

甘 肃 恒 亚 律 师 事 务 所

关于

2025 年甘肃省政府专项债券用途调整--
酒泉市项目

法 律 意 见 书

二〇二五年十一月

地址：兰州市安宁区北滨河西路 859 号黄河印象商务大厦 25 楼

电话： 0931-7701670 传真： 0931-7701670 邮编： 730070

目 录

第一部分 引 言	1
一、出具本意见书的法律依据	1
二、律师声明	1
第二部分 正 文	3
一、项目基本情况	3
二、酒泉市精神卫生福利中心项目	6
三、酒泉市肃州区第二水源建设工程	8
四、酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目(一期)	10
五、敦煌中学教学楼建设项目	13
六、肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目	15
七、肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目	17
八、项目预期收益与融资平衡安排	19
九、中介服务机构	19
十、结论意见	19

甘肃恒亚律师事务所
关于 2025 年甘肃省专项债券用途调整—
酒泉市项目
法律意见书

致：酒泉市财政局

本所接受委托，对 2025 年甘肃省专项债券用途调整—酒泉市项目情况之合规性核查事宜出具本法律意见书。

本所依据《地方政府专项债券发行管理暂行办法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》以及相关法律、法规及规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本《法律意见书》。

第一部分 引言

一、出具本意见书的法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《国家发展改革委办公厅关于印发〈项目收益债券管理暂行办法〉的通知》（发改办财金[2015]2010号）
3. 《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）
4. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）
5. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）
6. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）
7. 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）
8. 《地方政府专项债券用途调整操作指引》（财预[2021]110号）

二、律师声明

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本法律意见书系本所律师根据出具日以前已经发生或存在的事实和我国相关法律、法规、规章、司法解释及其它规范性文件的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解及对相关法律、法规、规章及司法解释的理解而出具。本所律师认定某些事件是否合法有效是以该等事件所发生时应当适用的法律、法规、规章和规范性文件为依据，并充分考虑了政府有关主管部门给与的批准和确认。

2. 本所仅就与本期债券对应项目及其资金来源情况有关的法律问题发表意见，而不对其他事项发表意见。本所不对有关会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表意见，本法律意见书中对有关会计报表/报告、审计报告、资产评估报告或资信评级报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据和结论的真实性和准确性做出任何明示或者默示的保证，对于这些文件的内容本所并不具备核查和做出评价的适当资格。

3. 在本所律师为出具本法律意见书而进行的调查过程中，已得到贵单位如下确认和保证：

(1) 已提供本次工作所需的真实、准确、完整和有效的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明或口头的陈述和说明；

(2) 一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假或误导和重大遗漏之处；

(3) 所提供的有关副本材料或复印件与正本或原件一致和相符；

(4) 所提供的文件上的签字、盖章是真实的，并已履行该等签字和盖章所需的法定程序，获得合法授权；

(5) 所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实相一致。

4. 为出具本法律意见书之目的，本所律师对于贵单位提供的所有相关文件、资料及说明已经进行了法律审查，并据此做出相关判断。

5. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依据有关政府部门、贵单位或其他有关单位和个人出具的证明文件出具法律意见。

6. 本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券对应项目所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对贵单位的行为以及本期债券对应项目的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

7. 对于意见书中涉及的财务、评级、评估等数据，本所律师均系引用，请以贵单位聘请的会计师/评估师等专业人员所作的专业核查和判断为准。

8. 本所同意贵单位部分或全部在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求引用法律意见书的内容，但贵单位做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵单位的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵单位已书面告知并经本所律师确认，本所律师不承担相应法律责任。

9. 本法律意见书的标题仅为方便查阅而使用，不得用于解释本法律意见书。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵单位提供的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下。

第二部分 正文

一、项目基本情况

根据酒泉市财政局提供的《2025年甘肃省政府专项债券用途调整—酒泉市项目实施方案》（以下简称“《项目实施方案》”），本次酒泉市地方政府债券资金用途调整的项目共6个：酒泉市精神卫生福利中心项目、酒泉市肃州区第二水源建设工程项目、酒泉市肃州区2022年保障性租赁住房建设项目（一期）、敦煌中学教学楼建设项目、肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目、肃北县2024年城市燃气管道等老化改造项目。调整后债券项目基本情况如下：

1. 酒泉市精神卫生福利中心项目

项目建设地点：本项目建设地点位于汉唐新区北滨河西路北侧，北区一街东侧。建设规模及内容：新建服务大厅、1#、2#、3#、4#4栋住院楼（综合楼）以及连廊一、连廊三，设康复住院床位400张。一期总建筑面积19739.25平方米，其中：地上建筑面积19249.19平方米，地下490.06平方米，为多层公共建筑。建筑结构体系为钢筋混凝土框架结构，抗震设防烈度为7度。本工程建设场地为Ⅰ类场地。项目建设期：2023年2月初至2025年10月底。

2. 酒泉市肃州区第二水源建设工程

项目建设地点：肃州区西洞镇新西村北侧，现状龙源水厂调蓄水池西侧。建设规模及内容：本项目占地面积约1599.44亩，其中调蓄水池面积为1455.03亩，净水厂面积为144.41亩。建设主要包括取水工程、调蓄水工程、净水厂工程、输水工程四部分。其中：A、取水工程：新建取水设施和原水取水管线一期（近期）10千米（DN1400），二期（远期）5千米（DN1400）；B、调蓄水工程：新建900万立方米调蓄水池1座；C、净水厂工程：新建净水厂1座，设计供水总规模近期10万立方米/日、远期20万立方米/日，采用高效沉淀池、V型滤池超滤膜分离、纳滤膜精滤为一体的组合净化处理工艺；D、输水工程：安装输水管道28.5千米（DN800-1200）。计划将整体项目分为取水输水工程（管线工程）、调蓄水工程和净水厂工程三个子项目。项目建设期：2025年5月底至2028年3月底。

3. 酒泉市肃州区2022年保障性租赁住房建设项目（一期）

项目建设地点：本项目建设地点位于肃州区高铁东路南侧、春光一路东侧。项目建设规模及内容：总建筑面积 60,617.31 m²；建筑总占地面积 6,347.13 m²；该项目由 9 栋多层住宅、2 栋配套公建、1#-6#楼地下一层的车库、室外硬化、绿化、电气、管网等工程。项目建设期：项目为新建项目，建设期 31 个月，2023 年 6 月初开工，2025 年 12 月底竣工验收，2026 年 1 月投入使用。

4. 敦煌中学教学楼建设项目

项目建设地点：敦煌市城区。建设规模及内容：本项目拟建三层框架结构教学楼一栋，总建筑面积为 5379.62 平方米新建一座农资储备仓库，总建筑面积 4236.96 平方米，包含各种自习室，配套室外工程及其他辅助设施设备。项目建设期：根据项目实际，计划建设期为 14 个月，2024 年 10 月至 2025 年 12 月。

5. 肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目

项目建设地点：肃北县党城湾镇。建设规模及内容：该项目主要改造改造榆林路(全路段)、疏勒路(全路段)、党金路(全路段)、巴音路(全路段)、色尔腾西路(全路段)、色尔腾东路(全路段)、祁连西路(全路段)、祁连东路(全路段)、石包城路(全路段)、党城西路(全路段)、党城东路(全路段)、泰吉路(全路段)、梦柯路(全路段)、教育路(全路段)、文化路(全路段)、柯鲁克西路(智慧广电指挥中心-党金路)以及柯鲁克东路(全路段)、党石路(全路段)、党城村道一(全路段)、党城村道二(全路段)、党城村道三(全路段)、党城湾贸易小区、老旧幼儿园、以及紫亭小区给水管网、巴音小区、教育路南侧双号楼地下管网 29870 米，具体建设内容如下：(1)雨水管网建设内容：改造 DN300-800 钢筋混凝土雨水管网 10525 米。其中 DN300 钢筋混凝土雨水管网 1285 米、DN400 钢筋混凝土雨水管网 7154 米、DN500 钢筋混凝土雨水管网 1104 米、DN600 钢筋混凝土雨水管网 578 米、DN800 钢筋混凝土雨水管网 404 米，改建 Φ1000 圆形混凝土雨水井 187 座、Φ1250 圆形混凝土雨水井 19 座，改建偏沟式单算雨水口 194 座，DN800 雨水排出口 1 座。(2)混错接雨污管网建设内容：改造 DN300-400 钢筋混凝土混错接雨污管网 15895 米，其中 DN300 钢筋混凝土混错接雨污管网 12268 米、DN400 钢筋混凝土混错接雨污管网 3627 米，改建 Φ1000 圆形混凝土污水井 466 座、Φ1250 圆形混凝土污水井 19 座。

(3) 给水管网建设内容：改造 DN63-DN200PE 低压给水管网 3450 米，其中 DN63PE 低压管网 740 米、DN100PE 低压管网 1000 米、DN150PE 低压管网 764 米、DN200PE 低压管网 946 米；改造给水阀门井 81 座，改造水表井 12 座。项目建设期：本项目建设期为 16 个月，2025 年 9 月初至 2026 年 12 月底。

6. 肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目

项目建设地点：肃北县党城湾镇。建设规模及内容：该项目主要改造滨河东路（吉泰路-柯鲁克西路）、紫亭路（党石路-柯鲁克东路）、支一路（全路段）、支二路（全路段）、支三路（全路段）、新民巷四号楼、原公安局至地税局、医院家属楼、紫亭小区、牧民小区、博伦小区、巴音小区、党城小区、养老院、蒙医院、城关村村部至养老院（最南侧居民家）、党河西岸党金社区至肃北第二水源厂、南北路西线（巴音换热站至天骄大酒店）、南北路西线（和硕家园小区至县融媒体中心）、南北路东线（四馆合一至文化路）地下管网 50303 米，具体建设内容如下：（1）燃气管网建设内容：改造 DN160-200SDR11PE 中压燃气管网气管网 3204 米。其中 DN160SDR11PE 中压燃气管网 1888 米、DN200SDR11PE 中压燃气管网 1316 米，改建 DN100 燃气阀门井 11 座、DN160 燃气阀门井 2 座、DN200 燃气阀门井 3 座；改造入户软管、加装安全报警装置共计 3871 户。（2）供热管网建设内容：改造 DN63-DN450 聚氨酯发泡保温中压供热管网 39290 米。其中 DN63 聚氨酯发泡保温中压供热管网 7560 米、DN80 聚氨酯发泡保温中压供热管网 3382 米、DN100 聚氨酯发泡保温中压供热管网 3536m、DN125 聚氨酯发泡保温中压供热管网 290m、DN150 聚氨酯发泡保温中压供热管网 7554m、DN200 聚氨酯发泡保温中压供热管网 7536m、DN250 聚氨酯发泡保温中压供热管网 3112m、DN300 聚氨酯发泡保温中压供热管网 3360m、DN350 聚氨酯发泡保温中压供热管网 1040m、DN400 聚氨酯发泡保温中压供热管网 1640m、DN450 聚氨酯发泡保温中压供热网 280 米，改造 2×3.4×3 米热力检查井 280 座，更换换热机组 8 套。（3）给水管网建设内容：改造 DN100-DN200PE 低压给水管网 2645 米。其中 DN100PE 低压给水管网 880 米、DN200PE 低压给水管网 1765 米，改建 1.2×1.2m 矩形钢筋混凝土给水井 10 座、1.4×1.4m 矩形钢筋混凝土给水井 28 座、1.8×2.4m 矩形钢筋混凝土给水井 9 座。（4）排水管网建设内容：改造

DN300-DN400 钢筋混凝土排水管网 5164 米。其中 DN300 钢筋混凝土排水管网 1821 米、DN300 钢筋混凝土雨水管网 704 米、DN400 钢筋混凝土排水管网 1243 米、DN400 钢筋混凝土雨水管网 749 米、DN500 钢筋混凝土雨水管网 302 米、DN600 钢筋混凝土雨水管网 345 米，改建 1.2×1.2m 矩形钢筋混凝土排水井 90 座，改建 Φ1000 圆形混凝土雨水井 34 座，改建偏沟式单算雨水口 56 个。项目建设期：项目为在建项目，建设期 17 个月，已在 2025 年 8 月开工，预计 2026 年 12 月竣工验收投入使用。

二、酒泉市精神卫生福利中心项目

（一）项目建设单位

根据酒泉市发展和改革委员会下发的《关于对酒泉市精神卫生福利中心项目立项的批复》（酒发改社会[2021]646 号），项目建设单位为酒泉市民政局，根据统一社会信用代码证书，基本信息如下：

机构名称	酒泉市民政局
机构性质	机关
统一社会信用代码	11620900013920228C
机构地址	甘肃省酒泉市肃州区富康路 29 号市政大厦西 10 楼
负责人	牧仁
赋码机关	中共酒泉市委机构编制委员会办公室

（二）项目相关批复文件

2021 年 12 月 2 日，酒泉市发展和改革委员会下发《关于酒泉市精神卫生福利中心项目立项的批复》（酒发改社会[2021]646 号），对酒泉市民政局上报的《关于申请对酒泉市精神卫生福利中心立项的请示》（酒民发[2021]127 号）作出批复，经研究，同意该项目立项。

2022 年 8 月 26 日，酒泉市发展和改革委员会下发的《关于酒泉市精神卫生福利中心项目可行性研究报告的批复》（酒发改社会[2022] 531 号），对酒泉市民政局上报的《关于申请审批酒泉市精神卫生福利中心项目可行性研究报告的请示》（酒民发[2022]74 号）根据中睿智工程管理有限公司酒泉分公司《关于上报〈酒泉市精神卫生福利中心项目可行性研究报告评估报告〉的报告》（中睿咨询[2022]29 号），经研究，作出批复，原则同意该可行性研究报告。

2022年11月1日，酒泉市住房和城乡建设局下发《关于酒泉精神卫生福利中心项目初步设计的批复》（酒市建字[2022]536号），根据酒泉市民政局上报的《关于申请审批酒泉市精神卫生福利中心项目初步设计的报告》（酒民发[2022]110号），同意该项目初步设计。

2022年10月20日，酒泉市政府投资项目评审中心下发《关于酒泉市精神卫生福利中心项目初步设计概算审核意见书》（酒政投审[2022]54号），根据酒泉市民政局转来的《关于申请评审酒泉市精神卫生福利中心项目初步设计概算的函》（酒民函[2022]37号），对《酒泉市精神卫生福利中心项目初步设计概算书》进行审核并提出审核意见。

2022年8月17日，酒泉市自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》，载明项目名称为酒泉市精神卫生福利中心项目，建设单位为酒泉市民政局。

2022年8月19日，酒泉市自然资源局颁发《建设用地规划许可证》，载明项目名称为酒泉市精神卫生福利中心项目，用地单位为酒泉市民政局，用地位置为北滨河路北侧、北区一街东侧，用地面积33332.69平方米，土地用途为社会福利设施用地，土地取得方式为划拨。

2022年8月19日，酒泉市自然资源局颁发《建设工程规划许可证》，载明建设项目名称为酒泉市精神卫生福利中心项目（一期），建设单位为酒泉市民政局。

2022年9月15日，酒泉市民政局填报《建设项目环境影响评价文件报批申请表》，载明项目名称为酒泉市精神卫生福利中心项目，建设单位为酒泉市民政局。

2022年9月28日，酒泉市民政局填报《评估事项备案表》，完成酒泉市精神卫生福利中心项目的稳评备案。

2022年10月28日，酒泉市自然资源局下发《酒泉市建筑工程设计方案核定通知书》（酒规建方核[2022]16号），对酒泉市民政局申报的《酒泉市精神卫生福利中心建设项目》经会议审议，同意该设计方案。

2022年10月9日，肃州区水务局对酒泉市民政局填报的《水土保持行政许可承诺书》（肃水承[2022]63号）准予许可。

2023年，肃州区自然资源局核发《不动产权证书》（甘（2023）肃州区不动产权第0000236号），载明权利人为酒泉市民政局，坐落于肃

州区汉唐文化新区北滨河路西路北侧、北区一街东侧，权利类型为国有建设用地使用权，权利性质为划拨，用途为社会福利设施用地，宗地面积 33332.69 平方米。

2023 年 4 月 23 日，肃州区住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明工程名称为酒泉市精神卫生福利中心项目（第一标段），建设单位为酒泉市民政局。

2023 年 4 月 23 日，肃州区住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明工程名称为酒泉市精神卫生福利中心项目（第二标段），建设单位为酒泉市民政局。

2025 年 10 月 10 日，酒泉市人民政府办公室下发《关于同意调整市本级 2025 年专项债券的批复》（酒政办发函[2025]83 号），对酒泉市财政局上报的《关于调整市本级 2025 年专项债券的请示》（酒财字[2025]77 号）经研究，原则同意将市新城区三期北片区基础设施建设项目结余专项债券 1000 万元调整至酒泉市精神卫生福利中心项目。

三、酒泉市肃州区第二水源建设工程

（一）项目建设单位

根据肃州区发展和改革局下发的《关于酒泉市肃州区第二水源建设工程可行性研究报告的批复》（肃发改(审)[2023]85 号），项目建设单位为肃州区城市供排水服务中心，根据事业单位法人证书，基本信息如下：

名称	肃州区城市供排水服务中心
统一社会信用代码	12622102MB0T35787D
经费来源	经费自理
法定代表人	阎军基
宗旨和业务范围	为城区人民生产生活及其他行业提供供排水服务。负责城区内供排水设施的建设、维护与管理。
开办资金	13800 万元
住所	酒泉市肃州区阳关路 3 号

舉辦單位	肅州區住房和城鄉建設局
登記管理機關	肅州區事業單位登記管理局
有效期	自 2021 年 03 月 24 日至 2026 年 03 月 24 日

（二）項目相關批复文件

2023 年 11 月 4 日，肅州區發展和改革局下发《關於酒泉市肅州區第二水源建設工程可行性研究報告的批复》（肅发改(审)[2023]85 号），對肅州區城市供排水服務中心上報的《關於上報酒泉市肅州區第二水源建設工程可行性研究報告的報告》經研究作出同意實施酒泉市肅州區第二水源建設工程的批复。

2025 年 3 月 13 日，肅州區住房和城鄉建設局下发《關於〈酒泉市肅州區第二水源建設工程〉初步設計及概算的批复》（肅建(审)[2025]10 号），對肅州區城市供排水服務中心上報的《關於〈酒泉市肅州區第二水源建設工程〉初步設計及概算的報告》經研究，原則同意該初步設計。

2023 年 6 月 21 日，酒泉市自然資源局核發《建設項目用地預審與選址意見書》，載明項目名稱爲酒泉市肅州區第二水源建設工程，擬用地面積 1066293 平方米。

2025 年 3 月 31 日，酒泉市自然資源局下发《關於酒泉市肅州區第二水源建設工程輸水管道路由規劃意見的函》（酒自然資源工規[2025]19 号），對肅州區城市供排水服務中心上報的《肅州區城市供排水服務中心關於批复酒泉市肅州區第二水源建設工程輸水排水管道路由的請示》（肅供排水[2025]25 号)經研究，同意敷設肅州區第二水源建設工程輸水管道(肅州區第二水源廠-G30 高速立交橋)。

2023 年 5 月 12 日，酒泉市生態環境局肅州分局下发《關於酒泉市肅州區第二水源建設工程環境影響報告表的批复》（酒肅州環审[2023]016 号），對肅州區住房和城鄉建設局上報的《酒泉市肅州區第二水源建設工程環境影響報告表》經研究，同意該項目環境影響報告表中所列建設項目的性質、規模、地點以及擬採取的環境保護措施。

2024 年 10 月 28 日，肅州區城市供排水服務中心填報《評估事項備案表》，完成酒泉市肅州區第二水源建設工程的穩評備案。

2025年5月27日，酒泉市自然资源局肃州分局下发《关于酒泉市肃州区第二水源建设工程取水输水工程建设项目用地意见的函》，对肃州区城市供排水服务中心上报的《关于办理酒泉市肃州区第二水源建设工程取水输水工程建设用地报批手续的请示》（肃供排水[2025]46号）经审查，说明该项目地下管道铺设项目，不涉及新增用地，无需办理建设用地手续。

2025年6月3日，肃州区住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为肃州区城市供排水服务中心，工程名称酒泉市肃州区第二水源建设工程总承包取水输水工程，建设地址为酒泉市肃州区西洞镇。

2025年9月28日，肃州区人民政府办公室出具《肃州区人民政府办公室回执》（肃政办回字2025第122号），对肃州财政局上报的《关于调整地方政府专项债券项目资金的请示》（肃财发[2025]324号），经区政府十九届146常务会议研究，会议研究同意调整地方政府专项债券项目资金捌仟壹佰捌拾捌万元整（¥81880000），其中：将酒泉市肃州区城区供热系统一体化整合改造项目债券专项资金1900万元、酒泉市中心城区（肃州区）电动汽车充电基础设施建设项目债券资金300万元、酒泉市肃州区2022年东北街道城镇老旧小区改造项目债券资金88万元、酒泉市肃州区冷链运输与智慧物流建设项目债券资金2400万元，共计4688万元调整至酒泉市肃州区第二水源建设工程项目。

四、酒泉市肃州区2022年保障性租赁住房建设项目（一期）

（一）项目建设单位

根据《酒泉市肃州区2022年保障性租赁住房建设项目（一期）可行性研究报告》及肃州区住房和城乡建设局文件下发的《关于〈酒泉市肃州区2022年保障性租赁住房建设项目（一期）〉初步设计及概算的批复》（肃建（审）[2023]16号），项目建设单位为肃州区住房和城乡建设局，根据统一社会信用代码证书，基本信息如下：

机构名称	肃州区住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11620902013922047B
机构性质	机关

负责人	王建斌
机构地址	肃州区东环北路4号
颁发日期	2024年11月26日
赋码机关	中共肃州区委机构编制委员会办公室

（二）项目相关批复文件

2023年2月21日，肃州区发展和改革局下发《关于酒泉市肃州区2022年保障性租赁住房建设项目(一期)可行性研究报告的批复》（肃发改(审)[2023]33号），对肃州区建设投资有限公司上报的《关于上报酒泉市肃州区2022年保障性租赁住房建设项目(一期)可行性研究报告的报告》经研究，作出批复。

2023年4月27日，肃州区住房和城乡建设局下发《关于<酒泉市肃州区2022年保障性租赁住房建设项目(一期)>初步设计及概算的批复》（肃建(审)[2023]16号），对肃州区建设投资有限公司上报的《关于上报<酒泉市肃州区2022年保障性租赁住房建设项目(一期)>初步设计及概算批复的报告》经研究，作出原则同意该初步设计的批复。

2022年3月18日，酒泉市人民政府下发《关于中心城区4宗用地划拨事宜的批复》(酒市征拨字[2022]4号)，对酒泉市自然资源局上报的《关于中心城区4宗用地划拨事宜的请示》（酒自然资源发[2022]53号)经研究，同意将位于高铁东路南侧、春光一路东侧，用地面积27440平方米(合41.16亩)国有建设用地使用权，以划拨方式供应给肃州区住建局，作为2022年保障房项目用地，土地用途为住宅用地。

2022年3月23日，酒泉市自然资源局签发《国有建设用地划拨决定书》，载明划拨建设用地使用权人为肃州区住房和城乡建设局，建设项目名称为酒泉市肃州区2022年保障性租赁住房建设项目(一期)。

2025年9月8日，酒泉市自然资源局肃州分局核发《中华人民共和国不动产权证书》，载明权利人为肃州区住房和城乡建设局，共有情况为单独所有，坐落于酒泉市肃州区春光片区高铁东路南侧、春光一路东侧，权利类型为国有建设用地使用权，权利性质为划拨，用途为城镇住宅用地。

2022 年 11 月 30 日，肃州区住房和城乡建设局出具《情况说明》，根据《酒泉市人民政府关于中心城区 4 宗用地划拨事宜的批复》（酒市征拨字[2022]4 号）文件明确，同意将位于高铁东路南侧、春光一路东侧的国有建设用地使用权，以划拨方式供应给肃州区住建局作为保障性租赁住房项目用地。确定该地块划拨成本款由肃州区建设投资有限公司代为缴纳，并负责办理相关手续。

2023 年 1 月 7 日，酒泉市自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》，载明建设单位名称为肃州区住房和城乡建设局，项目名称为酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目（一期），拟用地面积 27440 平方米。

2023 年 4 月 11 日，酒泉市人民防空办公室下发《关于肃州区建设投资有限公司 2022 年保障性租赁住房建设项目(一期)人防工程设置标准的函》（酒人防施工图[2023]06 号），肃州区建设投资有限公司申报的位于酒泉市肃州区高铁东路南侧、春光一路东侧的 2022 年保障性租赁住房建设项目(一期)项目人防工程应按照规定要求建设。

2023 年 7 月 11 日，肃州区水务局下发《酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目(一期)水土保持方案报告书的批复》（肃水务(审)字[2023]19 号），对肃州区建设投资有限公司上报的《酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目(一期)水土保持方案报告书》经审查，作出同意该项目水土保持方案的批复。

2025 年 8 月 3 日，肃州区建设投资有限公司出具《关于酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目(一期)不做环境影响评价的说明》，酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目(一期)属房地产业类别的居住性建设项目，根据本栏目环境敏感区域含义，不涉及本名录第三条环境敏感区域，并根据第五条规定：本名录未作规定的建设项目，不纳入建设项目环境影响评价管理。

2023 年 4 月 23 日，肃州区建设投资有限公司填报《社会稳定风险评估事项备案表》，完成对酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目(一期)的社会稳定风险评估备案。

2023 年 4 月 3 日，酒泉市自然资源局核发《建设工程规划许可证》，载明建设单位为肃州区住房和城乡建设局，建设项目名称为酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目（一期）。

2023 年 4 月 3 日，酒泉市自然资源局核发《建设用地规划许可证》，载明用地单位为肃州区住房和城乡建设局，项目名称为酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目（一期）。

2023 年 6 月 15 日，肃州区住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为肃州区建设投资有限公司，工程名称为酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目（一期）。

2025 年 9 月 28 日，肃州区人民政府办公室出具《肃州区人民政府办公室回执》（肃政办回字 2025 第 122 号），对肃州财政局上报的《关于调整地方政府专项债券项目资金的请示》（肃财发[2025]324 号），经区政府十九届 146 常务会议研究，会议研究同意调整地方政府专项债券项目资金捌仟壹佰捌拾捌万元整(¥81880000)，其中：将酒泉市中心城区(肃州区)电动汽车充电基础设施建设项目债券资金 3500 万元，调整至酒泉市肃州区 2022 年保障性租赁住房建设项目(一期)。

五、敦煌中学教学楼建设项目

（一）项目建设单位

根据敦煌市发展和改革局下发的《关于敦煌中学教学楼建设项目可行性研究报告的批复》（敦发改审批[2024]24 号），项目建设单位为敦煌中学，根据事业单位法人证书，基本信息如下：

名称	敦煌中学
统一社会信用代码	12622103438490112L
宗旨和业务范围	实施高中义务教育，促进基础教育发展。
住所	敦煌市沙州镇鸣山南路
法定代表人	刘亚明
经费来源	财政补助
开办资金	1998 万元
举办单位	敦煌市教育局

有效期	自 2022 年 01 月 29 日至 2027 年 01 月 29 日
登记管理机关	敦煌市事业单位登记管理局

（二）项目相关批复文件

2024 年 6 月 14 日，敦煌市发展和改革局下发《关于敦煌中学教学楼建设项目可行性研究报告的批复》（敦发改审批[2024]24 号），对敦煌市教育局上报的《关于转报<敦煌中学教学楼建设项目可行性研究报告>的报告》（敦教文〔2024〕5 号）经研究，作出原则同意该项目可行性研究报告的批复。

2024 年 9 月 15 日，敦煌市住房和城乡建设局下发《关于敦煌中学教学楼建设项目初步设计的批复》（敦发改审批[2024]245 号），对敦煌市教育局上报的《关于审核敦煌中学教学楼建设项目初步设计的报告》（敦教函[2024]275 号）经研究，作出批复。

2024 年 1 月 4 日，敦煌中学填报《评估事项报备表》，完成敦煌中学教学楼建设项目的稳评备案。

2024 年 9 月 13 日，敦煌市自然资源局核发《建设工程规划许可证》，载明建设单位为敦煌中学，建设项目名称为敦煌中学教学楼建设项目，建设位置为鸣山南路西侧，文博东路北侧。

2022 年 8 月 29 日，敦煌市自然资源局核发《国有建设用地划拨决定书》，载明划拨建设用地使用权人为敦煌中学，宗地用途为教育用地，宗地坐落于鸣山南路西侧，文博东路北侧。

2025 年 8 月 5 日，酒泉市生态环境局敦煌分局下发《关于<关于申请敦煌中学教学楼建设项目免于办理环评备案手续的函>的复函》（敦环函[2025]92 号），载明根据《建设项目环境影响评价管理目录》（2021 版）第五十条 110 项规定，新建学校不涉及环境影响敏感区；无化学、生物实验室的学校，免于办理建设项目环境影响评价管理。

2024 年 11 月 1 日，敦煌市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为敦煌中学，工程名称为敦煌中学教学楼建设项目，建设地址为敦煌市。

2025 年 8 月 20 日，敦煌市人民政府办公室下发《关于调整地方政府新增专项债券项目资金的批复》，对市发改局、市财政局上报的《关于

调整地方政府新增专项债券项目资金的请示》(敦财预[2025]49号),经十八届市政府85次常务会研究,原则同意该请示,由市财政局、市发改局负责将甘肃(敦煌)国际空港基础设施建设项目结余专债资金1200万元调整至敦煌中学教学楼建设项目。

2025年4月24日敦煌市人民政府办公室《敦煌市人民政府办公室关于2025年上级教育专项资金分配方案的批复》(敦政办函发〔2025〕172号),原则同意三个《请示》。

六、肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目

(一) 项目建设单位

根据肃北县发展和改革局下发的《关于肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目可行性研究报告的批复》(肃发改批字[2024]123号),项目建设单位为肃北县住房和城乡建设局,根据统一社会信用代码证书,其基本信息如下:

机构名称	肃北蒙古族自治县住房和城乡建设局(交通运输局、城市管理局)
统一社会信用代码	11620923MB1632069P
机构性质	机关
机构地址	甘肃省酒泉市肃北蒙古族自治县党城西路7号
负责人	戴保东
赋码机关	中共肃北蒙古族自治县委机构编制委员会办公室
颁发日期	2025年02月18日

(二) 项目相关批复文件

2024年11月12日,肃北县发展和改革局下发《关于肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目可行性研究报告的批复》(肃发改批字[2024]123号),对肃北县住房和城乡建设局上报的《关于肃北

县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目可行性研究报告的申请》（肃住建字[2024]183号）经研究，作出批复。

2025年5月23日，肃北县住房和城乡建设局下发《关于肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目初步设计的批复》（肃发改批字[2025]38号），对肃北县住房和城乡建设局上报的《关于申请肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目初步设计批复的请示》（肃住建字[2025]196号）经研究，原则同意该项目初步设计的内容。

2025年1月16日，肃北蒙古族自治县肃北县住房和城乡建设局填报《建设项目环境影响登记表》，完成肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目的环评备案。

2025年3月7日，肃北县自然资源局出具《关于肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目办理用地手续的报告》，对肃北县住房和城乡建设局上报的《关于申请肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目办理用地手续的报告》经审核，载明根据建设范围和内容，该项目无新增建设用地，无需办理用地审批手续。

2024年10月，肃北蒙古族自治县肃北县住房和城乡建设局填报《评估事项备案表》，完成肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目的稳评备案。

2025年9月9日，肃北蒙古族自治县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为肃北蒙古族自治县肃北县住房和城乡建设局，工程名称为肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目一标段。

2025年9月9日，肃北蒙古族自治县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为肃北蒙古族自治县肃北县住房和城乡建设局，工程名称为肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目二标段。

2025年9月9日，肃北蒙古族自治县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为肃北蒙古族自治县肃北县住房和城乡建设局，工程名称为肃北县城市排水防涝及雨污分流地下管网设施建设项目三标段。

2025年11月18日，肃北蒙古族自治县人大常委会下发《关于县政府调整2025年专项债券资金用途的审议意见》，对肃北蒙古族自治县人民政府上报的《关于提请调整2025年专项债券资金用途的报告》，拟调整肃北县河西区域市政基础设施改造提升建设项目资金用途。经县人大常委会第三十九次会议审议，原则同意调整。

七、肃北县2024年城市燃气管道等老化改造项目

（一）项目建设单位

根据肃北县发展和改革局下发的《关于肃北县2024年城市燃气管道等老化改造项目可行性研究报告的批复》（肃发改批字[2024]122号），项目建设单位为肃北县住房和城乡建设局，根据统一社会信用代码证书，其基本信息如下：

机构名称	肃北蒙古族自治县住房和城乡建设局(交通运输局、城市管理局)
统一社会信用代码	11620923MB1632069P
机构性质	机关
机构地址	甘肃省酒泉市肃北蒙古族自治县党城西路7号
负责人	戴保东
赋码机关	中共肃北蒙古族自治县委机构编制委员会办公室
颁发日期	2025年02月18日

（三）项目相关批复文件

2024年11月12日，肃北县发展和改革局下发《关于肃北县2024年城市燃气管道等老化改造项目可行性研究报告的批复》（肃发改批字[2024]122号），对肃北县住房和城乡建设局上报的《关于肃北县2024年城市燃气管道等老化改造项目可行性研究报告的申请》（肃住建字[2024]184号）经研究，作出批复。

2025 年 2 月 23 日，肃北县发展和改革局下发《关于肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目初步设计的批复》（肃发改批字[2025]12 号），对肃北县住房和城乡建设局上报的《关于肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目初步设计的申请》（肃住建字[2025]50 号）经研究，原则同意该项目初步设计的内容。

2025 年 1 月 16 日，肃北蒙古族自治县肃北县住房和城乡建设局填报《建设项目环境影响登记表》，完成肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目的环评备案。

2025 年 3 月 7 日，肃北县自然资源局出具《关于肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目不需办理用地手续的说明》，对肃北县住房和城乡建设局上报的《关于肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目用地手续的申请报告》经审核，载明根据建设范围和内容，该项目无无新增建设用地，无需办理用地审批手续。

2024 年 10 月，肃北蒙古族自治县肃北县住房和城乡建设局填报《评估事项备案表》，完成肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目的稳评备案。

2025 年 9 月 10 日，肃北蒙古族自治县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为肃北蒙古族自治县肃北县住房和城乡建设局，工程名称为肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目一标段。

2025 年 8 月 8 日，肃北蒙古族自治县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为肃北蒙古族自治县肃北县住房和城乡建设局，工程名称为肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目二标段。

2025 年 8 月 8 日，肃北蒙古族自治县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为肃北蒙古族自治县肃北县住房和城乡建设局，工程名称为肃北县 2024 年城市燃气管道等老化改造项目三标段。

2025 年 11 月 18 日，肃北蒙古族自治县人大常委会下发《关于县政府调整 2025 年专项债券资金用途的审议意见》，对肃北蒙古族自治县人民政府上报的《关于提请调整 2025 年专项债券资金用途的报告》，拟调

整肃北县河西区域市政基础设施改造提升建设项目资金用途。经县人大常委会第三十九次会议审议，原则同意调整。

八、项目预期收益与融资平衡安排

根据甘肃广合会计师事务所有限公司出具的《2025年甘肃省政府专项债券用途调整——酒泉市财务评估报告》(以下简称“《财务评估报告》”),基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求,根据其对当前国内融资环境的研究,认为本次通过发行专项债券,项目预期收益为本次发行债券提供了充足、稳定的现金流入,作为还本付息的资金来源。

《财务评估报告》评估结论认为,在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下,项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡。

九、中介服务机构

1. 法律服务机构

酒泉市财政局委托本所作为其法律顾问针对本期债券对应项目及其资金来源的合规性进行分析并出具法律意见书。本所系经甘肃省司法厅批准设立的合伙制律师事务所,现持有甘肃省司法厅于2021年9月24日核发的《律师事务所执业许可证》,统一社会信用代码为31620000665405707M。

2. 财务审计机构

酒泉市财政局委托甘肃广合会计师事务所有限公司作为本期债券的审计机构。甘肃广合会计师事务所有限公司现持有兰州市工商行政管理局于2017年12月12日核发的统一社会信用代码为91620100767737040G的《营业执照》、甘肃省财政厅于2017年10月16日核发的执业证书编号为62010111的《会计师事务所执业证书》。

十、结论意见

综合上述内容,根据有关法律法规和规范性文件的相关规定,最终发表意见如下:

1、本期专项债券对应项目均为具有一定收益的公益性项目,专项债

券募集资金可形成国有资产，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）相关规定。

2、本期专项债券对应项目投向领域总体符合《2025年地方政府专项债券投向领域》。

3、本期专项债券对应项目实施单位具有实施项目的主体资格。

4、本期专项债券对应项目目前均已取得立项批复，具备实施条件并依法取得了相关政府部门的批准或许可。

5、本期专项债券对应项目财务审计机构对项目收入、收益作出了具有专业测算的项目收益与融资自求平衡评价。

6、为本期专项债券对应项目提供服务的法律服务机构、财务审计机构均具备相应的从业资质。

7、本期专项债券对应项目周期较长，可能存在政策、市场、不可抗力等因素影响项目实施与收益，但不构成实质性法律障碍，需要采取完善相关手续、严格变更审批程序、严格收益平衡测算、做好资金保障、加强现场管理、落实安全责任、提升项目运营收益率、落实缺口补救措施等风险控制措施加强风险控制。

本法律意见书正本五份，发行人和本所各执一份，其余三份供决策、申报本期债券之用，经承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（此页无正文，为《2025 年甘肃省人民政府专项债券用途调整—酒泉市项目法律意见书》之签字盖章页）

甘肃恒亚律师事务所（公章）



经办律师：杨利华

张萌强

杨利华

张萌强

2025 年 11 月 20 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31620000665405707M

甘肃恒亚
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

甘肃省司法厅

发证日期：

2021 年 09 月 24 日

No. 70113048

中华人民共和国司法部监制

执业机构	甘肃恒亚律师事务所	 	
执业证类别	兼职律师		
执业证号	16201200621749402		
法律职业资格 或律师资格证号	A20056201020010		
发证机关	 甘肃省司法厅	持证人	杨利华
发证日期	2025 年 05 月 07 日	性别	女
		身份证号	152622197907074524

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	 甘肃省兰州市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2025年4月至 2026年5月	备案日期	

执业机构	甘肃恒亚律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201201710415843		
法律职业资格 或律师资格证号	A20146201050494		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	张萌强
发证日期	2025 年 05 月 07 日	性 别	男
		身份证号	622424199212080411

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2025年4月至 2026年5月	备案日期	