



2025 年度定西市安定区政府专项债券
用途调整项目
法律意见书

甘肃笃慎律师事务所



二〇二五年十一月



目 录

第一章 前言	一
第二章 正文	二
一、委托事项	二
二、出具本意见书的依据	二
三、调整增加资金项目概况	二
四、项目资金调整情况	七
五、预期偿债资金来源	七
六、第三方评估机构及相关文件	七
第三章 合规性审查	八
一、项目实施主体合规性审查	八
二、项目投资领域合规性审查	八
三、项目审批程序合规性的审查	九
四、项目用地手续和权属合规性审查	九
五、项目收入合规性审查	九
第四章 法律风险	十
一、项目改造风险	十
二、项目收益风险	十
三、利率波动风险	十
第五章 结论性意见	十

[illegible]



2025 年度定西市安定区政府专项债券用途调整项目 法律意见书

甘笃律（2025）意字第 19 号

第一章 前言

致：定西市财政局

本所接受定西市财政局的委托，对 2025 年度定西市安定区政府专项债券用途调整项目（以下简称“该项目”），指派本所律师就项目的合法性，依据中华人民共和国相关法律法规规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师特声明一下事项：

1. 本所律师依据相关法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本意见书。

2. 本所律师承诺已依据本意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了尽职调查，本意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所律师同意将本意见书作为本次准备工作的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

4. 为出具本意见书，本所律师根据中华人民共和国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定及本所与定西市财政局签订的《专项法律服务合同》的要求，对与出具本意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

5. 定西市财政局保证已经提供了本所律师认为出具本意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料。该局保

证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印何与原件一致。

6. 对于出具本意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、司法机关及该中心或其他有关单位出具的证明文件。

7. 本所律师在本意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，只作形式审查，并不表明对其内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

8. 本意见书仅供定西市财政局本次申请债券使用。未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

第二章 正文

本所律师依据法律、法规及相关文件，通过对定西市财政局所提供的相关文件及资料的审查，现出具法律意见如下：

一、委托事项

本所接受定西市财政局的委托，就 2025 年度定西市安定区政府专项债券用途调整项目的事宜，出具本法律意见书。

甘肃笃慎律师事务所是经甘肃省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中华人民共和国法律问题出具法律意见。

二、出具本意见书的依据

1. 定西市财政局出具的本次拟调整专项债券的 4 个项目之实施方案。

2. 甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025 年度定西市安定区政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第 037 号）。

三、调整增加资金项目概况

（一）定西市安定区建制镇地下管网改造提升工程

1. 项目实施单位

单位名称：定西市安定区内官营镇人民政府

统一社会信用代码：11621102013935710T

单位负责人：曲建军

机构地址：甘肃省定西市安定区内官营镇文化路 4 号

机构性质：行政单位。

2. 项目概况及建设内容

根据定西市安定区住房和城乡建设局《关于定西市安定区建制镇地下管网改造提升工程初步设计的批复》（安住建发[2025]114 号），本项目主要建设规模和内容是：安装 1 台 29MW 链条炉排燃煤热水锅炉、鼓风机、煤棚等配套设施，敷设供热管网 3.498 公里及配套设施改造，分户计量智能化改造 1800 户。敷设 DN200-DN1000 排水主管网 13.367 公里，配套检查井及雨水篦子等附属构筑物 and 设施。敷设 DN32-DN225 给水管网 6.203 公里，配套建设检修阀门井等附属设施及构筑物。

3. 项目实施进度

项目于 2025 年 8 月开工，计划 2026 年 12 月竣工。

（二）黄河流域定西市安定区引洮供水二期配套高标准农田灌溉工程（关川河流域片区主体工程）

1. 项目实施单位

单位名称：定西市安定区陇水源水务发展有限公司

统一社会信用代码：91621102MA7D01N86H

机构性质：有限责任公司

负责人：贾晔

单位住所：甘肃省定西市安定区凤翔路 3 号（区财政局北 5 楼）

经营范围：许可项目：水利工程建设监理；水利工程质量检测；河道采砂；天然水收集与分配；水力发电；建设工程勘察；建设工程设计；建设工程施工。

一般项目：水资源管理；水利情报收集服务；灌溉服务；水

利相关咨询服务；工程管理服务；水土流失防治服务；水污染治理；土地整治服务；防洪除涝设施管理；智能水务系统开发；物联网应用服务；住宅水电安装维护服务。

2. 项目概况及建设内容

根据2023年5月18日，定西市安定区发展和改革局《关于黄河流域定西市安定区引洮供水二期配套高标准农田灌溉工程可行性研究报告的批复》（安发改审批[2023]67号），批复项目总投资78038.33万元，建设地点位于定西市安定区宁远镇、李家堡镇、西巩驿镇、凤翔镇、石泉乡、杏园乡6个乡镇。项目建设分三期建设完成，其中一期工程主要承担关川河流域片区五千1支管和3条直斗建设；二期工程主要承担西巩驿河流域片区五千四支管及其分支管建设；三期工程为田间工程。

根据2023年12月6日，定西市安定区发展和改革局《关于黄河流域定西市安定区引洮供水二期配套高标准农田灌溉工程（关川河流域片区主体工程）初步设计的批复》（安发改审批[2023]173号），一期项目建设地点位于定西市安定区宁远镇、李家堡镇、凤翔镇。主要建设内容及规模：埋设各类管道60.65千米（输水管线46.28千米，调蓄水池进、出及溢水管14.37千米），布设各类阀门井176座，新建调蓄水池18座4.5万立方米（五千一支管11座2.8万立方米，总干渠曹沟直斗2座0.2万立方米，五千渠东正川直斗1座0.1万立方米，五千渠薛川直斗1座0.2万立方米，五千一支管分支管3座1.2万立方米）。新建18套蓄水池自动化测控系统、8套管线自动化测控系统，敷设光纤约55.86公里，拉设VPN专线1条，新建管理房2座。

3. 项目实施进度

该一期项目于2023年12月27日完成招投标工作，2024年3月8日开工建设，预计2026年12月完成所有建设内容竣工验收。截至目前，已完成输水管道累计埋设36.32千米，敷设光纤36千米，各类调蓄水池14座，累计完成投资8204万元。

(三) 定西市安定区中部片区农村供水保障工程

1. 项目实施单位

单位名称：定西市安定区陇水源水务发展有限公司

统一社会信用代码：91621102MA7D01N86H

机构性质：有限责任公司

负责人：贾晔

单位住所：甘肃省定西市安定区凤翔路 3 号（区财政局北 5 楼）

经营范围：许可项目：水利工程建设监理；水利工程质量检测；河道采砂；天然水收集与分配；水力发电；建设工程勘察；建设工程设计；建设工程施工。

一般项目：水资源管理；水利情报收集服务；灌溉服务；水利相关咨询服务；工程管理服务；水土流失防治服务；水污染治理；土地整治服务；防洪除涝设施管理；智能水务系统开发；物联网应用服务；住宅水电安装维护服务。

2. 项目概况及建设内容

根据 2024 年 6 月 17 日，定西市安定区水务局《关于定西市安定区中部片区农村供水保障工程初步设计的批复》（安水发[2024] 194 号），项目建设内容及规模：新建干管 65.907km、支管 41.631km、6000m³ 蓄水池 1 座、2000m³ 蓄水池 6 座、渡管 3 座。

3. 项目实施进度

项目于 2024 年 8 月完成招投标工作，在 2025 年 6 月开工建设，预计 2026 年 8 月竣工投入使用。截至目前，开工新建干管 9.53km、支管 7.58km。

(四) 定西市安定区集中供热科创城热源建设项目

1. 项目实施单位

单位名称：定西定发建设管理有限公司

统一社会信用代码：91621102MA71JTDN4P

单位负责人：冯小刚

机构地址：甘肃省定西市安定区永定西路 6 号

营业范围：许可项目：建设工程监理；建设工程施工；文物保护工程施工；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）***

一般项目：市政设施管理；招投标代理服务；政府采购代理服务；采购代理服务；工程造价咨询业务；建筑废弃物再生技术研发；工程管理服务；园林绿化工程施工；土地整治服务；生态恢复及生态保护服务；生态保护区管理服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）***。

2. 项目概况及建设内容

根据定西市安定区住房和城乡建设局《关于定西市安定区集中供热科创城热源建设项目初步设计的批复》（安住建发[2023]645号），项目主要建设规模和内容是：工程主要包括 C 区热源厂扩建及新建集中供热热源厂一座。分两期进行建设：

一期工程：对安定区集中供热 C 区热源厂进行扩建，供热面积达到 97.90 万 m²，热负荷为 48.95MW，新建锅炉房 1723.24 m²，配套 58MW 煤粉锅炉附属设施，环保设施用房 359.10 m²，配电室 240.24 m²，附属用房 320.15m²，热力站 16 座，DN300~DN800 供热一级管网 10219x2m。

二期工程：新建集中供热热源厂 1 座，新增供热面积 261.18 万 m²，总供热规模达 359.08 万 m²，热负荷为 179.54MW。新建锅炉房 6579.94 m²，煤棚及附属用房 4944.6m²，消防泵房及水池 252.68m²，环保用房 1044.58m²，门卫室 2 座 108.16 m²，烟囱等构筑物 135.45 m²，热力站 5 座，DN200~DN900 供热一级管网 7520x2m，配套建设管网、围墙、建设场地硬化、绿化等附属设施。

3. 项目实施进度

项目于 2024 年 5 月开工，计划 2025 年 12 月完工。

四、项目资金调整情况

定西市本次拟调整专项债券共涉及项目 5 个，将定西市安定区 2020 年高速北出口及周边棚户区改造项目已经发行专项债券资金 2,000.00 万元，调整用于定西市安定区建制镇地下管网改造提升工程 500.00 万元、黄河流域定西市安定区引洮供水二期配套高标准农田灌溉工程（关川河流域片区主体工程）500.00 万元、定西市安定区中部片区农村供水保障工程 500.00 万元、定西市安定区集中供热科创城热源建设项目 500.00 万元。调整后新增投资额的 4 个项目计划投资金额 77,019.93 万元，其中：本次拟调整已发行专项债券金额 2,000.00 万元，后续拟发行专项债券融资金额 35,850.00 万元，申请财政预算内资金 39,169.93 万元。

五、预期偿债资金来源

根据甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025 年度定西市安定区政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第 037 号）财务评估报告分析，该会计师事务所认为，根据测算，在项目实施单位对项目收益预测及其依据的各项假设前提下，定西市本次拟调整专项债券融资项目可以通过调整专项债券的方式完成资金筹措，其持续的现金流入可以满足项目还本付息的资金来源，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所律师认为，本次募集债券对应的 4 个项目具有稳定的预期资金来源，还本付息以供热收入、供水收入等为基础，其持续的现金流入可以满足项目还本付息的资金来源，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

六、第三方评估机构及相关文件

1. 《法律意见书》

本所是 2018 年经甘肃省司法厅批准设立并合法存续的个人律师事务所，持有《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：

31620000MD01909139），出具法律意见书属于本所业务范围。

本所指派的崔斌律师、康尔程律师均持有《中华人民共和国律师执业证》。

2. 《专项评价报告》

甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025 年度定西市安定区政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第 037 号）系甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）出具，该机构持有《营业执照》（统一社会信用代码：91620102585905760P），具有出具审计报告的资质。

3. 定西市财政局出具的本次拟调整专项债券的 4 个项目之实施方案系定西市财政局提供，该局系定西市人民政府的机关法人，具有管理地方预算资金的管理职责。

上述律师事务所、会计师事务所、机关法人均是依法成立、合法存续的第三方服务机构，各机构根据其业务范围出具的专业文件，可以作为本项目的申报材料。

第三章 合规性审查

一、项目实施主体合规性审查

本所律师认为，根据定西市财政局提供的 4 个项目实施方案及甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025 年度定西市安定区政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第 037 号），本次定西市拟调整专项债券的 4 个项目，其主管及实施单位均为有限责任公司或事业单位，均具备从事城市基础实施配套改造、供热工程建设项目的主体资格，且经评估具备实施上述项目改造的能力，符合作为专项债券项目实施主体的条件。因此，实施单位具备担任本次专项债券项目合规项目单位的主体资格。

二、项目投资领域合规性审查

本所律师认为，本次定西市拟调整专项债券的 4 个项目，其

投资领域符合《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）对项目投资领域的要求。根据贵局提供的现有材料及甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025年度定西市安定区政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第037号），本次专项债券的债券资金用途符合规定，且投向领域合规。

三、项目审批程序合规性的审查

本所律师认为，依据项目主管单位及实施主体提交的申报材料显示，本次拟调整债券的4个项目已严格遵循法定审批程序完成前期手续，成功获取可行性研究报告的正式批复，并依据规定向属地财政部门完成申报备案。项目核心要素包括总投资规模、选址信息、建设方案及工程体量等关键数据，均已通过发改部门合规性审查，且以施工许可证等法定文书形成有效印证。通过核验项目立项批文、可研报告及施工许可等法律文件，确认其审批环节符合现行法律法规要求，项目实际建设内容、投资额度与申报信息保持高度一致，未发现审批权限越位或程序失范之情形。

四、项目用地手续和权属合规性审查

本所律师认为，经本所律师对项目用地手续及权属关系相关文件开展专项核查，结合贵局提供的申报文件资料，确认本次调整债券的4个项目已依法完成用地审批程序。其建设用地性质经核准为国有资产，权属已依法登记于政府部门名下，相关不动产权属证书及用地批准文件齐全有效。经核验，项目用地范围内不存在抵押登记、质押登记、司法冻结或其他权利受限情形。综上，项目用地权属关系明确、取得方式合法合规，法定权属证明文件完整齐备，符合专项债券调整关于项目用地权属无纠纷、无权利瑕疵的实质性合规条件。

五、项目收入合规性审查

本所律师认为，根据贵局提供的现有材料及甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025年度定西市安定区政府专项债券用途调

整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第037号），本次4个项目拟调整的专项债券以供热收入、供水收入等为偿债来源，经测算，估算的可用于偿还债券本息的项目收益为118,222.69万元，本次调整已发行债券及后续拟发行债券本息合计57,497.40万元，本息覆盖倍数2.06倍，满足专项债券偿债能力要求。项目收入来源及偿债测算符合相关规定，收入合规性无异议。

据此，本所律师认为，定西市本次拟调整专项债券的4个项目具有稳定的预期资金来源，以供热收入、供水收入等作为后续还本付息的资金来源，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。根据现有材料，本次项目的项目收入合规。

第四章 法律风险

一、项目改造风险

定西市本次拟调整专项债券的4个项目工程量大，内容涉及供热工程、水处理工程等多个方面。拆除、改造、新建的工程范围较大，难免因项目改造进程问题影响供热收入、供水收入等计划的进行，可能影响到项目的收益。

二、项目收益风险

定西市本次拟调整专项债券的4个项目工程范围广，内容具有特殊性。在4个项目实施单位供热收入、供水收入等为基础的前提下，虽然在估算的情况下可以实现收益和融资自求平衡，但该项目收益容易受到相关市场的影响，可能影响项目的收益，进而影响到项目资金的平衡。

三、利率波动风险

目前国内宏观经济状况复杂、国际经济环境变化无常，国家经济政策的变动会引起债务资本市场利率的波动，进而影响到项目收益及投资收益的平衡。

第五章 结论性意见

综上所述，本所律师认为，本次调整债券的4个项目行政审批手续完备，已取得可研报告批复、用地规划审批、施工许可证等核心审批文件，立项、可行性研究、施工许可等程序符合《政府投资条例》规定，本项目已具备合法、合规的实施条件。项目投资规模、建设内容与申报材料一致，未发现审批权限或程序瑕疵；项目用地权属清晰、合法合规，并未发现抵押、质押情形；该投资项目具有稳定的预期资金来源及后续还本付息的资金，相关收入合法、合规，收益可全部用于项目偿还融资、支付融资成本，考虑全部债券本息后，本息覆盖倍数2.06倍，可实现项目收益和融资自求平衡。

本期债券调整人、实施主体及调整要素符合法律及政策规定。项目实施主体均具备合法经营资质，专项债券调整规模、期限及用途符合《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）要求，未涉及禁止类项目清单内容。项目资金用途明确属于公益性市政公用设施范畴，符合国家专项债券支持领域

根据前述第二章正文第六条第三方评估机构及相关文件，本所是2018年经甘肃省司法厅批准设立并合法存续的个人律师事务所，持有《律师事务所执业许可证》，出具法律意见书属于本所业务范围。本所指派的崔斌律师、康尔程律师均持有《中华人民共和国律师执业证》。财务评估报告由甘肃励致安远会计师事务所出具，该所具备注册会计师执业资质，报告编制符合《中国注册会计师相关服务准则》要求，数据来源及测算依据充分，结论真实可靠。

根据前述第三章合规性审查及贵局提供的现有材料，定西市本次拟调整专项债券的项目实施主体、项目投资领域、项目审批程序、项目用地手续和权属合规性、项目收入等均合规。项目土地及资产权属清晰，用地性质为市政公用设施用地，与现行土地利用总体规划一致，未发现抵押、质押或权属争议记录。项目收入来源于合法供热、供水相关经营收益，收益权归属明确。

根据前述第四章法律风险及贵局提供的现有材料，定西市本

甘 肃 笃 慎 律 师 事 务 所

地址：甘肃省定西市安定区天庆酒店二号楼 5 楼

联系电话：0932-8816100

次拟调整专项债券的项目的项目改造风险、项目收益风险、利率波动风险均较低。

本意见书正本一式三份。

甘肃笃慎律师事务所



甘肃笃慎律师事务所
崔斌 律师
16211201010505093

甘肃笃慎律师事务所
康尔程 律师
16211202010226860

二〇二五年十一月二十五日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码:

31620000MD01909139

甘肃笃慎

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关:

发证日期:



No. 70098226

执业机构 甘肃笃慎律师事务所

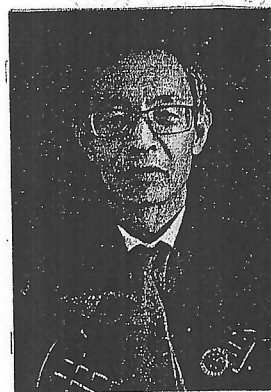
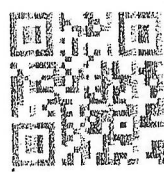
执业证类别 专职律师

执业证号 16211201010505093

法律职业资格 A20086211020747
或律师资格证号

发证机关 甘肃省司法厅

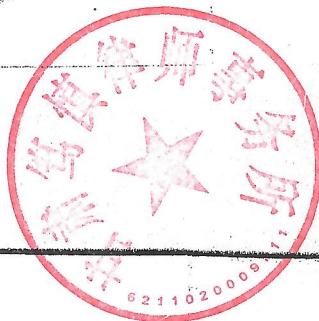
发证日期 2023 年 05 月 23 日



持证人 崔斌

性 别 男

身份证号 622421196611180054



律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省司法厅 专职律师
备案日期	2025年5月- 2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 甘肃笃慎律师事务所

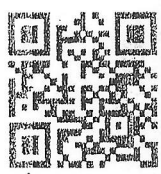
执业证类别 专职律师

执业证号 16211202010226860

法律职业资格 A20186211021106
或律师资格证号

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2025 年 04 月 29 日



持证人 康尔程

性 别 男

身份证号 622421198810282634

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	合格
备案机关	甘肃省定西市司法局 专用章
备案日期	2025年5月 - 2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



2025 年度定西市漳县政府专项债券
用途调整项目
法律意见书



甘肃笃慎律师事务所

二〇二五年十一月



目 录

第一章 前言	一
第二章 正文	二
一、委托事项	二
二、出具本意见书的依据	二
三、调整增加资金项目概况	二
四、项目资金调整情况	三
五、预期偿债资金来源	三
六、第三方评估机构及相关文件	四
第三章 合规性审查	五
一、项目实施主体合规性审查	五
二、项目投资领域合规性审查	五
三、项目审批程序合规性的审查	五
四、项目用地手续和权属合规性审查	六
五、项目收入合规性审查	六
第四章 法律风险	七
一、项目改造风险	七
二、项目收益风险	七
三、利率波动风险	七
第五章 结论性意见	七



2025 年度定西市漳县政府专项债券用途调整项目 法律意见书

甘笃律（2025）意字第 18 号

第一章 前言

致：定西市财政局

本所接受定西市财政局的委托，对 2025 年度定西市漳县政府专项债券用途调整项目（以下简称“该项目”），指派本所律师就项目的合法性，依据中华人民共和国相关法律法规规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师特声明一下事项：

1. 本所律师依据相关法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本意见书。

2. 本所律师承诺已依据本意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了尽职调查，本意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所律师同意将本意见书作为本次准备工作的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

4. 为出具本意见书，本所律师根据中华人民共和国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定及本所与定西市财政局签订的《专项法律服务合同》的要求，对与出具本意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

5. 定西市财政局保证已经提供了本所律师认为出具本意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料。该局保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复

印何与原件一致。

6. 对于出具本意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、司法机关及该中心或其他有关单位出具的证明文件。

7. 本所律师在本意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，只作形式审查，并不表明对其内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

8. 本意见书仅供定西市财政局本次申请债券使用。未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

第二章 正文

本所律师依据法律、法规及相关文件，通过对定西市财政局所提供的相关文件及资料的审查，现出具法律意见如下：

一、委托事项

本所接受定西市财政局的委托，就2025年度定西市漳县政府专项债券用途调整项目的事宜，出具本法律意见书。

甘肃笃慎律师事务所是经甘肃省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中华人民共和国法律问题出具法律意见。

二、出具本意见书的依据

1. 定西市财政局出具的本次拟调整专项债券的3个项目之实施方案。

2. 甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025年度定西市漳县政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第036号）。

三、调整增加资金项目概况

（一）漳县城区集中供热第二热源厂建设项目

1. 项目实施单位

单位名称：漳县住房和城乡建设局

统一社会信用代码：1162112773448683C

负责人：吴自强

单位住所：甘肃省定西市漳县武阳镇商贸街。

2. 项目概况及建设内容

根据漳县发展和改革局《关于漳县城区集中供热第二热源厂建设项目初步设计的批复》（漳发改审批〔2023〕21号）该项目新建热源厂一座，占地 29793.3 平方米(44.69 亩)，总规模 3*70MW，并建设配套设施、供热管网和换热站等工程。

(1) 在工业区加油站西侧新建热源厂一座，总规模 3*70MW，占地 44.69 亩。本次设计安装 2 台 70MW 高温环保型循环流化床锅炉，预留 1 台 70MW 锅炉扩建端。热源厂新建建筑物包括锅炉房及辅助用房、引风及空压机房、环保岛、A 段大倾角输煤廊及破碎楼、B 段倾斜输煤廊、业务用房、水处理间、煤库、消防水泵房及水池、烟囱、油泵房及地下油罐、灰库、渣仓、门卫及大门等建构筑物。

(2) 一级供热管网：随热源厂配套建设供热一级主管网 2*8.9km，管径 DN800-DN200；城区庭院供热管网：新建庭院供热管网 2*3.0km，管径 DN200-DN250。

(3) 配套新建热力站 7 座，并升级改造原有热力站设备，接入新建热源厂控制系统。

3. 项目实施进度

项目于 2023 年 5 月开工建设，目前已完成厂区煤库、锅炉房、业务用房、油泵房土建工程，完成锅炉安装工程，埋设热力管网 20.9 公里并投入使用，换热站完成 90%工作量，环保设备已安装完成等，计划 2026 年 9 月全部完工。

四、项目资金调整情况

定西市漳县本次拟调整专项债券共涉及项目 3 个，将漳县城区第二水源建设工程专项债券结余资金 406.00 万元，漳县西部农村饮水安全工程专项债券结余资金 101.00 万元，合计 507.00 万元，调整用于漳县城区集中供热第二热源厂建设项目，调整后项目计划投资金额 33,784.00 万元，其中：前期已发行专项债券

融资金额 23,753.00 万元，本次拟调整已发行专项债券金额 507.00 万元，后续拟发行专项债券融资金额 740.00 万元，申请财政预算内资金 8,784.00 万元。

五、预期偿债资金来源

根据甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025 年度定西市漳县政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第 036 号）财务评估报告分析，该会计师事务所认为，根据测算，在项目实施单位对项目收益预测及其依据的各项假设前提下，定西市本次拟调整专项债券融资项目可以通过调整专项债券的方式完成资金筹措，其持续的现金流入可以满足项目还本付息的资金来源，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所律师认为，本次调整安排债券对应的 1 个项目具有稳定的预期资金来源，还本付息以供热收入等为基础，其持续的现金流入可以满足项目还本付息的资金来源，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

六、第三方评估机构及相关文件

1. 《法律意见书》

本所是 2018 年经甘肃省司法厅批准设立并合法存续的个人律师事务所，持有《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31620000MD01909139），出具法律意见书属于本所业务范围。

本所指派的崔斌律师、康尔程律师均持有《中华人民共和国律师执业证》。

2. 《专项评价报告》

甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025 年度定西市漳县政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第 036 号）系甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）出具，该机构持有《营业执照》（统一社会信用代码：91620102585905760P），具有出具审计报告的资质。

3. 定西市财政局出具的本次拟调整专项债券的3个项目之实施方案系定西市财政局提供，该局系定西市人民政府的机关法人，具有管理地方预算资金的管理职责。

上述律师事务所、会计师事务所、机关法人均是依法成立、合法存续的第三方服务机构，各机构根据其业务范围出具的专业文件，可以作为本项目的申报材料。

第三章 合规性审查

一、项目实施主体合规性审查

本所律师认为，根据定西市财政局提供的3个项目实施方案及甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025年度定西市漳县政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第036号），本次定西市拟调整专项债券的1个项目，其主管及实施单位为事业单位，具备从事城市供热工程建设的主体资格，且经评估具备实施上述项目改造的能力，符合作为专项债券项目实施主体的条件。因此，实施单位具备担任本次专项债券项目合规项目单位的主体资格。

二、项目投资领域合规性审查

本所律师认为，本次定西市拟调整专项债券的1个项目，其投资领域符合《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）对项目投资领域的要求。根据贵局提供的现有材料及甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025年度定西市漳县政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第036号），本次专项债券的债券资金用途符合规定，且投向领域合规。

三、项目审批程序合规性的审查

本所律师认为，依据项目主管单位及实施主体提交的申报材料显示，本次拟调整债券的1个项目已严格遵循法定审批程序完成前期手续，成功获取可行性研究报告的正式批复，并依据规定向属地财政部门完成申报备案。项目核心要素包括总投资规模、

选址信息、建设方案及工程体量等关键数据，均已通过发改部门合规性审查，且以施工许可证等法定文书形成有效印证。通过核验项目立项批文、可研报告及施工许可等法律文件，确认其审批环节符合现行法律法规要求，项目实际建设内容、投资额度与申报信息保持高度一致，未发现审批权限越位或程序失范之情形。

四、项目用地手续和权属合规性审查

本所律师认为，经本所律师对项目用地手续及权属关系相关文件开展专项核查，结合贵局提供的申报文件资料，确认本次调整债券的 1 个项目已依法完成用地审批程序。其建设用地性质经核准为国有资产，权属已依法登记于政府部门名下，相关不动产权属证书及用地批准文件齐全有效。经核验，项目用地范围内不存在抵押登记、质押登记、司法冻结或其他权利受限情形。综上，项目用地权属关系明确、取得方式合法合规，法定权属证明文件完整齐备，符合专项债券调整关于项目用地权属无纠纷、无权利瑕疵的实质性合规条件。

五、项目收入合规性审查

本所律师认为，根据贵局提供的现有材料及甘肃励致安远会计师事务所出具的《2025 年度定西市漳县政府专项债券用途调整项目财务评估报告》（甘励安会咨字[2025]第 XXX 号），本次 1 个项目拟调整的专项债券以供热收入等为偿债来源，经测算，估算的可用于偿还债券本息的项目收益为 47,376.26 万元，预计已发行债券及后续拟发行债券本息合计 39,798.69 万元，本息覆盖倍数 1.19 倍，满足专项债券偿债能力要求。项目收入来源及偿债测算符合相关规定，收入合规性无异议。

据此，本所律师认为，定西市本次拟调整专项债券的 1 个项目具有稳定的预期资金来源，以供热收入等作为后续还本付息的资金来源，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。根据现有材料，本次项目的项目收入合规。



第四章 法律风险

一、项目改造风险

定西市本次拟调整专项债券的1个项目工程量大，内容涉及供热工程等方面。拆除、改造、新建的工程范围较大，难免因项目改造进程问题影响供热收入等计划的进行，可能影响到项目的收益。

二、项目收益风险

定西市本次拟调整专项债券的1个项目工程范围广，内容具有特殊性。在1个项目实施单位供热收入等为基础的前提下，虽然在估算的情况下可以实现收益和融资自求平衡，但该项目收益容易受到相关市场的影响，可能影响项目的收益，进而影响到项目资金的平衡。

三、利率波动风险

目前国内宏观经济状况复杂、国际经济环境变化无常，国家经济政策的变动会引起债务资本市场利率的波动，进而影响到项目收益及投资收益的平衡。

第五章 结论性意见

综上所述，本所律师认为，本次调整债券的1个项目行政审批手续完备，已取得可研报告批复、用地规划审批、施工许可证等核心审批文件，立项、可行性研究、施工许可等程序符合《政府投资条例》规定，本项目已具备合法、合规的实施条件。项目投资规模、建设内容与申报材料一致，未发现审批权限或程序瑕疵；项目用地权属清晰、合法合规，并未发现抵押、质押情形；该投资项目具有稳定的预期资金来源及后续还本付息的资金，相关收入合法、合规，收益可全部用于项目偿还融资、支付融资成本，考虑全部债券本息后，本息覆盖倍数1.19倍，可实现项目收益和融资自求平衡。

本期债券调整人、实施主体及调整要素符合法律及政策规定。项目实施主体均具备合法经营资质，专项债券调整规模、期限及

甘肃笃慎律师事务所

地址：甘肃省定西市安定区天庆酒店二号楼5楼

联系电话：0932-8816100

用途符合《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）要求，未涉及禁止类项目清单内容。项目资金用途明确属于公益性市政公用设施范畴，符合国家专项债券支持领域

根据前述第二章正文第六条第三方评估机构及相关文件，本所是2018年经甘肃省司法厅批准设立并合法存续的个人律师事务所，持有《律师事务所执业许可证》，出具法律意见书属于本所业务范围。本所指派的崔斌律师、康尔程律师均持有《中华人民共和国律师执业证》。财务评估报告由甘肃励致安远会计师事务所出具，该所具备注册会计师执业资质，报告编制符合《中国注册会计师相关服务准则》要求，数据来源及测算依据充分，结论真实可靠。

根据前述第三章合规性审查及贵局提供的现有材料，定西市本次拟调整专项债券的项目实施主体、项目投资领域、项目审批程序、项目用地手续和权属合规性、项目收入等均合规。项目土地及资产权属清晰，用地性质为市政公用设施用地，与现行土地利用总体规划一致，未发现抵押、质押或权属争议记录。项目收入来源于合法供热相关经营收益，收益权归属明确。

根据前述第四章法律风险及贵局提供的现有材料，定西市本次拟调整专项债券的项目的项目改造风险、项目收益风险、利率波动风险均较低。

本意见书正本一式三份。

甘肃笃慎律师事务所



甘肃笃慎律师事务所
崔斌律师
16211201010505093

甘肃笃慎律师事务所
康尔程律师
16211202010226860

二〇二五年十一月二十五日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码:

31620000MD01909139

甘肃笃慎

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关:

发证日期:



No. 70098226

执业机构 甘肃笃慎律师事务所

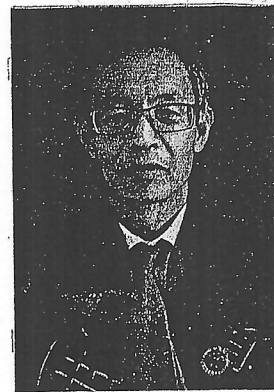
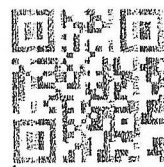
执业证类别 专职律师

执业证号 16211201010505093

法律职业资格 A20086211020747
或律师资格证号

发证机关 甘肃省司法厅

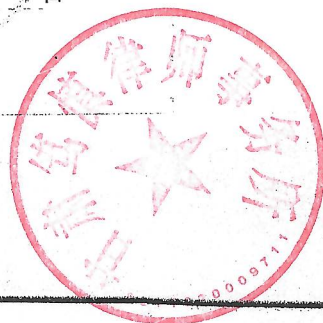
发证日期 2023 年 05 月 23 日



持证人 崔斌

性 别 男

身份证号 622421196611180054



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省司法厅 专用章
备案日期	2025年5月- 2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 甘肃笃慎律师事务所

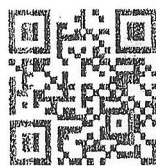
执业证类别 专职律师

执业证号 16211202010226860

法律职业资格 A20186211021106
或律师资格证号

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2025 年 04 月 29 日



持证人 康尔程

性 别 男

身份证号 622421198810282634

律师年度考核备案

考核年度	2025年度
考核结果	合格
备案机关	甘肃省定西市司法局 专用章
备案日期	2025年5月- 2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	