西安医学院科研与实验实训大楼
专项债券实施方案评价报告

华会其字(2026)0022 号

目录

一、评价报告 ……（1-2）

二、附　　件 ……（3-9）

三、证书复印件

（一）注册会计师资质证明

（二）会计师事务所营业执照

（三）会计师事务所执业证书

陕西华汇会计师事务所（普通合伙）

Shaanxi Huahui Certified Public Accountants (General Partnership)

华会其字(2026)0022号

西安医学院科研与实验实训大楼
专项债券实施方案评价报告

我们接受委托，对西安医学院编制的《西安医学院科研与实验实训大楼专项债券实施方案》（以下简称"《实施方案》"）中项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。我们的责任是按照《中国注册会计师相关服务准则第4101号——对财务信息执行商定程序》和业务约定书的要求执行相应程序，并报告执行程序的结果。

《实施方案》中的项目单位对实施方案中披露的与项目相关的信息真实性和完整性负责，对项目收益预测及其所依据的各项假设负责，这些假设已在具体预测说明中披露。根据我们对支持这些假设的证据的评价，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定进行了列报。

需要提醒报告使用者注意，由于在《实施方案》的编制过程中运用了一系列的假设，包括有关未来事项和推测性假设，而预期事项的发生存在一定的不确定性，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

本评价报告仅供发行人本次申请发行专项债券之目的使用，不得用作其他任何目的。我们同意将本评价报告作为发行人申请发行专项债券所必备的文件，随其他申报材料一起上报。

经评价，我们认为在项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的西安医学院科研与实验实训大楼预期净收入能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具，
您可使用手机"扫一扫"或进入"注册会计师行业统一监管平台（http://acc.mof.gov.cn）"进行查验。
报告编码：陕263UVVR1RB

（本页无正文，系华会其字(2026)0022 号专项评价报告签章页）

附件：西安医学院科研与实验实训大楼专项债券实施方案专项评价说明

陕西华汇会计师事务所（普通合伙）　　中国注册会计师：

中国　　西安市　　中国注册会计师：

2026 年 8 月 6 日

附件：

西安医学院科研与实验实训大楼

专项债券实施方案专项评价说明

一、项目概述

（一）项目背景

党的二十大报告指出，要"坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国"。教育是国家发展的基石，高等教育承担着人才培养、科学研究、社会服务和文化传承创新的重要使命。党中央、国务院高度重视教育事业发展，持续加大教育投入，推动高等教育高质量发展。

西安医学院是陕西省人民政府举办的一所全日制普通本科院校，是陕西省基层医疗卫生人才培养的重要基地。学校始建于1946年，2006年升格为本科院校并更名为西安医学院。学校以医学教育为主，涵盖医学、理学、管理学等学科门类，致力于培养高素质应用型医学人才，为陕西省乃至西北地区基层医疗卫生事业提供了有力的人才支撑。

随着学校办学规模不断扩大，在校生人数持续增长，现有教学实验实训用房面积已无法满足教学和科研需求。特别是临床技能实训、医学基础实验、科研创新平台等场地严重不足，制约了学校人才培养质量和科研水平的提升。根据《陕西省"十四五"教育事业发展规划》和《陕西省"十四五"卫生健康事业发展规划》关于加强医学教育基础设施建设的要求，亟需建设科研与实验实训大楼，改善办学条件。

西安医学院科研与实验实训大楼项目的建设，是贯彻落实国家教育强国战略和健康中国战略的重要举措，对于提升学校办学条件、提高医学人才培养质量、增强科研创新能力具有重要意义。项目建成后，将有效缓解学校教学实验用房紧张局面，新增实验室建筑面积19000平方米以上、实训用房建筑面积6000平方米以上，为培养高素质医学人才提供良好的教学实训环境，同时为开展科研创新活动提供必要的硬件支撑。

（二）项目名称

西安医学院科研与实验实训大楼。

（三）项目建设规模及内容

根据《陕西省发展和改革委员会关于西安医学院科研与实验实训大楼项目初步设计的批复》（陕发改社会〔2025〕676号），本项目总建筑面积30515.48平方米，地上9层、地下1层，其中：地上建筑面积25639.93平方米，地下建筑面积4875.55平方米（含人防面积3026.93平方米），主要建设集教学、实验、实训于一体的科研与实验实训大楼。

（四）立项批复情况

西安医学院科研与实验实训大楼项目目前已取得审批手续如下：

序号	批复文件	批文号
1	陕西省教育厅关于西安医学院科研与实验实训大楼项目的意见	陕教函〔2023〕1344号
2	陕西省发展和改革委员会关于西安医学院科研与实验实训大楼项目建议书的批复	陕发改社会〔2023〕2260号
3	陕西省发展和改革委员会关于西安医学院科研与实验实训大楼项目可行性研究报告的批复	陕发改社会〔2024〕1697号
4	陕西省发展和改革委员会关于西安医学院科研与实验实训大楼项目初步设计的批复	陕发改社会〔2025〕676号
5	国有土地使用证	西未国用（2005）第1008号
6	建设用地规划许可证	编号（2003）116
7	建设工程规划许可证	建字第610112202530338号、建字第610112202630014号
8	建筑工程施工许可证	编号610112202603260201
9	西安市生态环境局未央分局关于环境影响报告表的批复	市环未批复〔2025〕60号
10	西安市文物局关于西安医学院科研与实验实训大楼项目的审核意见	市文物审发〔2025〕63号

（五）投资概算及融资计划

西安医学院科研与实验实训大楼项目总投资为20416.84万元，其中工程费用17019.53万元，占比83.36%；工程建设其他费用1884.95万元，占比9.23%；预备费1152.86万元，占比5.65%；建设期利息359.50万元，占比1.76%。资金来源包括：财政安排资金8000万元，占比39.18%；单位自有资金416.84万元，占比2.04%；专项债券资金12000万元，占比58.78%。专项债券期限20年，融资利率3%，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期后一次性还本。具体融资计划如下：

西安医学院科研与实验实训大楼项目融资计划

单位：万元

项目名称	项目总投资	财政安排资金	单位自有资金	专项债券
西安医学院科研与实验实训大楼项目	20,416.84	8,000.00	416.84	12,000.00
合计	20,416.84	8,000.00	416.84	12,000.00

二、预测性信息的基本假设条件

（一）现行国家及地方法律法规以及财政、经济、环境、安全等与项目建设相关国家政策无重大变化。

（二）现行利率及通货膨胀水平无重大变化。

（三）项目相关各项收入、成本及实现方式无重大变化，项目绩效指标能够按照预期完成，运营管理成本、费用能够控制在预计范围之内。

（四）项目相关销售收入支付必要日常运营管理费用后优先偿还本次专项债券本息。

（五）无其他不可抗力或不可预见因素的重大不利影响。

三、评价要素

2017 年 6 月财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

按照上述政策文件要求，西安医学院科研与实验实训大楼项目申报发行专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑项目预期未来收益来源的客观性及资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模），以及实施方案风险控制应对措施的可行性、适当性。

（一） 预期收益的客观性

根据实施方案，西安医学院科研与实验实训大楼项目收入主要包括事业收入（学宿费收入、其他事业收入）、财政拨款收入及其他收入。项目运营期 20 年（2028 年-2048 年），债券存续期内项目专项收入合计 785,996.50 万元。

其中，学宿费收入根据西安医学院 2022 年至 2025 年历史在校生人数和学宿费标准测算，2025 年学宿费收入 16,286.55 万元，在校生人数 25183 人。预测期内在校生

人数保持稳定增长，学宿费收入根据在校生人数预测及现行收费标准测算（2029—2034 年按年均 1%增长，2035—2048 年按年均 0.5%增长），债券存续期内学宿费收入合计 248,461.50 万元。其他事业收入主要包括附属单位上缴收入、科研事业收入和其他业务收入，根据历史数据趋势测算，债券存续期内其他事业收入合计 142,942.88 万元。

项目运营成本主要包括工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助及资本性支出。根据西安医学院 2022 年至 2025 年历史支出数据，结合项目运营期增长预测，债券存续期内运营成本合计 757,847.80 万元。各项收入、运营管理费用能够按照客观数据及预期假设进行合理预计。

因此，西安医学院科研与实验实训大楼项目申请专项债券预期收入、成本预测结果客观、合理，在满足基本假设的条件下符合项目实际情况。

（二） 资金稳定性

按照实施方案计划，西安医学院科研与实验实训大楼项目于建设期投入项目资本金并通过发行专项债券以满足项目投资建设支出需要，项目运营期（2028 年-2048 年）专项收入累计资金流入 785,996.50 万元。该项目债券存续期内各年度资金流入情况如下：

西安医学院科研与实验实训大楼项目预期资金流入各年度分布情况分析

单位：万元

年度	项目专项收入	运营成本	年度收益
2028 年	34,479.88	33,467.38	1,012.50
2029 年	34,909.58	33,802.05	1,107.53
2030 年	35,341.66	34,140.07	1,201.59
2031 年	35,776.14	34,481.47	1,294.67
2032 年	36,213.04	34,826.29	1,386.75
2033 年	36,652.38	35,174.55	1,477.83
2034 年	37,094.20	35,526.30	1,567.90
2035 年	37,174.32	35,703.93	1,470.39

年度	项目专项收入	运营成本	年度收益
2036 年	37,337.56	35,882.45	1,455.11
2037 年	37,501.45	36,061.86	1,439.59
2038 年	37,665.96	36,242.17	1,423.79
2039 年	37,831.12	36,423.38	1,407.74
2040 年	37,996.92	36,605.50	1,391.42
2041 年	38,163.36	36,788.52	1,374.84
2042 年	38,330.46	36,972.47	1,357.99
2043 年	38,498.20	37,157.33	1,340.87
2044 年	38,666.60	37,343.12	1,323.48
2045 年	38,835.66	37,529.83	1,305.83
2046 年	39,005.39	37,717.48	1,287.91
2047 年	39,175.78	37,906.07	1,269.71
2048 年	39,346.84	38,095.58	1,251.26
合计	785,996.50	757,847.80	28,148.70

据上分析，西安医学院科研与实验实训大楼项目在实施过程中，可以产生持续稳定的现金流入，风险控制措施也可以使项目资金稳定性得到保障，债券存续期内各年度收益连续、稳定，资金流入能够覆盖、保障项目建设期各项投资支出及债券存续期各年度付息还本之支出需求，满足资金稳定性需求。

（三） 资金充足性

按照项目实施方案，西安医学院科研与实验实训大楼项目总投资支出为20,416.84 万元，项目资本金 8,416.84 万元（其中财政安排资金 8,000.00 万元，单位自有资金 416.84 万元），拟发行专项债券筹集资金 12,000.00 万元。债券存续期累计现金流入 806,413.34 万元，其中项目专项收入 785,996.50 万元，融资活动现金流入 12,000.00 万元，项目资本金投入 8,416.84 万元。累计现金流出 797,117.14 万元，其中项目建设现金流出 20,057.34 万元，运营成本支出 757,847.80 万元，偿还

专项债券本金 12,000.00 万元，专项债券利息合计 7,200.00 万元，专项债券发行费用 12.00 万元。累计资金结余 9,296.17 万元。项目存续期累计资金流入大于各项融资成本及运营支出，项目实施方案资金计划能够满足发行专项债券资金充足性要求。项目实施方案资金充足性分析情况如下：

西安医学院科研与实验实训大楼项目资金充足性分析情况表

单位：万元

年度	资金流入	项目建设支出	运营成本	发行费用	偿还债券本金	债券利息支出	累计资金结余
2025 年	6,000.00	6,000.00					-
2026 年	5,503.50	5,500.00		3.50			-
2027 年	4,677.00	4,500.00		4.50		172.50	-
2028 年	38,716.22	4,057.34	33,467.38	4.00		300.00	887.50
2029 年	34,909.58		33,802.05			360.00	1,635.03
2030 年	35,341.66		34,140.07			360.00	2,476.62
2031 年	35,776.14		34,481.47			360.00	3,411.29
2032 年	36,213.04		34,826.29			360.00	4,438.04
2033 年	36,652.38		35,174.55			360.00	5,555.87
2034 年	37,094.20		35,526.30			360.00	6,763.77
2035 年	37,174.32		35,703.93			360.00	7,874.16
2036 年	37,337.56		35,882.45			360.00	8,969.27
2037 年	37,501.45		36,061.86			360.00	10,048.86
2038 年	37,665.96		36,242.17			360.00	11,112.65
2039 年	37,831.12		36,423.38			360.00	12,160.39
2040 年	37,996.92		36,605.50			360.00	13,191.81
2041 年	38,163.36		36,788.52			360.00	14,206.65
2042 年	38,330.46		36,972.47			360.00	15,204.64
2043 年	38,498.20		37,157.33			360.00	16,185.51
2044 年	38,666.60		37,343.12			360.00	17,148.99
2045 年	38,835.66		37,529.83			360.00	18,094.82
2046 年	39,005.39		37,717.48		3,500.00	360.00	15,522.73
2047 年	39,175.78		37,906.07		4,500.00	187.50	12,104.94
2048 年	39,346.83		38,095.60		4,000.00	60.00	9,296.17
合计	806,413.34	20,057.34	757,847.80	12.00	12,000.00	7,200.00	

西安医学院科研与实验实训大楼项目按照预计条件的资金测算平衡结果，可达到的偿债资金覆盖率为 1.47 倍（项目累计收益/（专项债券本金+利息合计+发行费用）），还本付息资金有充分保障，项目实施方案资金平衡计划在保障日常建设发展资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

（四）项目风险评估及应对措施评价

西安医学院科研与实验实训大楼项目影响项目收益和融资平衡结果的风险因素主要包括：工期变化风险、工程产生的风险、收入变动风险、支出变动风险、自然风险、利率变动风险等各项风险，针对上述风险因素，项目实施单位制定了切实可行、合理充分的风险应对控制措施方案，可以有效化解项目实施过程中存在的各类社会环境、法律政策、市场变化等各项风险。

四、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《西安医学院科研与实验实训大楼专项债券实施方案》的分析，我们认为在满足本报告各项假设条件的情况下，西安医学院申请发行的西安医学院科研与实验实训大楼项目专项债券可以为项目建设提供充足的资金支持，保证项目按照计划顺利实施。同时，项目建成后事业收入及财政拨款收入为项目提供了持续、稳定、充足的现金流入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的主要风险。我们未注意到西安医学院科研与实验实训大楼项目在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。

THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS
中国注册会计师协会

姓　名 Full name　黄山
性　别 Sex　男
出生日期 Date of birth　1989-04-17
工作单位 Working unit　陕西华汇会计师事务所（普通合伙）
身份证号码 Identity card No.　610115198904176018



610100470019
证书编号：
No. of Certificate

陕西省注册会计师协会
批准注册协会：
Authorized Institute of CPAs

发证日期：　2018 年 09 月 29 日
Date of Issuance　/y /m /d

4

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

黄山　610100470019

年 /y　月 /m　日 /d

5

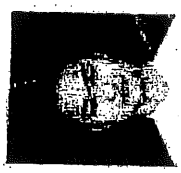
姓　　名 Full name　贾旭

性　　别 Sex　男

出生日期 Date of birth　1995-12-01

工作单位 Working unit　希格玛会计师事务所（特殊普通合伙）

身份证号码 Identity card No.　612325199512010350



610100470150

证书编号：
No. of Certificate

批准注册协会：陕西省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期：2022 年 09 月 28 日
Date of Issuance　y　m　d

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

希格玛会计师事务所（特殊普通合伙）
610100470150

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

2023 年 7 月 12 日
y　m　d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

2023 年 7 月 12 日
y　m　d

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

610100470150

年　月　日
y　m　d

v

营业执照

（副 本）(1-1)

统一社会信用代码

91610131MACMFGFD6J

扫描二维码登录"国家企业信用信息公示系统"了解更多登记、备案、许可、监管信息

名　　称　陕西华汇会计师事务所（普通合伙）

类　　型　普通合伙企业

执行事务合伙人　吕安杰　（吕安杰）

经营范围　一般项目：财务咨询；税务服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；企业管理咨询；财政资金项目预算绩效评价服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
许可项目：注册会计师业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）

出　资　额　壹仟万元人民币

成立日期　2023 年 06 月 06 日

主要经营场所　陕西省西安市高新区软件新城云水一路 925 号 1 幢 11702 室

登记机关　西安市市场监督管理局高新区分局

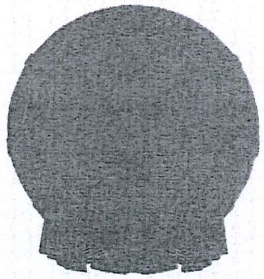
2025 年 10 月 16 日

2026年4月30日变更

国家企业信用信息公示系统网址：http://www.gsxt.gov.cn

市场主体应当于每年 1 月 1 日至 6 月 30 日通过国家信用公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所

执业证书

名　　称：陕西华汇会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：吕安杰

主任会计师：

经营场所：陕西省西安市高新区软件新城云水一路925号1幢11702室

组织形式：合伙制（普通合伙）

执业证书编号：61000140

批准执业文号：陕财办会〔2023〕33号

批准执业日期：2023年6月28日

证书序号：0021107

说　明

1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。

2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。

3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。

4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：陕西省财政厅

2025年11月17日

中华人民共和国财政部制