



---

北京德恒（兰州）律师事务所

2025年度甘肃省政府专项债券用途调整项目庆阳市

宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）的

法律意见

---



北京德恒（兰州）律师事务所  
DeHeng Law Offices (LanZhou)

甘肃省兰州市城关区雁园路 601 号甘肃省商会大厦 14-15 楼

电话:0931-8260111 传真:0931-8260111 邮编:730010



## 目 录

一、拟调整项目情况 .....	4
二、拟调整项目的收益和融资自求平衡情况 .....	7
三、原已安排的项目发行情况、调整原因及程序 .....	7
四、中介服务机构 .....	8
五、潜在风险评估 .....	9
六、结论性意见 .....	10

## 北京德恒（兰州）律师事务所

### 关于 2025 年度甘肃省专项债券用途调整项目之

### 庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）的

### 法律意见

德恒 37F20250054-00001 号

庆阳市财政局：

北京德恒（兰州）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见的资格。本所接受庆阳市财政局的委托，担任 2025 年度甘肃省专项债券用途调整项目之庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）（以下简称“本项目”）的专项法律顾问。本所指派杨小军律师、兰亚红律师（以下合称“本所律师”）作为本次专项法律服务的经办律师。

为出具本法律意见，本所及本所律师作出如下声明：

1. 本所律师依据出具本法律意见之前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的相关批准、确认。本所律师已经严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师在工作过程中，已得到项目单位的保证：即公司业已向本所律师提供了本所律师认为制作法律意见所必需的原始书面材料、副本材料和口头证言，其所提供的文件和材料是真实、完整和有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

3. 本所律师出具本法律意见依赖于相关部门及中介机构向本所律师提供的一切应提供的文件资料。本所律师同意将法律意见作为本次发行备案的法律文件

之一，随同其他材料一同报送；愿意本法律意见作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所律师仅就项目所涉及的法律问题进行核查，不对有关专项评价报告等专业事项发表意见。本法律意见中涉及专项评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师同意本法律意见部分或全部内容在发行文件中自行引用，但相关机构作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见仅供本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》《地方政府专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》《地方政府债券发行管理办法》《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律、法规及规范性文件的有关规定，在充分核查验证的基础上，出具如下法律意见。



## 一、拟调整项目情况

经核查，本次专项债券用途拟调整项目名称为庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区），其基本情况如下：

### （一）拟调整项目建设单位

经查，庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）的建设单位是宁县住房和城乡建设局。

根据宁县住房和城乡建设局提供的《统一社会信用代码证书》，其基本情况如下：

名称	宁县住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11622826013954479D
机关性质	机关单位
负责人	王剑
机构地址	甘肃省庆阳市宁县马坪新区住建国土交通大厦
行业主管部门	宁县人民政府

综上，本所律师认为，庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）的建设单位宁县住房和城乡建设局为依法设立并有效存续的机关法人，具备开展项目建设的主体资格。

### （二）拟调整项目概况

#### 1. 项目基本情况

（1）项目名称：庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）。

（2）建设单位：宁县住房和城乡建设局。

（3）建设地址：宁县县城，西侧为马莲河，南侧为马莲沙滩，东侧为银百高速，北侧为宁九金路。

（4）建设规模及技术标准：沙滩路片区共计改造 31 栋住宅楼，共计 663 户，总建筑面积 66725 m<sup>2</sup>。

1) 小区内配套基础设施改造:

土建工程。拆除原有混凝土硬化 18965.00 m<sup>2</sup>, 新建混凝土硬化 18965 m<sup>2</sup>; 拆除原有危房 52.55m<sup>2</sup>, 拆除原有砖围墙 209.60m; 新建透视围墙 99.60m, 砖围墙 110m; 购置成品门房(岗亭) 19 个(每个 4 m<sup>2</sup>), 成品铁艺大门带门禁 25 套; 门房改造 204 m<sup>2</sup>, 煤房屋面维修 1786.10 m<sup>2</sup>, 绿化 710m<sup>2</sup>, 购置成品水冲厕所 2 处 27 m<sup>2</sup>, 土方回填 810m<sup>3</sup>, 新建成品电动车棚 16 个, 购置垃圾桶 28 个(所有拆除工程垃圾外运均为 10 公里)。

室外给排水工程: 铺设 DN50 给水管道 539m, DN65 给水管道 541m, DN100 给水管道 551m; 铺设 DN200 排水管道 1736m, 新修混凝土检查井 188 座, 室外检漏管沟 742m (800\*1400)、759m (800\*800), 新建室外地下室消防栓 28 套, 混凝土水表井 26 座, 室外排水暗沟 589m (300\*600); 铺设 DN300 雨水管道 1248m, 新修混凝土雨水井 150 座, 雨水口 111 个; 新建玻璃钢化粪池 25 座。

室外电气部分: 安装室外监控摄像机 68 盏, 室外监控摄像机--筒机 98 盏, 智能人车混行抓拍一体机 29 盏, 太阳能路灯 145 盏, 充电桩配电箱 18 台, 电动自行车充电桩(台/10 路) 16 台, 交流充电桩 4 台, 公共区域弱电线路整理。

2) 住宅楼公共区域改造:

屋面防水维修 16325 m<sup>2</sup>, 新做屋面保温层 16325 m<sup>2</sup>, 外墙保温层加真石漆墙面 48240m<sup>2</sup>, 外墙保温层加墙裙砖墙面(外墙 1.2m 高墙裙) 3857 m<sup>2</sup>, 新做轻钢屋架 11995 m<sup>2</sup>, 安装单元入户门 185.7 m<sup>2</sup>, 楼梯间墙面改造(粉白) 15055m<sup>2</sup>, 楼梯间顶棚改造(粉白) 4125m<sup>2</sup>, 更换落水管 3618m, 更换水簸箕 222 个, 楼梯间照明更换灯具 451 盏, 照明总配电箱 59 台。

(5) 项目投资及资金来源: 庆阳市宁县老旧小区改造项目(沙滩路片区), 项目预计总投资 5362.90 万元, 其中: 工程建设费用 4516.65 万元, 工程建设其他费用 374.53 万元, 预备费 244.56 万元, 建设期债券利息 225.36 万元, 发行费用 1.80 万元。

2. 取得的批复手续

批复名称	文号	批复单位	批复时间
------	----	------	------

关于庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）可行性研究报告的批复	宁发改[2022]219号	宁县发展和改革局	2022.07.07
建筑工程施工许可证	编号 621026202310120101	宁县住房和城乡建设局	2023.10.12
建筑工程施工许可证	编号 621026202310260201	宁县住房和城乡建设局	2023.10.26
建筑工程施工许可证	编号 621026202309200301	宁县住房和城乡建设局	2023.09.20
建筑工程施工许可证	编号 621026202310260101	宁县住房和城乡建设局	2023.10.26
建筑工程施工许可证	编号 621026202310260301	宁县住房和城乡建设局	2023.10.26
建筑工程施工许可证	编号 621026202310270101	宁县住房和城乡建设局	2023.10.27
建筑工程施工许可证	编号 621026202309150101	宁县住房和城乡建设局	2023.09.15
建筑工程施工许可证	编号 621026202311160101	宁县住房和城乡建设局	2023.11.16

### 3.发行规模及期限的合理性

根据项目单位提供的《庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）实施方案》，本项目债券拟发行规模 1800 万元，假设债券票面利率 20 年%，期限 20 年，按一年支付债券利息，到期支付本金并支付最后一期利息。该发行期限和规模是基于项目的实际需求和资金使用计划综合考量的结果。同时债券存续期内，项目收益能覆盖债券本息，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》及相关法规的规定。

### 4.项目收入的合法性

根据项目单位提供的《庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）实施方案》，庆阳市宁县老旧小区改造项目(沙滩路片区)预期收入来自于物业管理收入、广告牌收入、停车费收入。该项目由宁县住房和城乡建设局负责实施，项目建设后按照职责分工，供热、供水交由宁县惠民供热公司、甘肃宁州城乡供水公司等专业运营公司负责后期运营维护，收取相关费用，在保障正常运行的前提下，逐年利用收益偿还本项目专项债券本息。本项目收入符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的有关规定。

## 5.项目及所属资产权利受限情况

经查，庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）及项目涉及的土地、管道等资产均不存在抵押、质押等权利受限情形。

综上，本所律师认为，本次拟调整项目具备发行和使用条件，项目属于有一定收益的公益性项目，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律法规的相关要求。

## 二、拟调整项目的收益和融资自求平衡情况

根据甘肃广合会计师事务所有限公司出具的《庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》。本次拟调整项目，在专项债券存续期内，预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，上述项目有稳定的预期偿债资金来源，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

## 三、原已安排的项目发行情况、调整原因及程序

根据宁县人民政府关于调整 2023 年地方政府新增专项债券资金的函，本次专项债券用途调整项目为宁县职业教育中心建设项目。在 2023 甘肃省专项债券（二十九期），发行额度 11500.万元，债券代码为 198923，债券简称 23 甘肃 43，发行利率为 3.13%，债券发行期限为 20 年，每半年支付一次利息。

根据项目单位提供的说明以及《地方政府新增专项债券资金用途调整表》，宁县职业教育中心建设项目因项目实施过程中发生重大变化，确无专项债券资金需求，故将 1800 万元资金用途调整至庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）项目。

经核查，截止本法律意见出具之日，上述专项债资金用途调整项目未履行县人大审议通过等程序。

本所律师认为，本次专项债券用途调整原因符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》第五条的相关要求，本次专项债券用途调整尚需经人大会议审议通过后，经市级财政报省级财政部门统筹研究提出调整方案，在省级人民政府批准后，报财政部备案。

#### 四、中介服务机构

##### （一）会计师事务所

根据甘肃广合会计师事务所有限公司与项目单位签署的审计业务约定书，甘肃广合会计师事务所有限公司为本期债券发行的财务评估机构。

甘肃广合会计师事务所有限公司现持有兰州市城关区市场监督管理局于2023年8月16日核发的统一社会信用代码为91620100767737040G的《营业执照》、甘肃省财政厅颁发的会计师事务所编号为62010110的《会计师事务所执业证书》。在《财务评估报告》上签字的注册会计师郭孟舒、魏芸在出具《财务评估报告》时，持有的《注册会计师证书》均已通过年检，具备出具相应报告的资格。

##### （二）律师事务所

北京德恒(兰州)律师事务所由甘肃省司法厅于2020年8月11日批准设立，现持有执业许可证号为31620000MD02403436的《律师事务所执业许可证》，已通过年检。在本法律意见上签字的杨小军律师、兰亚红律师分别持有执业证号为16201201610746559和16201201611981776的《律师执业证》，均已通过年检。

综上，本所律师认为，甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

## 五、潜在风险评估

### （一）市场风险

市场风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：各级财政合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

### （二）财务风险

财务风险：根据当前的市场状况和数据，如果受市场因素影响，项目运营所需的原材料价格上涨，将导致项目经营成本增加，财务负担加重，进而影响整个项目收益情况，以及项目存续期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。

### （三）管理风险

管理风险：债券项目具有回款周期不确定、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：要求各项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

### （四）经营风险

经营风险：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注市场价格变动情况，加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

## 六、结论性意见

综上，本所律师认为：

1. 拟调整项目建设单位宁县住房和城乡建设局为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。
2. 拟调整项目具备发行和使用条件，项目属于有一定收益的公益性项目，且预期收益与融资规模自求平衡，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律法规的相关要求。
3. 本次专项债券用途调整原因，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》第五条关于项目调整条件的要求。本次专项债券用途调整尚需经人大审议通过后，报省级财政部门统筹研究提出调整方案，在省级人民政府批准后，报财政部备案。
4. 甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。
5. 本项目潜在风险均可通过合理化的风险防控措施予以控制。

本法律意见一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京德恒（兰州）律师事务所关于2025年度甘肃省专项债券用途调整项目之庆阳市宁县老旧小区改造项目（沙滩路片区）的法律意见》之签署页。



北京德恒（兰州）律师事务所

杨栋

负责人：\_\_\_\_\_

杨心军

经办律师：\_\_\_\_\_

杨心军

2025 年 11 月 25 日



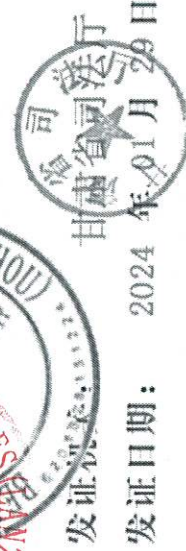
# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31620000MD02403436

北京德恒（兰州）

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。



No. 80021132

中华人民共和国司法部监制

执业机构 北京德恒（兰州）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201201610746559

法律职业资格  
或律师资格证号 A20146201050281

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2020 年 12 月 09 日



持证人 杨小军

男

身份证号 622426199008164434



### 律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省司法厅
备案日期	2023年6月至 2024年6月

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省司法厅
备案日期	2024年4月至 2025年4月





执业机构	北京德恒（兰州） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201201611981776		
法律职业资格 或律师资格证号	A20133301040568		
发证机关	甘肃省司法厅	持证入	兰亚红
发证日期	2020/年10月27日	性别	女
			

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关		备案机关	
备案日期	2023年6月至 2024年6月	备案日期	2024年4月至 2025年4月

---

北京德恒（兰州）律师事务所  
2025年度庆阳市政府专项债券用途调整项目  
宁县西滨河路北段综合管网改造工程  
的法律意见

---



北京德恒（兰州）律师事务所  
DeHeng Law Offices (LanZhou)

甘肃省兰州市城关区雁园路 601 号甘肃省商会大厦 14-15 楼

电话:0931-8260111 传真:0931-8456612 邮编:730010

## 目录

一、拟调整项目情况 .....	5
二、拟调整项目的收益和融资自求平衡情况 .....	7
三、原已安排的项目发行情况、调整原因及程序 .....	7
四、中介服务机构 .....	8
五、潜在风险评估 .....	9
六、结论性意见 .....	10

## 北京德恒（兰州）律师事务所

### 2025 年度庆阳市政府专项债券用途调整项目

#### 宁县西滨河路北段综合管网改造工程的

#### 法律意见

德恒 37F20250054-00001 号

庆阳市财政局：

北京德恒（兰州）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见的资格。本所接受庆阳市财政局的委托，担任 2025 年度庆阳市政府专项债券用途调整项目之宁县西滨河路北段综合管网改造工程（以下简称“本项目”）的专项法律顾问。本所指派杨小军律师、兰亚红律师（以下合称“本所律师”）作为本次专项法律服务的经办律师。

为出具本《法律意见》，本所及本所律师作出如下声明：

1. 本所律师依据出具本法律意见书之前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的相关批准、确认。本所律师已经严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师在工作过程中，已得到项目单位的保证：即公司业已向本所律师提供了本所律师认为制作法律意见书所必需的原始书面材料、副本材料和口头证言，其所提供的文件和材料是真实、完整和有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于相关部门及中介机构向本所律师提供的一切应提供的文件资料。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意本法律意见书作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所律师仅就项目所涉及的法律问题进行核查，不对有关专项评价报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师同意本法律意见书部分或全部内容在发行文件中自行引用，但相关机构作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》《地方政府专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》《地方政府债券发行管理办法》等法律、法规及规范性文件的有关规定，在充分核查验证的基础上，出具如下法律意见。

## 一、拟调整项目情况

### （一）拟调整项目建设单位

经核查，本次专项债券用途拟调整项目名称为宁县西滨河路北段综合管网改造工程。根据《关于宁县西滨河路北段综合管网改造工程可行性研究报告的批复》等文件，宁县西滨河路北段综合管网改造工程的建设单位为宁县住房和城乡建设局。

根据宁县住房和城乡建设局提供的《统一社会信用代码证书》，其基本情况为：

名称	宁县住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11622826013954479D
机关性质	机关单位
负责人	王剑
机构地址	甘肃省庆阳市宁县马坪新区住建国土交通大厦
行业主管部门	宁县人民政府

综上，本所律师认为，宁县西滨河路北段综合管网改造工程的建设单位宁县住房和城乡建设局为依法设立并有效存续的机关法人，具备开展项目建设的主体资格。

### （二）拟调整项目概况

#### 1.项目基本情况

（1）项目名称：宁县西滨河路北段综合管网改造工程。

（2）建设单位：宁县住房和城乡建设局。

（3）建设地址：宁县西滨河路。

（4）主要建设内容及建设规模：新建沥青混凝土结构面层城市次干路，道路全长 1234.21 米，道路控制红线 15 米。新建沥青混凝土道路 9015 平方米，人行道 7404 平方米，填方 592 立方米，挖方 444172 立方米，铺设雨水管道 1723 米，污水管道 960 米，给水管道 1380 米，供热管道 1234.2×2 米，燃气管道 1100 米，安装路灯 90 套，车行信号灯 3 盏，修建排水明渠 350 米，道路绿化带 1800 平方米，栽植行道树 412 棵，配套各种检查井、电力、电讯排管等。



工程内容包括道路、交通、给水、雨水、污水、照明、电力、通信、热力及其他附属设施。。

(5) 项目估算投资及资金来源：项目预计总投资 3830.24 万元，其中：工程建设费用 3005.21 万元，工程建设其他费用 402.26 万元，预备费 170.37 万元，建设期债券利息 250.40 万元，发行费用 2.00 万元。

## 2.取得的批复手续

批复名称	文号	批复单位	批复时间
关于宁县西滨河路北段综合管网改造工程可行性研究报告的批复	宁发改[2023]131号	宁县发展和改革局	2023.05.15
关于宁县西滨河路北段综合管网改造工程初步设计的批复	宁住建项发[2023]95号	宁县住房和城乡建设局	2023.06.26
建设项目环境影响登记表	备案号：202562102600000012	宁县住房和城乡建设局	2025.03.07
选址意见书	用字第621026202300018号	宁县自然资源局	2023.04.14
建设工程规划许可证	建字第62102620230620022号	宁县自然资源局	2023.06.20
建筑工程施工许可证	编号621026202409230103	宁县住房和城乡建设局	2024.09.23
建筑工程施工许可证	编号621026202407050303	宁县住房和城乡建设局	2024.07.05

本所律师认为，本次拟调整项目具备发行和使用条件，项目属于有一定收益的公益性项目，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律法规的相关要求。

## 3.发行规模及期限的合理性

根据项目单位提供的《宁县西滨河路北段综合管网改造工程实施方案》，宁县西滨河路北段综合管网改造工程本次申请发行 2000 万元，期限 20 年，每半年支付利息，到期一次还本。该发行期限和规模是基于项目的实际需求和资金使用计划综合考量的结果。同时债券存续期内，项目收益能覆盖债券本息，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》及相关法规的规定。

#### 4. 项目收入的合法性

根据项目单位提供的《宁县西滨河路北段综合管网改造项目实施方案》，宁县西滨河路北段综合管网改造工程预期收入来自于供水收入、供气收入、供热收入。本项目收入来源均符合相关法律法规的要求，且在项目实施方案中详细列明了收费标准和计算方法，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的有关规定。

#### 5. 项目及所属资产权利受限情况

经查，宁县西滨河路北段综合管网改造工程及项目涉及的土地、管道等资产均不存在抵押、质押等权利受限情形。本项目预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

### 二、拟调整项目的收益和融资自求平衡情况

根据甘肃广合会计师事务所有限公司出具的《关于 2025 年度庆阳市政府专项债券用途调整项目之宁县西滨河路北段综合管网改造工程专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》（以下简称“财务评估报告”）。根据该报告内容，在专项债券存续期内，上述项目预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，本次拟调整项目有稳定的预期偿债资金来源，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

### 三、原已安排的项目发行情况、调整原因及程序

本次专项债券用途调整项目为宁县职业教育中心建设项目。该项目在 2023 年甘肃省专项债券(二十九期)发行额度 11500.00 万元，债券代码为 198923，债券简称 23 甘肃 43，发行利率为 3.13%，债券发行期限为 20 年，每半年支付一次利息。

根据项目单位提供的说明以及《地方政府新增专项债券资金用途调整表》，宁县职业教育中心建设项目因实施过程中发生重大变化，确无专项债券资金需求，故将 2000 万元资金用途调整至宁县西滨河路北段综合管网改造工程。

经核查，截止本法律意见出具之日，上述专项债资金用途调整项目未履行县人大审议通过等程序。

本所律师认为，本次专项债券用途调整原因符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》第五条的相关要求，本次专项债券用途调整尚需经人大会议审议通过后，经市级财政报省级财政部门统筹研究提出调整方案，在省级人民政府批准后，报财政部备案。

#### 四、中介服务机构

##### （一）会计师事务所

根据甘肃广合会计师事务所有限公司与项目单位签署的审计业务约定书，甘肃广合会计师事务所有限公司为本期债券发行的财务评估机构。

甘肃广合会计师事务所有限公司现持有兰州市城关区市场监督管理局于2023年8月16日核发的统一社会信用代码为91620100767737040G的《营业执照》、甘肃省财政厅颁发的会计师事务所编号为62010110的《会计师事务所执业证书》。在《财务评估报告》上签字的注册会计师郭孟舒、魏芸在出具《财务评估报告》时，持有的《注册会计师证书》均已通过年检，具备出具相应报告的资格。

##### （二）律师事务所

北京德恒(兰州)律师事务所由甘肃省司法厅于2020年8月11日批准设立，现持有执业许可证号为31620000MD02403436的《律师事务所执业许可证》，已通过年检。在本法律意见上签字的杨小军律师、兰亚红律师分别持有执业证号为16201201610746559和16201201611981776的《律师执业证》，均已通过年检。

综上，本所律师认为，甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

## 五、潜在风险评估

本项目周期长，不可预见因素多，需要分析识别在项目全生命周期内潜在的主要风险因素，揭示风险来源，判别风险程度，提出规避风险对策，降低风险损失。参照各类风险发生概率和严重程度及同类项目经验，本项目风险主要为：

### （一）影响项目施工进度的风险及控制措施

风险可能：本项目涉及工作周期较长，流程较为繁琐，项目推进工作中可能由于主观原因或不可抗力因素，出现进度延误等情况，从而导致项目开展不能按照预期及时推进或部分受阻，带来一定的项目实施风险。

控制措施：一是完善相关手续。本项目用地是建设单位通过合法渠道得到的合法建设用地，项目已经过相关部门批准，各项手续齐全。二是做好资金保障，项目单位将严格根据项目施工计划投入资金、督促施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用。三是优选施工队伍。根据公平、公开的原则择优选择施工承包单位，严格落实施工项目经理负责制，保证工程质量，四是加强现场管理，对噪声较大的设备进行隔声降噪处理，并加强运输车辆管理，防止噪声扰民，减少噪音对当地居民生活的影响。五是落实安全责任。加强职工安全培训，落实安全生产各项要求，倡导应用安全生产技术，把安全事故发生率降到最低。

### （二）影响项目资金筹措的风险及控制措施

风险可能：项目建设是一个复杂的系统工程，建设过程中可能由于规划调整、物价上涨等因素造成投资概算增加，专项债券发行一部分后，可能由于政策变化等因素导致剩余专项债券额度不能按计划全部发行，后续资金等播出现问题。

控制措施：一是加大资金保障力度。将项目纳入当地政府重点工程，做好投融资规划和资金使用审核，加大政策和资金倾斜力度，为项目实施提供有利的资金保障，二是加强工程成本控制。项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑原材料价格上涨导致项目施工成本增加的相关风险，同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本，三是严格变更审批程序，对于项目涉及方案调整，采购成本上升等因素造成项目总概算出现重大变更的，严格履行必要的审批程序，合理确定增量部分资金来源，四是制定应急处置预案。项目单位、同级主管部门和财政部门已针对各种特殊状

况研究制定应急处置预案,确保在项目概算增加或原有资金来源不能及时到位等情形下能妥善处置资金矛盾,避免形成“半拉子工程”。

### (三) 影响项目收益实现的风险及控制措施

风险可能:由于对未来经营收入的判断不准确、项目进度以项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差,投入运营后的自身收入未能达到预测值的风险,将影响项目整体收益,导致项目资金投入和现金流不能平衡,对债券还本付息产生影响。

控制措施:一是严格收益平衡测算。以可靠数据为基础,严格规范收益平衡测算的方法,最大限度提升预测精准度,确保债券建成后能基本按照预算实现收益。二是提升项目运营收益率。择优选择有资质有能力的第三方专业机构合作运营,督促项目公司建立周密的组织架构和完善的内部治理机制,提高自身的运营能力,提升所提供的产品或服务的效率和质量。三是落实缺口补救措施。如因特殊原因导致后续偿债出现困难,庆阳市将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务,坚决避免专项债券兑付风险。。

## 六、结论性意见

综上,本所律师认为:

1.上述项目发行人甘肃省人民政府、建设单位宁县住房和城乡建设局均为依法设立并有效存续的法人,具备开展项目建设的主体资格。

2.上述项目属于具有收益的公益性项目,符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》第二条的相关规定;且,上述项目已经依法取得相关部门的批复手续,符合产业政策和地区发展规划,合法合规。债券资金用途符合《2025年地方政府专项债券投向领域》,债券资金不属于《2025年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容,合法合规。

3.上述项目有稳定的预期偿债资金来源,可实现项目收益和融资自求平衡,符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

4.甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格;北京德恒(兰州)律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。



本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京德恒（兰州）律师事务所关于 2025 年度庆阳市政府专项债券用途调整项目之宁县西滨河路北段综合管网改造工程法律意见》的签署页。）



负责人： 杨栋

经办律师： 杨心军

杨心军

2025 年 11 月 25 日

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：31620000MD02403436

北京德恒（兰州）

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。



No. 80021132

中华人民共和国司法部监制



执业机构 北京德恒（兰州）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201201610746559

法律职业资格  
或律师资格证号 A20146201050281

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2020 年 12 月 09 日

### 律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省司法厅
备案日期	2023年6月至 2024年6月



持证人 杨小军

性 别 男

身份证号 622426199008164434

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省司法厅
备案日期	2024年4月至 2025年4月



执业机构	北京德恒（兰州） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201201611981776		
法律职业资格 或律师资格证号	A20133301040568		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	兰亚红
发证日期	2020/年10月27日	性别	女
		身份证号	622426199008180020



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关		备案机关	
备案日期	2023年6月至 2024年6月	备案日期	2024年4月至 2025年4月

---

北京德恒（兰州）律师事务所  
2025年度甘肃省政府专项债券用途调整项目宁县新  
宁片区城市老化管道更新改造工程的  
法律意见

---



北京德恒（兰州）律师事务所  
DeHeng Law Offices (LanZhou)

甘肃省兰州市城关区雁园路 601 号甘肃省商会大厦 14-15 楼

电话：0931-8260111 传真：0931-8260111 邮编：730010

## 目 录

一、拟调整项目情况 .....	4
二、拟调整项目的收益和融资自求平衡情况 .....	6
三、原已安排的项目发行情况、调整原因及程序 .....	6
四、中介服务机构 .....	7
五、潜在风险评估 .....	7
六、结论性意见 .....	9

## 北京德恒（兰州）律师事务所

### 关于 2025 年度甘肃省专项债券用途调整项目之

### 宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程的

### 法律意见

德恒 37F20250054-00001 号

庆阳市财政局：

北京德恒（兰州）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见的资格。本所接受庆阳市财政局的委托，担任 2025 年度甘肃省专项债券用途调整项目之宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程（以下简称“本项目”）的专项法律顾问。本所指派杨小军律师、兰亚红律师（以下合称“本所律师”）作为本次专项法律服务的经办律师。

为出具本法律意见，本所及本所律师作出如下声明：

1. 本所律师依据出具本法律意见之前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的相关批准、确认。本所律师已经严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师在工作过程中，已得到项目单位的保证：即公司业已向本所律师提供了本所律师认为制作法律意见所必需的原始书面材料、副本材料和口头证言，其所提供的文件和材料是真实、完整和有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

3. 本所律师出具本法律意见依赖于相关部门及中介机构向本所律师提供的一切应提供的文件资料。本所律师同意将法律意见作为本次发行备案的法律文件

之一，随同其他材料一同报送；愿意本法律意见作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所律师仅就项目所涉及的法律问题进行核查，不对有关专项评价报告等专业事项发表意见。本法律意见中涉及专项评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师同意本法律意见部分或全部内容在发行文件中自行引用，但相关机构作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见仅供本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》《地方政府专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》《地方政府债券发行管理办法》《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律、法规及规范性文件的有关规定，在充分核查验证的基础上，出具如下法律意见。

## 一、拟调整项目情况

经核查，本次专项债券用途拟调整项目名称为庆阳市宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程，其基本情况如下：

### （一）拟调整项目建设单位

经查，庆阳市宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程的建设单位是宁县住房和城乡建设局。

根据宁县住房和城乡建设局提供的《统一社会信用代码证书》，其基本情况如下：

名称	宁县住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11622826013954479D
机关性质	机关单位
负责人	王剑
机构地址	甘肃省庆阳市宁县马坪新区住建国土交通大厦
行业主管部门	宁县人民政府

综上，本所律师认为，庆阳市宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程的建设单位宁县住房和城乡建设局为依法设立并有效存续的机关法人，具备开展项目建设的主体资格。

### （二）拟调整项目概况

#### 1. 项目基本情况

（1）项目名称：宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程。

（2）建设单位：宁县住房和城乡建设局。

（3）建设地址：宁县新宁镇新宁片区。

（4）建设规模及技术标准：宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程，包括以下两个子项：

1) 老城区雨污水管道更新改造工程

本次室外雨污水管道更新包括：63 个老机关单位院子及部分家属院、宁县变电所至宁县二中门前雨污水管道。

## 2) 城区老化给水管道更新改造工程

本次室内老化给水管道更新共涉及 12 个小区的供水水箱间。

(5) 项目投资及资金来源：宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程，项目预计总投资 2659.10 万元，其中：工程建设费用 2240.09 万元，工程建设其他费用 202.96 万元，预备费 122.15 万元，建设期债券利 54.93 万元。项目资金来源为财政补助资金 535.65 万元，自筹资金 584.48 万元，申请专项债券 1500.00 万元。

## 2. 取得的批复手续

批复名称	文号	批复单位	批复时间
关于宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程可行性研究报告的批复	宁发改（2023）90 号	宁县发展和改革局	2023. 04. 07
关于宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程初步设计的批复	宁住建项发（2023）203 号	宁县住房和城乡建设局	2023. 10. 19
建筑工程施工许可证	编 号 621026202509250102	宁县住房和城乡建设局	2025. 09. 25

## 3. 发行规模及期限的合理性

根据项目单位提供的《宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程情况说明》，本项目债券拟发行 1500 万元。该发行规模是基于项目的实际需求和资金使用计划综合考量的结果。同时债券存续期内，项目收益能覆盖债券本息，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》及相关法规的规定。

## 4. 项目收入的合法性

根据项目单位提供的《宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程情况说明》，宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程预期收入来自供水收入、中水收入。本次拟调整项目收入符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的有关规定。



## 5.项目及所属资产权利受限情况

经查，庆阳市宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程及项目涉及的土地、管道等资产均不存在抵押、质押等权利受限情形。

综上，本所律师认为，本次拟调整项目具备发行和使用条件，项目属于有一定收益的公益性项目，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律法规的相关要求。

## 二、拟调整项目的收益和融资自求平衡情况

根据甘肃广合会计师事务所有限公司出具的《关于 2025 年度甘肃省专项债券用途调整项目之宁县新宁片区城市老化管道更新改造专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》。根据该报告内容，本次拟调整项目，在专项债券存续期内，预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，上述项目有稳定的预期偿债资金来源，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

## 三、原已安排的项目发行情况、调整原因及程序

根据宁县人民政府关于调整 2023 年地方政府新增专项债券资金的函，本次专项债券用途调整项目为宁县职业教育中心建设项目。在 2023 年甘肃省专项债券（二十九期），发行额度 11500 万元，债券代码为 198923，债券简称 23 甘肃 43，发行利率为 3.13%，债券发行期限为 20 年，每半年支付一次利息。

根据项目单位提供的说明以及《地方政府新增专项债券资金用途调整表》《宁县人民政府关于调整地方政府新增专项债券资金用途的报告》，宁县职业教育中心建设项目因项目实施过程中发生重大变化，确无专项债券资金需求，故将 1500 万元资金用途调整至宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程项目。

经核查，截止本法律意见出具之日，上述专项债资金用途调整项目未履行县人大审议通过等程序。

本所律师认为，本次专项债券用途调整原因符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》第五条的相关要求，本次专项债券用途调整尚需经人大会议审议通过后，经市级财政报省级财政部门统筹研究提出调整方案，在省级人民政府批准后，报财政部备案。

#### 四、中介服务机构

##### （一）会计师事务所

根据甘肃广合会计师事务所有限公司与项目单位签署的审计业务约定书，甘肃广合会计师事务所有限公司为本期债券发行的财务评估机构。

甘肃广合会计师事务所有限公司现持有兰州市城关区市场监督管理局于2023年8月16日核发的统一社会信用代码为91620100767737040G的《营业执照》、甘肃省财政厅颁发的会计师事务所编号为62010110的《会计师事务所执业证书》。在《财务评估报告》上签字的注册会计师郭孟舒、魏芸在出具《财务评估报告》时，持有的《注册会计师证书》均已通过年检，具备出具相应报告的资格。

##### （二）律师事务所

北京德恒（兰州）律师事务所由甘肃省司法厅于2020年8月11日批准设立，现持有执业许可证号为31620000MD02403436的《律师事务所执业许可证》，已通过年检。在本法律意见上签字的杨小军律师、兰亚红律师分别持有执业证号为16201201610746559和16201201611981776的《律师执业证》，均已通过年检。

综上，本所律师认为，甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

#### 五、潜在风险评估

本项目周期长，不可预见因素多，需要分析识别在项目全生命周期内潜在的主要风险因素，揭示风险来源，判别风险程度，提出规避风险对策，降低风险损失。参照各类风险发生概率和严重程度及同类项目经验，本项目风险主要为：

### （一）影响项目施工进度的风险及控制措施

风险可能：本项目涉及工作周期较长，流程较为繁琐，项目推进工作中可能由于主观原因或不可抗力因素，出现进度延误等情况，从而导致项目开展不能按照预期及时推进或部分受阻，带来一定的项目实施风险。

控制措施：一是完善相关手续。本项目用地是建设单位通过合法渠道得到的合法建设用地，项目已经过相关部门批准，各项手续齐全。二是做好资金保障，项目单位将严格根据项目施工计划投入资金、督促施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用。三是优选施工队伍。根据公平、公开的原则择优选择施工承包单位，严格落实施工项目经理负责制，保证工程质量，四是加强现场管理，对噪声较大的设备进行隔声降噪处理，并加强运输车辆管理，防止噪声扰民，减少噪音对当地居民生活的影响。五是落实安全责任。加强职工安全培训，落实安全生产各项要求，倡导应用安全生产技术，把安全事故发生率降到最低。

### （二）影响项目资金筹措的风险及控制措施

风险可能：项目建设是一个复杂的系统工程，建设过程中可能由于规划调整、物价上涨等因素造成投资概算增加，专项债券发行一部分后，可能由于政策变化等因素导致剩余专项债券额度不能按计划全部发行，后续资金等出现问题。

控制措施：一是加大资金保障力度。将项目纳入当地政府重点工程，做好投融资规划和资金使用审核，加大政策和资金倾斜力度，为项目实施提供有力的资金保障，二是加强工程成本控制。项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑原材料价格上涨导致项目施工成本增加的相关风险，同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本，三是严格变更审批程序，对于项目设计方案调整，采购成本上升等因素造成项目总概算出现重大变更的，严格履行必要的审批程序，合理确定增量部分资金来源，四是制定应急处置预案。项目单位、同级主管部门和财政部门已针对各种特殊状况研究制定应急处置预案，确保在项目概算增加或原有资金来源不能及时到位等情形下能妥善处置资金矛盾，避免形成“半拉子”工程。

### （三）影响项目收益实现的风险及控制措施

风险可能：由于对未来经营收入的判断不准确、项目进度以项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差，投入运营后的自身收入未能达到预测值的风险，将影响项目整体收益，导致项目资金投入和现金流不能平衡，对债券还本付息产生影响。

控制措施：一是严格收益平衡测算。以可靠数据为基础，严格规范收益平衡测算的方法，最大限度提升预测精准度，确保债券建成后能基本按照预算实现收益。二是提升项目运营收益率。择优选择有资质有能力的第三方专业机构合作运营，督促项目公司建立周密的组织架构和完善的内部治理机制，提高自身的运营能力，提升所提供的产品或服务的效率和质量。三是落实缺口补救措施。如因特殊原因导致后续偿债出现困难，庆阳市将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务，坚决避免专项债券兑付风险。

## 六、结论性意见

综上，本所律师认为：

1. 拟调整项目建设单位为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。

2. 拟调整项目具备发行和使用条件，项目属于有一定收益的公益性项目，且预期收益与融资规模自求平衡，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律法规的相关要求；拟调整项目已经依法取得相关部门的批复手续，符合产业政策和地区发展规划，合法合规。债券资金用途符合《2025 年地方政府专项债券投向领域》，债券资金未用于《2025 年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容。项目及项目涉及的土地、管道等资产均不存在抵押、质押等权利受限情形。

3. 本次专项债券用途调整原因，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》第五条关于项目调整条件的要求。本次专项债券用途调整尚需经人大审议通过后，报省级财政部门统筹研究提出调整方案，在省级人民政府批准后，报财政部备案。



4. 甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

5. 本项目潜在风险均可通过合理化的风险防控措施予以控制。

本法律意见一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京德恒（兰州）律师事务所关于关于2025年度甘肃省人民政府专项债券用途调整项目之宁县新宁片区城市老化管道更新改造工程的法律意见》之签署页。）

北京德恒（兰州）律师事务所



杨标

负责人：\_\_\_\_\_

经办律师：\_\_\_\_\_

杨小军

王亚红

2025年11月15日

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31620000MD02403436

北京德恒(兰州)

律师事务所, 符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准  
予设立并执业。



发证机关:

发证日期:



No. 80818169

中华人民共和国司法部监制

---

北京德恒（兰州）律师事务所  
2025年度庆阳市政府专项债券用途调整项目  
宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目的  
法律意见

---



北京德恒(兰州)律师事务所  
DeHeng Law Offices (LanZhou)

甘肃省兰州市城关区雁园路 601 号甘肃省商会大厦 14-15 楼

电话: 0931-8260111 传真: 0931-8456612 邮编: 730010





## 目录

一、拟调整项目情况 .....	5
二、拟调整项目的收益和融资自求平衡情况 .....	7
三、原已安排的项目发行情况、调整原因及程序 .....	7
四、中介服务机构 .....	8
五、潜在风险评估 .....	8
六、结论性意见 .....	10

## 北京德恒（兰州）律师事务所

### 2025 年度庆阳市政府专项债券用途调整项目

#### 宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目的

#### 法律意见

德恒 37F20250054-00001 号

庆阳市财政局：

北京德恒（兰州）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见的资格。本所接受庆阳市财政局的委托，担任 2025 年度庆阳市政府专项债券用途调整项目宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目（以下简称“本项目”）的专项法律顾问。本所指派杨小军律师、兰亚红律师（以下合称“本所律师”）作为本次专项法律服务的经办律师。

为出具本《法律意见》，本所及本所律师作出如下声明：

1. 本所律师依据出具本法律意见书之前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的相关批准、确认。本所律师已经严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师在工作过程中，已得到项目单位的保证：即公司业已向本所律师提供了本所律师认为制作法律意见书所必需的原始书面材料、副本材料和口头证言，其所提供的文件和材料是真实、完整和有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于相关部门及中介机构向本所律师提供的一切应提供的文件资料。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意本法律意见书作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所律师仅就项目所涉及的法律问题进行核查，不对有关专项评价报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师同意本法律意见书部分或全部内容在发行文件中自行引用，但相关机构作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》《地方政府专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》《地方政府债券发行管理办法》等法律、法规及规范性文件的有关规定，在充分核查验证的基础上，出具如下法律意见。

## 一、拟调整项目情况

### （一）拟调整项目建设单位

经核查，本次专项债券用途拟调整项目名称为宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目。根据《关于宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目可行性研究报告的批复》等文件，宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目的建设单位为宁县住房和城乡建设局。

根据宁县住房和城乡建设局提供的《统一社会信用代码证书》，其基本情况为：

名称	宁县住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11622826013954479D
机关性质	机关单位
负责人	傅鹏
机构地址	甘肃省庆阳市宁县马坪新区住建国土交通大厦
行业主管部门	宁县人民政府

综上，本所律师认为，宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目的建设单位宁县住房和城乡建设局为依法设立并有效存续的机关法人，具备开展项目建设的主体资格。

### （二）拟调整项目概况

#### 1.项目基本情况

（1）项目名称：宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目。

（2）建设单位：宁县住房和城乡建设局。

（3）建设地址：宁县早胜镇西滨河路。

（4）主要建设内容及建设规模：本工程为宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目，改造范围为北街安置小区换热站、北区换热站、翰林花园换热站、早胜小学换热站、镇政府换热站、晟泰福邸换热站、金牛商城换热站、一中家属院换热站、人民医院换热站、一中换热站、早胜初中换热站、东区换热站、南区换热站、康桥花园换热站以及中区换热站在内的 15 个换热站供热区域的二级供热管

网工程，敷设二级供热管网长度：2×15.61km（管道总长 2×15.61km，沟槽长 31.22km）；最大管径：D325×7.0；最小管径：D50×3.0。

（5）项目估算投资及资金来源：宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目，项目预计总投资 5288.49 万元，其中：工程建设费用 3988.99 万元，工程建设其他费用 498.78 万元，预备费 359.02 万元，建设期债券利息 438.20 万元，发行费用 3.50 万元。

## 2.取得的批复手续

批复名称	文号	批复单位	批复时间
关于宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目可行性研究报告的批复	宁发改（2025）20 号	宁县发展和改革局	2025.02.11
关于宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目初步设计的批复	宁住建项发（2025）14 号	宁县住房和城乡建设局	2025.07.22
建筑工程施工许可证	编号 621026202509250102	宁县住房和城乡建设局	2024.09.23
用地规划许可函	宁自然资函字（2025）217 号	宁县自然资源局	2025.06.18

本所律师认为，本次拟调整项目具备发行和使用条件，项目属于有一定收益的公益性项目，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律法规的相关要求。

## 3.发行规模的合理性

根据项目单位提供的《宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目实施方案》，宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目本次申请发行 2000 万元。该规模是基于项目的实际需求和资金使用计划综合考量的结果。同时债券存续期内，项目收益能覆盖债券本息，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》及相关法规的规定。

## 4.项目收入的合法性

根据项目单位提供的《宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目实施方案》，宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目预期收入来自供热收入。本项目收入来源均符合相关法律法规的要求，且在项目实施方案中详细列明了收费标准和计算方

法,符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的有关规定。

### 3. 项目及所属资产权利受限情况

经查,宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目及项目涉及的管道等资产均不存在抵押、质押等权利受限情形。本项目预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡

## 二、拟调整项目的收益和融资自求平衡情况

根据甘肃广合会计师事务所有限公司出具的《关于 2025 年度庆阳市政府专项债券用途调整项目之宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》(以下简称“财务评估报告”)。根据该报告内容,在专项债券存续期内,上述项目预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为,本次拟调整项目具有稳定的预期偿债资金来源,可实现项目收益和融资自求平衡,符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

## 三、原已安排的项目发行情况、调整原因及程序

本次专项债券用途调整项目为宁县职业教育中心建设项目。该项目在 2023 年甘肃省专项债券(二十九期)发行额度 11500 万元,债券代码为 198923,债券简称 23 甘肃 43,发行利率为 3.13%,债券发行期限为 20 年,每半年支付一次利息。

根据项目单位提供的说明以及《地方政府新增专项债券资金用途调整表》《宁县人民政府关于调整地方政府新增专项债券资金用途的报告》,宁县职业教育中心建设项目因建设过程中存在变化,故将 3500 万元资金用途调整至宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目。

经核查,截止本法律意见出具之日,上述专项债资金用途调整项目未履行县人大审议通过等程序。

本所律师认为，本次专项债券用途调整原因符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》第五条的相关要求，本次专项债券用途调整尚需经人大会议审议通过后，经市级财政报省级财政部门统筹研究提出调整方案，在省级人民政府批准后，报财政部备案。

#### 四、中介服务机构

##### （一）会计师事务所

根据甘肃广合会计师事务所有限公司与项目单位签署的审计业务约定书，甘肃广合会计师事务所有限公司为本期债券发行的财务评估机构。

甘肃广合会计师事务所有限公司现持有兰州市城关区市场监督管理局于2023年8月16日核发的统一社会信用代码为91620100767737040G的《营业执照》、甘肃省财政厅颁发的会计师事务所编号为62010110的《会计师事务所执业证书》。在《财务评估报告》上签字的注册会计师郭孟舒、魏芸在出具《财务评估报告》时，持有的《注册会计师证书》均已通过年检，具备出具相应报告的资格。

##### （二）律师事务所

北京德恒(兰州)律师事务所由甘肃省司法厅于2020年8月11日批准设立，现持有执业许可证号为31620000MD02403436的《律师事务所执业许可证》，已通过年检。在本法律意见上签字的杨小军律师、兰亚红律师分别持有执业证号为16201201610746559和16201201611981776的《律师执业证》，均已通过年检。

综上，本所律师认为，甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

#### 五、潜在风险评估

本项目周期长，不可预见因素多，需要分析识别在项目全生命周期内潜在的主要风险因素，揭示风险来源，判别风险程度，提出规避风险对策，降低风险损失。参照各类风险发生概率和严重程度及同类项目经验，本项目风险主要为：

##### （一）影响项目施工进度的风险及控制措施

风险可能：本项目涉及工作周期较长，流程较为烦琐，项目推进工作中可能由于主观原因或不可抗力因素，出现进度延误等情况，从而导致项目开展不能按照预期及时推进或部分受阻，带来一定的项目实施风险。

控制措施：一是完善相关手续。本项目用地是建设单位通过合法渠道得到的合法建设用地，项目已经过相关部门批准，各项手续齐全。二是做好资金保障，项目单位将严格根据项目施工计划投入资金、督促施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用。三是优选施工队伍。根据公平、公开的原则择优选择施工承包单位，严格落实施工项目经理负责制，保证工程质量，四是加强现场管理，对噪声较大的设备进行隔声降噪处理，并加强运输车辆管理，防止噪声扰民，减少噪音对当地居民生活的影响。五是落实安全责任。加强职工安全培训，落实安全生产各项要求，倡导应用安全生产技术，把安全事故发生率降到最低。

## （二）影响项目资金筹措的风险及控制措施

风险可能：项目建设是一个复杂的系统工程，建设过程中可能由于规划调整、物价上涨等因素造成投资概算增加，专项债券发行一部分后，可能由于政策变化等因素导致剩余专项债券额度不能按计划全部发行，后续资金等出现问题。

控制措施：一是加大资金保障力度。将项目纳入当地政府重点工程，做好投融资规划和资金使用审核，加大政策和资金倾斜力度，为项目实施提供有力的资金保障，二是加强工程成本控制。项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑原材料价格上涨导致项目施工成本增加的相关风险，同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本，三是严格变更审批程序，对于项目设计方案调整，采购成本上升等因素造成项目总概算出现重大变更的，严格履行必要的审批程序，合理确定增量部分资金来源，四是制定应急处置预案。项目单位、同级主管部门和财政部门已针对各种特殊状况研究制定应急处置预案，确保在项目概算增加或原有资金来源不能及时到位等情形下能妥善处置资金矛盾，避免形成“半拉子”工程。

## （三）影响项目收益实现的风险及控制措施

风险可能：由于对未来经营收入的判断不准确、项目进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差，投入运营后的自身收入未能达到预测值的风险，



将影响项目整体收益，导致项目资金投入和现金流不能平衡，对债券还本付息产生影响。

控制措施：一是严格收益平衡测算。以可靠数据为基础，严格规范收益平衡测算的方法，最大限度提升预测精准度，确保债券建成后能基本按照预算实现收益。二是提升项目运营收益率。择优选择有资质有能力的第三方专业机构合作运营，督促项目公司建立周密的组织架构和完善的内部治理机制，提高自身的运营能力，提升所提供的产品或服务的效率和质量。三是落实缺口补救措施。如因特殊原因导致后续偿债出现困难，庆阳市将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务，坚决避免专项债券兑付风险。

## 六、结论性意见

综上，本所律师认为：

1.上述项目发行人甘肃省人民政府、建设单位宁县住房和城乡建设局均为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。

2.上述项目属于具有收益的公益性项目，符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》第二条的相关规定；且，上述项目已经依法取得相关部门的批复手续，符合产业政策和地区发展规划，合法合规。债券资金用途符合《2025年地方政府专项债券投向领域》，债券资金不属于《2025年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容，合法合规。

3.上述项目有稳定的预期偿债资金来源，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

4.甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京德恒（兰州）律师事务所关于 2025 年度庆阳市政府专项债券用途调整项目之宁县早胜镇街区二级供热管网改造项目法律意见》的签署页。）



北京德恒（兰州）律师事务所

杨栋

负责人：\_\_\_\_\_

经办律师：杨小军

王亚红

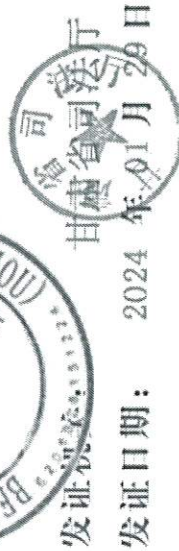
2025年11月25日

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31620000MD02403436

北京德恒(兰州)

律师事务所, 符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。



No. 80021132

中华人民共和国司法部监制

执业机构 北京德恒（兰州）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201201610746559

法律职业资格  
或律师资格证号 A20146201050281

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2020 年 12 月 09 日



持证人 杨小军

性 别 男

身份证号 622426199008164434

律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省司法厅
备案日期	2023年6月至 2024年6月

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省司法厅
备案日期	2024年4月至 2025年4月





执业机构	北京德恒(兰州) 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201201611981776		
法律职业资格 或律师资格证号	A20133301040568		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	兰亚红
发证日期	2020/年10月27日	性别	女
		身份证号: 622426199008180020	



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	2023年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关		备案机关	
备案日期	2023年6月至 2024年6月	备案日期	2024年4月至 2025年4月



---

北京德恒（兰州）律师事务所  
2025年度甘肃省专项债券用途调整项目  
正宁县燃气管网输配工程的  
法律意见

---



北京德恒（兰州）律师事务所  
DeHeng Law Offices (LanZhou)

甘肃省兰州市城关区雁园路 601 号甘肃省商会大厦 14-15 楼

电话:0931-8260111 传真:0931-8260111 邮编:730010

## 目 录

一、拟调整项目情况 .....	4
二、拟调整项目的收益和融资自求平衡情况 .....	6
三、原已安排的项目调整原因及程序 .....	6
四、中介服务机构 .....	7
五、潜在风险评估 .....	7
六、结论性意见 .....	8

## 北京德恒（兰州）律师事务所

### 关于 2025 年度甘肃省专项债券用途调整项目之

### 正宁县燃气管网输配工程的

### 法律意见

德恒 37F20250054-00001 号

庆阳市财政局：

北京德恒（兰州）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见的资格。本所接受庆阳市财政局的委托，担任 2025 年度甘肃省专项债券用途调整项目之正宁县燃气管网输配工程（以下简称“本项目”）的专项法律顾问。本所指派杨小军律师、兰亚红律师（以下合称“本所律师”）作为本次专项法律服务的经办律师。

为出具本法律意见，本所及本所律师作出如下声明：

1. 本所律师依据出具本法律意见之前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的相关批准、确认。本所律师已经严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师在工作过程中，已得到项目单位的保证：即公司业已向本所律师提供了本所律师认为制作法律意见所必需的原始书面材料、副本材料和口头证言，其所提供的文件和材料是真实、完整和有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

3. 本所律师出具本法律意见依赖于相关部门及中介机构向本所律师提供的一切应提供的文件资料。本所律师同意将法律意见作为本次发行备案的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意本法律意见作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。



4. 本所律师仅就项目所涉及的法律问题进行核查,不对有关专项评价报告等专业事项发表意见。本法律意见中涉及专项评价报告等内容时,均为严格按照有关中介机构出具的文件引述,并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师同意本法律意见部分或全部内容在发行文件中自行引用,但相关机构作上述引用时,不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见仅供本期债券发行之目的使用,不得用作任何其他目的。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》《地方政府专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》《地方政府债券发行管理办法》《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律、法规及规范性文件的有关规定,在充分核查验证的基础上,出具如下法律意见。

## 一、拟调整项目情况

经核查，本次专项债券用途拟调整项目名称为正宁县燃气管网输配工程，其基本情况如下：

### （一）拟调整项目建设单位

经核查《关于正宁县燃气管网输配工程可行性研究报告的批复》等文件，正宁县燃气管网输配工程的建设单位为正宁县真宁能源开发有限公司。

根据正宁县真宁能源开发有限公司提供的《营业执照》，并经本所律师核查国家企业信用信息公示系统，其基本情况为：

名称	正宁县真宁能源开发有限公司
统一社会信用代码	91621025MAC96BQJ05
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	鲁康康
注册资本	1000 万元
成立日期	2023 年 1 月 10 日
住所	甘肃省庆阳市正宁县西城社区安定路 5 号
经营范围	一般项目：选矿；陆地管道运输；石油天然气技术服务；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；再生资源回收（除生产性废旧金属）；生产性废旧金属回收；再生资源销售；废旧沥青再生技术研发；资源再生利用技术研发；再生资源加工；固体废物治理（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）许可项目：陆地石油和天然气开采；矿产资源勘查；燃气经营；建设工程施工；放射性固体废物处理、贮存、处置（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

本所律师认为，本次拟调整项目正宁县燃气管网输配工程的建设单位正宁县真宁能源开发有限公司为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。

## (二) 拟调整项目概况

- (1) 项目名称：正宁县燃气管网输配工程。
- (2) 建设单位：正宁县真宁能源开发有限公司。
- (3) 建设地址：正宁县城。
- (4) 主要建设内容及建设规模：正宁县城城区末站至周家分输站天然气管道，设计压力 4.0 兆帕，设计管径 DN200，设计管道长度约 51 千米；设置正宁县城城区调压站 1 座，分输阀站 1 座，计量清管分输站 1 座，项目年总用气量 3 亿立方米。
- (5) 项目估算投资及资金来源：根据《正宁县燃气管网输配工程专项债券实施方案》，本项目预计总投资 13126.31 万元，其中：工程建设费用 9547.26 万元，工程建设其他费用 2867.02 万元，预备费 620.71 万元，建设期债券利息 83.11 万元，发行费用 8.21 万元。自筹资金 2726.31 万元，前期已发行 1971.00 万元，拟通过调整 2025 年甘肃省政府专项债券（五期）筹集资金 2190.00 万元，期后拟发行 6239.00 万元。

## (三) 取得的批复手续

批复名称	文号	批复单位	批复时间
关于“气化庆阳”天然气输气干线项目（正宁县天然气工程）名称变更的情况说明	—	正宁县发展和改革委员会	2025.03.28
关于正宁县燃气管网输配工程可行性研究报告的批复	正发改[2023]109 号	正宁县发展和改革委员会	2023.07.17
用地预审与选址意见书	用 字 第 621025202300007 号	正宁县自然资源局	2023.08.29
建设用地规划许可证	地 字 第 6210252024YG0001430 号	正宁县自然资源局	2024.12.24
建设工程规划许可证	建 字 第 6210252024GG0005447 号	正宁县自然资源局	2024.12.05
不动产权证书	甘（2024）正宁县不动产权第 0002014 号	正宁县自然资源局	2022.09.23
中标通知书	QYGC2023-0497-02 号	—	2024.02.29
中标通知书	QYGC2023-0497-01 号	—	2024.02.29
中标通知书	QYGC2023-0497-03 号	—	2024.02.29

关于正宁县燃气管网输配工程批准开工的通知	正发改[2024]242号	正宁县发展和改革委员会	2024.12.17
----------------------	---------------	-------------	------------

本所律师认为，本次拟调整项目具备发行和使用条件，项目属于有一定收益的公益性项目，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律法规的相关要求。

## 二、拟调整项目的收益和融资自求平衡情况

根据甘肃广合会计师事务所有限公司出具的《关于2025年度甘肃省专项债券用途调整项目之正宁县燃气管网输配工程收益与融资自求平衡财务评估报告》。本次拟调整项目，在专项债券存续期内，预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，上述项目有稳定的预期偿债资金来源，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

## 三、原已安排的项目调整原因及程序

本次专项债券用途调整前项目为正宁县城提质扩容改造集中供热工程，该项目在2025年甘肃省专项债券（五期）债券中发行，债券简称25甘肃债10，本次用途调整金额2190万元。

根据正宁县人民政府于2025年11月11日作出的《关于申请调整甘肃省新增专项债券资金用途的报告》《2025年甘肃省新增专项债券资金用途调整需求情况表》，正宁县城提质扩容改造集中供热工程因老旧小区改造、棚改规划等原因，致使部分供热管道无法实施，导致分配给正宁县城提质扩容改造集中供热工程第二批新增专项债券资金7129万元，结余2190万元。故将2190万元资金用途调整至正宁县燃气管网输配工程。

经核查，截止本法律意见出具之日，上述专项债资金用途调整项目均未履行县人大大审议通过等程序。

本所律师认为，本次专项债券用途调整原因符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》第五条的相关要求，本次专项债券用途调整尚需经县人大大会议

审议通过后，经市级财政报省级财政部门统筹研究提出调整方案，在省级人民政府批准后，报财政部备案。

#### 四、中介服务机构

##### （一）会计师事务所

根据甘肃广合会计师事务所有限公司与项目单位签署的审计业务约定书，甘肃广合会计师事务所有限公司为本期债券发行的财务评估机构。

甘肃广合会计师事务所有限公司现持有兰州市工商行政管理局核发的统一社会信用代码为 91620100767737040G 的《营业执照》、甘肃省财政厅颁发的会计师事务所编号为 62010110 的《会计师事务所执业证书》。在《财务评估报告》上签字的注册会计师魏周军、郭孟舒在出具《财务评估报告》时，持有的《注册会计师证书》均已通过年检，具备出具相应报告的资格。

##### （二）律师事务所

北京德恒(兰州)律师事务所由甘肃省司法厅于 2020 年 8 月 11 日批准设立，现持有执业许可证号为 31620000MD02403436 的《律师事务所执业许可证》，已通过年检。在本法律意见上签字的杨小军律师、兰亚红律师分别持有执业证号为 16201201610746559 和 16201201611981776 的《律师执业证》，均已通过年检。

综上，本所律师认为，甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

#### 五、潜在风险评估

##### （一）市场风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

## （二）财务风险

由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

## （三）经营风险

经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注预期收益情况，加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

## 六、结论性意见

综上，本所律师认为：

1. 拟调整项目建设单位为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。

2. 拟调整项目具备发行和使用条件，项目属于有一定收益的公益性项目，且预期收益与融资规模自求平衡，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》等法律法规的相关要求。

3. 本次专项债券用途调整原因，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》第五条关于项目调整条件的要求。本次专项债券用途调整尚需经县人大审议通过后，报省级财政部门统筹研究提出调整方案，在省级人民政府批准后，报财政部备案。

4. 甘肃广合会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。



5. 本项目潜在风险均可通过合理化的风险防控措施予以控制。

本法律意见一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京德恒（兰州）律师事务所关于2025年度甘肃省专项债券用途调整项目之正宁县燃气管网输配工程的法律意见》的签署页。）

北京德恒（兰州）律师事务所



负责人：\_\_\_\_\_

杨栋

经办律师：\_\_\_\_\_

杨小军

王亚红

2025年11月25日



# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31620000MD02403436

北京德恒(兰州)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关: 兰州市司法局  
发证日期: 2024年01月29日

No. 80021132

中华人民共和国司法部监制

执业机构 北京德恒（兰州）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201201610746559

法律职业资格 A20146201050281  
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 杨小军

性别 男

身份证号 622426199008164434

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章
备案日期	2025年4月至 2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	北京德恒（兰州） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201201611981776		
法律职业资格 A20133301040568 或律师资格证号			
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	兰亚红
发证日期	2025 年 05 月 08	性别	女
		身份证号	622426199008180020
律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2025年4月至 2026年5月	备案日期	

---

北京市炜衡律师事务所

关于甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程

的法律意见书

---

二〇二五年十一月



---

## 目 录

第一部分 引言 .....	3
一、释 义 .....	3
二、律师应声明的事项 .....	4
第二部分 正文 .....	5
一、本次项目的发行依据及主体 .....	5
(一) 发行依据 .....	5
(二) 发行主体 .....	5
二、实施主体 .....	5
三、项目基本情况 .....	5
(一) 项目概况 .....	5
(二) 项目相关文件 .....	8
四、信息披露文件 .....	9
(一) 实施方案 .....	9
(二) 项目评估报告 .....	9
五、中介服务机构 .....	9
(一) 会计师事务所 .....	9
(二) 律师事务所 .....	10
六、本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险 .....	10
(一) 重大法律事项 .....	10
(二) 潜在风险 .....	10
七、结论 .....	11



## 北京市炜衡律师事务所

### 关于甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程的法律意见书

炜衡 (2025) 文书字第 BJ90414号

致：庆阳市财政局

北京市炜衡律师事务所（以下简称“本所”）作为甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程的发行特聘专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发[2014]45号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23号）、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库[2020]43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单》（财预[2021]115号文）、《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》（厅字[2019]33号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

本法律意见中，除非文义另有所指，以下词语具有下述含义：

财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人/省政府	指	甘肃省人民政府
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发[2014] 43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国发[2014] 45 号文	指	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》
财库[2019] 23 号文	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
财库[2020] 43 号文	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》
财预[2015] 225 号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预[2016] 155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017] 89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预[2021] 115 号文	指	《地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单》
厅字[2019]33 号	指	《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》
《项目评估报告》	指	《甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程财务评估报告》
《实施方案》	指	《甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程实施方案》
会计师事务所	指	湖南恒基会计师事务所有限责任公司
本所	指	北京市炜衡律师事务所
元、万元	指	人民币元、人民币万元

---

## 二、律师应声明的事项

1、本所律师依据《预算法》的规定及本法律意见书出具之日以前已经发生或者已经存在的事实以及国家现行法律、法规、规范性文件及有关规定发表法律意见。

2、本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对发行人的行为以及本次申请的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、本所律师同意将本法律意见书作为发行人所必备的法定文件，随其他申报材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

4、本所律师同意发行人部分或全部引用或按监管机构审核要求引用本法律意见书，但发行人作上述引用时，不得因引用上述内容而导致法律上的歧义或曲解，本所律师有权且有责任对引用后的相关内容进行审阅和确认。

5、本所律师在工作过程中，已得到发行人的保证：即已向本所律师提供了本所律师认为制作本法律意见书所必需的原始书面材料、副本材料和口头证言，其所提供的文件和材料是真实、完整和有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

6、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师有赖于有关政府部门、发行人或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

7、本法律意见书仅供发行人为本次发行目的使用，不得用作其他任何目的。

本所律师依据国家有关法律、法规、规范性文件和监管机构的有关规定，在对发行人的行为以及本次申请的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证的基础上，现就本次发行发表如下法律意见。



## 第二部分 正文

### 一、本次项目的发行依据及主体

#### (一) 发行依据

根据《预算法》第三十五条规定：经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

#### (二) 发行主体

本次债券的发行主体是甘肃省人民政府，由甘肃省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

本所律师认为：本次债券的发行主体为甘肃省人民政府，符合《预算法》、财库[2020] 43 号文、财预[2016] 155 号等法律、行政法规、政策文件规定。

### 二、实施主体

机构名称	庆阳市重大水利项目建设管理局
统一社会信用代码	1262280077889712X9
住所地	庆阳市西峰区巴家咀
负责人	赵小芳

经核查，本所律师认为，庆阳市重大水利项目建设管理局为依法设立并有效存续的行政事业单位法人，具备实施本项目的主体资格，符合法律、行政法规、政策文件规定。

### 三、项目基本情况

#### (一) 项目概况

##### 1、项目名称

甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程。

## 2、建设地点

建设地点起点为莲花寺水库，终点为合水县瓦岗川水厂。

## 3、建设内容

莲花寺水库引水工程是解决合水工业集中区、合水西煤田、合水县城及庆城县驿马工业园区城乡生活用水、工业用水，兼顾生态用水的一项供水工程，主要由梯级泵站、输水管线、隧洞、水池和各类阀井等建筑物组成，设计最大引水流量  $0.36\text{m}^3/\text{s}$ ，年引水量 848 万  $\text{m}^3$ 。

本工程起点为莲花寺水库，终点为合水县瓦岗川水厂，受地形条件及子午岭省级自然保护区的限制，输水线路主要分前后两段布设：前段为莲花寺水库～子午岭西侧三官桥附近，输水线路主要沿葫芦河两岸、子午岭山区及苗村川布设，由于受现状地形条件、国道 309、G22 高速及子午岭保护区的限制，输水线路布设较复杂；后段为三官桥～合水县瓦岗川水厂，均为重力流输水段，基本沿合水川较为开阔的耕地布设，输水线路单一。输线路总长 76.48km。

## 4、建设期限

项目总体建设期自 2024 年 1 月初至 2027 年 6 月底。

## 5、项目总投资

根据批复的概算，本项目总投资 43,752.89 万元，其中：工程建设费用 25,152.43 万元，工程建设其他费用 13,605.97 万元，预备费 1,674.00 万元，建设期利息 3,320.5 万元。

本项目拟通过发行 20 年期专项债券筹集资金 33,000 万元，本次发行 900 万元（从 2025 年甘肃省政府专项债券（九期）庆阳市西峰区长庆南路社区片区老旧小区改造项目调入），按照实际利率 2.13% 测算，后续发行 32,100 万元，假设票面利率为 2.7%，发行费用取 0.1% 测算。

---

结合本项目债券发行年限及金额，建设期债券利息 1,119.69 万元，利息发行费用 33 万元，对项目总投资进行调整，调整后总投资为 41,585.09 万元。

## 6、资金筹措方案

本项目资金通过争取财政自有资金、地方政府债券等多渠道统筹解决。

## 7、债券发行金额

本项目发行专项债 33,000 万元，本期发行专项债券 900 万元，按照实际利率 2.13% 测算，每半年支付一次利息，到期后一次还本。2026 年申请发行 24,000 万元，2027 年申请发行 8,100 万元，假设债券融资利率 2.7%，期限均为二十年，每半年支付一次利息，2026 年发行的专项债最后 5 年等额还本，2027 年发行的专项债到期一次还本。

本期发行的 900 万元从 2025 年甘肃省政府专项债券（九期）庆阳市西峰区长庆南路社区片区老旧小区改造项目调整调入。调整信息如下：

甘肃省人民政府已于 2025 年 4 月 28 日发行 2025 年甘肃省政府专项债券（九期），其中 900 万元用于庆阳市西峰区长庆南路社区片区老旧小区改造项目，债券代码为 234800，债券起息日为 2025 年 4 月 29 日，发行利率为 2.13%，债券发行期限为 20 年，每半年支付一次利息。

由于项目建设资金筹措到位，庆阳市西峰区长庆南路社区片区老旧小区改造项目该笔的债券资金（债券代码:234800）结余 900 万元无法及时使用，庆阳市人民政府拟报省人民政府批准，将结余 900 万元债券资金调整用于甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程。调整后，庆阳市西峰区长庆南路社区片区老旧小区改造项目实际未使用债券资金。

拟调整的 900.00 万元的债券资金自 2025 年 4 月 29 日至 2025 年 10 月 29 日期间的利息由庆阳市西峰区长庆南路社区片区老旧小区改造项目的实施单位承担，自 2025 年 10 月 30 日起由庆阳市重大水利项目建设管理局支付利息，每年 4 月 29 日、10 月 29 日支付利息，并在 2045 年 4 月 29 日到期偿还本金。

经核查，本所律师认为，甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程为有一定收益的公益性项目，符合“2025 年地方政府专项债券投向领域”，债券资金未用于《2025 年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容，募集的专项债资金用于本项目合法合规。项目发行规模、发行年限符合法律、行政法规、政策文件规定。

## (二) 项目前期手续

序号	批复文件	批文号	备注
1	《关于甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程可行性研究报告的批复》	庆市发改〔2018〕209 号	-
2	《庆阳市发展和改革委员会关于甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程可行性研究报告的补充批复》	庆市发改〔2022〕188 号	
3	《关于莲花寺水库引水工程初步设计报告的批复》	庆市水审发〔2023〕71 号	
4	建设项目选址意见书	选字第 2018002 号	
5	庆阳市生态环境局关于《甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程环境影响报告书》的批复	庆环规划发〔2022〕45 号	
6	使用林地审核同意书	甘林资许准〔2022〕249 号、 庆林资许准〔2023〕20 号	
7	庆阳市水利工程开工备案表	2023702	
8	中标通知书	-	

综上，本所律师认为：项目已进行前期可行性论证，且取得相应批复手续，正在按照法律、法规、规范性文件的规定开展施工工作。本项目资产、土地等不存在抵押、质押情况。

## 四、信息披露文件

### (一) 实施方案

根据《实施方案》记载并经本所律师核查，《实施方案》包含了项目区域情况、项目概况及资金筹措、项目预期收益测算、专项债券还本付息测算、项目收益与融资平衡测算、项目风险评估等主要内容。

本所律师认为：《实施方案》的内容和格式符合有关法律法规及相关规范性文件的规定，其中引用《实施方案》相关内容与《法律意见书》无矛盾之处。

### (二) 项目评估报告

湖南恒基会计师事务所针对本次专项债券项目出具《项目评估报告》，恒基会计师事务所认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设条件下，项目实施方案融资平衡计划中项目业务收入能够合理保障项目运营支出及偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为：本次债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，收入合法合规，收益权归属项目单位，项目单位可用此收益偿还本项目涉及专项债券本息。对应的项目收益能够保障偿还债券本金及利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

## 五、中介服务机构

### (一) 会计师事务所

湖南恒基作为专项评价机构为本次债券发行的审计机构并出具《专项评价报告》。

湖南恒基现持有长沙市芙蓉区行政审批服务局于2019年07月4日核发的统一社会信用代码为9143010271219902X0的《营业执照》、现持有湖南省财政厅于2018年7月24日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：43010017）。

本所律师认为：湖南恒基系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的执业会计师均具



---

备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

北京市炜衡律师事务所作为本次债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系北京市司法局批准设立的合伙制律师事务所，现持有北京市司法局于2016年8月2日核发的统一社会信用代码为31110000E000163031的《律师事务所执业许可证》，项目签字律师持有北京市司法局核发的《律师执业证》。

本所律师认为：北京市炜衡律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本次债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师均具备相应的从业资格。

## 六、本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险

### （一）重大法律事项

1、经核查，本次债券发行对应投资项目的项目业主为依法设立、且合法有效存续的机关法人，不存在法定终止或解散情形；

2、本次债券发行对应的投资项目按照相关程序办理了部分必要的审批手续，符合法律规定，目前正在加紧办理相关手续；

3、根据项目实施机构的声明及适当核查，本次债券发行对应投资项目的项目实施机构不存在重大违法违规，以及受到重大行政处罚的情形。

### （二）潜在风险

#### 1、安全建设风险

施工过程中影响安全建设的因素众多，包括人为因素、设备因素、技术因素以及恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，如发生意外安全事故，将对项目正常建设施工产生不利影响。

风险控制措施：要求各项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠

的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

## 2、经营风险

经营风险：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注市场价格变动情况，加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

## 3、利率风险

利率风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：各级财政合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

总体来看，安全建设风险、项目经营风险、利率风险相对较低，且有明确防控措施，风险整体可控。

## 七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）发行人为本次债券发行已披露本次债券的主要发行要素。

（二）为本次债券发行提供服务的法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

（三）本次债券的偿债保障措施符合财预[2017] 89 号文的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

（四）本次债券发行符合《预算法》、国发[2014] 43 号文、财预[2015] 225

---

号文、财预[2016] 155 号文、财预[2017] 89 号文及财库[2020] 43 号文等法律、法规及规范性文件的有关规定, 发行人实施本次债券发行方案不存在法律障碍。

(本页以下无正文)

2020年11月11日

1

2020年11月11日



(本页无正文，为《北京市炜衡律师事务所关于甘肃省庆阳市莲花寺水库引水工程的法律意见书》的签署页)



经办律师: 郭磊

经办律师: 刘丹

签署日期: 2025 年 11 月 28 日

执业机构 北京市炜衡律师事务所

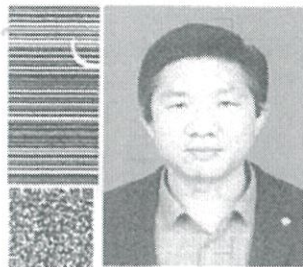
执业证类别 专职律师

执业证号 11101200910219505

法律职业资格  
或律师资格证号 A20074115274432

发证机关 北京市司法局

发证日期 2025 年 04 月 22日



持证人 韩笑天

性 别 男

身份证号 411527198006105251

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市西城区司法局 年度考核备案专用章
备案日期	2025年6月-2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 北京市炜衡律师事务所

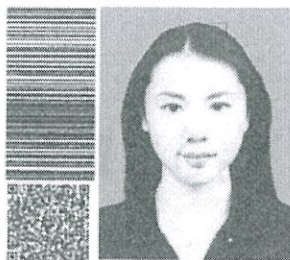
执业证类别 专职律师

执业证号 11101202111290990

法律职业资格A20141101073363  
或律师资格证号

发证机关 北京市司法局

发证日期 2025 年 04 月 27 日



持证人 刘丹

性 别 女

身份证号 130982199102230928

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市海淀区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年6月-2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31110000E000163031

北京市炜衡  
律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：北京市司法局

发证日期：2022年12月4日

No. 70127267

北京市炜衡律师事务所

11010810977898

# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码: 31110000E000163031

北京市炜衡 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件,准予设立并执业。



## 律师事务所登记事项 (一)

名 称	北京市炜衡律师事务所
住 所	北京市海淀区北四环西路66号 第三极写字楼A座16层
负 责 人	张小炜
组织形式	特殊的普通合伙
设立资产	2000.0 万元
主管机关	北京市海淀区司法局
批准文号	京司发【1995】86号
批准日期	1995-05-29

## 律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	马飞	张伟	苗文超	徐驰
	胡育宏	赵楠	邹新文	贾国昌
	石宇辰	汪榕	孙佳佳	魏立璇
	王晓乐	林飞	王保华	王冰
	李鹏	王连章	姚均昌	张小卉
	李清	韩笑天	罗记永	刘艳萍
	唐波	肖彦希	王丛丛	吴晖
	张文振	杨元春	宋琦琦	孙长刚
	彭逸轩	郭晓静	李兰明	刘炎鑫
	苏婷婷	孙芳	汪雪梅	侯国晖
	李亚莉	刘海桥	梁宇华	余菲菲
	刘宏岩	梁爽	王敏	傅晓
	郝亚超	王培	岳昊山	陆奇
	郝萍	任建芝	孙晓琳	肖军
	郑小英	陈建荣	严涛	李可书
	王可可	杨琳	陈广斌	孙硕
	孟研	应飞彪	于桂华	吴剑婷
	李晶晶	刘志强	王洪同	王兆宁
	张敏	徐立佳	张杰	尹正友
	张小炜	朱庆标	何强	董梅
	杨明	韩立红	李莉霖	唐彬
合 伙 人	雷丹孜	杨黎明	赵继明	罗琼
	高成	李德卿	王桂香	刘爽
	关儒	王洪华	范锦秀	李君
	周杰	张艳敏	孟利峰	杨航远



### 律师事务所登记事项 (三)

冯民平	袁誠惠	杜儒儒	李捷
耿云璽	郭佳俊	李丁文	郭秀年
胡波	郭澤林	劉文明	胡曉成
張遠	郭松偉	周明	盧陽
李亞麗	楊振樹	吳丁	張雷云
李东紅	張玉	張連春	傅偉
林星辰	王鑫	趙丹丹	鄭曉潔
蔡斌	蔡國強	蔡曉慧	蔡振航
蔡瑤	曹劍敏	曹林宜	曹永
陳斌	陳剛	陳俊杰	陳銳
陳石哲	陳少俊	陳西昂	陳雪
陳玉昌	陳振華	陳田龍	程磊
程玉	程波	戴望斗	戴維
鄭雪琴	鄭鳴	翟常波	戴志省
丁莊	丁紅	董元龍	杜澤宇
高海泉	高純	高麗	耿斌
葛松松	顧維	顧厚新	郭俊
郭振振	韓煥林	和運人	何林
何益	侯杰群	胡良忠	黃曉峰
黃斌	黃成榮	黃旭	黃寶敏
黃岸	黃永	黃宇	黃振

#### 律师事务所登记事项 (四)

江明	蒋卫忠	蒋晓红	蒋雪
金代文	金数	蒋爱俊	宋世道
赖炳森	雷天声	李国明	李建群
李军	李军民	李凯	李玲
李涛	李巍	李晚欢	李琦
梁自珍	廖道敏	廖睿	林海斌
林湘	刘安邦	刘林	刘年池
刘欢	刘慧英	刘杰	刘金海
刘国星	刘敏	刘潇峰	刘树海
刘梦	刘斌	马重	马金妹
李静	梅丛英	马伟伟	潘小龙
袁翔	钱子瑾	秦成玉	邱捷
袁益	钱密斌	沈元	沈雨青
赵红华	石宝英	宋静	孙静飞
孙晓东	谭军	唐巧荣	陶旺英
田少荣	王红艳	王柳	王汝波
王浩	王珊珊	王时	王瑞
王勤伟	王小明	王依	王永强
王小军	王正	王有	王敏
王柳	王洪	王有	王敏
吴德昌	王洪	王有	王敏

### 律师事务所登记事项(五)

吴婷	任勇	何福斌	肖兵
冯文生	谢建萍	谢庆斌	谢叶卿
李然	李志伟	徐成达	徐春可
徐通德	徐双	徐惠忠	徐晓飞
徐群	徐天保	徐兴武	徐智慧
许松柳	薛忠	徐祖望	严凤吐
严伟	杨海燕	杨印华	杨会华
杨文斌	杨志军	杨然	杨红军
黄伟明	于莹	袁高	袁西
李陈科	陈红	张盛	张朝
张强	张燕	张峰	赵文梅
郑子云	郑小苗	钟望敏	钟鲁
周建中	周明明	周文敏	周采南
周一海	共春光	周新盛	

律师事务所登记事项(六)

律师事务所变更登记 (二)

事项	变更	日期
负责人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设立资产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主管机关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



律师事务所变更登记 (三)

加入合伙人姓名	日期
张静、张俊群、吕媛、莫春华	2023年9月29日
任鹏、张耀文	2023年9月29日
庄晓鸿、次小霞、张斌、汤溪宁	2023年2月28日
任云子、马永健、唐宿、陈俊、范小峰	2023年2月28日
林建辉	2023年03月17日
张家华	2023年06月08日
张磊、刘丽芳、李碧霞、罗巨顺、史光斌	2023年7月21日
孙颖、王松强、王力建、高露楠、尹程、姚星	2023年7月21日
唐震东、舒恩、马奎、熊安廷、陈盼盼、李健丽	2023年7月21日
郑浩然、殷祥华、何敏、张惠南、唐浩、王忠岩	2023年7月21日
余富、李新建、杨咏梅、张颖、唐江	2023年7月21日
顾小华	2023年7月24日
李磊	2023年7月24日



律师事务所变更登记 (四)

加入合伙人姓名	日期
向磊 邵佑	2024年4月10日
李益	2024年3月22日
郑云	2024年4月9日
王瑞、吕睿、杨洋、王鑫	2024年4月21日
罗毅烟、刘子、程良君	2024年4月21日
吴莹、赵航、王圆	2024年4月21日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记 (五)

加入合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记（六）

退出合伙人姓名	日期
彭晓霖、汪艳、舒彦华、李义	2022年10月9日
王山早、张峰、戴妮	2022年10月16日
李军昆、蔡国强、顾靖、杨央平	2022年10月26日
周晓鸣、王心信	2022年10月28日
唐乃荣、刘媛、马金林、沈雨晴、吴婷	2022年6月27日
吴冰、刘定华	2022年6月27日
丛志祥	2022年7月20日
全芸、鞠泰成	2022年8月30日
王兆宁	2022年9月12日
郭正红、徐群、张连春、周伟、张燕	2022年1月24日
袁祖发、陈万哲、张露群、张露群、张燕	2022年1月24日
刘慧荣	2022年1月24日
顾展新	2022年3月11日

律师事务所变更登记（七）

退出合伙人姓名	日期
陈斌	2022年3月12日
王曉璐	2022年12月16日
陈西伟、毛静、杨文斌、闫新良	2022年5月20日
潘皓、田少昂	2022年5月20日
王坤	2022年5月27日
刘赫、章晓科	2022年5月30日
孟妍	2022年6月7日
徐道德、周广富、徐基石	2022年2月28日
刘金涛、王勤伟、杨雨华	2022年5月24日
刘华池、高景信、杨念华	2022年6月14日
郝亚超	2022年7月20日
蔡瑾	2022年11月30日
朱春光、刘秉峰、于强、蔡成	2022年5月16日

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
徐马也	2022年3月4日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二二年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年6月-2023年5月

考核年度	二〇二二至二〇二三年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	二〇二三年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月



### 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二四年度
考核结果	合格
考核机关	北京市海淀区司法局 专用章
考核日期	2025年6月-2026年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



备 注

### 律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期



### 注 意 事 项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日至首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

校验网址：[www.beijing.gov.cn](http://www.beijing.gov.cn)

No. 50137267

---



