
北京德恒（兰州）律师事务所

关于

2023 年甘肃省收费公路专项债券(二期)

——2023 年甘肃省专项债券(十期)

庆阳市项目的

法律意见



北京德恒（兰州）律师事务所
DeHeng Law Offices (LanZhou)

甘肃省兰州市城关区雁园路 601 号甘肃省商会大厦 14-15 楼

电话:0931-8260111 传真:0931-8260111 邮编:730010

目 录

一、项目建设单位基本情况	3
二、项目基本情况	3
三、项目收益和融资自求平衡情况	4
四、中介服务机构	5
（一）会计师事务所	5
（二）律师事务所	5
五、结论性意见	5

北京德恒（兰州）律师事务所

关于 2023 年甘肃省收费公路专项债券（二期）

——2023 年甘肃省专项债券（十期）

庆阳市项目的法律意见

庆阳市财政局：

北京德恒（兰州）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见的资格。本所接受庆阳市财政局的委托，担任 2023 年甘肃省收费公路专项债券（二期）——2023 年甘肃省专项债券（十期）庆阳市项目（以下简称“本项目”）的专项法律顾问。本所指派杨小军律师、兰亚红律师（以下合称“本所律师”）作为本次专项法律服务的经办律师。

为出具本《法律意见》，本所及本所律师作出如下声明：

1. 本所律师依据出具本法律意见书之前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的相关批准、确认。本所律师已经严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师在工作过程中，已得到项目单位的保证：即公司业已向本所律师提供了本所律师认为制作法律意见书所必需的原始书面材料、副本材料和口头证言，其所提供的文件和材料是真实、完整和有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于相关部门及中介机构向本所律师提供的一切应提供的文件资料。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律

文件之一，随同其他材料一同报送；愿意本法律意见书作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所律师仅就项目所涉及的法律问题进行核查，不对有关专项评价报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师同意本法律意见书部分或全部内容在发行文件中自行引用，但相关机构作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》《地方政府专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》《地方政府债券发行管理办法》等法律、法规及规范性文件的有关规定，在充分核查验证的基础上，出具如下法律意见。

一、项目建设单位基本情况

经核查，2023 年甘肃省政府收费公路专项债券（二期）——2023 年甘肃省政府专项债券（十期）庆阳市项目有 1 个，项目建设单位基本情况如下。

经查，G309 线合水（老城）至西峰段工程的建设单位是庆阳市高等级公路项目建设管理办公室。根据庆阳市高等级公路项目建设管理办公室提供的《事业单位法人证书》，其基本情况如下：

名称	庆阳市高等级公路项目建设管理办公室
统一社会信用代码	12621000MB0589468C
住所	庆阳市西峰区秦霸岭西路 7 号庆阳市公路局 3 楼
法定代表人	耿宏林
经费来源	财政全额拨款
开办资金	100 万元
宗旨和业务范围	负责组织实施庆阳市高等级公路项目。根据市政府授权，承担打庆、南太、庆平高等级公路 PPP 项目合同谈判签署，依据有关法律法规政策、行业技术标准和合同约定，对项目投融资、建设、运营、移交、专项补助资金管理使用等项目实施过程中进行监管和绩效考核，完成市委、市政府和主管部门交办的其他工作任务。
举办单位	庆阳市交通运输局

综上，本所律师认为，上述项目建设单位为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。

二、项目情况

（一）项目基本情况

1. 项目名称：G309 线合水（老城）至西峰段工程。
2. 路线方案：本项目起点位于合水县老城镇王台子村，与既有 G309 线顺接，途经店子乡、合水县城、何家畔镇、赤城乡、温泉镇，终点位于西峰区陇东学院东侧，设置互通立交与 G244 线庆阳过境段相接，路线长 54.48 公里。同步建设太莪连接线 17.3 公里。

3. 建设规模及技术标准：主线采用双向四车道一级公路技术标准，设计速度 80 公里/小时，路基宽度 25.5 米。太莪连接线采用三级公路技术标准，设计速度 40 公里/小时，路基宽度 8.5 米。路面采用沥青混凝土结构。桥涵设计汽车荷载等级采用公路一 I 级，其他技术指标按交通运输部颁布的《公路工程技术标准》(JTG B01 - 2014)规定执行。

全线设置 3 处互通式立交（合水立交、何家畔立交、西峰东枢纽立交），服务区 1 处，养护工区 1 处，主线收费站 1 处（含收费广场）。

3. 项目投资及资金来源：项目计划总投资 77.89 亿元，资金来源：资本金约 25.02 亿元，占总投资的 32.12%，其余由市安排非债务性资金解决，其余资金通过发行政府收费公路专项债券解决。

（二）取得的批复手续

2021 年 12 月 28 日，甘肃省交通运输厅下发《关于 G309 线合水（老城）至西峰段工程可行性研究报告的批复》（甘交许可[2021]607 号），批复同意该项目的建设。

2021 年 12 月 7 日，甘肃省自然资源厅下发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 620000202100048 号），审核认为本项目符合国土空间用途管制要求。

综上，本所律师认为，上述项目属于具有收益的公益性项目，符合《地方政府债券发行管理办法》第二条的相关规定；且，上述项目已经依法取得相关部门的批复手续，符合产业政策和地区发展规划。

三、项目收益和融资自求平衡情况

2023 年 2 月 28 日，甘肃广合会计师事务所有限公司出具了《2023 年甘肃省政府收费公路专项债券（二期）——2023 年甘肃省专项债券（十期）G309 线合水（老城）至西峰段专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》（以下简称“《财务评估报告》”）。根据上述《财务评估报告》所述，在专项债券存续期内，上述项目预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，上述项目有稳定的预期偿债资金来源，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

根据甘肃广合会计师事务所有限公司与项目单位签署的审计业务约定书，甘肃广合会计师事务所有限公司为本期债券发行的财务评估机构。

甘肃广合会计师事务所有限公司现持有兰州市工商行政管理局于 2021 年 9 月 24 日核发的统一社会信用代码为 91620100767737040G 的《营业执照》、甘肃省财政厅颁发的会计师事务所编号为 62010110 的《会计师事务所执业证书》。在《财务评估报告》上签字的注册会计师魏周军、郭孟舒在出具《财务评估报告》时，持有的《注册会计师证书》均已通过年检，具备出具相应报告的资格。

（二）律师事务所

北京德恒(兰州)律师事务所由甘肃省司法厅于 2020 年 8 月 11 日批准设立，现持有执业许可证号为 31620000MD02403436 的《律师事务所执业许可证》，已通过 2022 年度年检。在本法律意见上签字的杨小军律师、兰亚红律师持有《律师执业证》（已通过 2022 年度考核）。

综上，本所律师认为，甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

五、结论性意见

综上，本所律师认为：

1. 上述项目建设单位均为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。

2. 上述项目属于具有收益的公益性项目，符合《地方政府债券发行管理办法》第二条的相关规定；且，上述项目已经依法取得相关部门的批复手续，符合产业政策和地区发展规划。

3. 上述项目有稳定的预期偿债资金来源，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

4. 甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；甘肃德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

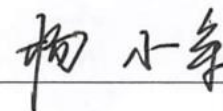
（本页无正文，为《北京德恒（兰州）律师事务所关于2023年甘肃省政府收费公路专项债券（二期）——2023年甘肃省政府专项债券（十期）之庆阳市项目》的签署页。）

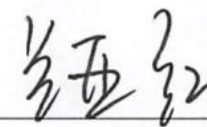


北京德恒（兰州）律师事务所



负责人：_____

经办律师：_____ 

_____ 

二〇二三年三月十四日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31620000MD02403436

北京德恒(兰州)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

2020 年

发证日期:

08 月



No. 00016359

中华人民共和国司法部监制

执业机构 北京德恒（兰州）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201201610746559

法律职业资格A20146201050281
或律师资格证号

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2020 年 12 月 09 日



持证人 杨小军

性 别 男

身份证号 622426199008164434

律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称 职
备案机关	甘肃省兰州市司法局 年度考核备案专用章
备案日期	2021年6月至 2022年6月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 北京德恒（兰州）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201201611981776

法律职业资格
或律师资格证号 A20133301040568

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2020 年 10 月 27 日



持证人 兰亚红

性 别 女

身份证号 622426199008180020

律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2021年6月至 2022年6月

律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2022年6月至 2023年6月