

北京京师（兰州）律师事务所
2021 年甘肃省专项债券（十九期）——
兰州市项目

法律意见书



北京京师（兰州）律师事务所

二〇二一年十二月二十日

目 录

第一部分 引言.....1

一、出具本法律意见书的依据1

二、重要声明2

第二部分 正文.....3

一、本期债券项目基本情况.....3

（一）兰州市市本级项目 4 个.....4

1、兰州市口腔医院异地新建项目4

2、兰州高科现代医药物流园项目7

3、兰州市轨道交通 1 号线一期工程及沿线附属配套项目10

4、兰州市城区集中供热管网改造建设项目17

（二）兰州新区项目 1 个.....19

1、兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区项目19

二、项目预期收益与融资平衡安排24

三、中介服务机构.....25

1. 法律服务机构.....25

2. 财务审计机构.....25

第三部分 结论性意见.....26

北京京师（兰州）律师事务所
2021 年甘肃省政府专项债券（第十九期）——
兰州市项目
法律意见书

（2021）京兰意见字第 402717-1 号

致：兰州市财政局

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

北京京师（兰州）律师事务所接受兰州市财政局的委托，担任贵单位发行 2021 年甘肃省政府专项债券（十九期）——兰州市项目的专项法律顾问，并为专项债券对应项目情况之合规性核查事宜出具法律意见书。

本所根据《中华人民共和国预算法》、《国家发展改革委办公厅关于印发〈项目收益债券管理暂行办法〉的通知》（发改办财金[2015]2010 号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43 号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）以及其他相关法律、法规和规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、

道德规范和勤勉尽责精神，对贵单位提供的文件和有关事实进行了核查验证，并据此出具本法律意见书。

二、重要声明

本所律师依据本法律意见书出具日前已经发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规和规范性文件出具本法律意见书。

贵单位保证已经提供了本所律师认为出具法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料和其他材料，贵单位保证上述文件真实、准确、完整，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；有关材料上的签字或印章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或者原件一致。

对于出具本法律意见书有至关重要影响而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、公司或其他有关单位出具的证明、承诺、说明等文件予以核实出具本法律意见书。

本所仅就与本期债券对应项目及其资金来源情况有关的法律问题发表意见，而不对其他事项发表意见。本所不对有关会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表意见，本法律意见书中对有关会计报表/报告、审计报告、资产评估报告或资信评级报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据和结论的真实性和准确性做出任何明示或者默示的保证，对于这些文件的内容本所并不具备核查和做出评价的适当资格。

本所律师同意贵单位在有关会计报表/报告、审计报告、资产评估报告或资信评级报告中某些数据和结论的引述中自行引用或按主

管部门的审核要求引用本法律意见书的内容。但贵单位作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅供贵单位为本期债券发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

本法律意见书的标题仅为方便查阅而使用，不得用于解释本法律意见书。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵单位提供的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下。

第二部分 正文

一、本期债券项目基本情况

根据《2021 年甘肃省政府专项债券（十九期）--兰州市项目情况说明》（以下简称“《项目情况说明》”），2021 年甘肃省政府专项债券（十九期）中兰州市项目共计 5 个，金额合计 11 亿元，期限 20 年。其中：兰州市市本级项目 4 个，兰州新区项目 1 个。

（一）兰州市市本级项目 4 个

1、兰州市口腔医院异地新建项目

1.1 项目基本情况

兰州市口腔医院异地新建项目位于兰州市城关区雁滩 T606#规划路以西、S631#规划路以北、B637#规划路以南的 G1333 号宗地。主要内容该项目总规划用地面积为 31744.1 m²，总建筑面积为 46370.13 m²，其中：地上部分建筑面积：29142.44 m²，地下建筑面积 17227.69 m²，停车位 324 个。项目设置床位 228 张，诊疗椅 225 台。主要建设住院部、门诊楼、综合服务中心、急诊楼、科研业务楼、地下车库及设备用房。

1.2 项目建设单位

2018 年 9 月，北方工程设计研究院有限公司编制《兰州市口腔医院异地新建项目可行性研究报告》，载明：项目建设单位为兰州市口腔医院。

2019 年 1 月 4 日，兰州市发展和改革委员会作出的《关于兰州市口腔医院异地新建项目可行性研究报告的批复》（兰发改审批[2019]1 号）。

依照《中华人民共和国事业单位法人证书》，其基本信息如下：

名称	兰州市口腔医院
统一社会信用代码	1262010043804207X2

住所	兰州市城关区皋兰路 62 号
法定代表人	张卫平
开办资金	4158 万元
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供口腔医疗与护理保健服务
举办单位	兰州市卫生健康委员会
登记管理机关	兰州市事业单位登记管理局

1.3 项目批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，该项目已取得批复文件如下：

2019 年 1 月 4 日，兰州市发展和改革委员会作出的《关于兰州市口腔医院异地新建项目可行性研究报告的批复》（兰发改审批[2019]1 号），对市卫计委上报的《关于对兰州市口腔医院异地新建项目可行性研究报告批复的请示》（兰卫规发[2019]1 号）进行审核，同意兰州市口腔医院异地新建项目可行性研究报告并作出批复。

2018 年 01 月 18 日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，经审核，本建设项目符合城乡规划要求，颁发《建设项目选址意见书》选字第城书 2018-002 号。

2018 年 11 月 9 日，兰州市城关区环境保护局下发《关于兰州市口腔医院异地新建项目环境影响报告书的批复》兰城环审（2018）003 号，对兰州市口腔医院上报的《关于兰州市口腔医院异地新建项

目环境影响报告表》进行技术审查，予以审批。

2019年2月19日，兰州市城乡规划局经审核，本用地项目符合城乡规划要求，并颁发《建设用地规划许可证》地字第2019-006号。

2019年08月12日，兰州市自然资源局经依法批准，决定以划拨方式提供，并颁发《国有建设用地划拨决定书》甘拨A（兰[2019]21号）。

2019年8月13日，兰州市自然资源局根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城市房地产管理法》和《中华人民共和国土地管理法实施条例》规定，本项建设用地业经有权机关批准，现准予使用土地，并颁发《建设用地批准书》兰州市[2019]建批字第0043号。

2019年08月21日，兰州市自然资源局根据《中华人民共和国城乡规划法》规定，经审核，本建设工程符合城乡规划要求，并颁发《建设工程规划许可证》兰规建字第620100201900208号。

2019年09月16日，兰州市卫生健康委员会下发《关于兰州市口腔医院异地新建项目初步设计的批复》（兰卫批字[2019]30号），对市口腔医院上报的《关于异地新建项目初步设计的请示》（兰口院[2019]56号）进行审核评估，同意修改完善后的项目初步设计。

2020年04月30日，兰州市卫生健康委员会作出《关于兰州市口腔医院异地新建项目初步设计补充事项的批复》兰卫批字

[2020]13 号，对市口腔医院上报的《关于兰州市口腔医院异地新建项目初步设计概算补充土地费用的请示》（兰口腔[2020]33 号），经研究，同意调整《关于兰州市口腔医院异地新建项目初步设计的批复》（兰卫批字[2019]30 号）中项目总投资。

2020 年 6 月 2 日，兰州市住房和城乡建设局，根据《中华人民共和国建筑法》，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工，并颁发《建筑工程施工许可证》620101202006020101 号。

2、兰州高科现代医药物流园项目

2.1 项目基本情况

兰州高科现代医药物流园项目位于兰州高新区东部科技城定远镇。项目建设内容包括兰州高科现代医药物流园项目包括 A（GG1502 地块）、B（GG1503 地块）两个地块，总建设用地 137380.5 平方米（合 206.07 亩），其中 A 地块 43726.5 平方米（合 65.59 亩）、B 地块建设地面积约 93654 平方米（合 140.48 亩）。总建筑面积 209772 平方米，地上建筑面积 185098 平方米，车库建筑面积 24674 平方米。项目建设内容为三栋医药冷链物流仓库，十三栋食药仓储物流用房，两栋物流园运营中心，一栋员工宿舍及车库等。

2.2 项目建设单位

2017 年 4 月，中煤科工集团重庆设计研究院有限公司编制《兰

州高科现代医药物流园项目可行性研究报告》，载明：项目建设单位为兰州高科产业园建设开发有限公司。

2017 年 09 月 26 日，兰州高新技术产业开发区经济发展和科技局作出的《关于兰州高科现代医药物流园项目可行性研究报告的批复》（兰高新管经字[2017]127 号）。

依照《营业执照》，其基本信息如下：

名称	兰州高科产业园建设开发有限公司
统一社会信用代码	91620100MA73AX2E4L
住所	甘肃省兰州市城关区张苏滩 800 号高科大厦 10 楼 1008 室
法定代表人	王正龙
注册资本	2 亿元
营业期限	长期
经营范围	园区开发、经营；园区土地和设备租赁；工业及基础设施建设；房地产开发经营；房地产租赁经营；第一、二类医疗器械的咨询服务；物业管理（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
登记管理机关	兰州市市场监督管理局

2.3 项目批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，该项目已取得批复文件如下：

2017 年 09 月 26 日，兰州高新技术产业开发区经济发展和科技局作出的《关于兰州高科现代医药物流园项目可行性研究报告的批

复》（兰高新管经字[2017]127 号），对兰州高科产业园建设开发有限公司上报的《兰州高科现代医药物流园项目可行性研究报告》进行审核，同意兰州高科现代医药物流园项目可行性研究报告并作出批复。

2017 年 9 月 27 日，兰州高新技术产业开发区环境保护局下发《关于兰州高科现代医药物流园项目环境影响报告表的批复》兰高新环审字（2017）-7 号，对兰州高科产业园建设开发有限公司上报的《兰州高科现代医药物流园项目环境影响报告表》进行技术审查，予以审批。

2018 年 5 月 4 日，兰州市城乡规划局兰州高新技术产业开发区分局经审核，本用地项目符合城乡规划要求，并颁发《建设用地规划许可证》兰规高 D 地字第 2018-505 号。（A 地块）

2018 年 5 月 4 日，兰州市城乡规划局兰州高新技术产业开发区分局经审核，本用地项目符合城乡规划要求，并颁发《建设用地规划许可证》兰规高 D 地字第 2018-504 号。（B 地块）

2019 年 6 月 18 日，兰州市不动产登记管理局高新技术产业开发区分局经审查核实，准予颁发《不动产权证书》甘（2019）兰州高新区不动产权第 0006449 号。（93617.38 m²）

2019 年 6 月 18 日，兰州市不动产登记管理局高新技术产业开发区分局经审查核实，准予颁发《不动产权证书》甘（2019）兰州高新区不动产权第 0006450 号。（43709.45 m²）

2018 年 09 月 10 日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》规定，经审核，本建设工程符合城乡规划要求，并颁发《建设工程规划许可证》兰规高 D 建字第 620100201850010 号。

2018 年 10 月 18 日，兰州高新技术产业开发区建设和房产管理局下发《关于高科现代医药物流园项目初步设计批复》（兰高新建初审[2018]18 号），对兰州高科产业园建设开发有限公司上报的《关于办理兰州高科现代医药物流园项目初步设计的申请》（兰高产业园司字[2018]4 号）进行审核评估，同意修改完善后的项目初步设计。

2019 年 4 月 25 日，兰州高新技术产业开发区建设和房产管理局根据《中华人民共和国建筑法》，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工，并颁发《建筑工程施工许可证》620123201904250101 号。（一标段）

2019 年 4 月 25 日，兰州高新技术产业开发区建设和房产管理局根据《中华人民共和国建筑法》，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工，并颁发《建筑工程施工许可证》620123201904250201 号。（二标段）

3、兰州市轨道交通 1 号线一期工程及沿线附属配套项目

3.1 项目情况

本项目在发改委重大项目库及财政部地方债务管理系统中名称为“兰州市轨道交通 1 号线一期工程及沿线附属配套项目”，该项目

包括兰州市轨道交通 1 号线一期工程【甘发改交运[2013]1354 号】及兰州市轨道交通 1 号线一期工程及沿线站点附属人防工程【兰人防办发[2015]**号】，本次申请发行专项债资金用于兰州市轨道交通 1 号线一期工程及沿线站点附属人防工程。

本项目建设工程位于兰州市轨道交通 1 号线奥体中心站、西关什字站、迎门滩站。建设内容为奥体中心站附属人防工程建筑面积 42174 m²，其中防护区内面积为 31047 m²，防护区外面积为 11127 m²，平时主要建设商铺，商铺 26570 m²，配套用房 7793 m²，出入口、风亭 7811 m²。西关什字站附属人防工程建筑面积 86434 m²，其中防护区内面积为 68545 m²，防护区外面积为 17889 m²，平时主要建设商铺，商 44032 m²，停车库 19356 m²(停车位 490 个)，配套用房 15320 m²，出入口、风亭 7726 m²。迎门滩站附属人防工程建筑面积 47782 m²，其中防护区内面积为 38220 m²，防护区外面积为 9562 m²；平时主要建设商铺，商铺 8874 m²，超市 16327 m²，停车库 13177 m²(停车位 264 个)，配套用房 4260 m²，出入口、风亭 5144 m²。

3.2 项目建设单位

2015 年 05 月，中铁工程设计咨询集团有限公司编制《兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程项目可行性研究报告（上侧）》（奥体中心站、五里铺站、西关十字站）。

2015 年 04 月，中铁第一勘察设计院集团有限公司编制《兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程项目可行性研究

报告（下册）》（东方红广场站、迎门滩站）。

2015 年 05 月 14 日，国家人民防空办公室作出的《关于兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程项目可行性研究报告的批复》（国人防[2015]**号）。

依照《营业执照》，其基本信息如下：

名称	兰州市轨道交通有限公司
统一社会信用代码	91620100581185145N
住所	甘肃省兰州市城关区东岗东路 55 号
法定代表人	冯世川
注册资本	259150.325 万元
营业期限	自 2011 年 10 月 10 日至 2061 年 10 月 09 日
经营范围	兰州市轨道交通项目的投融资、建设、运营、管理；轨道交通产业多元化开发；土地资源开发；土地整理；房地产开发；商品房销售；房地产租赁经营；物业管理；工程管理服务；检验检测服务；软件开发；信息技术咨询服务；机械设备租赁经营（不含融资租赁）；仓储服务（不含危险化学品及其他禁止或需取得前置许可的项目）；网络系统集成；互联网信息服务（不含互联网新闻服务）；物联网应用技术、新能源技术研发、推广服务；软件开发；综合管理服务；市场营销咨询及策划；展览展示服务；会务服务；国内各类广告的设计、制作、代理及发布；停车场管理服务；汽车充电服务；公共设施管理；生态修复治理工程、环保工程、电力工程施工；园林绿化工程设计、施工；城市绿化管理；日用百货、建筑建材、五金交电、工艺品、地铁卡批发零售；水、电、暖费代收代缴业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）***
登记管理机关	兰州市市场监督管理局

3.3 项目批复文件

2013 年 08 月 07 日，甘肃省发展和改革委员会作出《关于兰州市城市轨道交通 1 号线一期工程可行性研究报告的批复》（甘发改交运[2013]1354 号），对兰州市发展改革委上报的《关于上报兰州市城市轨道交通 1 号线一期工程可行性研究报告的请示》（兰发改基础[2012]330 号）及北京城建设计研究总院有限责任公司对该工程可行性研究报告的评估报告经研究，同意建设兰州市城市轨道交通 1 号线一期工程。（1 号线）

2015 年 05 月 14 日，国家人民防空办公室作出的《关于兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程项目可行性研究报告的批复》（国人防[2015] **号），同意所报兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程可行性研究报告。

2015 年 05 月 20 日，甘肃省人民防空办公室作出的《关于转发国家人防办<关于兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程可行性研究报告的批复>的通知》（甘人防办发[2015] **号）。

2015 年 06 月 10 日，兰州市人民防空办公室作出的兰州市人民防空办公室转发甘肃省人民防空办公室《关于转发国家人民防空办公室<关于兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程可行性研究报告的批复>的通知》的通知（兰人防办发[2015] **号）。

2017 年 08 月 22 日，兰州市国土资源局根据《中华人民共和国物权法》等法律法规，经审查核实，准予登记颁发《不动产权证书》甘（2017）兰州市不动产权第 0035846 号。

2015年04月16日，兰州市人民政府经审查核实，准予登记，颁发《国有土地使用证》兰国用（2015）第A0039号。

2015年04月16日，兰州市人民政府经审查核实，准予登记，颁发《国有土地使用证》兰国用（2015）第A0041号。

2015年06月05日，兰州市人民政府经审查核实，准予登记，颁发《国有土地使用证》兰国用（2015）第C08224-C08226号。
（三份）（1号线）

2015年02月26日，兰州市国土资源局经依法批准，决定以划拨方式提供，并颁发《国有建设用地划拨决定书》甘拨A（兰[2015]7号）。（奥体中心）

2013年11月18日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，经审核，本用地项目符合城乡规划要求，颁发《建设用地规划许可证》地字第2013-169号。（奥体中心）

2014年07月03日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，经审核，本用地项目符合城乡规划要求，颁发《建设用地规划许可证》（地字第2014-049号）。（奥体中心）

2013年11月08日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，经审核，本用地项目符合城乡规划要求，颁发《建设用地规划许可证》地字第2013-156号。（西关）

2014年10月08日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，经审核，本用地项目符合城乡规划要求，颁

发《建设用地规划许可证》地字第 2014-079 号。（西关）

2015 年 02 月 26 日，兰州市国土资源局经依法批准，决定以划拨方式提供，并颁发《国有建设用地划拨决定书》甘拨 A(兰[2015]6 号)（西关）

2013 年 11 月 18 日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，经审核，本用地项目符合城乡规划要求，颁发《建设用地规划许可证》地字第 2013--167 号。（迎门滩）

2014 年 10 月 08 日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，经审核，本用地项目符合城乡规划要求，颁发《建设用地规划许可证》地字第 2014--081 号。（迎门滩）

2015 年 02 月 27 日，兰州市国土资源局经依法批准，决定以划拨方式提供，并颁发《国有建设用地划拨决定书》甘拨 A（兰[2015]11 号）。（迎门滩）

2015 年 06 月 29 日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，经审核，本建设工程符合城乡规划要求，颁发《建设工程规划许可证》（建字第兰规市政 2015055 号）。（奥体中心）

2015 年 06 月 29 日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，经审核，本建设工程符合城乡规划要求，颁发《建设工程规划许可证》（建字第兰规市政 2015052 号）。（西关）

2015 年 06 月 29 日，兰州市城乡规划局根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，经审核，本建设工程符合城乡规划要求，颁

发《建设工程规划许可证》建字第兰规市政 2015054 号。（迎门滩）

2016 年 03 月 23 日，国家人民防空办公室作出的《关于兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程初步设计文件的批复》（国人防[2016]53 号），同意所报兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程初步设计文件。

2016 年 04 月 05 日，甘肃省人民防空办公室作出的《关于转发国家人民防空办公室<关于兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程初步设计文件的批复>的通知》（甘人防办发[2016]40 号）。

2016 年 04 月 27 日，兰州市人民防空办公室转发甘肃省人民防空办公室《关于转发国家人民防空办公室<关于兰州市轨道交通 1 号线一期工程沿线站点附属人防工程初步设计文件的批复>的通知》的通知（兰人防办发[2016]26 号）。

2016 年 11 月 21 日，兰州市城乡建设局根据《中华人民共和国建筑法》的规定，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工，并颁发《建筑工程施工许可证》620101201611210101 号。（奥体中心）

2019 年 09 月 04 日，兰州市住房和城乡建设局根据《中华人民共和国建筑法》的规定，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工，颁发《建筑工程施工许可证》620101201909040102 号。（西关）

2017年05月27日，兰州市城乡建设局根据《中华人民共和国建筑法》的规定，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工，并颁发《建筑工程施工许可证》620101201705270102号。（迎门滩）

4、兰州市城区集中供热管网改造建设项目

4.1 项目基本情况

兰州市城区集中供热管网改造建设项目位于兰州市城区，建设内容：项目共涉及兰州四个区103家供热站和兰州市热力总公司66座热力站及13座供热站，本次债券主要针对兰州市热力总公司66座热力站及13座供热站，改造共供热面积486.80万平方米，管网改造296.368千米。项目建设期限：本项目预计于2022年4月开工，建设期3年，预计2025年建成。

4.2 项目建设单位

2020年04月，甘肃省建筑设计研究院有限公司编制《兰州市城区集中供热管网改造建设项目（2021—2023年）可行性研究报告》，载明项目实施主体单位为兰州市供热服务中心。

2020年10月23日，兰州市发展和改革委员会作出《关于兰州市城区集中供热管网改造建设项目可行性研究报告的批复》（兰发改[2020]413号），载明：项目实施单位为兰州市供热服务中心。

依照《事业单位法人证书》，其基本信息如下：

名称	兰州市供热服务中心
----	-----------

统一社会信用代码	126201004380406647
住所	兰州市城关区滨河东路 861 号
负责人	李有珍
注册资本	453 万元
营业期限	自 2020 年 03 月 26 日至 2025 年 03 月 26 日
营业范围	制定、实施城市供热管理法规；规划发展集中联片供热；审批城市热源的定点和建设；对全市供热单位实行行业管理；负责二热管网的筹建工作。
登记管理机关	兰州市事业单位登记管理局

4.3 项目批复文件

2020 年 10 月 23 日，兰州市发展和改革委员会作出《关于兰州市城区集中供热管网改造建设项目可行性研究报告的批复》（兰发改[2020]413 号），对兰州市住建局上报的《关于对<兰州市城区集中供热管网改造建设项目可行性研究报告>进行批复的请示》（兰建字[2020]371 号）进行审核，经研究，作出批复。

2020 年 4 月，兰州市工程咨询公司编制《兰州市城区集中供热管网改造建设项目（2020—2025 年）社会稳定风险评估报告》，载明项目建设单位为兰州市供热服务中心。

2020 年 05 月 12 日，兰州市项目投资评审中心作出《兰州市城区集中供热管网改造建设项目可行性研究报告评审会议纪要》（[2020]12 号）。

2020 年 06 月 12 日，兰州市项目投资评审中心作出《关于兰州市城区集中供热管网改造建设项目（2020—2025 年）可行性研究报告的评审报告》（兰评审可研[2020]24 号），对《兰州市城区

集中供热管网改造建设项目（2020—2025 年）可行性研究报告》进行了评审。

2021 年 03 月 26 日，兰州市自然资源局作出《关于商请办理兰州市城区集中供热管网改造建设项目建设工程规划许可证的复函》（兰资函[2021]325 号），对兰州市供热服务中心《关于商请办理兰州市城区集中供热管网改造建设项目建设工程规划许可证的函》（兰热服[2021]11 号）收悉，经核实，兰州市城区集中供热管网改造建设项目属于在各个小区内部场地中实施的老旧管网更新改造工程，不涉及城市公共热力管网的敷设，无需办理《建设项目用地预审与选址意见书》《建设用地规划许可证》及《建设工程规划许可证》等手续。

2021 年 12 月 20 日。兰州市住房和城乡建设局出具《<关于兰州市城区集中供热管网改造建设项目相关问题的请示>的回复》，对兰州市城区集中供热管网改造建设项目初步设计有关内容进行了说明。

（二）兰州新区项目 1 个

1、兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区项目

1.1 项目基本情况

本项目分为两期，一期项目位于兰州新区东侧撂荒地，由东侧北地块和东侧南地块组成，占地约 7.5 万亩；二期位于兰州新区西侧四荒区，由西区北地块和西区南地块组成，占地约 7.5 万亩。建设内容：一期东侧北地块规划营造经济林区、生态育林区，东侧南地块规划营

造经济林、林下养殖区及饲料植物种植区；二期西区北地块规划营造经济林区、生态育林区、中草药种植区、饲料植物种植区四大区域，西区南地块种植常规绿化树苗等；项目全部配套建设蓄水池、生产道路、管理用房等基础设施。。

1.2 项目建设单位

2019 年 11 月，陕西筑之健建设工程有限公司编制《兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区一期项目可行性研究报告》，载明：项目建设单位为兰州新区黄河上游生态修复投资有限公司。

2019 年 10 月，陕西筑之健建设工程有限公司编制《兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区项目二期可行性研究报告》，载明：项目建设单位为兰州新区黄河上游生态修复投资有限公司。

2020 年 03 月 06 日，兰州新区经济发展局（统计局）作出《关于兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区一期项目可行性研究报告的批复》（新经发[2020]53 号）。

2020 年 03 月 06 日，兰州新区经济发展局（统计局）作出《关于兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区项目二期可行性研究报告的批复》（新经发[2020]54 号）。

依照《营业执照》，其基本信息如下：

名称	兰州新区黄河上游生态修复投资有限公司
统一社会信用代码	91620100MA71DYKD8R
住所	甘肃省兰州市兰州新区地铁商务中心 1105
法定代表人	肖宏伟

注册资本	2000 万元
营业期限	自 2017 年 11 月 02 日至 2037 年 11 月 01 日
经营范围	生态环境综合治理及修复，包括水环境治理及其再生利用、土壤治理修复、固体废弃物治理、市政环卫；矿山地质环境治理、修复；土地腾退复耕；绿化管理、养护、病虫害防治服务；生态环境技术开发、转让、咨询、评估、技术服务；生态环境产业开发运营；生物技术推广服务；新材料技术推广服务；循环养殖技术推广服务；砂石料及商砼生产、销售；种植、养殖；中药材种植；林木育种和育苗；种子批发；林业产品批发；畜牧业饲料批发；有机肥和化肥批发；农用薄膜批发；土工材料等建材批发。（依法需经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）*****
登记管理机关	兰州新区市场监督管理局

1.3 项目批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，该项目已取得批复文件如下：

2020 年 03 月 06 日，兰州新区经济发展局（统计局）作出《关于兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区一期项目可行性研究报告的批复》（新经发[2020]53 号），对兰州新区黄河上游生态修复投资有限公司上报的《关于申请批复兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区一期项目可行性研究报告的请示》（新黄河上游发[2020]1 号）进行审核，经研究，同意该项目建设。

2020 年 03 月 06 日，兰州新区经济发展局（统计局）作出《关于兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区二期项目可行性研究报告的批复》（新经发[2020]54 号），对兰州新区黄河上游生态修复投资有限公司上报的《关于申请批复兰州新区黄河上游生态修复水

源涵养示范园区项目二期可行性研究报告的请示》（新黄河上游发[2020]2号）进行审核，经研究，同意该项目建设。

2020年04月15日，兰州新区经济发展局（统计局）作出《关于将兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区一期项目纳入兰州新区黄河流域生态保护重点建设项目库的批复》（新经发[2020]111号），对兰州新区黄河上游生态修复投资有限公司上报的《关于将兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区一期项目纳入兰州新区黄河流域生态保护重点建设项目库的请示》（新黄河上游发[2020]4号）进行审核，经研究，作出同意的批复。

2020年04月15日，兰州新区经济发展局（统计局）作出《关于将兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区项目二期纳入兰州新区黄河流域生态保护重点建设项目库的批复》（新经发[2020]112号），对兰州新区黄河上游生态修复投资有限公司上报的《关于将兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区项目二期纳入兰州新区黄河流域生态保护重点建设项目库的请示》（新黄河上游发[2020]3号）进行审核，经研究，作出同意的批复。

2019年11月06日，兰州新区城乡建设和交通管理局作出《关于办理兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区项目施工许可及消防审批的说明》，因本项目主要建设内容为生态修复、经济林种植及灌溉系统等配套设施，无需办理《建筑工程施工许可证》及消防审批。

2019年11月22日，兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示

范园区项目建设项目环境影响登记表。

2020 年 03 月 24 日，兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区项目建设项目二期环境影响登记表。

2019 年 11 月 05 日，兰州新区自然资源局作出《关于办理兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区项目规划手续的说明》，该项目用地性质属于农用地，无需办理《建设用地规划许可证》《建设工程规划许可证》。

2020 年 03 月 16 日，兰州新区自然资源局作出《关于办理兰州新区黄河上游生态修复水源涵养示范园区项目二期规划手续的说明》，该项目用地性质属于农用地，无需办理《选址意见书》《建设用地规划许可证》《建设工程规划许可证》。

2020 年 04 月 29 日，《不动产权证书》甘（2020）兰州新区不动产权第 9000001 号。（秦川镇保家窑村）

2020 年 04 月 29 日，《不动产权证书》甘（2020）兰州新区不动产权第 9000003 号。（秦川镇石门沟村）

2020 年 04 月 29 日，《不动产权证书》甘（2020）兰州新区不动产权第 9000004 号。（秦川镇西昌村）

2020 年 04 月 29 日，《不动产权证书》甘（2020）兰州新区不动产权第 9000005 号。（秦川镇源太村）

2020 年 04 月 29 日，《不动产权证书》甘（2020）兰州新区不动产权第 9000006 号。（西岔镇段家川村）

2020 年，《不动产权证书》甘（2020）兰州新区不动产权第

9000007 号。(西岔镇铎尖村)

2020 年 04 月 29 日,《不动产权证书》甘(2020)兰州新区不动产权第 9000008 号。(西岔镇西岔村)

2020 年,《不动产权证书》甘(2020)兰州新区不动产权第 9000009 号。(中川镇陈家井村)

2020 年 04 月 29 日,《不动产权证书》甘(2020)兰州新区不动产权第 9000011 号。(中川镇兔墩村)

2020 年 04 月 29 日,《不动产权证书》甘(2020)兰州新区不动产权第 9000012 号。(中川镇宗家梁村)

2020 年,《不动产权证书》甘(2020)兰州新区不动产权第 0003357 号。(中川镇赖家坡村)

2020 年,《不动产权证书》甘(2020)兰州新区不动产权第 0003358 号。(中川镇周家梁村)

2020 年 04 月 26 日,《不动产权证书》甘(2020)兰州新区不动产权第 0003359 号。(秦川镇西小川村)

二、项目预期收益与融资平衡安排

根据大信会计师事务所(特殊普通合伙)甘肃分所出具的《2021 年甘肃省专项债券(十九期)--兰州市项目财务评估报告》大信甘咨字(2021)第 00080 号(以下简称“《财务评估报告》”),基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求,本项目可以通过发行政府债券的进行融资以完成资金筹措,并以项目

建成后的专项收入、政府基金性收入和政府补贴收入作为债券还本付息的资金来源。

《财务评估报告》评估结论认为，通过对《项目收益与融资自求平衡方案》的分析评价，未发现本项目收益在债券存续期内出现不能覆盖债券还本付息的情况。

三、中介服务机构

1. 法律服务机构

兰州市财政局委托本所作为其法律顾问针对本期债券对应项目及其资金来源的合规性进行分析并出具法律意见书。本所系经甘肃省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有甘肃省司法厅于 2020 年 12 月 23 日核发的《律师事务所分所执业许可证》，统一社会信用代码：31620000MD0261275G。

2. 财务审计机构

兰州市财政局委托大信会计师事务所（特殊普通合伙）甘肃分所作为本期债券的审计机构。大信会计师事务所（特殊普通合伙）甘肃分所现持有兰州市城关区市场监督管理局于 2020 年 08 月 19 日核发的统一社会信用代码为 91620102MA7302E15T 的《营业执照》，甘肃省财政厅于 2020 年 09 月 01 日核发的分所执业证书编号为 5001509 的《会计师事务所执业证书》。

第三部分 结论性意见

综上所述，本所律师认为：

本期债券对应项目现阶段已取得了一定的政府批准手续；具有专业服务机构测算的项目收益与融资自求平衡；为本项目提供服务的法律服务机构、财务审计机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书正本五份，发行人和本所各执一份，其余三份供决策、申报本期债券之用，经承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

本法律意见书正本一式五份，无副本。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效。

（下接签字页）

（本页无正文，为《北京京师（兰州）律师事务所关于 2021 年甘肃省专项债券（十九期）——兰州市项目法律意见书》之签署页）

北京京师（兰州）律师事务所（公章）



经办律师： 刘玉红

刘玉红

王 威

王威

日期：二〇二一年十二月二十日

甘 肃 省 司 法 厅

证 明

刘玉红，女，身份证号 620102198501101126，律师执业证号 16201201211246856，转至北京京师（兰州）律师事务所从事专职律师，律师执业证正在办理中。

特此证明。



执业机构	北京京师（兰州） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201202010250849		
法律职业资格 或律师资格证号	20172113810027		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	王威
发证日期	2021 年 01 月 21 日	性 别	男
		身份证号	21138119941017611X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2020年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	兰州市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2021年6月至 2022年6月	备案日期	

北京京师（兰州）律师事务所

王威 17739811017