

---

北京德恒（兰州）律师事务所  
2026年甘肃省专项债券（三期）  
甘肃省南部区域医疗中心项目的  
法律意见

---



北京德恒（兰州）律师事务所  
DeHeng Law Offices (LanZhou)

甘肃省兰州市城关区雁园路 601 号甘肃省商会大厦 14-15 楼

电话:0931-8260111 传真:0931-8456612 邮编:730010

## 目录

一、债券发行主体 .....	5
二、债券发行金额、期限、还本付息方式 .....	5
三、项目建设单位基本情况 .....	5
四、项目情况 .....	6
（一）项目基本情况 .....	6
（二）取得的批复手续 .....	6
五、项目符合投向领域、债券资金不用于负面清单领域 .....	7
六、收益和融资自求平衡情况 .....	7
七、中介服务机构 .....	8
（一）会计师事务所 .....	8
（二）律师事务所 .....	8
八、结论性意见 .....	8

## 北京德恒（兰州）律师事务所

### 2026 年甘肃省专项债券（三期）

#### 甘肃省南部区域医疗中心项目的

#### 法律意见

德恒 37F20260042-00003 号

天水市财政局：

北京德恒（兰州）律师事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见的资格。本所接受天水市财政局的委托，担任 2026 年甘肃省专项债券（三期）甘肃省南部区域医疗中心项目（以下简称“本项目”）的专项法律顾问。本所指派杨小军律师、兰亚红律师（以下合称“本所律师”）作为本次专项法律服务的经办律师。

为出具本《法律意见》，本所及本所律师作出如下声明：

1. 本所律师依据出具本法律意见书之前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，本所律师认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的相关批准、确认。本所律师已经严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师在工作过程中，已得到项目单位的保证：即公司业已向本所律师提供了本所律师认为制作法律意见书所必需的原始书面材料、副本材料和口头证言，其所提供的文件和材料是真实、完整和有效的，且无隐瞒、虚假和重大遗漏之处。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于相关部门及中介机构向本所律师提供的一切应提供的文件资料。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意本法律意见书作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所律师仅就项目所涉及的法律问题进行核查，不对有关专项评价报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师同意本法律意见书部分或全部内容在发行文件中自行引用，但相关机构作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》《地方政府专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》《地方政府债券发行管理办法》等法律、法规及规范性文件的有关规定，在充分核查验证的基础上，出具如下法律意见。

## 正 文

### 一、债券发行主体

本次债券的发行主体为甘肃省人民政府，符合《地方政府债券发行管理办法》第二条规定。

### 二、债券发行金额、期限、还本付息方式

根据《甘肃省南部区域医疗中心项目实施方案》，本次债券计划申请发行19,692.00万元，期限为20年，在债券存续期每半年支付债券利息，后5年平均偿还本金。

本所律师认为：本次债券发行金额、期限和还本付息方式的设置符合《地方政府债券发行管理办法》第六条、第七条、第八条和第九条的规定。

### 三、项目建设单位基本情况

经核查《关于甘肃省南部区域医疗中心项目可行性研究报告的批复》等文件，甘肃省南部区域医疗中心项目的建设单位为天水市第一人民医院。

根据天水市第一人民医院提供的《事业单位法人证书》，其基本情况为：

名称	天水市第一人民医院（天水市紧急医疗救援中心）
统一社会信用代码	12620500438360967D
宗旨和业务范围	提供医疗服务，开展预防、保健、康复、医疗科研等工作
住所	天水市秦州区建设路105号
法定代表人	陈江鱼
经费来源	差额补贴
开办资金	76053万元
举办单位	天水市卫生健康委员会

综上，本所律师认为，甘肃省南部区域医疗中心项目的建设单位天水市第一人民医院为依法设立并有效存续的法人，具备开展项目建设的主体资格。

#### 四、项目情况

##### 1. 项目基本情况

(1) 项目名称：甘肃省南部区域医疗中心项目。

(2) 建设单位：天水市第一人民医院。

(3) 建设地址：秦州区建设路 105 号。

(4) 主要建设内容及建设规模：该项目建设场地位于甘肃省天水市第一人民医院院内，场地北侧为建设路，东侧为医院家属院，南侧为藉河北路，西侧为天水市建二小学。主要规模及建设内容包括：项目总用地面积 53332m<sup>2</sup>，改扩建建筑面积 63592.63m<sup>2</sup>。包含基础设施建设、医疗设备配置和信息化建设三部分。其中基础设施建设包括住院部十层手术室改扩建项目、门诊楼八层产科分娩中心改扩建项目、住院部大楼升级改造项目、门急诊大楼局部升级改造项目、甘肃省南部区域医疗中心连廊建设项目、体检中心改造项目、医院电气系统改造项目、住院部电梯升级改造（2#、4#、6#电梯）、医院锅炉房机组升级改造项目、医院污水处理站改造项目等 10 个项目。

医疗设备配置包括杂交仪、显微镜、分析软件、冰冻切片机、激光包埋机及玻片打号机、显微镜、病理取材台及大体标本成像系统、多功能产床、超声多普勒胎音仪、经皮测黄疸仪、妊高症监测仪、母乳分析仪等大型设备共 166 项。

信息化建设包括智慧管理、智慧医疗、智慧服务、互联互通、基础设施等 5 大系统，其中智慧管理包含 13 个子系统、智慧医疗包含 38 个子系统、智慧服务包含 10 个子系统、互联互通包含 8 个子系统、基础设施包含 33 个子系统。同时配套购置相关服务 5 项及所需软硬件设备。

(5) 项目估算投资：根据《甘肃省南部区域医疗中心项目实施方案》，本项目本项目总投资 43,337.47 万元，其中工程费用 43,001.64 万元；发行费用 21.69 万元；建设期利息 314.14 万元。

(6) 根据《甘肃省南部区域医疗中心项目实施方案》，本项目筹资方式主要为发行专项债券及财政资金。

##### 2. 取得的批复手续

批复名称	文号	批复单位	批复时间
关于甘肃省南部区域医疗中心项	天 发 改 社 会	天水市发展和改革委员会	2022.10.17

目可行性研究报告的批复	[2022]272 号	委员会	
关于甘肃省南部区域医疗中心项目初步设计的批复	天 市 卫 发 [2022]259 号	天水市卫生健康委员会	2022.12.28
社会稳定风险分析评估报告表	--	中共天水市委政法委员会	2022.01.10
中标通知书	--	中移建设有限公司	2024.11.22
中标通知书	--	甘肃天峰建设工程有限公司	2024.04.29
中标通知书	--	天水市建设工程招标投标管理办公室	2024.04.29
中标通知书	--	天水市建设工程招标投标管理办公室	2024.05.27
中标通知书	--	--	2024.06.26
中标通知书	--	--	2024.09.19

## 五、项目符合投向领域、债券资金不用于负面清单领域

经查，本次债券投向项目为甘肃省南部区域医疗中心项目，属于《2026 年地方政府专项债券投向领域》，债券资金不用于《2026 年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容。

## 六、收益和融资自求平衡情况

根据大华会计师事务所（特殊普通合伙）甘肃分所出具的《2026 年甘肃省专项债券（三期）甘肃省南部区域医疗中心项目收益与融资自求平衡财务评估报告》（以下简称“财务评估报告”）。根据该报告内容，在专项债券存续期内，上述项目预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，上述项目有稳定的预期偿债资金来源，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

## 七、中介服务机构

### 1. 会计师事务所

根据大华会计师事务所（特殊普通合伙）甘肃分所与项目单位签署的审计业务约定书，大华会计师事务所（特殊普通合伙）甘肃分所为本期债券发行的财务评估机构。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）甘肃分所现持有兰州市市场监督管理局于2019年9月24日核发的统一社会信用代码为91620102MA745JTH6F的大华会计师事务所的《营业执照》及由甘肃财政厅下发的证书编号为110101416201的《会计师事务所执业证书》。在报告上签字的注册会计师魏兴花、何凯丽在出具该报告时分别持有执业证号为110004230037和110101481127的《注册会计师证书》，且均已通过年检，具备出具报告的资格。

### 2. 律师事务所

北京德恒（兰州）律师事务所由甘肃省司法厅于2020年8月11日批准设立，现持有执业许可证号为31620000MD02403436的《律师事务所执业许可证》，已通过年检。在本法律意见上签字的杨小军律师、兰亚红律师分别持有执业证号为16201201610746559和16201201611981776的《律师执业证》，均已通过年检。

综上，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）甘肃分所及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

## 八、结论性意见

综上，本所律师认为：

综上，本所律师认为：

1. 本次债券的发行人、实施主体、发行规模、发行期限均符合《地方政府债券发行管理办法》等相关法律法规和政策文件规定。

2. 本次债券对应项目属于具有一定收益的公益性项目，债券资金用途符合《2026年地方政府专项债券投向领域》，债券资金不用于《2026年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容，符合《地方政府债券发行管理办法》等相关法律法规的规定。



3.本次债券对应的项目已经依法取得相关部门的批复手续，具备开工条件。

4.本次债券对应的项目涉及资产、土地等不存在抵押、质押等情况。

5.本项目收益权归属于项目单位天水市第一人民医院（天水市紧急医疗救援中心），其有权将项目收益用于专项债券项目还本付息。根据甘肃广合会计师事务所出具的财评报告，本项目预期收益合法合规，在专项债券存续期内，项目净收益能够有效覆盖专项债券本息本次债券对应项目预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定。

6.大华会计师事务所（特殊普通合伙）甘肃分所及签字注册会计师具备出具相关财务评估报告的资格；北京德恒（兰州）律师事务所及经办律师具备出具法律意见的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京德恒（兰州）律师事务所关于 2026 年甘肃省专项债券（三期）之甘肃省南部区域医疗中心项目法律意见》的签署页。）

北京德恒（兰州）律师事务所



负责人：

杨标

经办律师：

杨小军

杨开红

2026年5月4日



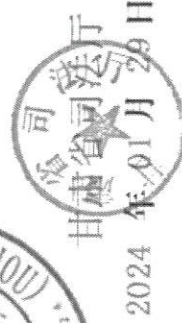
# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：31620000MD02403436

北京德恒（兰州）

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。



No. 80021132

中华人民共和国司法部监制

执业机构 北京德恒（兰州）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201201610746559

法律职业资格 A20146201050281  
或律师资格证号

发证机关

发证日期



律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章
备案日期	2025年4月至 2026年5月



持证人 杨小军

性 别 男

身份证号 622426199008104494



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 北京德恒（兰州）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201201611981776

法律职业资格 A20133301040568  
或律师资格证号

发证机关 甘肃省司法厅  
发证日期 2025 年 05 月 08 日



持证人 兰亚红

性别 女

身份证号 632126199009190020

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章
备案日期	2025年4月至 2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	