

2026 年咸阳高新区西区给水工程实施方案

项目单位：咸阳新创投产业发展有限公司



主管部门：咸阳高新技术产业开发区管理委员会



本级财政部门：咸阳市财政局高新区分局



二〇二六年四月

目 录

第一章 项目概况	1
一、项目基本信息	1
二、项目地点	1
三、项目建设内容	1
四、项目投资概算	5
五、项目单位	5
六、项目主管部门	6
七、项目建设工期及运营模式	6
八、项目审批情况	6
九、项目投后管理	7
第二章 项目投资概算与资金筹措	9
一、编制依据及原则	9
二、估算范围	10
三、估算说明	10
四、建设内容及投资估算	11
五、资金筹措	11
六、组合融资	14
第三章 项目收入分析	16
一、项目专项收入分析	16
二、项目安排财政资金	18
三、项目运营期收入合计	19
第四章 项目运营支出分析	20
一、运营成本支出	20
二、财务费用支出	21
三、税费支出	22
第五章 项目收益与融资平衡方案	25
一、项目收益分析	25
二、项目融资还本付息分析	25
三、项目收益与融资平衡分析	26

四、专项债券项目收支预算表	28
五、项目收益融资平衡评价结果	33
第六章 项目事前绩效评估情况	34
一、项目实施的必要性、公益性、收益性	34
二、项目建设投资合规性与项目成熟度	36
三、项目资金来源和到位可行性	37
四、项目收入、成本、收益预测合理性	37
五、债券资金需求合理性	38
六、项目偿债计划可行性和偿债风险点	38
七、绩效目标设定及合理性	40
八、其他需要纳入事前绩效评估的事项	44
九、项目事前绩效评估结果	44
第七章 项目风险控制	45
一、影响项目施工进度的风险及控制措施	45
二、影响项目资金筹措的风险及控制措施	46
三、影响项目收益实现的风险及控制措施	47
第八章 还款保障情况	49
一、还款责任及保障	49
二、项目资产管理	49
三、项目还本付息资金对应的收入管理	50
第九章 其他需要说明的事项	52

项目实施方案编制声明

为明确本方案编制中各方权利义务关系，现作以下说明：

（一）项目单位。咸阳新创投产业发展有限公司是咸阳高新区西区给水工程建设运营的实施主体。在咸阳高新区西区给水工程实施方案编制中，咸阳新创投产业发展有限公司要对实施咸阳高新区西区给水工程的真实性、可行性、必要性进行充分论证，对咸阳高新区西区给水工程实施方案、专项债券资金需求以及咸阳高新区西区给水工程收支等的真实性、完整性、准确性负责。

（二）主管部门。咸阳高新技术产业开发区管理委员会是咸阳高新区西区给水工程的行业管理部门。在咸阳高新区西区给水工程实施方案编制中，咸阳高新技术产业开发区管理委员会负责对实施咸阳高新区西区给水工程的真实性、可行性、必要性，咸阳高新区西区给水工程前期手续的真实性、合规性、有效性，咸阳高新区西区给水工程实施方案、专项债券资金需求以及咸阳高新区西区给水工程收支等的真实性、完整性、准确性进行审核把关。

（三）财政部门。咸阳市财政局高新区分局在咸阳高新区西区给水工程实施方案编制中，咸阳市财政局高新区分局负责对咸阳高新区西区给水工程是否符合地方政府债务风险管理要求，咸阳高新区西区给水工程建设资金来源中财政

资金的合规性和可行性，咸阳高新区西区给水工程实施方案的完整性和规范性进行审核把关。

（四）地方政府。咸阳市人民政府负责统筹本地区咸阳高新区西区给水工程管理工作，建立咸阳市高新区财政、发展改革、其他主管部门、咸阳高新技术产业开发区管理委员会共同参与的工作机制，审核确定咸阳高新区西区给水工程和资金需求。

（五）第三方机构。西安中筹至信管理咨询有限公司要按照实事求是的原则，根据行业自律规范要求，配合做好咸阳高新区西区给水工程实施方案编制工作，参考行业、区域等标准科学评估咸阳高新区西区给水工程成本和收入，履职尽责做好咸阳高新区西区给水工程资料审核工作，公平、公正、客观出具咸阳高新区西区给水工程相关报告。

第一章 项目概况

咸阳高新区西区给水工程总投资 4,349.48 万元，其中：计划申请专项债券总额 2,100.00 万元，债务期限 20 年，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期后一次性还本。

一、项目基本信息

项目全称为咸阳高新区西区给水工程（以下简称“项目”），发展改革部门审批监管代码 2302-610461-04-05-224278。地方政府专项债券项目穿透式监测系统编码 610492252000000000110。

二、项目地点

本项目建设地点为纺织二路、纺织大道、科技大道、高新大道、纺织四路、留印路、支一路。位置示意图如下：



（一）、咸阳高新技术产业开发区管理委员会行政区划、面积及人口情况

1、行政区划

咸阳高新技术产业开发区（以下简称“咸阳高新区”）是国家级高新技术产业开发区，实行“优化整合、分区管理”模式，不涉及独立行政区划调整，其管辖范围横跨咸阳市秦都区、兴平市两大行政区域，核心管辖区域经 2021 年 9 月优化整合后确定，具体涵盖以下区域：

秦都区渭滨街道办全域，该区域为咸阳高新区早期核心发展板块，承担着园区部分基础配套和产业承载功能；

兴平市西吴街道办全域，作为园区扩容后的重要组成部分，是产业转移和新兴产业布局的核心区域之一；

兴平市阜寨镇全域，与西吴街道办协同发展，重点承载产业配套、生态宜居等功能。

咸阳高新区实行“不带乡镇的管理模式”，核心负责管辖区域内的经济发展、科技创新、产业投资、城市管理等经济管理职能。2025 年 11 月 17 日起，原兴平市西吴、阜寨等地的户籍业务正式交由咸阳高新区管理，为公共服务一体化奠定基础。

2、区域面积

咸阳高新区原有开发建设面积 36.65 平方公里，兴平市西吴街道办面积 36.85 平方公里，兴平市阜寨镇面积 55.89 平方公里，三者合计构成 123.39 平方公里的规划总面积。从空间范围来看，园区东起市区咸通路，西至兴平丰仪镇西界，南临渭河，北至高干渠，是西安都市圈核心区、陕西科创大走廊的重要组成部分。

3、人口情况

咸阳高新区的人口数据主要基于管辖区域内各街道办、乡镇的常住人口及园区从业人员统计，目前暂无官方公布的园区全域统一常住人口数据，结合各管辖区域公开信息及相关统计，具体情况如下：

西吴街道办：辖 19 个行政村，公开数据显示常住人口约 3.5 万人，人口密度约 946 人/平方公里，辖区内有纺织花园等安置小区，入住拆迁群众约 7800 余人，其中西吴街道马村群众约 4600 余人；

阜寨镇：辖 22 个行政村，人口数据随统计年份有所波动，2021 年第七次全国人口普查公报显示该镇人口为 36843 人，部分公开信息显示其总人口约 5.2 万-5.4 万人，镇域人口密度约 940 人/平方公里（按 55.89 平方公里计算）；

园区从业人员：截至 2025 年 5 月，咸阳高新区内从业人员达到 4.1 万人，其中研发人员超过 6000 人，占从业人员总数的 14.6%，从业人员主要集中在电子显示、高端装备制造、生物医药等主导产业领域，是园区人口活力的重要组成部分。

（二）、2025 年咸阳市高新区经济财政指标、地方政府债务规模等基本情况

1、一般公共预算执行情况

2025 年，全区地方一般公共预算收入 66,184 万元（税收收入 57,286 万元、非税收入 8,898 万元），上级补助收入预计 26,744 万元，调入资金 65,352 万元，债务（转贷）收入 11,919 万元，上年结余 0 万元，全区一般公共预算收入总计 170,199 万元。

2025 年，全区地方一般公共预算支出 165,185 万元，上解上级支出 424 万元，债务还本支出 3,390 万元，土地指标调剂转移支出 1,200 万元，全区一般公共预算支出总计 170,199 万元。收支相平。

2、政府性基金预算执行情况

2025 年，全区地方政府性基金预算收入 21,331 万元，预计上级补助收入 85,735 万元，上年结余收入-52,484 万元，债务（转贷）收入 156,082 万元，调入资金 13,903 万元，全区政府性基金预算收入总计 224,567 万元。

2025 年，全区地方政府性基金预算支出 199,143 万元，调出资金 20,093 万元，年终结余-111,189 万元，专项债还本支出 116,520 万元，全区政府性基金预算支出总计 335,756 万元（含结转下年）。

3、国有资本经营预算执行情况

2025 年，全区国有资本经营预算收入完成 100 万元。

2025 年，全区国有资本经营预算支出 0 万元，调出资金 100 万元，支出总计 100 万元，年终结余 0 万元。

4、全区政府性债务情况

2025 年地方债务年末余额 677,574 万元（其中：一般债务 98,739 万元，专项债务 578,835 万元）。

2025 年地方政府债务限额为 677,574 万元（其中：一般债务 98,739 万元，专项债务 578,835 万元）。

三、项目建设内容

根据咸阳高新技术产业开发区行政审批服务局《关于咸阳高

新区西区给水工程项目初步设计变更的批复》（咸高新行审发[2025]107号），本项目建设内容为：本项目建设地点位于纺织二路、纺织大道、高新大道、留印路、支一路。本项目市政道路给水工程施工范围为纺织二路(星火大道-老西宝高速)1143米、纺织大道(星火大道-咸兴大道)4517.86米、高新大道(纺织大道-纺织二路)404米、留印路(纺织三路-纺织一路)1547米、支一路(纺织三路-纺织大道)398米、支一路(卫青路-纺织四路)492米，给水管道位于道路两侧人行道下。

四、项目投资概算

项目总投资为 4,349.48 万元，其中直接工程费用为 3,656.50 万元，占总投资的 84.07%；其他费用 380.39 万元，占总投资的 8.75%；预备费为 201.84 万元，占总投资的 4.64%；建设期利息 110.75 万元，占总投资的 2.54%。

从资金来源看，计划使用单位自有资金 2,249.48 万元，占比 51.72%；专项债券资金 2,100.00 万元，占比 48.28%。除以上资金来源外，本项目无其他融资计划。

五、项目单位

本项目专项债券申请单位（以下简称项目单位）为咸阳新创投产业发展有限公司，项目单位基本信息如下表：

表 1-1 项目单位基本信息一览表

单位名称	咸阳新创投产业发展有限公司		
法定代表人	杨亮	成立日期	2021 年 10 月 27 日
注册资本	10 亿	营业期限	/
统一社会信用代码	91610400MA7C87H796		
注册地址	陕西省咸阳市高新区纺织三路 1 号		
经营范围	园区管理服务，企业管理等		
单位类型	有限责任公司		
股东及持股比例 (项目单位为企业 的填报)	咸阳市新兴投资控股集团有限公司，持股比例 100%		

咸阳新创投产业发展有限公司是依法设立并有效存续的国有企业，具备建设本项目的主体资格。

六、项目主管部门

本项目主管部门为咸阳高新技术产业开发区管理委员会，统一社会信用代码 19610400016108489J。

七、项目建设和运营模式

本项目为在建项目，建设期 19 个月，已于 2025 年 6 月开工建设，预计 2026 年 12 月竣工验收投入使用。项目现状：项目已完成工程建设其他费及工程进度纺织大道(星火大道-咸兴大道)2684.35 米，给水井 23 座。

项目单位已根据国家招投标法相关规定，采用公开招投标方式确定项目设计、勘探、施工、监理、设备材料采购等单位。

本项目运营期 20 年，项目进入运营期后，运营工作由咸阳新创投产业发展有限公司（以下简称运营单位）负责，对委托期内的项目运营、管理、维护。

八、项目审批情况

1.立项审批。2023年2月23日，咸阳高新技术产业开发区行政审批服务局下发《关于咸阳高新区西区给水工程项目可行性研究报告的批复》（咸高新行审发[2023]30号），同意实施该项目。

2.用地审批。2023年8月24日咸阳高新技术产业开发区管理委员会自然资源局关于咸阳高新区西区给水工程项目不涉及用地手续的说明，提出无需办理用地预审审批手续。

3.规划审批。已办理。

4.环评备案。2023年4月23日，本项目已经完成环评审批手续。

5.节能评估。2024年3月5日，本项目已经完成节能评估。

6.施工许可。咸阳高新技术产业开发区行政审批服务局《关于咸阳高新区西区给水工程项目办理建设工程规划许可和建筑施工许可手续的承诺》，承诺2026年7月24日之前办理。

7.公开招投标。2023年9月6日，完成项目施工招投标工作。

综上，咸阳高新区西区给水工程已取得有关部门的审批手续，符合国家产业政策及地区发展规划，项目单位承诺上述手续真实有效。

九、项目投后管理

（一）项目收入归集。

项目收入由运营单位咸阳新创投产业发展有限公司收取，缴入监管专户实行分账管理。其中用于专项债券还本付息部分按程序及时足额上缴国库，剩余部分按照政府与项目单位协议约定，及时纳入指定账户，确保资金专款专用、规范管理，严格落实专

项债券资金穿透式监管要求。

（二）债务本息偿还。

本项目由咸阳新创投产业发展有限公司履行专项债券本息偿还责任。咸阳市财政局高新区分局收到咸阳新创投产业发展有限公司上缴项目运营收益后，组织将到期应付债券本金利息及债券服务费逐级上缴国库。咸阳高新区西区给水工程无其他配套融资。

（三）资产登记管理。

本项目形成资产性质为经营性国有资产，登记在咸阳新创投产业发展有限公司名下。在专项债券存续期内，不会将本项目形成资产违规转让至其他单位或用于任何方式的担保，也不会将项目经营权、收益权进行处置或用于担保。相关国有资产监督管理部门做好资产监督管理工作。

第二章 项目投资概算与资金筹措

一、编制依据及原则

（一）编制依据

根据咸阳高新技术产业开发区行政审批服务局《关于咸阳高新区西区给水工程项目初步设计变更的批复》，本项目投资估算的主要文件依据包括：

- （1）陕西省住房和城乡建设厅《关于印发 2025 陕西省建设工程费用规则等计价依据的通知》（陕建管发〔2025〕10 号）；
- （2）《陕西省建设工程费用规则（2025）》；
- （3）《陕西省市政工程消耗量定额（2025）》；
- （4）《陕西省建设工程其它费用定额》（2024 版）；
- （5）《市政公用工程设计文件编制深度规定》（2025 版）；
- （6）《建设项目投资估算编审规程》（CECA / GC1-2023）；
- （7）《陕西省通用工程安装基价表（2025）》；
- （8）国家发展改革委关于《进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格〔2015〕299 号）；
- （9）咸阳市平均物价水平、类似项目费用状况及相关估算指标。

（二）编制原则

1. 合规性原则：严格遵循国家及地方相关法律法规、计价规范及专项债券管理政策要求，确保投资估算合法合规，不违反专项

债券资金使用相关规定；

2.客观性原则：结合项目实际建设内容、规模及市场行情，参考初步设计批复中的概算明细，客观测算各项费用，确保估算数据真实可靠；

3.完整性原则：全面覆盖项目从筹建至竣工验收所需的全部费用，不遗漏任何必要支出，严格按照初步设计批复中的投资构成进行测算；

4.审慎性原则：充分考虑项目建设过程中可能出现的不确定因素，合理预留预备费，确保项目顺利推进，符合专项债券项目投资审慎管理要求。

二、估算范围

本项目投资估算范围为项目从筹建至竣工验收，按确定的建设内容所发生的全部费用，包括工程费用、工程建设其他费用、预备费用等。工程费用包括建筑工程费、安装工程费；其他附属工程等；工程建设其他费用包括工程勘察费、工程设计费、工程建设监理费等。

三、估算说明

项目投资估算使用的主要测算标准。包括但不限于：

1.工程费用根据相同结构的类似工程结算，并参考现行市场材料价格和咸阳市工程造价指数信息进行调整，以单方指标计入。

2.机电设备价格按生产厂家报价及产品样本价格计入。

3.建筑材料价格均依据咸阳市现行规定并结合当前市场情况进行估算。

4.其他费用按照有关工程项目其它费用的计算规定,并结合本项目实际情况确定,其中:

(1) 项目建设管理费:参考财建〔2016〕504号文,结合市场情况计取;

(2)建设项目前期工作咨询费:参考原国家计委计价格〔1999〕1283号文,结合市场情况计取;

5.基本预备费按工程费用、工程建设其他费用合计的 5.00%计入。

6.建设期利息:专项债券暂按 3.0%融资利率计取。

四、建设内容及投资估算

本项目总投资 4,349.48 万元,项目投资费用估算明细如下:

表 2-1 项目投资估算总表

单位:万元

序号	项目名称	概算	占比
一	直接工程费用	3656.50	84.07%
二	其他费用	380.39	8.75%
三	预备费	201.84	4.64%
四	建设期利息	110.75	2.54%
五	总投资	4349.48	100.00%

表 2-2 项目总投资概算明细表

单位：万元

序号	工程及费用名称	概算造价（万元）				占比
		建筑工程费	安装费用	其他费用	合计（万元）	
	建设投资（I+II+III+V）	3237.31	419.19	692.98	4349.48	100.00%
I	第一部分工程费用	3237.31	419.19		3656.5	84.07%
1.1	纺织二路	654.16	63.81		717.97	
1.2	纺织大道	2067.55	328.14		2395.69	
1.3	高新大道	91.91	3.03		94.94	
1.4	留印路（纺织三路-纺织一路）	245.02	14.66		259.68	
1.5	支一路东段	78.56	4.02		82.58	
1.6	支一路西段	100.11	5.53		105.64	
II	第二部分	取费依据及标准		380.39	380.39	8.75%
	工程建设其他费用					
2.1	建设单位管理费	财建[2016]504 号		54.58	54.58	
2.2	工程监理费	发改价格（2015）299 号		87.5	87.5	
2.3	工程勘察费	发改价格（2015）299 号		40.22	40.22	
2.4	工程设计费	发改价格（2015）299 号		111.33	111.33	
2.5	项目前期费	发改价格（2015）299 号		30.1	30.1	

		国家计委计价格[1999]1283 号				
2.6	招投标服务费	发改价格（2015）299 号		15.85	15.85	
2.7	技术经济审查费	（土建+安装）×	0.30%	10.97	10.97	
2.8	工程造价咨询费	发改价格（2015）299 号		9.66	9.66	
2.9	环境影响评价费	发改价格（2015）299 号		9.21	9.21	
2.1	工程质量检测费	工程费用×	0.30%	10.97	10.97	
III	基本预备费	（I+II）×	5.00%		201.84	4.64%
IV	静态总投资	工程费+其他费+基本预备费			4238.73	97.45%
V	建设期贷款利息				110.75	2.54%
VI	建设项目总投资	工程费+其他费+基本预备费+建设期贷款利息			4349.48	100%

五、资金筹措

从资金来源看，项目组合使用专项债券和配套融资资金。其中：计划使用单位自有资金 2,249.48 万元，占比 51.72%；专项债券资金 2,100.00 万元，占比 48.28%。除以上资金来源外，本项目无其他融资计划。

本项目总投资估算 4,349.48 万元，计划使用单位自有资金 2,249.48 万元，占比 51.72%；专项债券资金 2,100.00 万元，占比 48.28%。不涉及专项债券用作资本金情况，符合国务院关于项目资本金比例的要求。项目资本金按照项目建设进度分年度到位。

分年度筹措计划如下：

表 2-3 项目分年度资金筹措计划表

单位：万元

资金来源类型	2025 年	2026 年	合计	各类型占比
财政安排资金	0.00	0.00	0.00	0.00%
单位自有资金	1700.00	549.48	2249.48	51.72%
专项债券	0.00	2100.00	2100.00	48.28%
其中：用作项目资本金	0.00	0.00	0.00	0.00%
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00%
其他市场化融资	0.00	0.00	0.00	0.00%
其他来源资金	0.00	0.00	0.00	0.00%
合计	1700.00	2649.48	4349.48	100.00%
分年度占比	39.09%	60.91%	100.00%	/

以上资金筹措方式具备较强可行性，主要依据是：咸阳高新技术产业开发区管理委员会出具的《关于咸阳高新区西区给水工程自有资金情况说明》。

六、组合融资

本项目无其他融资。

（一）专项债券融资。

1.融资规模。本项目计划申请专项债券 2,100.00 万元，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期后一次性还本。

表 2-4 专项债券分年度发行计划表

单位：万元

序号	年度	发行规模	发行期限	债券品种 (%)	付息方式	还本方式
1	2026 年	2,100.00	20	记账式固定利率付息债	每半年支付一次	一次性还本

2.资金投向。专项债券使用严格落实财政部门要求，全部投向于咸阳高新区西区给水工程资本性支出。

（二）市场化融资。

无其他市场化融资。

第三章 项目收入分析

运营期内，本项目收入合计 6,763.00 万元，包括：项目专项收入 6,763.00 万元。

一、项目专项收入分析

运营期内，本项目专项收入合计 6,763.00 万元，包括：给水管网入廊费收入 4,373.49 万元、日常维护费收入 2,389.51 万元。

表 3-1 项目专项收入情况表

单位：万元

序号	收入类型	收入规模
1	给水管网入廊费收入	4,373.49
2	日常维护费收入	2,389.51
合计		6,763.00

（一）给水管网入廊费收入分析。

根据本项目初步设计变更的批复，管网长度共计 8501.86 米，供水管线规格为 DN600，根据《咸阳高新区西区给水工程入廊费和维护费协议》入廊费计价标准为 290.63 元/米·年。首年入廊率按 70% 计算，往后每年增长 10%，直至达到 90% 峰值不再计算增长。

入廊费计算公式：入廊管线长度×入廊单价×入廊率。

经测算，项目运营期内给水管网入廊费收入合计 4,373.49 万元。

（二）日常维护费收入分析。

根据本项目初步设计变更的批复，管网长度共计 8501.86 米，供水管线规格为 DN600，根据《咸阳高新区西区给水工程入廊费和维护费协议》日常维护费计价标准为 158.79 元/米·年。首年入廊率按 70% 计算，往后每年增长 10%，直至达到 90% 峰值不再计算增长。

经测算，项目运营期内日常维护费收入合计 2,389.51 万元。

综合以上，在专项债券存续期内，本项目分年度专项收入如下表：

表 3-3 项目分年度专项收入表

单位：万元

序号	项目	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
1	给水工程入廊费	4373.49	0.00	0.00	172.96	197.67	222.38	222.38	222.38	222.38	222.38	222.38	222.38
	单价[元/米·年]		0.00	0.00	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63
2	给水工程维护费	2389.51	0.00	0.00	94.50	108.00	121.50	121.50	121.50	121.50	121.50	121.50	121.50
	单价[元/米·年]		0.00	0.00	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79
	长度（m）		0.00	0.00	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86
	入廊率（%）		0.00	0.00	70%	80%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
3	合计	6763.00	0.00	0.00	267.46	305.67	343.88	343.88	343.88	343.88	343.88	343.88	343.88

（续上表）

序号	项目	合计	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
1	给水工程入廊费	4373.49	222.38	222.38	222.38	222.38	222.38	222.38	222.38	222.38	222.38	222.38	222.38
	单价[元/米·年]		290.63	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63	290.63
2	给水工程维护费	2389.51	121.50	121.50	121.50	121.50	121.50	121.50	121.50	121.50	121.50	121.50	121.50
	单价[元/米·年]		158.79	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79	158.79
	长度（m）		8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86	8501.86
	入廊率（%）		90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
3	合计	6763.00	343.88	343.88	343.88	343.88	343.88	343.88	343.88	343.88	343.88	343.88	343.88

二、项目安排财政资金

无政府性基金收入、财政补助收入、其他财政资金。

三、项目运营期收入合计

综上，债券存续期内，本项目收入合计 6,763.00 万元，包括：项目专项收入 6,763.00 万元。本项目分年度收入如下表：

表 3-4 项目分年度收入合计表

单位：万元

年份	专项收入	对应的政府性基金收入	财政补助收入	其他财政资金	其他项目专项收入	项目单位资金	合计
2027 年	267.46	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	267.46
2028 年	305.67	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	305.67
2029 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2030 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2031 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2032 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2033 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2034 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2035 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2036 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2037 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2038 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2039 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2040 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2041 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2042 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2043 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2044 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2045 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
2046 年	343.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	343.88
合计	6763.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	6763.00

第四章 项目运营支出分析

运营期内，本项目运营支出合计 3,846.75 万元。包括：运营成本支出 577.60 万元，财务费用支出 1,262.10 万元，税费支出 2,007.04 万元。

一、运营成本支出

运营期内，本项目运营成本支出合计 577.60 万元。包括：职工工资及福利 497.01 万元，修理费 80.59 万元。

表 4-1 项目运营成本情况表

单位：万元

序号	成本类型	成本规模
1	职工工资及福利	497.01
2	修理费	80.59
合计		577.60

（一）职工工资及福利成本分析。

本项目定员 6 人，根据《关于调整最低工资标准的通知》陕人社发[2026]4 号，咸阳市执行一类标准，全日制最低月工资标准为 2376 元/月。本项目按人均工资 3000 元/月计算，福利费按工资的 10%计算，每五年涨幅 3%，经测算，本项目债券存续期内产生工资福利费共计 497.01 万元。

（二）修理费成本分析。

本项目修理费按固定资产原值的 0.1%计算，经测算，本项目债券存续期内产生修理费共计 80.59 万元。

综合以上，在专项债券存续期内，本项目分年度运营成本如下表：

表 4-2 项目分年度运营成本支出表

单位：万元

年份	职工工资及福利	维修费	合计
2026 年	0.00	0.00	0.00
2027 年	23.76	3.66	27.42
2028 年	23.76	3.70	27.46
2029 年	23.76	3.73	27.49
2030 年	23.76	3.77	27.53
2031 年	23.76	3.81	27.57
2032 年	24.47	3.85	28.32
2033 年	24.47	3.89	28.36
2034 年	24.47	3.92	28.40
2035 年	24.47	3.96	28.44
2036 年	24.47	4.00	28.48
2037 年	25.21	4.04	29.25
2038 年	25.21	4.08	29.29
2039 年	25.21	4.12	29.33
2040 年	25.21	4.17	29.37
2041 年	25.21	4.21	29.41
2042 年	25.96	4.25	30.21
2043 年	25.96	4.29	30.25
2044 年	25.96	4.33	30.30
2045 年	25.96	4.38	30.34
2046 年	25.96	4.42	30.38
合计	497.01	80.59	577.60

二、财务费用支出

本项目 2026 年债券发行手续费为承销面值的 1‰，以及发行涉及的登记服务费、评级机构、律师事务所等费用，发行费用为 2.10 万元。

按照本项目专项债券发行计划，2026 年申请 20 年期专项债券 2,100.00 万元，以年利率 3.0% 预计每年利息支出。本项目通过发行债券达到项目总投资 48.28%，符合投资需

求，债务利率按照 3.0% 计算，根据债券发行计划及利率计算每年财务费用。债券发行计划为 2026 年申请 20 年期专项债券 2,100.00 万元，总利息为 1,260.00 万元。

三、税费支出

项目运营期涉及的税费支出主要包括增值税、城市建设维护税、教育费附加税、地方教育费附加、企业所得税税等。按现行国家有关法规，各项税、费的计取标准如下：

1. 增值税税率为 9%；
2. 城市建设维护税税率为 5%；
3. 教育费附加税税率为 3%；
4. 地方教育费附加费率为 2%；
5. 企业所得税税率为 25%。

经测算，本项目债券存续期内产生经营税收支出共计 2,007.04 万元。

本项目税费支出详见下表：

表 4-3 项目分年度税费支出表

单位：万元

年份	增值税	城市建设维护	教育费附加	地方教育费附加	企业所得税	合计
2026 年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2027 年	22.08	1.10	0.66	0.44	53.94	78.23
2028 年	25.24	1.26	0.76	0.50	62.61	90.38
2029 年	28.39	1.42	0.85	0.57	71.29	102.52
2030 年	28.39	1.42	0.85	0.57	71.28	102.51
2031 年	28.39	1.42	0.85	0.57	71.27	102.50
2032 年	28.39	1.42	0.85	0.57	71.08	102.32
2033 年	28.39	1.42	0.85	0.57	71.07	102.31
2034 年	28.39	1.42	0.85	0.57	71.06	102.30
2035 年	28.39	1.42	0.85	0.57	71.05	102.29
2036 年	28.39	1.42	0.85	0.57	71.04	102.28
2037 年	28.39	1.42	0.85	0.57	70.85	102.08
2038 年	28.39	1.42	0.85	0.57	70.84	102.07
2039 年	28.39	1.42	0.85	0.57	70.83	102.06
2040 年	28.39	1.42	0.85	0.57	70.82	102.05
2041 年	28.39	1.42	0.85	0.57	70.81	102.04
2042 年	28.39	1.42	0.85	0.57	70.61	101.84
2043 年	28.39	1.42	0.85	0.57	70.60	101.83
2044 年	28.39	1.42	0.85	0.57	70.59	101.82
2045 年	28.39	1.42	0.85	0.57	70.58	101.81
2046 年	28.39	1.42	0.85	0.57	70.57	101.80
合计	558.41	27.92	16.75	11.17	1392.79	2007.04

综上，债券存续期内，本项目分年度支出情况如下表：

表 4-4 项目分年度运营支出合计表

单位：万元

年份	运营成本	财务费用	税费支出	其他支出	合计
2026 年	0.00	33.60	0.00	0.00	33.60
2027 年	27.42	63.00	78.23	0.00	168.65
2028 年	27.46	63.00	90.38	0.00	180.83
2029 年	27.49	63.00	102.52	0.00	193.02
2030 年	27.53	63.00	102.51	0.00	193.04
2031 年	27.57	63.00	102.50	0.00	193.07
2032 年	28.32	63.00	102.32	0.00	193.63
2033 年	28.36	63.00	102.31	0.00	193.66
2034 年	28.40	63.00	102.30	0.00	193.69
2035 年	28.44	63.00	102.29	0.00	193.72
2036 年	28.48	63.00	102.28	0.00	193.75
2037 年	29.25	63.00	102.08	0.00	194.33
2038 年	29.29	63.00	102.07	0.00	194.36
2039 年	29.33	63.00	102.06	0.00	194.39
2040 年	29.37	63.00	102.05	0.00	194.42
2041 年	29.41	63.00	102.04	0.00	194.46
2042 年	30.21	63.00	101.84	0.00	195.05
2043 年	30.25	63.00	101.83	0.00	195.09
2044 年	30.30	63.00	101.82	0.00	195.12
2045 年	30.34	63.00	101.81	0.00	195.15
2046 年	30.38	31.50	101.80	0.00	163.68
合计	577.60	1262.10	2007.04	0.00	3846.75

第五章 项目收益与融资平衡方案

一、项目收益分析

综上，债券存续期内，本项目分年度收益情况如下表：

表 5-1 项目分年度收益表

单位：万元

年份	项目收入	运营支出	收益
2026 年	0.00	0.00	0.00
2027 年	267.46	105.65	161.81
2028 年	305.67	117.83	187.84
2029 年	343.88	130.02	213.87
2030 年	343.88	130.04	213.84
2031 年	343.88	130.07	213.81
2032 年	343.88	130.63	213.25
2033 年	343.88	130.66	213.22
2034 年	343.88	130.69	213.19
2035 年	343.88	130.72	213.16
2036 年	343.88	130.75	213.13
2037 年	343.88	131.33	212.55
2038 年	343.88	131.36	212.52
2039 年	343.88	131.39	212.49
2040 年	343.88	131.42	212.46
2041 年	343.88	131.46	212.43
2042 年	343.88	132.05	211.83
2043 年	343.88	132.09	211.80
2044 年	343.88	132.12	211.76
2045 年	343.88	132.15	211.73
2046 年	343.88	132.18	211.70
合计	6763.00	2584.65	4178.36

二、项目融资还本付息分析

（一）专项债券应付本息。

本项目拟使用专项债券 2,100.00 万元，其中 2026 年发行 2,100.00 万元。债券利率 3.0%，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期后一次性还本。

表 5-2 专项债券应付本息情况表

单位：万元

序号	年度	期初本金	本期新增	本期偿还	期末本金	融资利率	本期付息	本期还本付息合计
1	2026 年	0.00	2100.00	0.00	2100.00	3%	31.50	31.50
2	2027 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
3	2028 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
4	2029 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
5	2030 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
6	2031 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
7	2032 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
8	2033 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
9	2034 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
10	2035 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
11	2036 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
12	2037 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
13	2038 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
14	2039 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
15	2040 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
16	2041 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
17	2042 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
18	2043 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
19	2044 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
20	2045 年	2100.00	0.00	0.00	2100.00	3%	63.00	63.00
21	2046 年	2100.00	0.00	2100.00	0.00	3%	31.50	2131.50
合计							1260.00	3360.00

（二）市场化融资应付本息。

无市场化融资。

三、项目收益与融资平衡分析

（一）专项债券资金收益与融资自求平衡分析。

根据以上分析，债券存续期内，本项目专项债券资金收益与融资平衡情况如下表：

表 5-3 专项债券资金收益与融资平衡情况表

单位：万元

序号	年度	项目收益（含以往年度收益结余）	专项债券还本付息			年度可否平衡
			到期本金	本期付息	本息合计	
1	2026 年	0.00	0.00	31.50	31.50	可平衡
2	2027 年	161.81	0.00	63.00	63.00	可平衡
3	2028 年	349.65	0.00	63.00	63.00	可平衡
4	2029 年	563.52	0.00	63.00	63.00	可平衡
5	2030 年	777.36	0.00	63.00	63.00	可平衡
6	2031 年	991.17	0.00	63.00	63.00	可平衡
7	2032 年	1204.41	0.00	63.00	63.00	可平衡
8	2033 年	1417.63	0.00	63.00	63.00	可平衡
9	2034 年	1630.82	0.00	63.00	63.00	可平衡
10	2035 年	1843.98	0.00	63.00	63.00	可平衡
11	2036 年	2057.11	0.00	63.00	63.00	可平衡
12	2037 年	2269.66	0.00	63.00	63.00	可平衡
13	2038 年	2482.18	0.00	63.00	63.00	可平衡
14	2039 年	2694.66	0.00	63.00	63.00	可平衡
15	2040 年	2907.12	0.00	63.00	63.00	可平衡
16	2041 年	3119.55	0.00	63.00	63.00	可平衡
17	2042 年	3331.37	0.00	63.00	63.00	可平衡
18	2043 年	3543.17	0.00	63.00	63.00	可平衡
19	2044 年	3754.93	0.00	63.00	63.00	可平衡
20	2045 年	3966.66	0.00	63.00	63.00	可平衡
21	2046 年	4178.36	2100.00	31.50	2131.50	可平衡
合计		4178.36	2100.00	1260.00	3360.00	
本息覆盖倍数		1.24				

综上，本项目预期项目收益对拟使用的专项债券本息的覆盖倍数为 1.24 倍，能够合理保障专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。

（二）市场化融资资金收益与融资自求平衡分析。

无市场化融资。

（三）分账管理。

本项目除专项债券外无其他融资偿还支出。无需分账管理。

四、专项债券项目收支预算表

表 5-4 专项债券项目收支预算表

单位：万元

收支类别	公式	合计		2025 年		2026 年		2027 年		2028 年		2029 年		2030 年	
		收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出
一、建设资金来源	$A=H+I+K+L+M$	4349.48		1700.00		2649.48									
（一）财政安排资金	$H=AA+AB+AC+AD+AE$														
其中：中央预算内投资	AA														
超长期特别国债	AB														
本地区一般公共预算	AC														
本地区政府性基金预算	AD														
其他财政资金	AE														
（二）地方政府专项债券	$I \geq AF$	2100.00				2100.00									
其中：用作项目资本金	AF														
（三）项目单位市场化融资	K														
（四）单位自筹资金	L	2249.48		1700.00		549.48									
（五）其他资金	M														
二、项目建设支出	$B=N+O+P+Q$		4349.48		1700.00		2649.48								
（一）项目建设成本（不含财务费用）	N		4315.88		1700.00		2615.88								
（二）财务费用-专项债券付息	O		31.50				31.50								
（三）财务费用-市场化融资付息	P														
（四）其他建设支出	Q		2.10				2.10								
三、项目运营预期收入	$C=R+S+T$	6763.00						267.46		305.67		343.88		343.88	
（一）财政资金	$R=AG+AH+AI+AJ$														
其中：对应的政府性基金收入	AG														
政府性基金预算安排补助	AH														
一般公共预算安排补助	AI														
其他财政资金	AJ														
（二）项目专项收入	S	6763.00						267.46		305.67		343.88		343.88	
（三）其他收入	$T \geq AK+AL$														
其中：其他项目专项收入	AK														
项目单位资金	AL														
四、项目运营支出	$D=U+V+W+X$		3813.15						168.65		180.83		193.02		193.04
（一）项目运营成本（不含财务费用）	U		577.60						27.42		27.46		27.49		27.53
（二）财务费用-专项债券付息支出	V		1228.50						63.00		63.00		63.00		63.00
（三）财务费用-市场化融资付息支出	W														
（四）税费支出	X		2007.04						78.23		90.38		102.52		102.51
（五）其他运营支出	Y														
五、专项债券还本	E		2100.00												
六、市场化融资还本	F														

(续上表)

收支类别	公式	合计		2031 年		2032 年		2033 年		2034 年		2035 年		2036 年	
		收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出
一、建设资金来源	$A=H+I+K+L+M$	4349.48													
(一) 财政安排资金	$H=AA+AB+AC+AD+AE$														
其中：中央预算内投资	AA														
超长期特别国债	AB														
本地区一般公共预算	AC														
本地区政府性基金预算	AD														
其他财政资金	AE														
(二) 地方政府专项债券	$I \geq AF$	2100.00													
其中：用作项目资本金	AF														
(三) 项目单位市场化融资	K														
(四) 单位自筹资金	L	2249.48													
(五) 其他资金	M														
二、项目建设支出	$B=N+O+P+Q$		4349.48												
(一) 项目建设成本（不含财务费用）	N		4315.88												
(二) 财务费用-专项债券付息	O		31.50												
(三) 财务费用-市场化融资付息	P														
(四) 其他建设支出	Q		2.10												
三、项目运营预期收入	$C=R+S+T$	6763.00		343.88		343.88		343.88		343.88		343.88		343.88	
(一) 财政资金	$R=AG+AH+AI+AJ$														
其中：对应的政府性基金收入	AG														
政府性基金预算安排补助	AH														
一般公共预算安排补助	AI														
其他财政资金	AJ														
(二) 项目专项收入	S	6763.00		343.88		343.88		343.88		343.88		343.88		343.88	
(三) 其他收入	$T \geq AK+AL$														
其中：其他项目专项收入	AK														
项目单位资金	AL														
四、项目运营支出	$D=U+V+W+X$		3813.15		193.07		193.63		193.66		193.69		193.72		193.75
(一) 项目运营成本（不含财务费用）	U		577.60		27.57		28.32		28.36		28.40		28.44		28.48
(二) 财务费用-专项债券付息支出	V		1228.50		63.00		63.00		63.00		63.00		63.00		63.00
(三) 财务费用-市场化融资付息支出	W														
(四) 税费支出	X		2007.04		102.50		102.32		102.31		102.30		102.29		102.28
(五) 其他运营支出	Y														
五、专项债券还本	E		2100.00												
六、市场化融资还本	F														

(续上表)

收支类别	公式	合计		2037 年		2038 年		2039 年		2040 年		2041 年		2042 年	
		收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出
一、建设资金来源	$A=H+I+K+L+M$	4349.48													
（一）财政安排资金	$H=AA+AB+AC+AD+AE$														
其中：中央预算内投资	AA														
超长期特别国债	AB														
本地区一般公共预算	AC														
本地区政府性基金预算	AD														
其他财政资金	AE														
（二）地方政府专项债券	$I \geq AF$	2100.00													
其中：用作项目资本金	AF														
（三）项目单位市场化融资	K														
（四）单位自筹资金	L	2249.48													
（五）其他资金	M														
二、项目建设支出	$B=N+O+P+Q$		4349.48												
（一）项目建设成本（不含财务费用）	N		4315.88												
（二）财务费用-专项债券付息	O		31.50												
（三）财务费用-市场化融资付息	P														
（四）其他建设支出	Q		2.10												
三、项目运营预期收入	$C=R+S+T$	6763.00		343.88		343.88		343.88		343.88		343.88		343.88	
（一）财政资金	$R=AG+AH+AI+AJ$														
其中：对应的政府性基金收入	AG														
政府性基金预算安排补助	AH														
一般公共预算安排补助	AI														
其他财政资金	AJ														
（二）项目专项收入	S	6763.00		343.88		343.88		343.88		343.88		343.88		343.88	
（三）其他收入	$T \geq AK+AL$														
其中：其他项目专项收入	AK														
项目单位资金	AL														
四、项目运营支出	$D=U+V+W+X$		3813.15		194.33		194.36		194.39		194.42		194.46		195.05
（一）项目运营成本（不含财务费用）	U		577.60		29.25		29.29		29.33		29.37		29.41		30.21
（二）财务费用-专项债券付息支出	V		1228.50		63.00		63.00		63.00		63.00		63.00		63.00
（三）财务费用-市场化融资付息支出	W														
（四）税费支出	X		2007.04		102.08		102.07		102.06		102.05		102.04		101.84
（五）其他运营支出	Y														
五、专项债券还本	E		2100.00												
六、市场化融资还本	F														

(续上表)

收支类别	公式	合计		2043 年		2044 年		2045 年		2046 年	
		收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出
一、建设资金来源	$A=H+I+K+L+M$	4349.48									
(一) 财政安排资金	$H=AA+AB+AC+AD+AE$										
其中：中央预算内投资	AA										
超长期特别国债	AB										
本地区一般公共预算	AC										
本地区政府性基金预算	AD										
其他财政资金	AE										
(二) 地方政府专项债券	$I>=AF$	2100.00									
其中：用作项目资本金	AF										
(三) 项目单位市场化融资	K										
(四) 单位自筹资金	L	2249.48									
(五) 其他资金	M										
二、项目建设支出	$B=N+O+P+Q$		4349.48								
(一) 项目建设成本（不含财务费用）	N		4315.88								
(二) 财务费用-专项债券付息	O		31.50								
(三) 财务费用-市场化融资付息	P										
(四) 其他建设支出	Q		2.10								
三、项目运营预期收入	$C=R+S+T$	6763.00		343.88		343.88		343.88		343.88	
(一) 财政资金	$R=AG+AH+AI+AJ$										
其中：对应的政府性基金收入	AG										
政府性基金预算安排补助	AH										
一般公共预算安排补助	AI										
其他财政资金	AJ										
(二) 项目专项收入	S	6763.00		343.88		343.88		343.88		343.88	
(三) 其他收入	$T>=AK+AL$										
其中：其他项目专项收入	AK										
项目单位资金	AL										
四、项目运营支出	$D=U+V+W+X$		3813.15		195.09		195.12		195.15		163.68
(一) 项目运营成本（不含财务费用）	U		577.60		30.25		30.30		30.34		30.38
(二) 财务费用-专项债券付息支出	V		1228.50		63.00		63.00		63.00		31.50
(三) 财务费用-市场化融资付息支出	W										
(四) 税费支出	X		2007.04		101.83		101.82		101.81		101.80
(五) 其他运营支出	Y										
五、专项债券还本	E		2100.00								2100.00
六、市场化融资还本	F										

五、项目收益融资平衡评价结果

按照本项目在计算期内预期收入和预期支出，项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内项目总收益为 4,178.36 万元，项目总债务融资本息为 3,360.00 万元，存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数 ≈ 1.24 倍，项目收益能够完全覆盖融资款项的偿还，还本付息资金有充分保障。

第六章 项目事前绩效评估情况

一、项目实施的必要性、公益性、收益性

1、项目实施的必要性

(1) 目前咸阳高新区建设欣欣向荣，同时，其他产业也业蓬勃发展，城区的扩大必然会带来用水量的增加。然而向各区域供水的分配管不能满足现有和规划使用的要求。通过本工程的建设，可以大大提高管网的配水能力，使现有给水设施完全发挥效用。从这个意义上说，本工程的建设是咸阳高新区可持续发展的重要基础设施建设，对于城市发展有着重要意义。

(2) 近几年，咸阳高新区建设发展力度加大，他们均分布在市中心区的外围，给水管网尚不能满足要求。随着开发区建设规模的逐步扩大，需要对城区配水管道（特别是分配至这些区域的管道）进行改建，为高新区建设发展打下坚实的基础。

(3) 城市供水企业有别于其它行业。给水设施从水源、取水、净水、输配水至用户具有环节多、范围大、连续性强、重要程度高等特点，要使之安全、可靠、经济、合理、连续的运行并非易事。为了保证城市供水产品质量和服务质量，保证水质指标合格率、管网供水压力合格率、管网修漏及时率，必须提高管网调度管理水平。为广大市民以及大中型项目的建设和吸引外资创造良好的生产、生活及投资环境。伴

随着城市化水平的不断提高，城市供水公司的规模也在不断的壮大，但现实供水情况是仍然难以满足群众对用水的需求，特别是一些城市在用水高峰期还会出现停水的状况。为了给城市居民提供优质、充足的用水，市政给水管网的设计必须要深入研究，不断优化，同时也对市政给水管网规划人员提出了更高的要求，市政给水给水管网的规划是整个城市供水体系的决定因素，良好的规划有着非常大的必要性和意义：

①它指导着后期的施工建设，其规划的优劣直接关系到城市居民和工业企业能否随时随刻的享受到健康优质的水资源服务。②好的规划能满足居民生活和工业生产的需要，提高对水资源的利用率，以及为国家节省建设费用。综上所述，该项目建设十分必要。

2、项目实施的公益性

项目旨在彻底解决咸阳市高新区西区因地下水限采及管网老化导致的水压低、供水不稳定等民生痛点，确保千家万户能喝上安全、优质的地表水，切实履行供水普遍服务义务。同时，该工程是响应黄河流域生态保护政策的关键举措，通过水源置换大幅压采地下水，修复区域生态环境，体现了对自然资源可持续利用的公共责任。此外，完善的市政给水系统是提升区域防灾减灾能力的基础，能有效应对突发供水危机，维护社会秩序稳定。因此，该项目不仅是基础设施的物理升级，更是政府兜底民生底线、优化人居环境、促进社会公平和谐的公益实践。

3、项目实施的收益性

按照本项目在计算期内预期收入和预期支出，项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内项目总收益为 4,178.36 万元，项目总债务融资本息为 3,360.00 万元，存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数 ≈ 1.24 倍，项目收益能够完全覆盖融资款项的偿还，还本付息资金有充分保障。

二、项目投资合规性与项目成熟度

1、项目建设的合规性

(1) 对投资环境的审查：项目所在地投资环境稳定，政府信用、财政能力未受到国家有关投资政策的限制。

(2) 项目资料完整性和真实性审查：项目建议书批复、可研批复、初设批复、土地预审的情况说明、稳评、环评、能评、用地情况、无需工规、中标通知书、施工合同、收费协议均已审核无误。

(3) 项目合法合规性审查：本项目符合国资委、发改委、商务部、政府交通运输、规划、土地、环保主管部门、关于投资行政审批、核准和备案的相关规定。

2、项目成熟度

目前项目已取得项目建议书批复、可研批复、初设批复、土地预审的情况说明、稳评、环评、能评、用地情况、无需工规、中标通知书、施工合同、收费协议等手续。项目资金

筹措渠道为项目资本金、专项债券。资金筹措渠道清晰、合法合规，不存在违规融资举债行为，严格遵循专项债券资金筹措相关规定。

三、项目资金来源和到位可行性

1、项目资金来源

本项目共需投入资金 4,349.48 万元，其中资金构成为：

（1）项目资本金

本项目资本金 2,249.48 万元，资本金将根据建设期陆续到位。

（2）专项债券

本项目拟申请发行 20 年期专项债券 2,100.00 万元，发行计划为 2026 年 2,100.00 万元。

2、项目资金到位可行性

本项目估算总投资 4,349.48 万元，项目资金筹措渠道为项目资本金、专项债券。

四、项目收入、成本、收益预测合理性

1、项目收入

本项目收入来源主要是给水管网入廊费收入和日常维护费收入。经测算，本项目债券存续期内收入共计 6,763.00 万元。

2、项目成本

本项目预期支出主要包括运营成本支出、税收支出两部分，其中运营成本支出包括工资福利费、维修费等；税收支

出包括增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加、企业所得税。经测算，本项目债券存续期内支出共计 2,584.65 万元。

3、项目收益预测的合理性

按照本项目在计算期内预期收入和预期支出，项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内项目总收益 4,178.36 万元，项目总债务融资本息为 3,360.00 万元，存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数 ≈ 1.24 倍，项目收益能够完全覆盖融资款项的偿还，还本付息资金有充分保障。

五、债券资金需求合理性

本项目总投资 4,349.48 万元，拟申请 20 年期专项债券 2,100.00 万元，占项目总投资的 48.28%，债券资金需求与项目建设规模、实施进度相匹配，严格遵循专项债券额度分配正向激励原则。项目资本金占比 51.72%，符合中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》及《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）要求，债券资金主要用于项目建设相关支出，资金投向明确，不用于经常性支出，债券资金需求合理。

六、项目偿债计划可行性和偿债风险点

1、项目偿债计划的可行性

项目收益严格按照《咸阳高新区西区给水工程入廊费和维护费协议》进行测算，债务覆盖系数满足省厅相关要求，具备偿债能力，债务存续期内，偿还利息后年度净现金流量为正，项目单位及主管部门已明确偿债责任，制定了清晰的偿债计划，结合项目收入归集管理，确保债券本息按时足额偿还，偿债计划切实可行，符合专项债券偿债管理要求。

2、项目偿债风险

风险点，一是未能按时建成投入运营，导致还债计划不能保质保量实施，二是不可控自然灾害及公共卫生事件导致收入减量。影响偿债能力。针对上述风险，已制定对应的防控措施，确保偿债安全，严格防范专项债券偿还风险。

七、绩效目标设定及合理性

专项债券项目绩效目标申报表								
项目性质		<input checked="" type="checkbox"/> 新建项目 <input type="checkbox"/> 续建项目		项目编号		2302-610461-04-05-224278		
项目名称		咸阳高新区西区给水工程						
项目单位		咸阳新创投产业发展有限公司						
主管部门		咸阳高新技术产业开发区管理委员会						
计划开工时间		2025 年 6 月		计划竣工时间		2026 年 12 月		
项目实施周期		19 个月		收益实现时间		2027 年		
项目资金来源及落实情况	资金来源		金额 (万元)	利率 (%)	占比 (%)	已到位资金	到位时间	存量融资抵质押情况
	合计		4,349.48	—	100%			<input checked="" type="checkbox"/> 无。 <input type="checkbox"/> 有，具体如下：
	上级财政拨款（含预算内基建资金等）	中央		—				
		省/自治区		—				
	专项债券资金		2,100.00	3%	48.28%			

	自有资金	2,249.48	—	51.72%			
	其他资金						
	其中：银行贷款						
	其他融资资金						
总体目标	本项目建设地点位于纺织二路、纺织大道、高新大道、留印路、支一路。本项目市政道路给水工程施工范围为纺织二路(星火大道-老西宝高速)1143 米、纺织大道(星火大道-咸兴大道)4517.86 米、高新大道(纺织大道-纺织二路)404 米、留印路(纺织三路-纺织一路)1547 米、支一路(纺织三路-纺织大道)398 米、支一路(卫青路-纺织四路)492 米，给水管道位于道路两侧人行道下。						
中期目标	2026 年总投资 2,649.48 万元，资金将按照项目进度投入。						
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标				指标值
	成本指标	经济成本	指标 1：初设批复投资偏离度（±%）				≤10%
			指标 2：单位造价（万元）				0.43
		融资成本	指标 1：其他融资				0.00
	产出指标	数量指标	指标 1：纺织二路（星火大道-老西宝高速）(米)				1143
			指标 2：纺织大道（星光大道-咸兴大道）(米)				4517.86

			指标 3：高新大道（纺织大道-纺织二路）(米)	404
			指标 4：留印路（纺织三路-纺织一路）(米)	1547
			指标 5：支一路（纺织三路-纺织大道）(米)	398
			指标 6：支一路（卫青路-纺织四路）(米)	492
		质量指标	指标 1：项目建成合格率	100%
			指标 2：债券资金使用合规率	100%
			指标 3：工程验收合格率	100%
		时效指标	指标 1：债券发行后年度使用率（%）	100%
			指标 2：按规定及时、规范披露信息程度（%）	100%
			指标 3：及时足额还本付息程度（%）	100%
			指标 4：竣工日期	2026 年 12 月
			指标 5：是否按照建设计划完成工程建设	是
	效益指标	社会效益	指标 1：惠及人口（万人）	≥10
			指标 2：提供就业岗位（人）	≥6

		经济效益	指标 1：债券存续期内项目运营收益偏离值（±%）	≤10%
			指标 2：偿债后存量资金偏离值（±%）	≤10%
			指标 3：项目存续期总收益（万元）	4,178.36
		生态效益	指标 1：施工期对周边地区生态破坏度	0%
		可持续发展指标	指标 1：项目持续发挥作用期限	长期
			指标 2：对本行业未来可持续发展影响度	20 年
	满意度指标	服务对象满意度指标	指标 1：当地居民满意度	≥95%

绩效目标根据项目建设规模及运营周期，参考市场同类型项目的运营目标制定，与立项相关政策、规划、工作目标相符，与实际工作需要相匹配，具有一定的前瞻性和约束力，绩效目标合理，符合专项债券项目绩效目标管理要求。

八、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无其他需要纳入事前绩效评估的事项。

九、项目事前绩效评估结果

按照《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）等法律法规及规范性文件规定，本项目已开展事前绩效评估工作。

根据事前评估报告，该项目的实施是必要的，绩效目标设置符合实际，预期绩效可实现程度较高，预算编制科学合理，事前调研充分，资金筹措合规，债券偿还能力较强，项目事前绩效评估的总体意见为：予以支持。

第七章 项目风险控制

本项目周期长，不可预见因素多，需要分析识别在项目全生命周期内潜在的主要风险因素，揭示风险来源，判别风险程度，提出规避风险对策，降低风险损失。参照各类风险发生概率和严重程度及同类项目经验，本项目风险主要为：

一、影响项目施工进度的风险及控制措施

1.主要风险：

技术与管理风险：设计方案频繁变更、施工组织设计不合理、新技术/新工艺应用不成熟、项目管理团队经验不足导致协调不力。

资源保障风险：关键建筑材料（如钢材、水泥、特殊设备）供应不及时或质量不合格；施工劳动力短缺或流动性大；施工用水用电供应中断。

自然环境风险：遭遇超出预想的恶劣天气（如暴雨、洪水、严寒）、地震、地质灾害等不可抗力因素。

社会环境与政策风险：项目所在地民众阻工、交通管制严格、突发公共卫生事件（如疫情）导致停工；环保、节能等新政策的突然出台要求增加施工内容或整改。

合同与接口风险：不同分包商之间工作界面划分不清导致推诿扯皮；业主方要求的暂停或指令不及时。

2.风险控制措施：

强化前期规划与设计管理：严格执行设计审查制度，减少施工过程中的重大设计变更。制定详实、科学的施工组织总设计，明确关键路径。

建立供应链保障体系：对重要物资选择多家合格供应商，签订长期供货协议；建立现场物资储备预警机制，防止断供。

优化资源配置与劳务管理：与信誉良好的劳务公司合作，建立稳定的劳动力来源；改善现场工作和生活条件，减少人员流失。

制定应急预案：针对恶劣天气、地质灾害等建立专项应急预案，储备应急物资，定期组织演练。

加强外部协调与公关：主动与地方政府、社区沟通，争取理解与支持；成立专门的对外协调小组，及时处理阻工等问题。

二、影响项目资金筹措的风险及控制措施

1.主要风险：

政策与金融环境风险：国家宏观金融政策收紧（如加息、提高准备金率）、银行信贷规模压缩、行业监管政策变化导致融资渠道收窄或融资成本大幅上升。

项目自身吸引力风险：项目可行性研究报告论证不充分，市场前景不明朗，导致银行或投资机构对项目偿债能力和盈利信心不足，不愿放贷或要求苛刻的增信条件。

2.风险控制措施：

做实项目前期论证：聘请专业咨询机构，编制高质量的可研报告和商业计划书，清晰展示项目的现金流预测和投资回报率，增强对投资者的吸引力。

严格筛选与管理股东：在选择合作伙伴时，重点考察其资金实力和信誉度。在合作协议中明确约定资本金到位的具体时间和违约责任。

建立资金预警机制：密切跟踪国家金融政策和利率市场变化，定期进行现金流压力测试。建立资金头寸日报或周报制度，确保账户余额始终在安全线以上。

三、影响项目收益实现的风险及控制措施

1.主要风险：

市场与价格风险：项目最终产品或服务的市场需求不及预期；产品或服务销售价格受市场冲击或政府管控而下跌。

成本超支风险：建设期因材料涨价、工期延误导致建设成本大幅超出预算；运营期原材料、能源、人工成本持续上涨，压缩利润空间。

运营管理风险：运营团队经验不足，导致生产效率低下、产品质量不合格、客户满意度低；设备维护不当导致故障率高，维修成本增加。

法律法规与合同风险：税收政策变化（如税率提高）、环保处罚、特许经营权协议条款模糊引发争议、主要客户或供应商违约导致收入中断或成本增加。

利率与汇率风险：对于涉及大量贷款的项目，市场利率

上升将直接增加财务费用；对于涉及进口设备或原材料，或产品出口的项目，汇率大幅波动将产生汇兑损失。

2.风险控制措施：

深入的市场调研与长期协议：在投资决策前进行详尽的市场需求调研。对于大宗原材料采购和产品销售，争取签订长期供应/销售协议，锁定价格和数量。

全生命周期成本控制：在设计阶段引入价值工程，优化成本；在建设阶段严格招投标和合同管理，控制变更；在运营阶段建立能耗、物耗考核指标，厉行节约。

提升专业化运营能力：引入或培养专业的运营管理团队，建立标准化的作业流程（SOP）。制定科学的设备维护保养计划，确保生产装置长周期稳定运行。

建立合同管理与法律风险防范体系：重大合同签订前由专业法务人员审核；建立客户和供应商的信用评价体系，定期评估履约风险。

动态财务预测与税务筹划：定期更新财务模型，根据市场变化调整经营策略。聘请专业税务顾问，在不违反法律的前提下进行合理的税务筹划，降低税负。

第八章 还款保障情况

一、还款责任及保障

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向上级财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由上级财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向上级财政缴纳专项债券还本付息资金的，上级财政采取适当方式扣回。

本项目申请的专项债券存续期内，项目单位及主管部门将按照《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209号）规定，及时披露项目相关信息，包括项目使用的债券规模、期限、利率、偿债期限及资金来源、债券资金使用情况、项目实施进度、运营情况、项目收益及对应资产情况等信息，以保护投资者的权益。在债券存续期内，当项目建设、运营情况发生重大变化或者发生对投资者有重大影响的事项，项目单位和主管部门将按照规定及时披露相关信息。

二、项目资产管理

专项债券存续期内，专项债券对应形成的项目资产为国

有资产，资产和权益登记在咸阳高新技术产业开发区管理委员会名下。项目资产权属清晰，不存在任何抵押或担保，债券存续期内不将专项债券项目对应资产违规注入企业或用于担保抵押等影响本项目权益的风险操作，未经本级政府批准并报省级财政部门审核，不会对应资产进行处置。在债券存续期间，咸阳高新技术产业开发区管理委员会定期对项目资产进行检查和盘点，相关监管部门做好资产监督管理，定期开展资产查验，依法进行审计监督。

三、项目还本付息资金对应的收入管理

预算编制。专项债券项目对应的政府性基金收入和用于偿还专项债券本息的专项收入应按地方政府债务管理规定和预算编制要求，全部纳入部门预算编制范围，编入部门政府性基金征收预算。项目单位应按照事前约定的专项债券还本付息资金收缴责任，根据还本付息资金归集计划等，逐个项目编制专项债券还本付息资金收入征缴预算，并细化明确项目收入计划用于偿付债券代码及本金、利息、手续费等。主管部门负责审核本部门及所属管理单位编制的各个专项债券项目用于还本付息资金收入征收预算，汇总形成本部门专项债券项目还本付息资金收入预算建议和预算草案。财政部门根据专项债券项目实施方案、还本付息资金归集计划等，审核相关部门专项债券项目收入征收预算安排，确保专项债券还本付息资金收入全额纳入政府性基金预算，报经同级人大或人大常委会批准执行。

预算执行。财政部门根据专项债券项目实施方案、还本付息资金归集计划、预算安排、债券还本付息时间等，提前向主管部门下发专项债券还本付息资金收入上缴通知。主管部门、管理单位根据预算安排或通知，向运营单位开具电子《非税收入一般缴款书》，及时实现政府性基金收入或完成专项收入征缴工作，并将收入关联到具体的专项债券项目和债券代码等。专项债券项目收入不足以偿付本金、利息、手续费的，项目单位可以调入本单位其他非债券项目专项收入弥补。采取以上措施后专项债券项目收入仍不足以偿付本金、利息、手续费的，主管部门可以从本部门其他非债券项目单位调入专项收入弥补。财政部门在预算管理一体化系统和专项债券穿透式监控系统中，根据实际缴款信息，将资金核算到对应专项债券的项目。主管部门和管理单位未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施，确保专项债券按时足额还本付息。

第九章 其他需要说明的事项

在债券本息到期前，提前将偿还债券本息所需资金及时、足额归集，并按照省财政厅规定的时间和方式，将归集的还款资金缴入同级国库用于债券还本付息，确保还款资金的及时、足额支付；

债券存续期间，项目单位可根据项目实施情况调整项目资本金比例，以确保专项债券按时还本付息；

在本项目存续期内，如出现收入较大增长，可能发生提前偿还本金的情况。本项目如提前偿还本金，按照专项债券管理有关规定和办法执行。