

上海市汇业（兰州）律师事务所
关于 2026 年甘肃省专项债券（三期）
会宁县北城区集中供热工程法律意见书



(2026) 兰汇意第【012-1】号

中国·甘肃

上海市汇业（兰州）律师事务所
甘肃省兰州市天水北路 828 号良志-兰州之窗 A 座 13 层

目录

第一部分 引言	1
一、出具本《法律意见》的法律依据	1
二、本所律师声明	2
第二部分 正文	3
一、项目概述	3
（一）项目基本情况	3
（二）项目实施单位基本情况	4
二、本次发行的主要发行要素	7
（一）发行人主体资格	7
（二）本次发行要素	7
三、项目公益性	8
四、项目融资与收益平衡	10
（一）项目的收益来源	10
（二）项目融资与收益平衡	10
五、项目的风险因素和风险控制	11
（一）项目建设期间风险分析及对策	11
六、本次发行的中介服务机构和相关文件	13
（一）《信息披露文件》和《实施方案》	13
（二）《法律意见书》	13
（三）《财务评估报告》	14
七、结论性意见	14

上海市汇业（兰州）律师事务所
关于 2026 年甘肃省专项债券（三期）
会宁县北城区集中供热工程
法律意见书

（2026）兰汇意第 62-1 号

致：会宁县财政局：

上海市汇业（兰州）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见书的资格。本所受会宁县财政局的委托，指派冯玲娜律师、巴俊律师（以下简称“本所律师”），为 2026 年甘肃省专项债券（三期）会宁县北城区集中供热工程发行事项提供专项法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本《法律意见》的法律依据

- 1、《中华人民共和国预算法》（以下简称“预算法”）
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
- 3、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）
- 4、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）
- 5、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）
- 6、关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知（财预〔2018〕

209 号)

7、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》

8、《地方政府债券发行管理办法》(财库〔2020〕43号)

9、财政部《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94号)

10、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)

11、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发〔2024〕52号)

12、其他相关法律、法规和规范性文件。

二、本所律师声明

为出具本法律意见书，本所及经办律师作如下声明：

1. 本所律师依据本法律意见书出具日之前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证

明文件做判断。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

3. 本所以及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

4. 本所律师仅就本次发行所涉及的法律问题进行核查，不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、债券方案评价报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及信用评级、债券方案评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

第二部分 正文

一、项目概述

会宁县北城区集中供热工程

（一）项目基本情况

建设内容及规模：

该项目总用地面积 33418.6 平方米（合 50.13 亩），总建筑面积为 16491.74 平方米。主要包含三部分建设内容：①新建热源厂 1 座，建设用地面积 33418.6

平方米，总建筑面积 16491.74 平方米，设计安装 4 台 58MW 循环流化床燃煤热水锅炉、总装机容量 232MW, 其中本次安装 2 台 58MW 循环流化床燃煤热水锅炉，预留 2 台 58MW 循环流化床燃煤热水锅炉的建设条件；单体包括主厂房、引风机房、脱销机房、空压机房、煤库、渣库以及其他配套附属用房；②新建一级供热管网 24.546 千米、采用聚氨酯直埋保温管、最大管径 DN800、最小管径 DN200;③新建换热站 4 座，其中 2 座按照 6MW 设计、2 座按照 8MW 设计。

项目总投资：项目概算动态总投资 30,098.20 万元，项目为在建项目，于 2025 年 11 月开工建设，计划于 2027 年 12 月完工。

（二）项目实施单位基本情况

经核查会宁县发展和改革局《关于会宁县北城区集中供热工程可行性研究报告批复》等文件，该项目的建设单位是会宁县住房和城乡建设局。

根据《统一社会信用代码证书》，并经本所律师核查全国组织机构代码统一社会信用代码数据服务中心系统，其基本情况为：

单位名称	会宁县住房和城乡建设局
法定代表人	王平
注册地址	甘肃省白银市会宁县会师镇东关南路
统一社会信用代码	116204220139139095
机构性质	机关

（三）取得批复的手续

1. 立项审批。2024 年 9 月 12 日，会宁县发展和改革局《关于甘肃省会宁县北城区集中供热工程可行性研究报告的批复》（会发改发〔2024〕210 号），经研究，该可行性研究报告基本达到国家、省市规定的相关要求。

2. 初设批复。2025 年 4 月 4 日，会宁县发展和改革局《关于会宁县北城区集中供热工程初步设计报告的批复》（会水发〔2025〕50 号），原则同意初步设计报告。

3. 不动产权证书。2025 年 2 月 25 日，会宁县自然资源局核发《不动产权证书》（甘 2025 会宁县不动产权第 0000697 号），经审查核实，准予登记，核发此证。

4. 国有建设用地使用权批复。2025 年 1 月 26 日，会宁县人民政府《关于给会宁县住房城乡建设局划拨国有建设用地使用权的批复》，经十八届会宁县人民政府第 52 次常务会议研究，同意将位于会宁工业集中区西城片区面积 33418.60 平方米(50.13 亩)的国有建设用地使用权划拨给你单位，作为会宁县北城区集中供热工程建设用地，土地用途为公用设施用地(供热用地)。你单位要严格按批准用途和《规划条件通知书》（会自规字〔2025〕1 号)确定的规划指标使用土地。接文后，请到县自然资源局办理有关用地手续。

5. 用地预审与选址意见书。2024 年 6 月 26 日，会宁县自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 620422202400002），经审核，本建设项目符合国土空间用途管制要求，核发此书。

6. 环评批复。2025 年 10 月 21 日，白银市生态环境局《关于会宁县北城区集中供热工程环境影响报告书的批复》（市环审发〔2025〕44 号），项目符合国家产业政策。根据《报告书》结论和专家评审意见，项目在全面落实各项污染防治措施的前提下，对周围环境影响较小，项目建设可行。

7. 中标通知书。2024 年 11 月 11 日，中洲永宏岩土工程有限公司取得会宁县北城区集中供热工程勘察设计(第 001 标段)中标通知书(中标编号: BGZJ-JS24095/001); 2025 年 9 月 30 日，大秦建设集团有限公司取得会宁县北城区集中供热工程中标通知书(中标编号: BGZJ-JS25070/001)，重庆方郡建设工程咨询有限公司取得建设会宁县北城区集中供热工程监理中标通知书(中标编号: BGZJ-JS25075/001)

8. 建设用地规划许可证。2025 年 2 月 28 日，会宁县自然资源局核发《建设用地规划许可证》(地字第 6204222025YG0002518)，经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

9. 建设工程规划许可。2025 年 3 月 31 日，会宁县自然资源局核发《建设工程规划许可证》(地字第 6204222025GG0004541)，经审核，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

10. 建筑工程施工许可证。2025 年 11 月 4 日，会宁县住房和城乡建设局核发《中华人民共和国建筑工程施工许可证》(编号 620422202511040102)。

(四) 项目符合产业政策的规划

本项目是市政和产业园区基础设施，符合财政部办公厅、国家发改委办公厅确定的、专项债券资金重点用于的交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链物流设施(含粮食仓储物流设施)、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程、新兴产业、产业链安全配套、养老托育及医疗补短板等领域。

本项目属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录》鼓励类发展行

业，符合国家鼓励的产业政策。

本所律师认为：

项目的实施单位为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。项目已经依法取得相关部门的批复手续，已有资产权属清晰，不存在抵押以及质押的情况，符合产业政策和地区发展规划。债券资金的属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录》鼓励类发展行业，符合国家鼓励的产业政策。

二、本次发行的主要发行要素

（一）发行人主体资格

根据财政部财预〔2016〕155号文《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》第四条规定：“专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。经省政府批准，计划单列市政府可以自办发行专项债券。”

根据《信息披露文件》，本期政府专项债券的发行主体是甘肃省人民政府，符合“财库〔2020〕43号文”、“财预〔2016〕155号文”及其他相关法律法规、政策性文件的规定。

（二）本次发行要素

根据国发（2014）43 号文《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
“有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的，由地方政府通过发行
专项债券融资，以对应的政府性基金或专项收入偿还。”

根据财库（2020）36 号文《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
“地方财政部门应当统筹考虑地方债收益率曲线建设、项目期限、融资成本、到
期债务分布、投资者需求等因素科学设计债券期限。地方债期限为 1 年、2 年、
3 年、5 年、7 年、10 年、15 年、20 年、30 年。允许地方结合实际情况，采取
到期还本、提前还本、分年还本等不同还本方式。”

本项目动态总投资为 30,098.20 万元，项目本期拟发行专项债券 10,000.00
万元，未来拟发行专项债券资金 7,000.00 万元。债券发行期限 20 年，每半年支
付一次利息，到期后五年分别每年偿还本金 2,000.00 万元；本次发行还款来源
本项目收入，包括项目建成后的居民住宅供热收入、商业供热收入、办公供热收
入。

本所律师认为：

1. 本次发行主体是甘肃省人民政府，符合财政部财预（2016）155 号文关于
政府专项债券发行主体的规定。

2. 本次发行拟设定的期限、还款方式和来源符合国发（2014）43 号文、财
预（2018）28 号文、财库（2020）36 号文关于政府专项债券的相关规定。

三、项目公益性

项目实施具有一定的社会效益。

1. 能源、人口、环境问题是当今世界面临的重大挑战，也是我国面临的重大课题。从可持续发展的战略高度来审视，必须处理好经济建设、生态平衡和环境保护协调发展的关系。能源是国民经济发展的物质基础，促进能源的合理和有效利用，对我国经济发展和环境保护具有深远的战略意义。依靠技术进步来降低能源消耗是措施节能的根本途径。城市建设的发展，需要进行集中供热项目的建设，这样不仅解决了城市建设发展中集中供热的需要，还从根本上解决了能源浪费和污染环境的问题。发展集中供热，是改善区域环境的有效技术手段之一，它有利于实现污染源的集中治理；同时，有利于加快基础设施建设，完善区域投资环境，减少区域内招商引资项目的基础设施投资，缩短建设周期，完善了城市功能。

2. 随着会宁县城区建设的发展，新建建筑面积迅速扩大，采暖面积不断增加，供热需求进一步提高，会宁县工业集中区目前无集中供热热源，目前城区内供热主要由城南热源厂 $4 \times 70\text{MW}$ 煤粉锅炉、雨浓供热站 $2 \times 29\text{MW}$ 燃煤链条锅炉承担，城南热源厂目前接入面积已达到 470 万平方米，接近满负荷运行，无力承担工业集中区供热和新增供热负荷。并且，根据近几年城区的供热情况，北城区由于处在管网末端，效果不佳，投诉量较大，用户满意度低。因此，会宁县北城区集中供热工程项目的实施既可以解决工业集中区内供热问题，又可以分担会宁县城区的供热压力，保障民生、完善城区供热基础设施。

3. 城区集中供热是现代化城市的基础设施之一，是衡量城市公用事业水平的一项重要指标。实行集中供热可向城区提供稳定、可靠、高品位的热源，对改善居民生活水平具有积极的意义；同时还可减少大量小型烟囱，不仅节约了城市用地，改善了大气质量，也美化了城区，提高了城区的品味，有利于城区的可

持续发展，具有明显的社会效益。本项目建成后，可形成完整的、高质量的集中供热系统，及时解决大量小区的采暖满意度问题，保持了社会稳定。

本所律师认为：上述项目属于具有收益的公益性项目，符合《地方政府债券发行管理办法》第二条的相关规定。

四、项目融资与收益平衡

（一）项目的收益来源

根据《会宁县北城区集中供热工程实施方案》，本项目在债券存续期内收入为 144,492.33 万元，包括项目建成后的居民住宅供热收入、商业供热收入、办公供热收入。本项目收入来源合法合规，不违反法律的禁止性规定。

（二）项目融资与收益平衡

根据《会宁县北城区集中供热工程实施方案》，本项目动态总投资为 30,098.20 万元，其中：财政资金 13,098.20 万元，本期拟申请发行债券资金 10,000.00 万元，专项债券资金主要用于会宁县北城区集中供热工程的建设。

根据《项目收益与融资自求平衡财务评估报告》，债券运营期可直接用于偿还债券本金和利息的净收益 39,988.46 万元（扣除债券发行费），需支付的项目债券本金及利息和为 25,604.00 万元，本项目汇总资金覆盖倍数为 1.56 倍，项目收益满足要求，能够覆盖专项债券本息。根据本项目收益与融资自求平衡的压力测试结果，当经营净收益作为影响债券还本付息的因素在减 10% 范围变动的情况下，专项债券本息覆盖倍数仍然为 >1，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。

本所律师认为：

1 本次发行项目收入来源合法合规，符合财预〔2017〕89号关于“分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入”的项目收入要求。

2 项目融资与收益平衡情况已请独立第三方机构评估，并出具评估报告，符合财预〔2017〕89号文关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、项目的风险因素和风险控制

本项目周期长，不可预见因素多，需要分析识别在项目全生命周期内潜在的主要风险因素，揭示风险来源，判别风险程度，提出规避风险对策，降低风险损失。参照各类风险发生概率和严重程度及同类项目经验，本项目风险主要为：

（一）影响项目施工进度的风险及控制措施

风险可能：本项目涉及工作周期较长，流程较为繁琐，项目推进工作中可能由于主观原因或不可抗力因素，出现进度延误等情况，从而导致项目开展不能按照预期及时推进或部分受阻，带来一定的项目实施风险。

控制措施：一是完善相关手续。项目已经过相关部门批准，各项手续齐全。二是做好资金保障。项目单位将严格根据项目施工计划投入资金、督促施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用。三是加强现场管理。对噪声较大的设备进行隔声降噪处理，并加强运输车辆管理，防止噪声扰民，减少噪音对当地居民生

活的影响。四是落实安全责任。加强职工安全培训，落实安全生产各项要求，倡导应用安全生产技术，把安全事故发生率降到最低。

（二）影响项目资金筹措的风险及控制措施

风险可能：项目建设是一个复杂的系统工程，建设过程中可能由于规划调整、物价上涨等因素造成投资概算增加。专项债券发行一部分后，可能由于政策变化等因素导致剩余专项债券额度不能按计划全部发行，后续资金筹措出现问题。

控制措施：一是加大资金保障力度。将项目纳入当地政府重点工程，做好投融资规划和资金使用审核，加大政策和资金倾斜力度，为项目实施提供有利的资金保障。二是加强工程成本控制。项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑原材料价格上涨导致项目施工成本增加的相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。三是严格执行变更审批程序。对于项目涉及方案调整、采购成本上升等因素造成项目总概算出现重大变更的，严格履行必要的审批程序，合理确定增量部分资金来源。四是制定应急处置预案。项目单位、同级主管部门和财政部门已针对各种特殊状况研究制定应急处置预案，确保在项目概算增加或原有资金来源不能及时到位等情形下能妥善处置资金矛盾，避免形成“半拉子工程”。

（三）影响项目收益实现的风险及控制措施

风险可能：由于对未来经营收入的判断不准确、项目进度以项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差，投入运营后的自身收入未能达到预测值的风险。将影响项目整体收益，导致项目资金投入和现金流不能平衡，对债券还本付息产生影响。

控制措施：一是严格收益平衡测算。以可靠数据为基础，严格规范收益平衡测算的方法，最大限度提升预测精准度，确保债券建成后能基本按照预算实现收益。二是提升项目运营收益率。项目运营单位应建立周密的组织架构和完善的内部治理机制，提高自身的运营能力，提升所提供的产品或服务的效率和质量。三是落实缺口补救措施。如因特殊原因导致后续偿债出现困难，县政府将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务，坚决避免专项债券兑付风险。

本所律师认为：本项目提出了风险因素评估和控制方案，能够审慎地推进项目建设，风险可控；本次发行可能存在收益不足以偿还本息的风险，但发行人已经基本形成健全的风险防控体系及制度，本息偿还违约风险较低。

六、本次发行的中介服务机构和相关文件

（一）《信息披露文件》和《实施方案》

根据《信息披露文件》与《实施方案》记载并经本所律所核查，《信息披露文件》与《实施方案》包含了项目概况、项目资金来源情况、募集资金投资说明、项目预期收益与融资平衡方案、项目风险及控制措施等主要内容。

（二）《法律意见书》

本所经甘肃省司法厅批准依法成立的合伙制律师事务所分所，现持有执业许可证号为 31620000745876517A 的《律师事务所分所执业许可证》，已通过年检。本所对本期专项债券所涉上述募投项目的基本情况发表了法律意见，出具本《法律意见书》。本《法律意见书》经冯玲娜（16201202311584821）、巴俊（16201201711543730）两名经办律师签字并加盖本所公章，无不合理用途限制。

在本《法律意见书》签字律师，均已通过年检，具备出具相应法律意见书的资格。

（三）《财务评估报告》

甘肃天一会计师事务所有限公司现持有兰州市城关区市场监督管理局于 2021 年 4 月 22 日核发的统一社会信用代码为 91620200762398860H 的《营业执照》、甘肃省财政厅颁发的会计师事务所编号为 62210064 的《会计师事务所执业证书》。在《财务评估报告》上签字的注册会计师在出具《财务评估报告》时，持有的《注册会计师证书》均已通过年检，具备出具相应报告的资格。

综上，本所律师认为，甘肃天一会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；上海市汇业（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

七、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1. 项目的实施单位为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。项目已经依法取得相关部门的批复手续，已有资产权属清晰，不存在抵押以及质押的情况，符合产业政策和地区发展规划，债券资金的属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录》鼓励类发展行业，符合国家鼓励的产业政策。

2. 本次发行主体是甘肃省人民政府，符合财政部财预〔2016〕155 号文关于政府专项债券发行主体的规定。

3. 本次发行拟设定的期限、还款方式和来源符合国发〔2014〕43 号文、财

预〔2018〕28号文、财库〔2020〕36号文关于政府专项债券的相关规定。

4. 本所律师认为：上述项目属于具有收益的公益性项目，债券资金用途符合2026年地方政府专项债重点支持的十二大领域，债券资金未用于《2025年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容；并符合《地方政府债券发行管理办法》第二条的相关规定。

5. 本次发行项目收入来源合法合规，符合财预〔2017〕89号关于“分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入”的项目收入要求。

6. 项目融资与收益平衡情况已请独立第三方机构评估，并出具评估报告，符合财预〔2017〕89号文关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

7. 本项目提出了风险因素评估和控制方案，能够审慎地推进项目建设，风险可控；本次发行可能存在收益不足以偿还本息的风险，但发行人已经基本形成健全的风险防控体系及制度，本息偿还违约风险较低。

8. 甘肃天一会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；上海市汇业（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

（以下无正文）

（以下无正文，系上海市汇业（兰州）律师事务所《关于 2026 年甘肃省政府专项债券（三期）会宁县北城区集中供热工程法律意见书》的签字盖章页）

上海市汇业（兰州）律师事务所（盖章）

经办律师：（签字）

负责人：

冯玲娜： 冯玲娜



孙 健：

巴 俊： 巴俊

2026 年 3 月 5 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31620000745876517A

上海市汇业(兰州)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:



执业机构	上海市江业（兰州） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201202311684821		
法律职业资格 或律师资格证号	A20206201020670		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	冯玲娜
发证日期	2023年 月 日	性别	女
		身份证号	622102198708166025



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法厅 专用章	备案机关	甘肃省兰州市司法厅 专用章
备案日期	2024年4月至 2025年4月	备案日期	2025年4月至 2026年5月

执业机构	上海市汇业（兰州） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201201711543730		
法律职业资格 或律师资格证号	A20156640240082		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	巴俊
发证日期	2021年 12 月 21日	性别	女
		身份证号	412726199008146727



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章	备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章
备案日期	2024年4月至 2025年4月	备案日期	2025年4月至 2026年5月

上海市汇业（兰州）律师事务所
关于 2026 年甘肃省政府专项债券（三期）
景泰县北城区地灾搬迁项目
法律意见书



(2026) 兰汇意第【012-2】号

中国·甘肃

上海市汇业（兰州）律师事务所

甘肃省兰州市天水北路 828 号良志-兰州之窗 A 座 13 层

目录

第一部分 引言	1
一、出具本《法律意见》的法律依据	1
二、本所律师声明	2
第二部分 正文	3
一、项目概述	3
（一）项目基本情况	3
（二）项目实施单位基本情况	4
二、本次发行的主要发行要素	7
（一）发行人主体资格	7
（二）本次发行要素	8
三、项目公益性	9
四、项目融资与收益平衡	10
（一）项目的收益来源	10
（二）项目融资与收益平衡	10
五、项目的风险因素和风险控制	11
（一）项目建设期间风险分析及对策	11
六、本次发行的中介服务机构和相关文件	13
（一）《信息披露文件》和《实施方案》	13
（二）《法律意见书》	14
（三）《财务评估报告》	14
七、结论性意见	14

上海市汇业（兰州）律师事务所
关于 2026 年甘肃省政府专项债券（三期）
景泰县北城区地灾搬迁项目
法律意见书

（2026）兰汇意第【1】号
012-2

致：景泰县财政局：

上海市汇业（兰州）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见书的资格。本所受景泰县财政局的委托，指派冯玲娜律师、巴俊律师（以下简称“本所律师”），为 2026 年甘肃省政府专项债券（三期）景泰县北城区地灾搬迁项目发行事项提供专项法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分引言

一、出具本《法律意见》的法律依据

- 1、《中华人民共和国预算法》（以下简称“预算法”）
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43 号）；
- 3、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预【2016】155 号）
- 4、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号）
- 5、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预【2018】34 号）
- 6、关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知（财预【2018】

209 号)

7、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》

8、《地方政府债券发行管理办法》（财库【2020】43 号）

9、财政部《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预【2020】94 号）

10、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库【2020】36 号）

11、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发【2024】52 号）

12、其他相关法律、法规和规范性文件。

二、本所律师声明

为出具本法律意见书，本所及经办律师作如下声明：

1. 本所律师依据本法律意见书出具日之前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证

明文件做判断。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

3. 本所以及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

4. 本所律师仅就本次发行所涉及的法律问题进行核查，不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、债券方案评价报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及信用评级、债券方案评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

第二部分正文

一、项目概述

景泰县北城区地灾搬迁项目

（一）项目基本情况

建设内容及规模：

本项目地块东西长约 278 米，南北长约 208 米，用地南侧为二类居住用地，西侧为二类居住用地，北侧为社会停车场用地，东侧为待规划用地。小区北侧退横一路（规划路）道路红线 15.00 米，东侧、南侧、西侧退道路红线 10 米。规

划建设用地面积 5.78 公顷，约 57830.80 平方米。现状标高在 1618.35~1620.68 米之间，场地南北向和东西向均有高差，东西向高差较大。

住宅（含商业服务网点的住宅）均属于二类高层住宅建筑，建筑合理使用年限 50 年，建筑地上耐火等级为二级，地下耐火等级为一级。屋面和地下防水等级为 I 级，室内环境污染控制类别为 I 类，结构类型为钢筋混凝土剪力墙，商业服务网点为框架结构，抗震设防烈度为 8 度。

总用地面积 57830.80 平方米。项目共有 11 栋住宅楼（含商业服务网点的住宅），其中 1-3#楼 17 层，4-6#楼 18 层，7-8#楼 15 层，9#、11#楼 18 层，10#楼 12 层。住宅夹层均为设备管道夹层，地下为大型小汽车库，其主要功能为停车库、设备用房以及人防工程。

根据《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）定位，本工程属于五分钟生活圈居住区。总建筑面积为 191064.87 m²，其中地上建筑面积 145155.31 m²，地下建筑面积（含住宅设备管道夹层）45909.56 m²。住宅建筑面积 140316.01 m²，商业建筑面积 3674.88 m²，小区配套及门房建筑面积 1164.42 m²。容积率 2.51，建筑密度 19.98%。本项目地上住宅共计 1298 套。

项目总投资：项目概算动态总投资 79,049.45 万元，项目为在建项目，项目计划于 2024 年 4 月开工，预计于 2026 年 12 月完工。

（二）项目实施单位基本情况

经核查景泰县发展和改革局《甘肃省投资项目信用备案证》（景发改备（2023）4 号）等文件，该项目的建设单位是景泰县城投房地产开发有限责任公司。

根据《统一社会信用代码证书》，并经本所律师核查全国组织机构代码统一社会信用代码数据服务中心系统，其基本情况为：

单位名称	景泰县城投房地产开发有限责任公司
法定代表人	李治旗
注册地址	甘肃省白银市景泰县一条山镇黄河路 379 号
统一社会信用代码	91620423MA71CG6245
机构类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包；城市建筑垃圾处置（清运）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准） 一般项目：非居住房地产租赁；房屋拆迁服务；水泥制品销售；砼结构构件销售；建筑砌块销售；建筑砌块制造；砼结构构件制造；水泥制品制造；建筑工程用机械销售；轻质建筑材料销售；轻质建筑材料制造；建筑用钢筋产品销售；楼梯制造；楼梯销售；隔热和隔音材料销售；砖瓦制造；砖瓦销售；机械设备租赁；建筑工程机械与设备租赁；运输设备租赁服务；住房租赁；充电控制设备租赁；仓储设备租赁服务；光伏发电设备租赁；花卉绿植租借与代管理；城市绿化管理；土地使用权租赁；柜台、摊位出租；新型建筑材料制造（不含危险化学品）；园林绿化工程施工；塑料制品销售；生态环境材料销售；城乡市容管理；城市公园管理；市政设施管理；停车场服务；园区管理服务；金属结构销售；环境卫生公共设施安装服务；工程管理服务；土石方工程施工；建筑防水卷材产品销售；体育场地设施工程施工。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

（三）取得批复的手续

1. 立项备案。2023 年 2 月 2 日，景泰县发展和改革局《关于景泰县北城区地灾搬迁项目》的投资项目信用备案证（景发改备（2023）4 号），对本项目进行备案，在备案中说明“请你公司按照《甘肃省投资项目并联审批办法(试行)》要求，在市生态环境局景泰分局，资源局、应急管理局、住建、工信、水务、地震、气象、统计、商务等部门办理完成相关手续后方可开工建设，未办理完相关手续擅自开工建设的一切责任由你公司自行承担”，该项目后续的手续均已完成。

2. 环评批复。2023 年 3 月 27 日，白银市生态环境局景泰分局《关于申请景

泰县北城区地灾搬迁项目环境影响评价报告的复函》（景环函〔2023〕33号），该项目不涉及环境敏感区，故无需办理环境影响评价。

3. 中标通知书。2023年8月4日，甘肃永生水电建筑安装工程有限公司取得景泰县北城区地灾搬迁项目（第001标段）工程中标通知书（中标编号：BGZJ-JS23144/001）；2024年1月4日，景泰县第一建筑有限责任公司取得景泰县北城区地灾搬迁项目第二标段（二次）工程中标通知书（中标编号：BGZJ-JS23144-2(2)/001）。

4. 资金来源证明的函。2025年8月28日，景泰县城投房地产开发有限责任公司《关于景泰县北城区地灾搬迁项目资金来源证明的函》（景城投房函〔2025〕7号），自筹渠道为企业自筹及景泰县生态及地质灾害避险搬迁安置房房款。

5. 评估事项备案。2023年6月21日，景泰县城投房地产开发有限责任公司填报《评估事项备案表》，经过综合评估后认定该项目社会稳定风险等级属“低级”，准予实施。

6. 建设用地规划许可证。2023年2月13日，景泰县自然资源局颁发《建设用地规划许可证》（编号：620423202300004），经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

7. 建筑工程施工许可证。2024年4月1日，景泰县住房和城乡建设局颁发景泰县北城区地灾搬迁项目一标段《建筑工程施工许可证》（编号：620423202404010101），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工；2024年4月23日，景泰县住房和城乡建设局颁发景泰县北城区地灾搬迁项目二标段《建筑工程施工许可证》（编号：620423202404230101），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

8. 建设工程规划许可证。2023 年 21 日，景泰县自然资源局颁发景泰县北城区地灾搬迁项目《建设工程规划许可证》（编号：620423202300017），经审核，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

（四）项目符合产业政策的规划

本项目是保障性安居工程领域，符合财政部办公厅、国家发改委办公厅确定的、专项债券资金重点用于的交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链物流设施（含粮食仓储物流设施）、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程、新兴产业、产业链安全配套、养老托育及医疗补短板等领域。

本项目属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录（2021 年修订本）》鼓励类发展行业，符合国家鼓励的产业政策。

本所律师认为：

项目的实施单位为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。项目已经依法取得相关部门的批复手续，已有资产权属清晰，不存在抵押以及质押的情况，符合产业政策和地区发展规划。债券资金的属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录》鼓励类发展行业，符合国家鼓励的产业政策。债券资金用途符合《2025 年地方政府专项债券投向领域》，债券资金未用于《2025 年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容。

二、本次发行的主要发行要素

（一）发行人主体资格

根据财政部财预〔2016〕155 号文《关于印发〈地方政府专项债务预算管理

办法》的通知》第四条规定：“专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。经省政府批准，计划单列市政府可以自办发行专项债券。”

根据《信息披露文件》，本期政府专项债券的发行主体是甘肃省人民政府，符合“财库〔2020〕43号文”、“财预〔2016〕155号文”及其他相关法律法规、政策性文件的规定。

（二）本次发行要素

根据国发〔2014〕43号文《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》“有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的，由地方政府通过发行专项债券融资，以对应的政府性基金或专项收入偿还。”

根据财库〔2020〕36号文《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》“地方财政部门应当统筹考虑地方债收益率曲线建设、项目期限、融资成本、到期债务分布、投资者需求等因素科学设计债券期限。地方债期限为1年、2年、3年、5年、7年、10年、15年、20年、30年。允许地方结合实际情况，采取到期还本、提前还本、分年还本等不同还本方式。”

本项目投资估算总额为79,049.45万元，本目前期发行2,500.00万元，本期拟发行专项债券21,400.00万元，未来拟发行10,100.00万元，债券发行期限20年，每半年支付一次利息，发行的债券到期支付本金，债券将在存续期的

最后五年内分期偿还本金；本次发行还款来源本项目收入包括项目对应的专项收入。

本所律师认为：

1. 本次发行主体是甘肃省人民政府，符合财政部财预〔2016〕155号文关于政府专项债券发行主体的规定。

2. 本次发行拟设定的期限、还款方式和来源符合国发〔2014〕43号文、财预〔2018〕28号文、财库〔2020〕36号文关于政府专项债券的相关规定。

三、项目公益性

项目实施具有一定的社会效益。

1. 该项目所涉及的地质灾害影响区的基础公共服务设施供给不足，电力电讯线路杂乱，居民居住和生活条件差，且存在一定的地质安全隐患，保障性住房建设是一项安居工程，同时也适时化解了社会矛盾，预防了冲突的发生，取得了良好的社会效益，成为城市转型中社会的稳定器。随着社会经济的快速发展，景泰县受地质灾害影响区在基础设施条件，房屋结构以及土地综合利用方面存在较大的缺陷，地质灾害成了房屋使用的最大局限，不符合现阶段景泰县社会经济快速发展对城市住房条件的要求，也不能满足居民对居住条件的要求。搬迁工程的实施能够盘活土地资源，使少有的土地资源得以再生和使用，进一步勃发景泰县北城区的生机，进步城市的管理水平，促进城市经济发展。项目的建设将切实改善受地质灾害影响区居民居住和生活条件。安置房建设是一项民生工程，让人民群众住有所居，因此，本项目的建设十分必要，势在必行。

2. 本项目按照“产业兴旺、生态宜居、治理有效、生活富裕”的要求，以改善居民生产生活环境、促进景泰县全面发展为目标，以安居富民工程建设为切入点，通过改造现有民居环境、完善社区服务、发展农村产业、突出地方文化特色，促进农村向社区化转变，提高居民生活便利，增加收入，构建和谐的美丽新城镇。本项目建设通过对受地质灾害影响区居民拆迁安置、土地复垦、道路建设，使北城区基础设施配套、公共服务设施基本齐全、人居环境得到较大改善、居民人身安全得到保障、居民生活质量得到较大提高、城乡差别逐渐缩小，为建设经济夯实、生活富足、居住舒适、生态环境良好的美丽乡村、宜居县城形成一个经济繁荣的良好格局和空间发展态势。

本所律师认为：上述项目属于具有收益的公益性项目，符合《地方政府债券发行管理办法》第二条的相关规定。

四、项目融资与收益平衡

（一）项目的收益来源

根据《景泰县北城区地灾搬迁项目实施方案》，本项目在债券存续期内收入为 71,782.28 万元，包括项目对应的专项收入。本项目收入来源合法合规，不违反法律的禁止性规定。

（二）项目融资与收益平衡

根据《景泰县北城区地灾搬迁项目实施方案》，本项目总投资为 79,049.45 万元，其中：自筹资 45,049.45 万元，项目前期发行专项债券 2,500.00 万元，本期拟发行债券 21,400.00 万元，未来拟发行 10,100.00 万元。专项债券资金主

要用于景泰县北城区地灾搬迁项目建设。

根据《项目收益与融资自求平衡财务评估报告》，债券运营期可直接用于偿还债券本金和利息的息税前利润为 68,673.76 万元，需支付的项目债券本金及利息和为 50,483.12 万元，本项目汇总资金覆盖倍数为 1.36 倍，项目收益满足要求，能够覆盖专项债券本息。根据本项目收益与融资自求平衡的压力测试结果，当经营净收益作为影响债券还本付息的因素在减-10%范围变动的情况下，专项债券本息覆盖倍数仍然为>1，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。

本所律师认为：

1.本次发行项目收入来源合法合规，符合财预〔2017〕89 号关于“分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入”的项目收入要求。

2.项目融资与收益平衡情况已请独立第三方机构评估，并出具评估报告，符合财预〔2017〕89 号文关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、项目的风险因素和风险控制

本项目周期长，不可预见因素多，需要分析识别在项目全生命周期内潜在的主要风险因素，揭示风险来源，判别风险程度，提出规避风险对策，降低风险损失。参照各类风险发生概率和严重程度及同类项目经验，本项目风险主要为：

（一）影响项目施工进度的风险及控制措施

风险可能：本项目涉及工作周期较长，流程较为繁琐，项目推进工作中可能由于主观原因或不可抗力因素，出现进度延误等情况，从而导致项目开展不能按照预期及时推进或部分受阻，带来一定的项目实施风险。

控制措施：一是完善相关手续。项目已经过相关部门批准，各项手续齐全。二是做好资金保障。项目单位将严格根据项目施工计划投入资金、督促施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用。三是加强现场管理。对噪声较大的设备进行隔声降噪处理，并加强运输车辆管理，防止噪声扰民，减少噪音对当地居民生活的影响。四是落实安全责任。加强职工安全培训，落实安全生产各项要求，倡导应用安全生产技术，把安全事故发生率降到最低。

（二）影响项目资金筹措的风险及控制措施

风险可能：项目建设是一个复杂的系统工程，建设过程中可能由于规划调整、物价上涨等因素造成投资概算增加。专项债券发行一部分后，可能由于政策变化等因素导致剩余专项债券额度不能按计划全部发行，后续资金筹措出现问题。

控制措施：一是加大资金保障力度。将项目纳入当地政府重点工程，做好投融资规划和资金使用审核，加大政策和资金倾斜力度，为项目实施提供有利的资金保障。二是加强工程成本控制。项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑原材料价格上涨导致项目施工成本增加的相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。三是严格执行变更审批程序。对于项目涉及方案调整、采购成本上升等因素造成项目总概算出现重大变更的，严格履行必要的审批程序，合理确定增量部分资金来源。四是制定应急处置预案。项目单位、同级主管部门和财政部门已针对各种

特殊状况研究制定应急处置预案，确保在项目概算增加或原有资金来源不能及时到位等情形下能妥善处置资金矛盾；避免形成“半拉子工程”。

（三）影响项目收益实现的风险及控制措施

风险可能：由于对未来经营收入的判断不准确、项目进度以项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差，投入运营后的自身收入未能达到预测值的风险。将影响项目整体收益，导致项目资金投入和现金流不能平衡，对债券还本付息产生影响。

控制措施：一是严格收益平衡测算。以可靠数据为基础，严格规范收益平衡测算的方法，最大限度提升预测精准度，确保债券建成后能基本按照预算实现收益。二是提升项目运营收益率。项目运营单位应建立周密的组织架构和完善的内部治理机制，提高自身的运营能力，提升所提供的产品或服务的效率和质量。三是落实缺口补救措施。如因特殊原因导致后续偿债出现困难，县政府将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务，坚决避免专项债券兑付风险。

本所律师认为：本项目提出了风险因素评估和控制方案，能够审慎地推进项目建设，风险可控；本次发行可能存在收益不足以偿还本息的风险，但发行人已经基本形成健全的风险防控体系及制度，本息偿还违约风险较低。

六、本次发行的中介服务机构和相关文件

（一）《信息披露文件》和《实施方案》

根据《信息披露文件》与《实施方案》记载并经本所律所核查，《信息披露

文件》与《实施方案》包含了项目概况、项目资金来源情况、募集资金投资说明、项目预期收益与融资平衡方案、项目风险及控制措施等主要内容。

（二）《法律意见书》

本所经甘肃省司法厅批准依法成立的合伙制律师事务所分所，现持有执业许可证号为 31620000745876517A 的《律师事务所分所执业许可证》，已通过年检。本所对本期专项债券所涉上述募投项目的基本情况发表了法律意见，出具本《法律意见书》。本《法律意见书》经冯玲娜（16201202311584821）、巴俊（16201201711543730）两名经办律师签字并加盖本所公章，无不合理用途限制。在本《法律意见书》签字律师，均已通过年检，具备出具相应法律意见书的资格。

（三）《财务评估报告》

甘肃天一会计师事务所有限公司现持有兰州市城关区市场监督管理局于 2021 年 4 月 22 日核发的统一社会信用代码为 91620200762398860H 的《营业执照》、甘肃省财政厅颁发的会计师事务所编号为 62210064 的《会计师事务所执业证书》。在《财务评估报告》上签字的注册会计师在出具《财务评估报告》时，持有的《注册会计师证书》均已通过年检，具备出具相应报告的资格。

综上，本所律师认为，甘肃天一会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；上海市汇业（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

七、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1. 项目的实施单位为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。项目已经依法取得相关部门的批复手续，已有资产权属清晰，不存在抵押以及质押的情况，符合产业政策和地区发展规划，债券资金的属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录》鼓励类发展行业，符合国家鼓励的产业政策。债券资金用途符合《2025 年地方政府专项债券投向领域》，债券资金未用于《2025 年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容。

2. 本次发行主体是甘肃省人民政府，符合财政部财预〔2016〕155 号文关于政府专项债券发行主体的规定。

3. 本次发行拟设定的期限、还款方式和来源符合国发〔2014〕43 号文、财预〔2018〕28 号文、财库〔2020〕36 号文关于政府专项债券的相关规定。

4. 本所律师认为：上述项目属于具有收益的公益性项目，符合《地方政府债券发行管理办法》第二条的相关规定。

5. 本次发行项目收入来源合法合规，符合财预〔2017〕89 号关于“分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入”的项目收入要求。

6. 项目融资与收益平衡情况已请独立第三方机构评估，并出具评估报告，符合财预〔2017〕89 号文关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

7. 本项目提出了风险因素评估和控制方案，能够审慎地推进项目建设，风险

可控；本次发行可能存在收益不足以偿还本息的风险，但发行人已经基本形成健全的风险防控体系及制度，本息偿还违约风险较低。

8. 甘肃天一会计师事务所有限公司及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；上海市汇业（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

（以下无正文）

（以下无正文，系上海市汇业（兰州）律师事务所《关于 2026 年甘肃省
政府专项债券（三期）景泰县北城区地灾搬迁项目法律意见书》的签字盖章页）

上海市汇业（兰州）律师事务所（盖章）

经办律师：（签字）

负责人：

冯玲娜： 冯玲娜

孙 健：



巴 俊： 巴俊

2026 年 3 月 5 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31620000745876517A



上海市汇业(兰州)律师事务所, 符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准
予设立并执业。

发证机关: 甘肃省司法厅
发证日期: 2021年09月16日

执业机构	上海市汇业（兰州）律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201202311584821		
法律职业资格或律师资格证号	A20206201020670		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	冯玲娜
发证日期	2023年 02月 14日	性别	女
		身份证号	622102198708166025



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章	备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章
备案日期	2024年4月至 2025年4月	备案日期	2025年4月至 2026年5月

执业机构	上海市汇业（兰州） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201201711543730		
法律职业资格 或律师资格证号	A20156540240082		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	巴俊
发证日期	2021年12月21日	性别	女
		身份证号	412726199008146727



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章	备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章
备案日期	2024年4月至 2025年4月	备案日期	2025年4月至 2026年5月