

2025 年甘南藏族自治州第二批政府专项债券用途调整项目

法律意见书

大成 DENTONS

大成 is Dentons' Preferred Law Firm in China.

北京大成（兰州）律师事务所

www.dentons.cn

甘肃省兰州市城关区平凉路 629 号鸿运茂 A 塔 14 层 (730099)
14/F, Tower A, Hongyun Mall, No.629, Pingliang Road
Chengguan District, 730099, Lanzhou, China
Tel: +86 931-5102288 Fax: +86 931-5101019

Eric Silwamba, Jalasi and Linyama ▶ Durham Jones & Pinegar ▶ LEAD Advogados ▶ Rattagan Macchiavello Arocena ▶ Jiménez de Aréchaga, Viana & Brause ▶ Lee International ▶ Kensington Swan ▶ Bingham Greenebaum ▶ Cohen & Grigsby ▶ Sayarh & Menjra ▶ Larraín Rencoret ▶ For more information on the firms that have come together to form Dentons, go to dentons.com/legacyfirms

北京大成（兰州）律师事务所
关于 2025 年甘南藏族自治州第二批政府专项债券用途调整项目

法律意见书

致：甘南藏族自治州财政局

北京大成（兰州）律师事务所接受贵局的委托，指派曾兰、苏小红律师作为 2025 年甘南藏族自治州第二批政府专项债券用途调整项目专项法律顾问，为本次政府专项债券的发行提供法律服务并出具本法律意见。

本所根据《中华人民共和国预算法》及其实施条例、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）、《财政部关于印发〈财政总预算会计制度〉的通知》（财库〔2015〕192 号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券用途调整操作指引〉的通知》（财预〔2021〕110 号）等法律和政策规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

释 义

除非另有说明，否则本法律意见中相关词语具有以下特定含义：

| | | |
|----------|---|--|
| 本所/大成 | 指 | 北京大成（兰州）律师事务所 |
| 本所律师 | 指 | 北京大成（兰州）律师事务所指派的为本期甘南藏族自治州政府专项债券用途调整项目提供法律服务的律师 |
| 励致安远 | 指 | 甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙） |
| 《财务评估报告》 | 指 | 甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）出具的《2025年甘南藏族自治州第二批政府专项债券用途调整项目财务评估报告》 |
| 《法律意见书》 | 指 | 《北京大成（兰州）律师事务所关于2025年甘南藏族自治州第二批政府专项债券用途调整项目法律意见书》 |
| 元 | 指 | 人民币元 |

声 明

一、本所及经办律师承诺，已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规有关规定发表法律意见。

二、本所及经办律师承诺，已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，保证法律意见不存在虚假记载、误导性陈述。

三、本所及经办律师承诺，同意将法律意见书作为本次债券报备的法律文件，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

四、本所及经办律师承诺，同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用或按国家规定引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

五、各项目单位已保证向本所提供了为出具《法律意见书》所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或者口头证言并保证副本材料或复印件与原件一致，文件材料上的签名和盖章均是真实的。

六、对《法律意见书》至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、项目单位或其他有关单位出具的证明文件或书面说明发表法律意见。

七、本法律意见书仅就本期债券发行有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计、评估、评级等专业事项发表法律意见。对该等数据或结论的引用并不代表本所对该等数据、结论的真实、准确、合法作出明示或暗示性保障。本所律师并不具备核查该等数据或结论的适当资格。

八、本《法律意见书》仅供本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

正 文

一、本次专项债券资金用途调整情况

根据甘南藏族自治州财政局《关于上报地方政府专项债券资金用途调整的报告》（州财金〔2025〕34号），因碌曲县城南集中供热工程建设资金已到位其他资金，决定将碌曲县城南集中供热工程已发行的2022年甘肃省专项债券（十四期）2,000.00万元、2022年甘肃省专项债券（二十三期）2,000.00万元、2023年甘肃省专项债券（八期）4,000.00万元，共计8,000.00万元专项债券用途进行调整，其中：调整到夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目6,700.00万元、调整到玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）1,300.00万元。

因舟曲县人民医院提标扩能迁建项目实施过程中发生重大变化，确无专项债券资金需求，决定将舟曲县人民医院提标扩能迁建项目已发行的2024年甘肃省专项债券（二期）10,000.00万元、2024年甘肃省专项债券（六期）5,000.00万元以及2024年11月从舟曲县特色农产品冷链物流基础设施建设项目已发行的2023年甘肃省专项债券（五期）调整至舟曲县人民医院提标扩能迁建项目的结余资金860.00万元，共计15,860.00万元专项债券用途进行调整，其中调整到舟曲县人民医院提标扩能项目10,250.00万元，剩余专项债券资金5,610.00万元在有符合要求的专项债券项目后按程序进行调整。

二、本次专项债券资金用途调整批复文件

- 1、《甘南藏族自治州财政局关于上报地方政府专项债券资金用途调整的报告》（州财金〔2025〕34号）
- 2、《碌曲县人民政府关于上缴专项债券项目资金的报告》
- 3、《舟曲县人民政府常务会议纪要》

三、本次专项债券资金用途调整项目的基本情况

（一）夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目

1. 项目概况

夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目总投资19,439.83万元，计划申请专项债券15,000.00万元（其中：前期已发行8,300.00万元，债务期限

Eric Silwamba, Jalasi and Linyama ▶ Durham Jones & Pinegar ▶ LEAD Advogados ▶ Rattagan Macchiavello Arocena ▶ Jiménez de Aréchaga, Viana & Brause ▶ Lee International ▶ Kensington Swan ▶ Bingham Greenebaum ▶ Cohen & Grigsby ▶ Sayarh & Menjra ▶ Larraín Rencoret ▶ For more information on the firms that have come together to form Dentons, go to [dentons.com/legacyfirms](https://www.dentons.com/legacyfirms)

20 年，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期后一次性偿还本金并支付最后一期利息；本期拟调整专项债券融资 6,700.00 万元，债务期限 30 年，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期后一次性偿还本金并支付最后一期利息），预计项目收益对融资成本的覆盖倍数为 2.38 倍。

本所律师认为，本项目的发行规模、发行期限符合法律、行政法规、政策文件的规定。

2. 项目实施主体

夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目实施机构为夏河县富民产业扶贫开发有限责任公司。夏河县富民产业扶贫开发有限责任公司现持有夏河县市场监督管理局核发的《营业执照》，记载内容如下：

| | | | |
|----------|---|----------|------|
| 单位名称 | 夏河县富民产业扶贫开发有限责任公司 | | |
| 统一社会信用代码 | 91623027MA71P4PP1T | | |
| 类型 | 有限责任公司（国有独资） | | |
| 住所 | 甘肃省甘南州夏河县拉卜楞镇河南村统办楼二楼 | | |
| 法定代表人 | 马洛晨 | | |
| 注册资本 | 壹仟万元整 | | |
| 成立日期 | 2018 年 4 月 25 日 | | |
| 营业期限 | 2018 年 4 月 25 日至 2028 年 4 月 24 日 | | |
| 经营状态 | 存续 | | |
| 股东 | 股东名称 | 认缴出资额 | 持股比例 |
| | 夏河县财政局（国资办） | 1,000 万元 | 100% |
| | 合计 | 1,000 万元 | 100% |
| 经营范围 | 承接开展各类金融机构扶贫项目投资、扶贫贷款业务咨询服务、承接贫困户产业扶持项目托管经营、承担全县“三变”改革、光伏扶贫等项目组织协调和运作（以上须经批准的项目，经相关部门批准，取得行政许可后，方可开展经营活动） | | |

本所律师认为，夏河县富民产业扶贫开发有限责任公司是在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本项目的主体资格。

3. 项目建设内容

该项目位于夏河县生态产业园区，总建筑面积为 36639.82 平方米，建设内容包括新建固体有机肥发酵大棚 1 座、固体有机肥生产车间 1 座、粪污暂存库 2 座、水溶有机肥生产车间 1 座、配电室 1 座、锅炉房 1 座、消防水池 1 座、水泵房 1 座、检验检测中心 1 座、蔬菜种植试大棚 1 座、门房及地磅房等，配套完成场地平整、道路、地面硬化、绿化、围墙等附属

设施。

4. 项目审批情况

| 序号 | 批复文件 | 文号 | 颁发单位 |
|----|--|---------------------|---|
| 1 | 《关于夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目可行性研究报告的批复》 | 夏发改 [2022] 251 号 | 夏河县发展和改革局 |
| 2 | 《夏河县自然资源局关于夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目用地预审与选址的初步意见》 | 夏自然资源预发[2022]73号 | 夏河县自然资源局 |
| 3 | 《乡村建设规划许可证》 | 乡字第 623027202300150 | 夏河县自然资源局 |
| 4 | 《土地租赁合同》 | — | 夏河县富民产业扶贫开发有限责任公司与夏河县王格尔塘镇乃格贡玛村（上草口村）、夏河县王格尔塘真旦岗村、西山村签署 |
| 5 | 《甘南州生态环境局关于对夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目环境影响报告表的批复》 | 州环评审批[2023]39号 | 甘南藏族自治州生态环境局 |
| 6 | 《关于夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目初步设计的批复》 | 夏发改 [2023] 26 号 | 夏河县发展和改革局 |
| 7 | 《建筑工程施工许可证》 | 623000202410280101 | 甘南州住房和城乡建设局 |

本所律师认为，夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目已按照项目进度取得相关必要的审批手续，现有手续符合法律法规的要求，项目符合国家产业政策及地区发展规划。

5. 项目实施进度

根据项目单位的说明，该项目已于2023年7月开工建设，预计于2026年6月完成建设任务。

6. 项目资金来源

夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目总投资 19,439.83 万元，计划使用专项债券资金 15,000.00 万元，财政配套资金 1,118.25 万元，自有资金 3,321.58 万元。

经本所律师核查，本项目资产、土地等不存在抵押、质押情况。

7. 调整项目基本信息

Eric Silwamba, Jalasi and Linyama ▶ Durham Jones & Pinegar ▶ LEAD Advogados ▶ Rattagan Macchiavello Arocena ▶ Jiménez de Aréchaga, Viana & Brause ▶ Lee International ▶ Kensington Swan ▶ Bingham Greenebaum ▶ Cohen & Grigsby ▶ Sayarh & Menjra ▶ Larraín Rencoret ▶ For more information on the firms that have come together to form Dentons, go to [dentons.com/legacyfirms](https://www.dentons.com/legacyfirms)

(1) 甘肃省人民政府已于 2022 年 6 月 27 日发行 2022 年甘肃省人民政府专项债券(十四期), 发行额度 24,100.00 万元, 其中 2,000.00 万元用于碌曲县城南集中供热工程, 债券代码为 2271329, 债券起息日为 2022 年 6 月 28 日, 发行利率为 3.42%, 债券发行期限为 30 年, 每半年支付一次利息。

由于已到位其他专项资金, 碌曲县城南集中供热工程存在资金结余, 该项目债券资金 700.00 万元无法及时使用, 碌曲县人民政府拟报省人民政府批准, 将结余 700.00 万元债券资金调整用于夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目。调整后, 碌曲县城南集中供热工程实际使用债券资金 0 万元, 债券存续期内项目净收益为 0 万元, 应偿还本息合计 79.80 万元, 本息覆盖倍数为 0。

拟调整的 700.00 万元的债券资金自 2022 年 6 月 28 日至 2025 年 10 月 21 日期间的利息由碌曲县城南集中供热工程的实施单位承担, 自 2025 年 10 月 22 日起由夏河县富民产业扶贫开发有限责任公司支付利息, 每半年支付一次利息, 并在 2052 年 6 月 28 日到期偿还本金。

(2) 甘肃省人民政府已于 2022 年 10 月 27 日发行 2022 年甘肃省人民政府专项债券(二十三期), 发行额度 2,000.00 万元, 全部用于碌曲县城南集中供热工程, 债券代码为 2271966, 债券起息日为 2022 年 10 月 28 日, 发行利率为 3.30%, 债券发行期限为 30 年, 每半年支付一次利息。

由于已到位其他专项资金, 碌曲县城南集中供热工程存在资金结余, 该项目债券资金结余 2,000.00 万元无法及时使用, 碌曲县人民政府拟报省人民政府批准, 将结余 2,000.00 万元债券资金调整用于夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目。调整后, 碌曲县城南集中供热工程实际使用债券资金 0 万元, 债券存续期内项目净收益为 0 万元, 应偿还本息合计 198.00 万元, 本息覆盖倍数为 0。

拟调整的 2,000.00 万元的债券资金自 2022 年 10 月 28 日至 2025 年 10 月 21 日期间的利息由碌曲县城南集中供热工程的实施单位承担, 自 2025 年 10 月 22 日起由夏河县富民产业扶贫开发有限责任公司支付利息, 每半年支付一次利息, 并在 2052 年 10 月 28 日到期偿还本金。

(3) 甘肃省人民政府已于 2023 年 3 月 26 日发行 2023 年甘肃省人民政府

专项债券(八期), 发行额度 8,800.00 万元, 其中 4,000.00 万元用于碌曲县城南集中供热工程, 债券代码为 2305282, 债券起息日为 2023 年 3 月 27 日, 发行利率为 3.33%, 债券发行期限为 30 年, 每半年支付一次利息。

由于已到位其他专项资金, 碌曲县城南集中供热工程存在资金结余, 该项目债券资金结余 4,000.00 万元无法及时使用, 碌曲县人民政府拟报省人民政府批准, 将结余 4,000.00 万元债券资金调整用于夏河县畜禽粪污资源化利用建设项目。调整后, 碌曲县城南集中供热工程实际使用债券资金 0 万元, 债券存续期内项目净收益为 0 万元, 应偿还本息合计 333.00 万元, 本息覆盖倍数为 0。

拟调整的 4,000.00 万元的债券资金自 2023 年 3 月 27 日至 2025 年 10 月 21 日期间的利息由碌曲县城南集中供热工程的实施单位承担, 自 2025 年 10 月 22 日起由夏河县富民产业扶贫开发有限责任公司支付利息, 每半年支付一次利息, 并在 2053 年 3 月 27 日到期偿还本金。

(二) 玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目(县人民医院易地搬迁)

1. 项目概况

玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目(县人民医院易地搬迁)总投资 30,301.20 万元, 计划申请专项债券 23,300.00 万元(其中: 前期已发行 12,000.00 万元, 债务期限 20 年, 在债券存续期内每半年支付一次债券利息, 第 20 年还本并支付最后一期利息; 本期拟调整专项债券资金 1,300.00 万元, 债务期限 30 年, 每半年付息一次(按单利计算), 第 30 年偿还本金并支付最后一期利息; 后续拟发行 10,000.00 万元), 预计项目收益对融资成本的覆盖倍数为 1.43 倍。

2. 项目实施主体

玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目(县人民医院易地搬迁)实施机构为玛曲县卫生健康局。玛曲县卫生健康局现持有中共玛曲县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》, 记载内容如下:

| | |
|----------|--------------------|
| 机构名称 | 玛曲县卫生健康局 |
| 统一社会信用代码 | 11623025MB0X55669P |

| | |
|------|--------------------|
| 机构地址 | 甘肃省甘南藏族自治州玛曲县格萨尔西街 |
| 负责人 | 李基全 |
| 机构性质 | 机关 |

本所律师认为,玛曲县卫生健康局系依法设立的机关法人,可以从事为履行职能所需要的民事活动,具备建设本项目的主体资格。

3. 项目建设内容

项目规划总用地面积为 80000.40m²(合 120 亩),本次建设总建筑面积 40894m²,地上建筑面积 35443m²,其中:新建门诊医技楼 9366.59m²,新建急诊楼 4077.63m²,新建业务管理楼 4077.63m²,新建综合住院楼 16258.33m²,新建发热门诊 1022.70m²,新建供氧室 208.88m²,新建垃圾站、污水处理站 280.43m²,新建大门 150.81m²;新建地下人防急救医院、设备用房等建筑面积 5230m²,新建污水处理站地下建筑面积为 221m²。地上机动车停车位 365 个,非机动车车位 110 个。综合病区床位数 300 张,以及二次装修、机房设备购置、院内配套信息化建设、安检门禁、标牌导视、太阳能热水系统、楼宇亮化等。

室外工程:硬化面积 28834.08 平方米(其中:室外混凝土地面 18743.89m²,室外广场砖地面 10090.19m²),绿化 13769.29m²,新建围墙 800.00 米,购置成品门房一座,停车场管理系统 1 项,场地垫土方 178000 立方米以及配套室外三网工程。

4. 项目审批情况

| 序号 | 批复文件 | 文号 | 颁发单位 |
|----|--|-----------------------|--------------|
| 1 | 《玛曲县发展和改革局关于玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目(县人民医院易地搬迁)可行性研究报告的批复》 | 玛发改字[2022]449 号 | 玛曲县发展和改革局 |
| 2 | 玛曲县人民政府《关于对<玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目(县人民医院易地搬迁)>用地的批复》 | 玛政发[2023]51 号 | 玛曲县人民政府 |
| 3 | 《草原征占用审核同意书》 | 甘林草许准[2023]708 号 | 甘肃省林业和草原局 |
| 4 | 《建设项目用地预审与选址意见书》 | 用字第 623025202300001 号 | 玛曲县自然资源局 |
| 5 | 《建设工程规划许可证》 | 建字第 623025202300001 号 | 玛曲县自然资源局 |
| 6 | 《建设用地规划许可证》 | 地字第 623025202300001 号 | 玛曲县自然资源局 |
| 7 | 《甘南州生态环境局关于对 | 州环评审批[2023]63 号 | 甘南藏族自治州生态环境局 |

Eric Silwamba, Jalasi and Linyama ▶ Durham Jones & Pinegar ▶ LEAD Advogados ▶ Rattagan Macchiavello Arocena ▶ Jiménez de Aréchaga, Viana & Brause ▶ Lee International ▶ Kensington Swan ▶ Bingham Greenebaum ▶ Cohen & Grigsby ▶ Sayarh & Menjra ▶ Larraín Rencoret ▶ For more information on the firms that have come together to form Dentons, go to [dentons.com/legacyfirms](https://www.dentons.com/legacyfirms)

| | | | |
|---|---|--------------------|-------------|
| | 玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）环境影响报告书的批复》 | | |
| 8 | 《玛曲县发展和改革局关于玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）初步设计的批复》 | 玛发改字[2023]186号 | 玛曲县发展和改革局 |
| 9 | 《建筑工程施工许可证》 | 623000202311070101 | 甘南州住房和城乡建设局 |

本所律师认为，玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）已按照项目进度取得相关必要的审批手续，现有手续符合法律法规的要求，项目符合国家产业政策及地区发展规划。

5. 项目实施进度

根据项目单位的说明，该项目已于2023年6月开始前期工作，目前已完成门诊医技楼、急诊楼、业务楼、住院楼主体结构及砌体结构施工，完成发热门诊、供氧室、垃圾处理站、1#大门的主体结构施工，完成住院楼、门诊医技楼、急诊楼、业务楼消防喷淋管及通风管道安装，完成挡土墙施工400米，累计完成总工程量的70%，预计于2026年12月完成建设任务。

6. 项目资金来源

玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）总投资 30,301.20 万元，计划使用专项债券资金 23,300.00 万元，财政资金 7,001.20 万元。

经本所律师核查，本项目资产、土地等不存在抵押、质押情况。

7. 调整项目基本信息

甘肃省人民政府已于2022年6月27日发行2022年甘肃省专项债券(十四期)，发行额度24,100.00万元，其中2,000.00万元用于碌曲县城南集中供热工程，债券代码为2271329，债券起息日为2022年6月28日，发行利率为3.42%，债券发行期限为30年，每半年支付一次利息。

由于已到位其他专项资金，碌曲县城南集中供热工程存在资金结余，该项目债券资金结余1,300.00万元无法及时使用，碌曲县人民政府拟报省人民政府批准，将结余1,300.00万元债券资金调整用于玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）。调整后，碌

Eric Silwamba, Jalasi and Linyama ▶ Durham Jones & Pinegar ▶ LEAD Advogados ▶ Rattagan Macchiavello Arocena ▶ Jiménez de Aréchaga, Viana & Brause ▶ Lee International ▶ Kensington Swan ▶ Bingham Greenebaum ▶ Cohen & Grigsby ▶ Sayarh & Menjra ▶ Larraín Rencoret ▶ For more information on the firms that have come together to form Dentons, go to [dentons.com/legacyfirms](https://www.dentons.com/legacyfirms)

曲县城南集中供热工程实际使用债券资金 0 万元，债券存续期内项目净收益为 0 万元，应偿还本息合计 148.20 万元。

拟调整的 1,300.00 万元的债券资金自 2022 年 6 月 28 日至 2025 年 10 月 21 日期间的利息由碌曲县城南集中供热工程的实施单位承担，自 2025 年 10 月 22 日起由玛曲县卫生健康局支付利息，每半年支付一次利息，并在 2052 年 6 月 28 日到期偿还本金。

（三）舟曲县人民医院提标扩能项目

1. 项目概况

舟曲县人民医院提标扩能项目总投资 13,388.68 万元，计划申请专项债券 10,250.00 万元，债务期限 20 年，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期后一次性还本并支付最后一期利息。预计项目收益对融资成本的覆盖倍数为 1.25 倍。

本所律师认为，本项目的发行规模、发行期限符合法律、行政法规、政策文件的规定。

2. 项目实施主体

舟曲县人民医院提标扩能项目实施机构为舟曲县卫生健康局。舟曲县卫生健康局现持有中共舟曲县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，记载内容如下：

| | |
|----------|-------------------------|
| 机构名称 | 舟曲县卫生健康局 |
| 统一社会信用代码 | 1162302335259907X9 |
| 机构地址 | 甘肃省甘南藏族自治州舟曲县老城区统办楼 5 楼 |
| 负责人 | 韩田 |
| 机构性质 | 机关 |

本所律师认为，舟曲县卫生健康局系依法设立的机关法人，可以从事为履行职能所需要的民事活动，具备建设本项目的主体资格。

3. 项目建设内容

本项目建设地点位于舟曲县城关镇，主要建设规模和内容是：新建县域医共体外科综合楼 1 栋，总建筑面积 19146.56 平方米，设置床位 210 张，建筑功能由门急诊部、医技科室、手术部、住院部等组成，地下部分为设备用房，配套建设一体化污水处理站、管网、绿化、充电桩等室外工程。

4. 项目审批情况

| 序号 | 批复文件 | 文 号 | 颁发单位 |
|----|--------------------------------------|-----------------------------|--------------|
| 1 | 《舟曲县发展和改革局关于舟曲县人民医院提标扩能项目可行性研究报告的批复》 | 舟发改 [2025] 211 号 | 舟曲县发展和改革局 |
| 2 | 《不动产权证书》 | 甘 (2025) 舟曲县不动产权第 0000488 号 | 舟曲县自然资源局 |
| 3 | 《建设项目用地预审与选址意见书》 | 用字第 6230232025XS0003579 号 | 舟曲县自然资源局 |
| 4 | 《建设用地规划许可证》 | 地字第 6230232025YG0002526 号 | 舟曲县自然资源局 |
| 5 | 《建设工程规划许可证》 | 建字第 6230232025GG0003577 号 | 舟曲县自然资源局 |
| 6 | 《关于对舟曲县人民医院提标扩能项目环境影响报告表的批复》 | 州环评审批 [2025] 40 号 | 甘南藏族自治州生态环境局 |
| 7 | 《舟曲县发展和改革局关于舟曲县人民医院提标扩能项目初步设计的批复》 | 舟发改 [2025] 324 号 | 舟曲县发展和改革局 |
| 8 | 《说明》 ¹ | — | 舟曲县卫生健康局 |

本所律师认为，舟曲县人民医院提标扩能项目已按照项目进度取得相关必要的审批手续，现有手续符合法律法规的要求，项目符合国家产业政策及地区发展规划。

5. 项目实施进度

根据项目单位的说明，该项目目前正在进行原建筑物的拆除及清理工作，预计于2027年12月完成建设任务。

6. 项目资金来源

舟曲县人民医院提标扩能项目总投资 13,388.68 万元，计划使用专项债券资金 10,250.00 万元，财政配套资金 3,138.68 万元。

经本所律师核查，本项目资产、土地等不存在抵押、质押情况。

7. 调整项目基本信息

(1) 甘肃省人民政府于 2024 年 5 月 31 日发行 2024 年甘肃省专项债券(二期)，发行额度 73,700.00 万元，其中 10,000.00 万元用于舟曲县人民医院提标扩能迁建项目，债券代码为 231852，债券起息日为 2024

¹ 根据项目单位的说明，舟曲县人民医院提标扩能项目为舟曲县政府重点民生工程，已具备开工条件，目前正在进行原建筑物的拆除及清理工作，由于客观原因，该项目目前尚未取得《建设工程施工许可证》，项目单位承诺将于 2026 年 1 月 30 日之前取得《建设工程施工许可证》，届时将加快项目建设，尽快形成实物工作量。

Eric Silwamba, Jalasi and Linyama ▶ Durham Jones & Pinegar ▶ LEAD Advogados ▶ Rattagan Macchiavello Arocena ▶ Jiménez de Aréchaga, Viana & Brause ▶ Lee International ▶ Kensington Swan ▶ Bingham Greenebaum ▶ Cohen & Grigsby ▶ Sayarh & Menjra ▶ Larraín Rencoret ▶ For more information on the firms that have come together to form Dentons, go to [dentons.com/legacyfirms](https://www.dentons.com/legacyfirms)

年 6 月 1 日，发行利率为 2.63%，债券发行期限为 20 年，每半年支付一次利息。

由于项目实施过程中发生重大变化，该项目债券资金 4,390.00 万元无法及时使用，舟曲县人民政府拟报省人民政府批准，将结余 4,390.00 万元债券资金调整用于舟曲县人民医院提标扩能项目。调整后，舟曲县人民医院提标扩能迁建项目实际使用债券资金 0 万元，债券存续期内项目净收益为 0 万元，应偿还本息合计 173.19 万元，本息覆盖倍数为 0。

拟调整的 4,390.00 万元的债券资金自 2024 年 6 月 1 日至 2025 年 12 月 1 日期间的利息由舟曲县人民医院提标扩能迁建项目的实施单位承担，自 2025 年 12 月 2 日起由舟曲县卫生健康局支付利息，每半年支付一次利息，并在 2044 年 5 月 31 日到期偿还本金。

(2) 甘肃省人民政府于 2024 年 7 月 10 日发行 2024 年甘肃省政府专项债券(六期)，发行额度 5,000.00 万元，全部用于舟曲县人民医院提标扩能迁建项目，债券代码为 2405564，债券起息日为 2024 年 7 月 11 日，发行利率为 2.53%，债券发行期限为 20 年，每半年支付一次利息。

由于项目实施过程中发生重大变化，该项目债券资金结余 5,000.00 万元无法及时使用，舟曲县人民政府拟报省人民政府批准，将结余 5,000.00 万元债券资金调整用于舟曲县人民医院提标扩能项目。调整后，舟曲县人民医院提标扩能迁建项目实际使用债券资金 0 万元，债券存续期内项目净收益为 0 万元，应偿还本息合计 168.67 万元，本息覆盖倍数为 0。

拟调整的 5,000.00 万元的债券资金自 2024 年 7 月 11 日至 2025 年 12 月 1 日期间的利息由舟曲县人民医院提标扩能项目的实施单位承担，自 2025 年 12 月 2 日起由舟曲县卫生健康局支付利息，每半年支付一次利息，并在 2044 年 7 月 10 日到期偿还本金。

(3) 甘肃省人民政府于 2023 年 3 月 27 日发行 2023 年甘肃省政府专项债券(五期)，发行额度 147,455.00 万元，其中 6,000.00 万元用于舟曲县特色农产品冷链物流基础设施建设项目，债券代码为 2305279，债券起息日为 2023 年 3 月 28 日，发行利率为 3.23%，债券发行期限为 20 年，每半年支付一次利息。

2024 年 11 月，由于已到位其他专项资金，舟曲县特色农产品冷链物流基础设施建设项目存在资金结余，该项目债券资金结余 860.00 万元无法及时使用，舟曲县人民政府报省人民政府批准，将结余 860.00 万元债券资金调整用于舟曲县人民医院提标扩能迁建项目。调整后，舟曲县特色农产品冷链物流基础设施建设项目实际使用债券资金 5,140.00 万元，应偿还本息合计 43.98 万元。

由于项目实施过程中发生重大变化，舟曲县人民医院提标扩能迁建项目债券资金结余 860.00 万元无法及时使用，舟曲县人民政府拟报省人民政府批准，将结余 860.00 万元债券资金调整用于舟曲县人民医院提标扩能项目。调整后，舟曲县人民医院提标扩能迁建项目实际使用债券资金 0 万元，债券存续期内项目净收益为 0 万元，应偿还本息合计 30.09 万元。

拟调整的 860.00 万元的债券资金自 2023 年 3 月 28 日至 2024 年 10 月 27 日期间的利息由舟曲县特色农产品冷链物流基础设施建设项目的实施单位承担，自 2024 年 10 月 28 至 2025 年 12 月 1 日期间的利息由舟曲县人民医院提标扩能迁建项目的实施单位承担，自 2025 年 12 月 2 日起由舟曲县卫生健康局支付利息，每半年支付一次利息，并在 2043 年 3 月 27 日到期偿还本金。

四、项目预期收益与融资平衡安排

甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）对本期专项债券资金用途调整提供专项评价，并作出了《2025 年甘南藏族自治州第二批政府专项债券用途调整项目财务评估报告》，本期甘南藏族自治州政府专项债券用途调整项目的预期收益和融资平衡情况如下：

“在项目实施单位对项目收益预测及其依据的各项假设前提下，本项目可以通过发行专项债券的方式完成资金筹措，并以项目收益所对应的充足、稳定现金流作为后续还本付息的资金来源，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”

五、专项债券项目的中介服务机构

（一）《财务评估报告》及会计师事务所

甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）为本期专项债券项目的评价

机构并出具《财务评估报告》。

甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）现持有兰州市城关区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91620102585905760P 的《营业执照》、甘肃省财政厅于 2019 年 4 月 13 日核发的《会计师事务所执业证书》（编号：62010007）。成立日期：2011 年 11 月 11 日；经营范围：审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。

本所律师认为，甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）具备作为财务评估机构并出具专项财务评估报告的资质，在专项财务评估报告上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

（二）专项法律服务机构

北京大成（兰州）律师事务所担任本期专项债券的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

北京大成（兰州）律师事务所经甘肃省司法厅批准设立并注册登记，现持有甘肃省司法厅颁发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31620000MD012406XJ）。

本所律师认为，北京大成（兰州）律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为本期专项债券项目出具《法律意见书》的资格，在《法律意见书》上签字的两名执业律师具备相应的从业资格。

六、结论性法律意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本期专项债券调整项目的发行规模、发行期限符合法律、行政法规、政策文件的规定；

（二）本期专项债券调整项目的实施主体和项目审批情况符合相关法律规定，且对项目投资资金需求进行了合理安排，具备实施条件；

（三）本期专项债券调整对应投资的项目是具有一定收益的公益性项目，债券资金用途符合《2025 年地方政府专项债券投向领域》，债券资金

未用于《2025 年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容；

（四）本期专项债券调整项目资产、土地不存在抵押、质押的情况；

（五）本期专项债券募集资金将用于专项债券对应调整的项目；

（六）本期专项债券调整项目收入合法、合规，项目的收益权归属于项目单位，根据《财务评估报告》，可以项目收益所对应的充足、稳定现金流作为后续还本付息的资金来源，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡；

（七）为本期专项债券调整项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格；

（八）本项目债券存续期间存在可能影响项目建设的工程风险及建成投入运营后的项目收益风险，项目实施单位承诺将采取相应风险防范措施，从而保障项目的还本付息；

（九）本期专项债券不存在实质性法律障碍，但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收费、收入，从而存在影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（本页无正文，为《北京大成（兰州）律师事务所关于 2025 年甘南
藏族自治州第二批政府专项债券用途调整项目法律意见书》之签字页）

北京大成（兰州）律师事务所



（盖章）_____

承办律师： 曾 兰



（签章）_____

负责人： 萨 仁



（签章）_____

承办律师： 苏小红



（签章）_____

2025 年 12 月 2 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31620000MD012406XJ



律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准

予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

执业机构 北京大成（兰州）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201199511637525

法律职业资格
或律师资格证号 B20026200000038

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2022 年 06 月 18 日



持证人 曾兰

性别 女

身份证号 620102197412225843



律师年度考核备案

| | |
|------|------------------------|
| 考核年度 | 2023年度 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 甘肃省兰州市司法局 律师年度考核专用章 |
| 备案日期 | 2024年4月至 2025年4月 |

律师年度考核备案

| | |
|------|------------------------|
| 考核年度 | 2024年度 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 甘肃省兰州市司法局 律师年度考核专用章 |
| 备案日期 | 2025年4月至 2026年5月 |

执业机构 北京大成（兰州）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201202211506073

法律职业资格
或律师资格证号 A20196205230853

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2022年 08 月



持证人 苏小红



身份证号 620523199210021765

律师年度考核备案

| | |
|------|---------------------|
| 考核年度 | 2025年4月至 2026年5月 |
| 考核结果 | 称职 |
| 备案机关 | 兰州市司法局 专用章 |
| 备案日期 | 2024年度 |

律师年度考核备案

| | |
|------|--|
| 考核年度 | |
| 考核结果 | |
| 备案机关 | |
| 备案日期 | |