

2023 年甘肃省政府“一带一路”专项债券  
(一期)  
——2023 年甘肃省政府专项债券(一期)  
——酒泉市项目实施方案

酒泉市财政局  
二〇二三年三月

# 目 录

一、区域基本情况 .....	3
二、项目概况 .....	4
（一） 市本级 .....	4
酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目 .....	4
（二）瓜州县 .....	5
瓜州丝路文化数字展示中心建设项目 .....	5
三、项目投资估算及资金筹措方案 .....	6
四、项目预期收益、成本及融资平衡等情况 .....	9
（一）项目收入、成本预测 .....	9
（二）项目还本付息情况 .....	12
（三）资金平衡测算 .....	16
（四）其他需要说明的事项 .....	19
（五）小结 .....	19
五、事前绩效评估 .....	19
（一）项目实施的必要性、公益性、收益性 .....	19
（二）项目投资合规性与项目成熟度 .....	20
（三）项目资金来源和到位可行性 .....	20
（四）项目收入、成本、收益预测合理性 .....	21
（五）项目偿债计划可行性和偿债风险点 .....	21
六、本次发行债券项目存在的风险及预防措施 .....	21
（一）市场风险 .....	21
（二）财务风险 .....	22
（三）管理风险 .....	22
（四）经营风险 .....	23

## 一、区域基本情况

酒泉因“城下有泉”“其水若酒”而得名，境内有莫高窟、安西锁阳城、酒泉公园、敦煌雅丹国家地质公园等旅游景点，是敦煌艺术的故乡、现代航天的摇篮、新中国石油工业和核工业的发祥地，也是国家风电基地、新能源装备制造业生产基地、全国重要的石油化工基地、矿产品采选冶炼基地、商品粮棉基地、瓜果蔬菜基地，为甘肃服务业综合改革试点城市，先后荣获影响世界的中国文化旅游名城、中国最具国际影响力旅游目的地等荣誉称号。

2020-2022 年酒泉市分别实现生产总值 657.70 亿元、762.70 亿元、840.90 亿元，一般公共预算收入 36.16 亿元、42.31 亿元、37.30 亿元，政府性基金收入 12.24 亿元、11.74 亿元、21.96 亿元。详细数据见表 1：

**表1：酒泉市2020-2022年财政经济数据**

**单位：亿元**

2020-2022年经济基本状况			
年份	2020年	2021年	2022年
地区生产总值（亿元）	657.70	762.70	840.90
一般预算收支			
一般公共预算收入	36.16	42.31	37.30
一般公共预算支出	153.90	153.72	183.20
政府性基金预算收支			
政府性基金收入	12.24	11.74	21.96
政府性基金支出	42.08	43.24	63.63
国有资本经营预算收支			
国有资本经营收入	0.26	0.6	0.20

国有资本经营支出	0.05	0.3	0.16
地方政府债务状况（亿元）			
截至2022年末地方政府债务余额			228.29
截至2022年底地方政府债务限额			250.92

## 二、项目概况

本期专项债券酒泉市共 2 个项目，其中市本级 1 个项目，瓜州县 1 个项目，具体项目情况如下：

### （一）市本级

#### 酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目

建设地点：本项目建设地点位于酒泉经济技术开发区南园。

主要内容：项目用地面积约 102 亩，建筑面积约 4 万平方米，分两期建成，其中，一期建设海关监管仓，计划建设建筑面积为 20000 平方米监管仓库，按标准建设检测设施及功能用房；二期建设海关保税仓，计划建设建筑面积为 20000 平保税仓库，按标准建设检测设施及功能用房。并根据实际需求，完善建设与项目相关的配套设施。

建设期限：本项目建设期为 8 个月，2023 年 3 月底至 2023 年 12 月底。

建设单位：酒泉经济技术开发区产业投资（集团）有限公司

统一社会信用代码：91620900MA72XRBJ0C

地址：甘肃省酒泉市肃州区工业园区（西园）风光大厦

法定代表人：何军亮

注册资本：100000 万元

营业期限：2018-05-03 至无固定期限

经营范围：授权经营管理国有资产；负责酒泉经济技术开发区道路、绿化、供热、供水、排水、供气、污水处理、生活垃圾及固废垃圾的处理、污泥处理等公共基础设施及相关产业建设、运营和管理；土地开发建设及综合配套工程服务；风光电新能源项目、物流运输项目、文化旅游项目的开发建设和经营管理；低碳技术的研发与推广应用；新能源装备的研制、销售、检测、运行维护服务；会议及展览服务；房地产开发、销售；房屋租赁；场地租赁（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

登记机关：酒泉市市场监督管理局

## （二）瓜州县

### 瓜州丝路文化数字展示中心建设项目

建设地点：位于瓜州县浦泉镇小康路南侧，县府街北侧常乐路西侧、广至路东侧。

主要内容：本项目总建筑面积 20800 m<sup>2</sup>，其中：地上建筑面积 17980 m<sup>2</sup>，包括接待大厅 1000 m<sup>2</sup>，简餐厅 400 m<sup>2</sup>，休息厅 800 m<sup>2</sup>，沉浸式数字体验中心 1500 m<sup>2</sup>，数字展示区 1500 m<sup>2</sup>，博物馆 7000 m<sup>2</sup>，书吧、咖啡、青少年活动区 760 m<sup>2</sup>，研学办公区 1300 m<sup>2</sup>，管理及辅助用房 500 m<sup>2</sup>，文化

旅游指挥中心 480 m<sup>2</sup>，檐廊及其它辅助空间 1840 m<sup>2</sup>；地下建筑面积 2820 m<sup>2</sup>，包括机房、库房、标本室等。

建设期限：本项目建设期为 3 年，2023 年 3 月至 2025 年 12 月。

项目实施单位：瓜州县博物馆

统一社会信用代码：126221267677413060

住所：瓜州县渊泉镇县府大道 52 号

法定代表人：陈媛媛

经费来源：财政补助

开办资金：1149 万

有效期：自 2020 年 12 月 29 日至 2025 年 12 月 29 日

业务范围：文物征集、收藏保存，弘扬民族文化。藏品展览展示、文物保护管理；文物价值研究和学术交流、文博人员培训；开展爱国主义教育、配合考古发掘；参与县域内文保项目的方案编制、申报、实施及验收；对非国有博物馆、纪念馆进行业务指导。

登记机关：瓜州县事业单位登记管理局

### **三、项目投资估算及资金筹措方案**

本期债券酒泉市共涉及 2 个项目，项目总投资合计 51507.72 万元，其中建设资金 48850.77 万元，发行费用 40.70 万元，建设期利息 2616.25 万元。项目资金筹措合计 51507.72 万元，其中本期发行债券 17000.00 万元，后期拟

发行债券 23700.00 万元,企业自筹及其他方式融资 10807.72 万元。具体详见下表:

**表2：投资及资金筹措表**

**单位：万元**

项目名称	总投资					资金筹措方案							
						专项债券			财政资金	自有资金及其他融资	市场化融资	小计	已完成市场化融资
	建设资金	发行费用	建设期利息	小计	已完成项目投资额	已发行	本期发行	后期发行					
酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目	16704.00	13.50	236.25	16953.75	0.00	0.00	7000.00	6500.00	0.00	3453.75	0.00	16953.75	0.00
瓜州丝路文化数字展示中心建设项目	32146.77	27.20	2380.00	34553.97	0.00	0.00	10000.00	17200.00	0.00	7353.97	0.00	34553.97	0.00
合计	48850.77	40.70	2616.25	51507.72	0.00	0.00	17000.00	23700.00	0.00	10807.72	0.00	51507.72	0.00

资金筹措遵循以下原则：

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行专项债券从社会筹资。

#### **四、项目预期收益、成本及融资平衡等情况**

##### **（一）项目收入、成本预测**

本期专项债券酒泉市共涉 2 个项目，根据项目所在地区发展和改革委员会批复的可行性研究报告、物价局批复的文件等规定的价格进行预测，销售量根据可行性研究报告预测的数据进行预测。各项税金根据可行性研究报告预测。具体情况如下：

##### **1. 酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目**

项目预期收入来自于报关报检费收入、拆装综合服务费用收入、场内外运输费收入、仓储费收入。参考可行性研究报告及相关行业报告；报关报检费收入：报关报检综合服务费按 100 元/单估算，每月 6667 单，预计报关报检费用 800.40 万元/年；拆装综合服务费用收入：拆装综合服务费用平均每单按照 250 元估算，每月完成 2800 单，预计拆装

综合服务费用 840.00 万元/年；场内外运输费收入：场内外运输费平均每单按 120 元估算，每月完成 2500 单，预计运输收入 360.00 万元/年；仓储费收入：仓储面积 34,000.00 m<sup>2</sup>，运营能力为 80%，仓储费平均每平方 85.78 元/月，年仓储费用收 2,799.86 万元。经测算，预计债券存续期间内项目收入为 93,598.05 万元。项目运营成本主要包括原材料、燃料及动力、人员薪酬、折旧费、维修费、其他费用。经测算，预计债券存续期间内运营成本为 51,936.50 万元。

按照上述情况，项目在专项债券存续期 20 年内收入、成本和收益如下表：

**表3：项目收入、成本、收益预测表**

**单位：万元**

年度	收入	成本	税金	收益
2023年				0.00
2024年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2025年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2026年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2027年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2028年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2029年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2030年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2031年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2032年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2033年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2034年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2035年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2036年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2037年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28

2038年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2039年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2040年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2041年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2042年	4799.90	2663.41	280.21	1856.28
2043年	2399.35	1331.37	140.07	927.91
合计	93597.45	51936.16	5464.06	36197.23

## 2. 瓜州丝路文化数字展示中心建设项目

项目预期收入来自于门票收入和场租收入。参考可行性研究报告及相关行业报告，项目自 2026 年开始投入使用，年接待游客 77.37 万人，门票 90 元/人，年门票收入 6,963.30 万元，以后年度月接待游客增长率 10%，月接待人数到 12 万人为接待峰值；可出租场地 786.00m<sup>2</sup>，月租金 1.9 元/m<sup>2</sup>，年场租收入 54.51 万元。经测算，预计债券存续期间内项目收入为 146,424.98 万元。项目运营成本主要包外购燃料及动力、人员薪酬、折旧费、维修费、营业费用、管理费用、其他费用。经测算，预计债券存续期间内运营成本为 52,202.35 万元。

按照上述情况，项目在专项债券存续期 20 年内收入、成本和收益如下表：

**表4：项目收入、成本、收益预测表**

单位：万元				
年度	收入	成本	税金	收益
2023年				0.00
2024年				0.00
2025年				0.00

2026年	7017.81	2719.87	327.40	3970.54
2027年	7234.71	2762.17	340.90	4131.64
2028年	7412.91	2796.92	352.00	4263.99
2029年	7609.11	2835.18	364.21	4409.72
2030年	7824.21	2877.12	377.60	4569.49
2031年	8014.11	2914.15	389.43	4710.53
2032年	8158.11	2942.23	398.39	4817.49
2033年	8287.71	2967.50	406.46	4913.75
2034年	8428.11	2994.88	415.21	5018.02
2035年	8579.31	3024.36	424.63	5130.32
2036年	8702.61	3048.41	432.31	5221.89
2037年	8832.21	3073.68	440.37	5318.16
2038年	8969.91	3100.53	448.94	5420.44
2039年	9059.91	3118.08	454.55	5487.28
2040年	9146.31	3134.93	459.92	5551.46
2041年	9207.51	3146.86	463.73	5596.92
2042年	9271.41	3159.32	467.71	5644.38
2043年	4669.01	1586.16	235.93	2846.92
合计	146424.98	52202.35	7199.69	87022.94

## （二）项目还本付息情况

### 1. 酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目

本项目本次申请发行 7,000.00 万元，假设债券票面利率 3.50%，期限 20 年；后期拟发行规模 6,500.00 万元，假设债券融资利率 3.50%，期限 20 年，按每年支付债券利息，到期支付本金并支付最后一期利息，自发行之日起 20 年债券存续期还本付息情况见下表：

**表5：本期发行债券还本付息表**

**单位：万元**

年度	期初本金余额	本期偿还	期末本金余额	融资利率	应付利息
第一年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第二年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第三年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第四年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第五年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第六年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第七年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第八年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第九年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第十年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第十一年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第十二年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第十三年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第十四年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第十五年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第十六年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第十七年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第十八年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第十九年	7,000.00		7,000.00	3.50%	245.00
第二十年	7,000.00	7,000.00		3.50%	245.00
合计		7,000.00			4,900.00

**表6：后期拟发行债券还本付息表**

**单位：万元**

年度	期初本金余额	本期偿还	期末本金余额	融资利率	应付利息
第一年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第二年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第三年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第四年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第五年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第六年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第七年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第八年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第九年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50

第十年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第十一年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第十二年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第十三年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第十四年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第十五年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第十六年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第十七年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第十八年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第十九年	6,500.00		6,500.00	3.50%	227.50
第二十年	6,500.00	6,500.00		3.50%	227.50
合计		6,500.00			4,550.00

## 2. 瓜州丝路文化数字展示中心建设项目

本项目本次申请发行 10,000.00 万元，假设债券票面利率 3.50%，期限 20 年；后期拟发行规模 17,200.00 万元，假设债券融资利率 3.50%，期限 20 年，按每年支付债券利息，到期支付本金并支付最后一期利息，自发行之日起 20 年债券存续期还本付息情况见下表：

**表7：本期发行债券还本付息表**

**单位：万元**

年度	期初本金余额	本期偿还	期末本金余额	融资利率	应付利息
第一年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第二年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第三年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第四年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第五年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第六年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第七年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第八年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00

第九年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第十年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第十一年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第十二年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第十三年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第十四年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第十五年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第十六年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第十七年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第十八年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第十九年	10,000.00		10,000.00	3.50%	350.00
第二十年	10,000.00	10,000.00		3.50%	350.00
合计		10,000.00			7,000.00

**表8：后期拟发行债券还本付息表**

**单位：万元**

年度	期初本金余额	本期偿还	期末本金余额	融资利率	应付利息
第一年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第二年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第三年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第四年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第五年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第六年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第七年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第八年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第九年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第十年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第十一年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第十二年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第十三年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第十四年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第十五年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00

第十六年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第十七年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第十八年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第十九年	17,200.00		17,200.00	3.50%	602.00
第二十年	17,200.00	17,200.00		3.50%	602.00
合计		17,200.00			12,040.00

### （三）资金平衡测算

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）相关规定，对本期酒泉市项目进行资金平衡测算。本期债券共2个项目，项目债券存续期20年内项目可实现收入合计240,022.43万元，扣除成本104,138.51万元及税金12,663.75万元后收益为123,220.17万元，再扣除发行费用40.70万元后可还款金额为123,179.47万元。本期债券项目发行债券累计支付本息69,230.70万元，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为1.78。具体情况如下：

**表 9：项目收益平衡表**

**单位：万元**

项目名称	项目收入	成本	税金	收益	债券发行费用	借款及其他融资本息	可还款金额	融资本息	覆盖倍数
酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目	93,597.45	51,936.16	5,464.06	36,197.23	13.50	0.00	36,183.73	22,963.50	1.58
瓜州丝路文化数字展示中心建设项目	146,424.98	52,202.35	7,199.69	87,022.94	27.20	0.00	86,995.74	46,267.20	1.88
合计	240,022.43	104,138.51	12,663.75	123,220.17	40.70	0.00	123,179.47	69,230.70	1.78

综上，2023 年甘肃省政府“一带一路”专项债券（一期）——2023 年甘肃省政府专项债券（一期）——酒泉市项目共计 2 个，金额合计 17000.00 万元，可实现预期收益与融资本息平衡。

#### **（四）其他需要说明的事项**

根据《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）规定，因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。项目建设期利息通过企业自筹解决。

#### **（五）小结**

2023 年甘肃省政府“一带一路”专项债券（一期）——2023 年甘肃省政府专项债券（一期）——酒泉市发行债券 17000.00 万元，期限 20 年，用于酒泉市 2 个项目建设，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 1.78 倍，项目预期收益与融资可达平衡。

### **五、事前绩效评估**

#### **（一）项目实施的必要性、公益性、收益性**

酒泉市本期发行债券涉及项目是群众期盼、经济社会效益明显、政府当前急需实施的政府投资项目，项目均为有一

定收益的公益性项目。本次酒泉市本期 2 个项目均已通过国家发改委、财政部审核。申请专项债券资金用于陆港及文旅等项目建设。项目收益已通过甘肃广合会计师事务所有限公司评估。

## **（二）项目投资合规性与项目成熟度**

本期债券对应项目已取得了可行性研究报告批复等相关前期准备材料文件。酒泉市财政局委托甘肃广合会计师事务所有限公司、甘肃恒亚律师事务所针对本期债券对应项目投资及其资金来源的合规性进行分析，并出具《财务评估报告》、《法律意见书》。

本期债券对应项目已取得了可行性研究报告批复等，债券资金下达后能够尽早使用，形成实物工作量。酒泉市财政局委托甘肃广合会计师事务所有限公司、甘肃恒亚律师事务所针对本期债券对应项目成熟度进行分析并出具《财务评估报告》、《法律意见书》。

## **（三）项目资金来源和到位可行性**

项目资金筹措遵循投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能，同时发行专项债券从社会筹资的原则。酒泉市财政局委托甘肃广合会计师事务所有限公司基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，针对项目资金来源和到位可行性出具项目《财务评估

报告》。

#### **（四）项目收入、成本、收益预测合理性**

本期债券根据项目所在地区发展和改革委员会批复的可行性研究报告、物价局批复的文件以及企业财务数据等进行项目收入、成本、收益预测。酒泉市财政局委托甘肃广合会计师事务所有限公司作为本期债券的评估机构，出具项目收入、成本、收益预测及收益与融资自求平衡的《财务评估报告》。

#### **（五）项目偿债计划可行性和偿债风险点**

酒泉市本期发行债券 17000.00 万元，期限 20 年，用于酒泉市 2 个项目建设，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 1.78 倍，项目预期收益与融资可达平衡。项目建成后的专项收入、政府基金性收入和政府补贴收入作为债券还本付息的资金来源。

### **六、本次发行债券项目存在的风险及预防措施**

#### **（一）市场风险**

市场风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和

债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

## （二）财务风险

财务风险：由于部分项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

## （三）管理风险

管理风险：债券项目具有回款周期不确定、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：要求各项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施

工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

#### （四）经营风险

经营风险：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注市场价格变动情况，加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。