

甘 肃 恒 亚 律 师 事 务 所

关于

2023 年甘肃省政府“一带一路”专项债券(一期)
——2023 年甘肃省政府专项债券(一期)

法 律 意 见 书

二〇二三年三月

地址：兰州市安宁区北滨河西路 859 号黄河印象商务大厦 25 楼

电话： 0931-7701670 传真： 0931-7701670 邮编： 730070

目 录

第一部分 引 言	1
一、主要法律依据	1
二、律师声明	1
第二部分 正 文	4
一、本期债券项目基本情况	4
二、酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目	4
三、瓜州丝路文化数字展示中心建设项目	6
四、项目预期收益与融资平衡安排	7
五、中介服务机构	7
六、结论意见	7

甘肃恒亚律师事务所
关于 2023 年甘肃省政府“一带一路”专项债券(一期)
---2023 年甘肃省政府专项债券(一期)
法 律 意 见 书

致：酒泉市财政局

本所接受委托，对 2023 年甘肃省政府“一带一路”专项债券(一期)---2023 年甘肃省政府专项债券(一期)对应项目情况之合规性核查事宜出具本法律意见书。

本所依据《地方政府专项债券发行管理暂行办法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》以及相关法律、法规及规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本《法律意见书》。

第一部分 引言

一、主要法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《国家发展改革委办公厅关于印发〈项目收益债券管理暂行办法〉的通知》（发改办财金[2015]2010号）
3. 《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）
4. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）
5. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）
6. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）
7. 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）
8. 《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）
9. 《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）
10. 《财政部 发展改革委关于印发〈地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单〉的通知》（财预〔2021〕115号）

二、律师声明

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本法律意见书系本所律师根据出具日以前已经发生或存在的事实和我国相关法律、法规、规章、司法解释及其它规范性文件的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解及对相关法律、法规、规章及司法解释的理解而出具。本所律师认定某些事件是否合法有效是以该等事件所发生时应当适用的法律、法规、规章和规范性文件为依据，并充分考虑了政府有关主管部门给与的批准和确认。
2. 本所仅就与本期债券对应项目及其资金来源情况有关的法律问题发表意见，而不对其他事项发表意见。本所不对有关会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表意见，本法律意见书中对有关会计报表/报

告、审计报告、资产评估报告或资信评级报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据和结论的真实性和准确性做出任何明示或者默示的保证，对于这些文件的内容本所并不具备核查和做出评价的适当资格。

3. 在本所律师为出具本法律意见书而进行的调查过程中，已得到贵单位如下确认和保证：

(1) 已提供本次工作所需的真实、准确、完整和有效的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明或口头的陈述和说明；

(2) 一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假或误导和重大遗漏之处；

(3) 所提供的有关副本材料或复印件与正本或原件一致和相符；

(4) 所提供的文件上的签字、盖章是真实的，并已履行该等签字和盖章所需的法定程序，获得合法授权；

(5) 所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实相一致。

4. 为出具本法律意见书之目的，本所律师对于贵单位提供的所有相关文件、资料及说明已经进行了法律审查，并据此做出相关判断。

5. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依据有关政府部门、贵单位或其他有关单位和个人出具的证明文件出具法律意见。

6. 本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券对应项目所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对贵单位的行为以及本期债券对应项目的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

7. 对于意见书中涉及的财务、评级、评估等数据，本所律师均系引用，请以贵单位聘请的会计师/评估师等专业人员所作的专业核查和判断为准。

8. 本所同意贵单位部分或全部在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求引用法律意见书的内容，但贵单位做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵单位的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵单位已书面告知并经本所律师确认，本所律师不承担相应法律责任。

9. 本法律意见书的标题仅为方便查阅而使用，不得用于解释本法律意见书。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵单位提供的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下。

第二部分 正文

一、本期债券项目基本情况

根据酒泉市财政局提供的《2023 年甘肃省政府“一带一路”专项债券(一期)---2023 年甘肃省政府专项债券(一期)实施方案》(以下简称“《项目实施方案》”),本期专项债券酒泉市共涉及 2 个项目,其中市本级涉及 1 个项目,瓜州县涉及 1 个项目。本期拟发行债券 17000.00 万元。具体项目情况如下:

(一) 市本级

酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目,建设地点:本项目建设地点位于酒泉经济技术开发区南园。主要建设内容:项目用地面积约 102 亩,建筑面积约 4 万平方米,分两期建成,其中,一期建设海关监管仓,计划建设建筑面积为 20000 平方米监管仓库及海关办公楼,按标准建设检测设施及功能用房;二期建设海关保税仓,计划建设建筑面积为 20000 平方米保税仓库,按标准建设检测设施及功能用房。并根据实际需求,完善建设与项目相关的配套设施。建设期限:本项目建设期为 8 个月,2023 年 3 月底至 2023 年 12 月底。

(二) 瓜州县

瓜州丝路文化数字展示中心建设项目,建设地点:位于瓜州县蒲泉镇小康路南侧,县府街北侧常乐路西侧、广至路东侧。主要建设内容:本项目总建筑面积 20800 m²,其中:地上建筑面积 17980 m²,包括接待大厅 1000 m²,简餐厅 400 m²,休息厅 800 m²,沉浸式数字体验中心 1500 m²,数字展示区 1500 m²,博物馆 7000 m²,书吧、咖啡、青少年活动区 760 m²,研学办公区 1300 m²,管理及辅助用房 500 m²,文化旅游指挥中心 480 m²,檐廊及其它辅助空间 1840 m²;地下建筑面积 2820 m²,包括机房、库房、标本室等。建设期限:本项目建设期为 5 年,2023 年 3 月初至 2025 年 12 月底。

二、酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目

(一) 项目建设单位

根据酒泉经济技术开发区管理委员会下发《关于酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目可行性研究报告的批复》（酒经管批[2022]66号），该项目建设单位为酒泉经济技术开发区产业投资（集团）有限公司，根据统一社会信用代码证书，基本信息如下：

机构名称	酒泉经济技术开发区产业投资（集团）有限公司
统一社会信用代码	91620900MA72XRBJ0C
地址	甘肃省酒泉市肃州区工业园区（西园）风光大厦
法定代表人	何军亮
注册资本	100000 万元
营业期限	2018-05-03 至 无固定期限
经营范围	授权经营管理国有资产；负责酒泉经济技术开发区道路、绿化、供热、供水、排水、供气、污水处理、生活垃圾及固废垃圾的处理、污泥处理等公共基础设施及相关产业建设、运营和管理；土地开发建设及综合配套工程服务；风光电新能源项目、物流运输项目、文化旅游项目的开发建设和经营管理；低碳技术的研发与推广应用；新能源装备的研制、销售、检测、运行维护服务；会议及展览服务；房地产开发、销售；房屋租赁；场地租赁（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。
登记机关	酒泉市市场监督管理局

（二）项目相关批复文件

2022年9月30日，酒泉经济技术开发区管理委员会下发《关于酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目立项的批复》（酒经管批[2022]65号），对酒泉经济技术开发区产业投资（集团）有限公司《关于酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目立项的请示》（酒

经产投[2022]147号），经研究，作出批复。

2022年10月13日，酒泉经济技术开发区管理委员会下发《关于酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目可行性研究报告的批复》（酒经管批[2022]66号），对酒泉经济技术开发区产业投资（集团）有限公司《关于上报酒泉陆港型国家物流枢纽海关监管作业场所建设项目可行性研究报告的报告》（酒经产投[2022]148号）经研究，同意审查通过。

三、瓜州丝路文化数字展示中心建设项目

（一）项目建设单位

根据瓜州县发展和改革局下发的《关于瓜州丝路文化数字展示中心建设项目可行性研究报告的批复》（瓜发改项发[2022]8号），项目建设单位为瓜州县博物馆，根据事业单位法人证书，基本信息如下：

名称	瓜州县博物馆
统一社会信用代码	126221267677413060
住所	瓜州县渊泉镇县府大道52号
法定代表人	陈媛媛
经费来源	财政补助
开办资金	1149万
有效期	自2020年12月29日至2025年12月29日
业务范围	文物征集、收藏保存，弘扬民族文化。藏品展览展示、文物保护管理；文物价值研究和学术交流、文博人员培训；开展爱国主义教育、配合考古发掘；参与县域内文保项目的方案编制、申报、实施及验收；对非国有博物馆、纪念馆进行业务指导。
登记机关	瓜州县事业单位登记管理局

（二）项目相关批复文件

2022年2月14日，瓜州县发展和改革局下发的《关于瓜州丝路文化数字展示中心建设项目可行性研究报告的批复》（瓜发改项发[2022]8号），对瓜州县文旅局转报的《瓜州县博物馆关于上报瓜州丝路文化数

字展示中心建设项目可行性研究报告的报告》（瓜文发[2022] 59 号）经研究，作出批复，同意该可行性研究报告。

四、项目预期收益与融资平衡安排

根据甘肃广合会计师事务所有限公司出具的《2023 年甘肃省政府“一带一路”专项债券(一期)——2023 年甘肃省政府专项债券(一期)财务评估报告》（以下简称“《财务评估报告》”），基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，根据其对当前国内融资环境的研究，认为本次通过发行专项债券，项目预期收益为本次发行债券提供了充足、稳定的现金流入，作为还本付息的资金来源。

《财务评估报告》评估结论认为，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、中介服务机构

1. 法律服务机构

酒泉市财政局委托本所作为其法律顾问针对本期债券对应项目及其资金来源的合规性进行分析并出具法律意见书。本所系经甘肃省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有甘肃省司法厅于 2021 年 9 月 24 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31620000665405707M。

2. 财务审计机构

酒泉市财政局委托甘肃广合会计师事务所有限公司作为本期债券的审计机构。甘肃广合会计师事务所有限公司现持有兰州市工商行政管理局于 2017 年 12 月 12 日核发的统一社会信用代码为 91620100767737040G 的《营业执照》、甘肃省财政厅于 2017 年 10 月 16 日核发的执业证书编号为 62010111 的《会计师事务所执业证书》。

六、结论意见

综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，最终发表意见如下：

1、本期专项债券对应项目均为具有一定收益的公益性项目，专项债

券募集资金可形成国有资产，符合地方政府专项债券发行要求。

2、本期专项债券对应项目实施单位系依法设立、合法存续的事业单位、国有企业，具有实施项目的主体资格。

3、本期专项债券对应项目目前均已取得立项批复，具备实施条件并按照项目实施进度取得了现阶段相关政府部门的批准或许可。

4、本期专项债券对应项目具有专业测算的项目收益与融资自求平衡；

5、为本项目提供服务的法律服务机构、财务审计机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书正本五份，发行人和本所各执一份，其余三份供决策、申报本期债券之用，经承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（此页无正文，为《甘肃恒亚律师事务所关于 2023 年甘肃省政府“一带一路”专项债券（一期）——2023 年甘肃省政府专项债券（一期）法律意见书》之签字盖章页）

甘肃恒亚律师事务所（公章）



经办律师：杨利华

张萌强

杨利华

张萌强

2023 年 3 月 7 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31620000665405707M

甘肃恒亚
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

甘肃省司法厅

发证日期：

2021 年 09 月 24 日

No. 70113048

中华人民共和国司法部监制

执业机构	甘肃恒亚律师事务所	 	
执业证类别	兼职律师		
执业证号	16201200621749402		
法律职业资格 或律师资格证号	A20056201020010		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	杨利华
发证日期	2017年01月04日	性别	女
		身份证号	152622197907074524

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2020年度	考核年度	2021年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关		备案机关	甘肃省兰州市司法厅 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2021年6月至 2022年6月	备案日期	2022年6月至 2023年6月

执业机构 甘肃恒亚律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201201710415843

法律职业资格
或律师资格证号 A20146201050494

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2017年03月25日



持证人 张萌强

性 别 男

身份证号 622424199212080411