存在的事实出具报告。

2、本项目实施主体向本所律师保证和承诺，并提供本所律师为出具本法律意见书所必需的、真实的、完整的原始书面材料、副本材料、复印材料和对有关事实的口头及书面说明；一切足以影响本法律意见书的事实、文件均已向本所披露，不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；其所提供资料上的签字或印章均真实、有效；其所提供

的副本材料或复印件与正本或原件完全一致。

3、本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期专项债券发行的合法性、合规性、真实性和有效性进行了核查验证。保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

4、本所律师仅就与本项目专项债券使用有关之法律问题发表意见，并不涉及有关财务会计、审计、信用评级、内部控制（包括但不限于财务会计文件记载形式、偿债能力评估、现金流动性分析）等非本所律师专业事项。本所律师在本法律意见书中对会计报表、审计报告、信用评级和其他专业报告中相关数据及结论的引用，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

5、本法律意见书仅供本次2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目发行专项债券之目的使用。未经本所律师书面同意，任何法人、非法人组织或个人不得将本法律意见书用作任何其他目的，法律、法规另有规定的除外。

6、本所律师同意将本法律意见书作为2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目申请专项债券所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对其承担相应的法律责任。

7、本所律师同意三原县自来水公司发行专项债券之目的部分或全部在募集说明书中自行引用或按国家财政部审查要求引用本法律意见书的内容。

第二部分 正文

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1、项目名称

2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目。

2、参与主体

本项目的项目实施主体是三原县自来水公司。

3、项目区位

本项目建设地点位于陕西省咸阳市三原县。

4、项目工期

项目建设期限为13个月（2024年8月至2025年8月）。

5、项目建设内容

（1）铺设DN600球墨铸铁管1452.47m，DN600钢管136m，dn630PE管道619.7m，D1000钢筋砼管道48m，dn315PE管道316m，dn200PE管道3343m，dn160PE管道36m，dn110PE管道948m，dn90PE管道215m，dn75PE管道119m，dn63PE管道49m，dn50PE管道2017m，dn40PE管道2164m，dn32PE管道1307m。

（2）新建闸阀井121座、消火栓井45座、排泥井3座、便桥2座、入户水表井357座

6、项目总投资

项目总投资概算为2787.89万元，其中工程费用1891.09万元，工

程建设其他费234.70万元，预备费170.06万元，道路修复挖掘费492.04万元。

（二）参与主体

1、参与主体信息

实施主体基本信息如下所示：

2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目实施单位为三原县自来水公司。

统一社会信用代码：916104222218671427

法定代表人：刘洋

三原县自来水公司成立于1993年12月08日，注册地位于陕西省咸阳市三原县仓南路中段。经营范围包括集中供水，市政工程、铁件生产、供水设施、供水管道安装、维修，污水处理管理和污水处理费征收，水暖器材销售。

2、对参与主体的法律意见

本所律师认为，本项目对应的各参与主体均是依法设立的法人，具有相应民事权利和民事行为能力；依法有效存续。本期专项债券涉及项目属于各项目对应参与主体的业务范围。

（三）项目合法性

1、项目合法性核查意见

《三原县行政审批服务局关于三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目初步设计的批复》（三行审投〔2024〕129号）；《三原县行政审批服务局关于三原县

县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、苍南路等12条街巷供水管网）项目建议书的批复》（三行审投〔2023〕452号）；《三原县行政审批服务局关于三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目可行性研究报告的批复》（三行审投〔2023〕629号）；建设工程规划许可证（建字第610422202400107号）；《不单独进行节能审查的固定资产投资项能耗说明和节能承诺》；《关于三原县县城供水提升改造工程（石油巷物资局、苍南路等12条街巷供水管网）项目环境影响评价手续有关问题的复函》（咸环三函〔2024〕22号）；《三原县自然资源局关于三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、苍南路等12条街巷供水管网）改造工程用地性质规划意见的复函》（三自然资源局〔2023〕第41号）；《中标通知书》（E61042235161z7ibh）；《三原县重大决策社会稳定风险评估备案报告表》；《开工备案表》。

2、对项目合法性的法律意见

本所律师认为，本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合政策及地区发展规划；本期专项债券涉及项目已经取得有关建设批文，项目合法合规，符合国家的产业政策。

二、项目区域概况

三原县，位于咸阳市北部，东与西安市临潼区、阎良区和渭南市富平县相连，南与西安市高陵区接壤，西邻泾阳县、淳化县，北靠铜川市新区、耀州区，地处北纬34°33′~34°50′，东经108°46′~109°10′之间，东西长37千米，南北长30.8千米，区域面积576.9平方千米。

三原县地处鄂尔多斯地台南缘褶皱带上，地势西北高、东南低，海拔在362~1409米之间，南北以四十里原坡为界，东西以清河相隔，自然分割成三个明显不同的地形地貌形态，即南部平原、北部台原和西北山原。整体地貌以平原、台原为主，占总面积的72%。

三原属暖温带大陆性季风半干旱气候区。冬季受西伯利亚冷气团和极地变性大陆气团的影响，寒冷干燥，气温低，降水少。春季热带暖湿气团逐渐增强北进，气温回升快，降水增多。但由于蒸发量大，易成春旱。同时冷空气活动亦较频繁，故多有寒流和大风等灾害性天气。夏季受副热带海洋气团影响，炎热多雨，常有雷暴和冰雹出现，夏旱也常有发生。秋季冷暖气团交替影响，初秋多处于副高压带边缘，常有连阴雨。年平均降水量约为549.9毫米，年平均温度约为13.3℃，年太阳辐射约为118.18千卡每平方厘米。热量条件南北差异明显，年平均气温南部比北部高约2.1℃。累计年光照时数约为2271.3小时，年平均无霜期约为214天。

三、项目资金来源

2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目总投资额为2787.89万元，结合项目实际情况，为降低资金成本，提高资金使用效率，保障项目顺利实施，确定该项目资金来源由自筹资金和债券融资两部分组成，其中：自筹资金1487.89万元，占总投资金额的比例为53.34%；专项债券融资1300.00万元，计划以2025年发行20年期专项债券方式完成，占总投资金额的比例为46.66%，项目资金筹措计划如下：

表2-1 项目资金筹措表

单位：万元

序号	资金来源	合计	2025年
1	专项债券	1300.00	1300.00
2	中省市专项	0.00	0.00
3	县级配套	1487.89	1487.89
合计		2787.89	2787.89

综上所述，本项目自有资金占总投资的53.34%，政府专项债券占总投资的46.66%。符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2005〕51号）关于本项目资本金比例的要求。

四、募集资金支出与预期偿债资金来源平衡情况

根据《实施方案》及《财务评估报告》，2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目申请专项债券资金总额为1300.00万元，专项用于2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目，其中2025年发行1300.00万元，期限20年。债券资金偿还来源为供水收入。

根据《财务评估报告》，2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目政府专项债券项目能够产生持续稳定的收入为供水收入，本项目预期收益对债券本息的覆盖倍数为1.27倍，项目专项债券存续期内现金流收入能够完全覆盖专项债券还本付息及相关费用规模，可实现自求平衡。

本期专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

五、中介机构

（一）会计师事务所资质

《2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目政府专项债券专项财务评价报告》系由北京政德会计师事务所（普通合伙）依法出具。财务评价报告对以下内容进行了分析报告：项目基本情况；债券应付本息情况；评估依据和假设；评估过程；评估分析；评估结论；相关附件。

经本所律师核查，北京政德会计师事务所（普通合伙）现持有北京市财政局于2019年11月12日核发的《会计师事务所执业证书》（编号为11010329）和北京市石景山区市场监督管理局于2019年09月27日核发的统一社会信用代码为91110107MA01J6FL5E的《营业执照》，营业执照经营范围包含：“代理记账；从事会计师事务所业务。（企业依法自主选择经营项目，开展经营活动；代理记账；从事会计师事务所业务以及依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）”。该公司指派的注册会计师持有《中华人民共和国注册会计师执业资格证》。

本所律师认为：为本项目申请发行政府专项债券所编制的财务评估报告已包含项目发行债券所需的主要内容，且北京政德会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具备为本期

专项债券发行提供财务评价报告的主体资格。

（二）律师事务所资质

2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目政府专项债券法律意见书由北京诺德律师事务所依法出具。

北京诺德律师事务所系经北京市司法局批准设立的律师事务所，现持有北京市司法局于2020年7月2日核发的统一社会信用代码3168000MD019798XX的《律师事务所执业许可证》。本所指派的律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了北京市司法局考核备案。

本所律师认为，北京诺德律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券使用出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师具备相应的执业资格。

六、法律风险及风险防控措施

（一）法律风险

1、流动性风险

本次专项债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证专项债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现专项债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响专项债券流动性。

2、收益风险

项目在发行时会已经进行严格的投资回报测算，但在项目建设及

运营期间，可能因为市场变化、建设工期、项目技术、工程质量和国家宏观调控政策等因素的影响而使得项目投资收益不能达到预期水平，从而影响项目还本付息情况。

3、资金管理风险

实施主体或参与主体在未来投资项目建设中仍需承担一定的投融资压力。所投资的基础设施建设具有投资规模大、回收时间长的特点，可能对实施主体或参与主体现金流和债务偿付产生影响，从而使实施主体或参与主体面临一定财务压力。

4、工程管理风险

由于项目管理模式不合理，项目内部组织不当、管理混乱或者主要管理者能力不足等原因导致项目形成直接或间接损失。管理风险主要包括人员管理风险、物质供应管理风险、施工质量进度费用控制不良、组织协调风险、财务管理欠妥等方面。工程管理风险轻则导致项目工期延后、工程质量难以保证、成本费用增加，重则引起工程事故甚至危及项目人员人身和财产安全。

5、安全生产风险

在项目的建设过程中，可能会存在安全生产管理机制不够完善的情况。安全生产风险可能来源于施工方案不合理、施工工艺落后、原材料不合格，以及施工人员本身安全生产意识不足等因素，由此引发安全事故。此外，自然灾害等不可抗力因素引起的安全生产风险也不能排除。

（二）风险防控措施

本次专项债券还本付息资金主要来源于项目自身收益，

债务风险锁定在项目内。应采取措施加强项目运营规划，做好项目运营，减少不合理开支，增强项目盈利能力和抗风险能力。

应按照债券发行期限和额度，在年度预算中编列债券还本专项预算，逐年提取还本资金；如出现偿债困难，将通过调整预算支出结构等方式筹资资金偿还债务。

树立法律风险防范意识，重视法律风险防范和控制，对项目各阶段、各方面风险进行系统地识别和风险，采取有效的法律风险防范措施，建立完善的法律风险控制体系，保证项目顺利实施。

七、结论意见

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）等相关法律法规、部门规章的规定，结合本所律师核查的事实，现发表如下法律意见：

（一）本项目实施主体具备负责拟实施2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目政府专项债券发行前相关工作的主体资格。

（二）为2025年三原县县城供水提升改造工程（石油巷、物资局、仓南路等12条街巷供水管网）项目政府专项债券提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业或执业资质。

（三）本项目已取得了现阶段与项目工程配套的备案文件和相关许可。

（四）根据《实施方案》，本次专项债券项目的资本金比例符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）及《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）的要求。

本法律意见书一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后即具有法律效力。

（以下无正文）

(此页无正文，仅为北京诺德律师事务所出具本意见书之签章页)

北京诺德律师事务所

法律意见书

(此页无正文，仅为北京诺德律师事务所出具本意见书之签章页)



2025年5月12日

承办律师：

刘一

承办律师：

刘红梅

2025年7月8日

律师事务所执业许可证

31110000MD019798XX

统一社会信用代码：



北京诺德律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

北京市司法局

发证机关：

2020 年 07 月 02 日

发证日期：

中华人民共和国司法部监制

No. 70123726

律 师 事 务 所
执 业 许 可 证
(副本)

31110000MD019798XX

统一社会信用代码：
北京诺德

律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。



发证机关：
发证日期：



律师事务所登记事项（一）

名 称	北京诺德律师事务所
住 所	北京市石景山区古城南街9号院 1号楼6层609号
负 责 人	姚海林
组织形式	个人
设立资产	98.5 万元
主管机关	石景山区
批准文号	京司许律[2018]556 号
批准日期	2018-09-20

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	
-------	--

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二二-〇三年度
考核结果	合格
考核机关	北京市石景山区司法局
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	二〇二三年度
考核结果	合格
考核机关	北京市石景山区司法局
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	二〇二四年度
考核结果	合格
考核机关	北京市石景山区司法局
考核日期	2025年6月-2026年5月

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二〇年度
考核结果	合格
考核机关	北京市石景山区司法局
考核日期	2020年6月-2021年5月

考核年度	二〇二〇至二〇二一年度
考核结果	合格
考核机关	北京市石景山区司法局
考核日期	2021年6月-2022年5月

考核年度	二〇二一至二〇二二年度
考核结果	合格
考核机关	北京市石景山区司法局
考核日期	2022年6月-2023年5月

执业机构	北京诺德律师事务所	 
执业证类别	专职律师	
执业证号	11101202410746124	
法律职业资格 或律师资格证号	A20181301055051	持证人 刘一
发证机关	北京市司法局	性 别 男
发证日期	2024年02月29日	身份证号 232301199209091811

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	北京市石景山区司法局 专用章 律师事务所年度考核	备案机关	
备案日期	16549202-11945202 2025年6月-2026年5月	备案日期	

执业机构

北京诺德律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

11101201411441808

法律职业资格或律师资格证号

A20126101031535

持证人

刘红梅

性别

女

发证机关

北京市司法局

发证日期

2024年03月25日

身份证号

612729198105093622

北京市司法局

北京市司法局

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	北京市石景山区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年6月-2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	