

---

北京德恒（兰州）律师事务所  
关于2025年甘肃省专项债券（六期）  
“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目  
的法律意见

---



北京德恒（兰州）律师事务所  
DeHeng Law Offices (LanZhou)

甘肃省兰州市城关区雁园路 601 号甘肃省商会大厦 14-15 楼

电话:0931-8260111 传真:0931-8456612 邮编:730010



## 目 录

一、 项目建设单位基本情况 .....	5
二、项目情况 .....	5
三、收益和融资自求平衡情况 .....	7
四、中介服务机构 .....	7
五、债券存续期内可能影响项目建设及收益的风险及风险控制措施 .....	8
六、结论性意见 .....	10



北京德恒（兰州）律师事务所

2025 年甘肃省专项债券（六期）

“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目的

法律意见

德恒 37F20250037-00001 号

庆阳市财政局：

北京德恒（兰州）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见的资格。本所接受庆阳市财政局的委托，担任 2025 年甘肃省专项债券（六期）“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目（以下简称“本项目”）的专项法律顾问。本所指派杨小军律师、兰亚红律师（以下合称“本所律师”）作为本次专项法律服务的经办律师。

为出具本《法律意见》，本所及本所律师作出如下声明：

1. 本所律师依据出具本法律意见书之前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的相关批准、确认。本所律师已经严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师在工作过程中，已得到项目单位的保证：即公司业已向本所律师提供了本所律师认为制作法律意见书所必需的原始书面材料、副本材料和口头证言，其所提供的文件和材料是真实、完整和有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于相关部门及中介机构向本所律师提供的一切应提供的文件资料。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意本法律意见书作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。



4. 本所律师仅就项目所涉及的法律问题进行核查，不对有关专项评价报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师同意本法律意见书部分或全部内容在发行文件中自行引用，但相关机构作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》《地方政府专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》《地方政府债券发行管理办法》等法律、法规及规范性文件的有关规定，在充分核查验证的基础上，出具如下法律意见。





## 一、项目建设单位基本情况

经核查《关于“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目核准的批复》等文件，“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目的建设单位为华池县金钻能源投资有限公司。

根据华池县金钻能源投资有限公司提供的《营业执照》，并经本所律师核查国家企业信用信息公示系统，其基本情况为：

名称	华池县金钻能源投资有限公司
统一社会信用代码	91621023MAC0CLCP2P
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	白鹏程
注册资本	5000 万元人民币
成立日期	2022 年 09 月 21 日
营业期限	2022 年 09 月 21 日至 2099 年 12 月 31 日
住所	甘肃省庆阳市华池县柔远镇华吴路 9 号
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；选矿；煤炭洗选；高速公路服务区燃气汽车加气站经营；企业管理；热力生产和供应；陆地管道运输（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目） 许可项目：煤炭开采；燃气经营；发电业务、输电业务、供（配）电业务；陆地石油和天然气开采；燃气汽车加气经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

综上，本所律师认为，“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目的建设单位华池县金钻能源投资有限公司为依法设立并有效存续的企业法人，具备开展项目建设的主体资格，其作为项目建设单位的法人合法合规。

## 二、项目情况

### 1. 项目基本情况

（1）项目名称：“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目。

（2）建设单位：华池县金钻能源投资有限公司。



(3) 建设地址：项目接气点为庆城县卅铺镇西川工业园区庆阳能源化工集团庆城天然气有限公司末站接口，管线从南向北依次途经庆城县卅铺镇、华池县王咀子乡、悦乐镇、柔远镇至华池县城。

(4) 主要建设内容及建设规模：项目接气点为庆城县卅铺镇西川工业园区庆阳能源化工集团庆城天然气有限公司末站接口，管线从南向北依次途经庆城县卅铺镇、华池县王咀子乡、悦乐镇、柔远镇至华池县城。规划建设天然气管道 55.5 公里（其中，庆阳能源化工集团庆城天然气有限公司末站至华池调压分输站设计压力 4.0 兆帕，管道长度 39.5 公里；华池调压分输站至城区管道设计压力 1.6 兆帕，管道长度 16 公里），设计管径 DN300，新建三十里铺增压站、华池调压分输站、悦乐阀室各 1 座，配套完成相关附属工程。项目设计输气量 5.0 亿立方米/年，近期流量 21.5 万立方米/天，远期流量 144.8 万立方米/天。

(5) 项目估算投资及资金来源：项目总投资为 23234.23 万元，资金来源为企业自筹 5758.73 万元（占比 24.8%）、申请银行贷款及政府债券资金 17475.5 万元（占比 75.2%）。项目建成后管输费按程序报省价格主管部门核定。

## 2. 取得的批复手续

批复名称	文号	批复单位	批复时间
关于“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目核准的批复	庆市能源发[2023]55 号	庆阳市能源局	2023.09.23
关于“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目初步设计的批复	庆市能源发[2023]71 号	庆阳市能源局	2023.12.08
关于关于“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目环境影响报告书的批复	庆环规划发[2025]2 号	庆阳市生态环境局	2025.01.17
建设项目用地预审与选址意见书	华 用 字 第 62100202300039 号	华池县自然资源局	2023.09.01
工程开工令	-	-	2024.06.25

## 3. 项目符合《2025 年地方政府专项债券投向领域》投向领域

根据项目单位提供的《关于“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目核准的批复》等资料，本项目属于《2025 年地方政府专项债券投向领域》中的“一、能源（一）天然气管网和储气设施”领域，项目建设内容不属于《2025





年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容。

#### 4. 项目及所属资产权利受限情况

经查，“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目及项目涉及的土地、管道等资产均不存在抵押、质押等权利受限情形。

综上，本所律师认为，上述项目属于具有一定收益的公益性项目，符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》第二条的相关规定；且，上述项目已经依法取得相关部门的批复手续，符合产业政策和地区发展规划，合法合规。债券资金用途符合《2025年地方政府专项债券投向领域》，债券资金未用于《2025年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容。项目及项目涉及的土地、管道等资产均不存在抵押、质押等权利受限情形。

### 三、收益和融资自求平衡情况

2025年3月10日，甘肃广合会计师事务所有限公司出具了甘广合会咨[2025]第049号《2025年甘肃省政府专项债券（六期）“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目收益与融资自求平衡财务评估报告》（以下简称“财务评估报告”）。根据该报告内容，在专项债券存续期内，上述项目预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，上述项目有稳定的预期偿债资金来源，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

### 四、中介服务机构

#### 1. 会计师事务所

根据甘肃广合会计师事务所有限公司与项目单位签署的审计业务约定书，甘肃广合会计师事务所有限公司为本期债券发行的财务评估机构。



甘肃广合会计师事务所有限公司现持有兰州市城关区市场监督管理局于2023年8月16日核发的统一社会信用代码为91620100767737040G的《营业执照》、甘肃省财政厅颁发的会计师事务所编号为62010110的《会计师事务所执业证书》。在《财务评估报告》上签字的注册会计师郭孟舒、魏芸在出具《财务评估报告》时，持有的《注册会计师证书》均已通过年检，具备出具相应报告的资格。

## 2. 律师事务所

北京德恒(兰州)律师事务所由甘肃省司法厅于2020年8月11日批准设立，现持有执业许可证号为31620000MD02403436的《律师事务所执业许可证》，已通过年检。在本法律意见上签字的杨小军律师、兰亚红律师分别持有执业证号为16201201610746559和16201201611981776的《律师执业证》，均已通过年检。

综上，本所律师认为，甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

## 五、债券存续期内可能影响项目建设及收益的风险及风险控制措施

根据《“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目专项债券实施方案》，债券存续期内可能影响项目建设及收益的风险及风险控制措施：

### 1. 影响项目施工进度的风险及控制措施

风险可能：本项目涉及工作周期较长，流程较为繁琐，项目推进工作中可能由于主观原因或不可抗力因素，出现进度延误等情况，从而导致项目开展不能按照预期及时推进或部分受阻，带来一定的项目实施风险。

控制措施：一是完善相关手续。本项目用地是建设单位通过合法渠道得到的合法建设用地，项目已经过相关部门批准，各项手续齐全。二是做好资金保障，项目单位将严格根据项目施工计划投入资金、督促施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用。三是优选施工队伍。根据公平、公开的原则择优选择施工承包单位，严格落实施工项目经理负责制，保证工程质量，四是加强现场管理，对噪声较大的设备进行隔声降噪处理，并加强运输车辆管理，防止噪声扰民，减少噪





音对当地居民生活的影响。五是落实安全责任。加强职工安全培训，落实安全生产各项要求，倡导应用安全生产技术，把安全事故发生率降到最低。

## 2. 影响项目资金筹措的风险及控制措施

风险可能：项目建设是一个复杂的系统工程，建设过程中可能由于规划调整、物价上涨等因素造成投资概算增加，专项债券发行一部分后，可能由于政策变化等因素导致剩余专项债券额度不能按计划全部发行，后续资金等播出现问题。

控制措施：一是加大资金保障力度。将项目纳入当地政府重点工程，做好投融资规划和资金使用审核，加大政策和资金倾斜力度，为项目实施提供有利的资金保障，二是加强工程成本控制。项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑原材料价格上涨导致项目施工成本增加的相关风险，同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本，三是严格变更审批程序，对于项目涉及方案调整，采购成本上升等因素造成项目总概算出现重大变更的，严格履行必要的审批程序，合理确定增量部分资金来源，四是制定应急处置预案。项目单位、同级主管部门和财政部门已针对各种特殊情况研究制定应急处置预案，确保在项目概算增加或原有资金来源不能及时到位等情形下能妥善处置资金矛盾，避免形成“半拉子工程”。

## 3. 影响项目收益实现的风险及控制措施

风险可能：由于对未来经营收入的判断不准确、项目进度以项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差，投入运营后的自身收入未能达到预测值的风险，将影响项目整体收益，导致项目资金投入和现金流不能平衡，对债券还本付息产生影响。控制措施：一是严格收益平衡测算。以可靠数据为基础，严格规范收益平衡测算的方法，最大限度提升预测精准度，确保债券建成后能基本按照预算实现收益。二是提升项目运营收益率。择优选择有资质有能力的第三方专业机构合作运营，督促项目公司建立周密的组织架构和完善的内部治理机制，提高自身的运营能力，提升所提供的产品或服务的效率和质量。三是落实缺口补救措施。如因特殊原因导致后续偿债出现困难，庆阳市将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务，坚决避免专项债券兑付风险。



## 六、结论性意见

综上，本所律师认为：

1. 上述项目建设单位均为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。

2. 上述项目属于具有收益的公益性项目，符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》第二条的相关规定；且，上述项目已经依法取得相关部门的批复手续，符合产业政策和地区发展规划，合法合规。债券资金用途符合《2025 年地方政府专项债券投向领域》，债券资金未用于《2025 年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容。项目及项目涉及的土地、管道等资产均不存在抵押、质押等权利受限情形。

3. 上述项目有稳定的预期偿债资金来源，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

4. 甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

5. 本项目就债券存续期内可能影响项目建设及收益的风险进行了揭示，并设置了风险控制措施，一定程度上可保证债券存续期内项目建设的顺利进行及收益的实现。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）



（本页无正文，为《北京德恒（兰州）律师事务所关于 2025 年甘肃省专项债券（六期）“气化庆阳”天然气输气支线（庆城-华池）项目法律意见》的签署页。）



负责人： 杨栋

经办律师： 杨小东

杨小东

2025 年 3 月 11 日





# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：31620000MD02403436

北京德恒（兰州）  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

律师事务所，符合

发证机关

甘肃省司法厅

发证日期：2024年01月29日

No. 80021132

中华人民共和国司法部监制

执业机构	北京德恒（兰州） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201201610746559		
法律职业资格 或律师资格证号	A20146201050281		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	杨小军
发证日期	2020 年 12 月 09 日	性别	男
		身份证号	622426199008164434
律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	甘肃省司法厅	备案机关	甘肃省司法厅
备案日期	2023年6月至 2024年6月	备案日期	2024年4月至 2025年4月





执业机构	北京德恒（兰州） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201201611981776		
法律职业资格 或律师资格证号	A20133301040568		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	兰亚红
发证日期	2020/年10月27日	性别	女
		身份证号	622426199008180020



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法厅 专用章	备案机关	甘肃省兰州市司法厅 专用章
备案日期	2023年6月至 2024年6月	备案日期	2024年4月至 2025年4月

