

# 2026 年甘肃省专项债券（三期）

## —甘南藏族自治州项目

### 法律意见书

大成 DENTONS

大成 is Dentons' preferred law firm in China.

北京大成（兰州）律师事务所

www.dentons.cn

甘肃省兰州市城关区平凉路 629 号鸿运茂 A 塔 14 层（730099）

14/F, Tower A, Hongyun Mall, No.629, Pingliang Road

Chengguan District, 730099, Lanzhou, China

Tel: +86 931-5102288 Fax: +86 931-5101019

Eric Silwamba, Jalasi and Linyama ▶ Durham Jones & Pinegar ▶ LEAD Advogados ▶ Rattagan Macchiavello Arocena ▶ Jiménez de Aréchaga, Viana & Brause ▶ Lee International ▶ Kensington Swan ▶ Bingham Greenebaum ▶ Cohen & Grigsby ▶ Sayarh & Menjra ▶ Larrain Rencoret ▶ For more information on the firms that have come together to form Dentons, go to [dentons.com/legacyfirms](http://dentons.com/legacyfirms)

北京大成（兰州）律师事务所  
关于 2026 年甘肃省专项债券（三期）-甘南藏族自治州项目  
法律意见书

致：甘南藏族自治州财政局

北京大成（兰州）律师事务所接受贵局的委托，指派曾兰、唐正浩律师作为 2026 年甘肃省专项债券（三期）-甘南藏族自治州项目专项法律顾问，为本次政府专项债券的发行提供法律服务并出具本法律意见。

本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《关于印发<地方政府专项债券发行管理办法>的通知》（财库[2020]43 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知（财预[2018]209 号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

## 释 义

除非另有说明，否则本法律意见中相关词语具有以下特定含义：

本所/大成	指	北京大成（兰州）律师事务所
本所律师	指	北京大成（兰州）律师事务所指派的为本期债券发行提供法律服务的律师
励致安远	指	甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）
本期专项债券	指	2026 年甘肃省专项债券（三期）-甘南藏族自治州项目
本次发行	指	本期专项债券的发行
《财务评估报告》	指	甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）出具的《2026 年甘肃省专项债券（三期）-甘南藏族自治州项目项目财务评估报告》
《法律意见书》	指	《北京大成（兰州）律师事务所关于 2026 年甘肃省专项债券（三期）-甘南藏族自治州项目项目法律意见书》
元	指	人民币元

## 声 明

一、本所及经办律师承诺，已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规有关规定发表法律意见。

二、本所及经办律师承诺，已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，保证法律意见不存在虚假记载、误导性陈述。

三、本所及经办律师承诺，同意将法律意见书作为本次债券报备的法律文件，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

四、本所及经办律师承诺，同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用或按国家规定引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

五、各项目单位已保证向本所提供了为出具《法律意见书》所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或者口头证言并保证副本材料或复印件与原件一致，文件材料上的签名和盖章均是真实的。

六、对《法律意见书》至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、项目单位或其他有关单位出具的证明文件或书面说明发表法律意见。

七、本法律意见书仅就本期债券发行有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计、评估、评级等专业事项发表法律意见。对该等数据或结论的引用并不代表本所对该等数据、结论的真实、准确、合法作出明示或暗示性保障。本所律师并不具备核查该等数据或结论的适当资格。

八、本《法律意见书》仅供本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

## 正 文

## 一、投资项目基本情况

本期甘肃省专项债券（三期）对应的甘南藏族自治州项目共计 1 个，具体情况如下：

（一）玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）

## 1. 项目发行概况

玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）总投资 30,301.20 万元，计划申请专项债券 23,300.00 万元（其中：前期已发行 12,000.00 万元，债务期限 20 年，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，第 20 年还本并支付最后一期利息；调整专项债券资金 1,300.00 万元，债务期限 30 年，每半年付息一次（按单利计算），第 30 年偿还本金并支付最后一期利息；本期拟发行 10,000.00 万元，债务期限 20 年，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，后五年平均偿还本金，第 20 年偿还最后一期本金并支付最后一期利息），预计项目收益对融资成本的覆盖倍数为 1.43 倍。

本所律师认为，本项目的发行规模、发行期限符合法律、行政法规、政策文件的规定。

## 2. 项目实施主体

玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）实施机构为玛曲县卫生健康局。玛曲县卫生健康局现持有中共玛曲县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，记载内容如下：

机构名称	玛曲县卫生健康局
统一社会信用代码	11623025MB0X55669P
机构地址	甘肃省甘南藏族自治州玛曲县格萨尔西街
负责人	李基全
机构性质	机关

本所律师认为，玛曲县卫生健康局系依法设立的机关法人，可以从事为履行职能所需要的民事活动，具备建设本项目的主体资格。

## 3. 项目建设内容

Eric Silwamba, Jalasi and Linyama ▶ Durham Jones & Pinegar ▶ LEAD Advogados ▶ Rattagan Macchiavello Arocena ▶ Jiménez de Aréchaga, Viana & Brause ▶ Lee International ▶ Kensington Swan ▶ Bingham Greenebaum ▶ Cohen & Grigsby ▶ Sayarh & Menjra ▶ Larrain Rencoret ▶ For more information on the firms that have come together to form Dentons, go to [dentons.com/legacyfirms](http://dentons.com/legacyfirms)

项目规划总用地面积为 80000.40m<sup>2</sup>(合 120 亩)，本次建设总建筑面积 40894m<sup>2</sup>，地上建筑面积 35443m<sup>2</sup>，其中：新建门诊医技楼 9366.59m<sup>2</sup>，新建急诊楼 4077.63m<sup>2</sup>，新建业务管理楼 4077.63m<sup>2</sup>，新建综合住院楼 16258.33m<sup>2</sup>，新建发热门诊 1022.70m<sup>2</sup>，新建供氧室 208.88m<sup>2</sup>，新建垃圾站、污水处理站 280.43m<sup>2</sup>，新建大门 150.81m<sup>2</sup>；新建地下人防急救医院、设备用房等建筑面积 5230m<sup>2</sup>，新建污水处理站地下建筑面积为 221m<sup>2</sup>。地上机动车停车位 365 个，非机动车车位 110 个。综合病区床位数 300 张，以及二次装修、机房设备购置、院内配套信息化建设、安检门禁、标牌导视、太阳能热水系统、楼宇亮化等。

室外工程：硬化面积 28834.08 平方米(其中：室外混凝土地面 18743.89m<sup>2</sup>，室外广场砖地面 10090.19m<sup>2</sup>)，绿化 13769.29m<sup>2</sup>，新建围墙 800.00 米，购置成品门房一座，停车场管理系统 1 项，场地垫土方 178000 立方米以及配套室外三网工程。

#### 4. 项目审批情况

序号	批复文件	文号	颁发单位
1	《玛曲县发展和改革委员会关于玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目(县人民医院易地搬迁)可行性研究报告的批复》	玛发改字[2022]449 号	玛曲县发展和改革委员会
2	玛曲县人民政府《关于对<玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目(县人民医院易地搬迁)>用地的批复》	玛政发[2023]51 号	玛曲县人民政府
3	《草原征占用审核同意书》	甘林草许准[2023]708 号	甘肃省林业和草原局
4	《建设项目用地预审与选址意见书》	用字第 623025202300001 号	玛曲县自然资源局
5	《建设工程规划许可证》	建字第 623025202300001 号	玛曲县自然资源局
6	《建设用地规划许可证》	地字第 623025202300001 号	玛曲县自然资源局
7	《甘南州生态环境局关于对玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目(县人民医院易地搬迁)环境影响报告书的批复》	州环评审批[2023]63 号	甘南藏族自治州生态环境局
8	《玛曲县发展和改革委员会关于玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目(县人民医院易地搬迁)初步	玛发改字[2023]186 号	玛曲县发展和改革委员会



	设计的批复》		
9	《建筑工程施工许可证》	623000202311070101	甘南州住房和城乡建设局

本所律师认为，玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）已按照项目进度取得相关必要的审批手续，现有手续符合法律法规的要求，项目符合国家产业政策及地区发展规划。

## 5. 项目实施进度

根据项目单位的说明，该项目已于2023年9月开工建设，目前已完成门诊医技楼、急诊楼、业务楼、住院楼主体结构及砌体结构施工，完成发热门诊、供氧室、垃圾处理站、1#大门的主体结构施工，完成住院楼、门诊医技楼、急诊楼、业务楼消防喷淋管及通风管道安装，累计完成总工程量的72%，预计于2026年12月完成建设任务。

## 6. 项目资金来源

玛曲县区域医疗暨公共卫生应急医疗救治中心建设项目（县人民医院易地搬迁）总投资 30,301.20 万元，计划使用专项债券资金 23,300.00 万元，财政资金 7,001.20 万元。

经本所律师核查，本项目资产、土地等不存在抵押、质押情况。

## 二、项目预期收益与融资平衡安排

甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）对本期专项债券提供专项评价，并作出了《2026 年甘肃省专项债券（三期）-甘南藏族自治州项目财务评估报告》，本期甘南藏族自治州专项债券发行项目的预期收益和融资平衡情况如下：

“在项目实施单位对项目收益预测及其依据的各项假设前提下，甘南藏族自治州可以通过发行专项债券的方式完成资金筹措，其持续的现金流入可以满足项目还本付息的资金来源，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”

## 三、专项债券项目的中介服务机构

### （一）《财务评估报告》及会计师事务所

甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）为本期专项债券项目的评价机构并出具《财务评估报告》。

甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）现持有兰州市城关区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91620102585905760P 的《营业执照》、甘肃省财政厅于 2019 年 4 月 13 日核发的《会计师事务所执业证书》（编号：62010007）。成立日期：2011 年 11 月 11 日；经营范围：审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。

本所律师认为，甘肃励致安远会计师事务所（普通合伙）具备作为财务评估机构并出具专项财务评估报告的资质，在专项财务评估报告上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

## （二）专项法律服务机构

北京大成（兰州）律师事务所担任本期专项债券的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

北京大成（兰州）律师事务所经甘肃省司法厅批准设立并注册登记，现持有甘肃省司法厅颁发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31620000MD012406XJ）。

本所律师认为，北京大成（兰州）律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为本期专项债券项目出具《法律意见书》的资格，在《法律意见书》上签字的两名执业律师具备相应的从业资格。

## 四、法律风险

### （一）利率风险

在本次发行专项债券的存续期内，受国民经济总体运行状况、国家宏观经济政策、货币政策、资金供求关系以及国际经济环境变化等多种因素的影响，市场利率存在一定的波动性。债券属于利率敏感性投资品种，市场利率变化将直接影响债券的投资价值。在本次专项债券存续期内，如果未来市场利率发生变化，可能会使投资者实际投资收益水平产生不确定性。

### （二）流动性风险

本次专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和



深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本次行债务的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

### （三）项目收益风险

项目收益风险与项目的经营风险密切相关，若项目建成投入运营后的实际收入未能达到预测值，将会影响项目的整体收益，最终影响债券还本付息。另外，项目本身运营过程中的诸多因素，如人力资源成本、维修成本等存在较大变动，在这些支出大幅增加时，会降低项目的偿债能力。

### （四）工程风险

工程项目普遍存在工期拖延和发生工程事故的可能性，一旦项目在建设或运营过程中出现工期拖延或发生工程事故，将会影响项目的现金流入，工程投资将增加，最终使得项目的净收益受到严重影响。

## 五、结论性法律意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本期专项债券的发行规模、发行期限符合法律、行政法规、政策文件的规定；

（二）本期专项债券项目实施主体和项目审批情况符合相关法律规定，且对项目投资资金需求进行了合理安排，具备实施条件；

（三）本期专项债券对应投资的项目是具有一定收益的公益性项目，债券资金用途符合《2026 年地方政府专项债券投向领域》，债券资金未用于《2026 年地方政府专项债券投向领域禁止类项目清单》所列负面或禁止投向领域的建设内容；

（四）本期专项债券项目资产、土地不存在抵押、质押的情况；

（五）本期专项债券募集资金将用于专项债券对应的项目；

（六）本项目收入合法、合规，本项目的收益权归属于项目单位，根据《财务评估报告》，本项目可以项目收益所对应的充足、稳定现金流作为后续还本付息的资金来源，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡；

(七) 本期专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格；

(八) 本项目债券存续期间存在可能影响项目建设的工程风险及建成投入运营后的项目收益风险，项目实施单位承诺将采取相应风险防范措施，从而保障本项目的还本付息；

(九) 本期专项债券不存在实质性法律障碍，但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收费、收入，从而存在影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

(本页无正文，为《北京大成（兰州）律师事务所关于2026年甘肃省  
政府专项债券（四期）--甘南藏族自治州项目法律意见书》之签字页）

北京大成（兰州）律师事务所

承办律师：曾 兰

(盖章) \_\_\_\_\_

(签章) \_\_\_\_\_

负责人：萨 仁

承办律师：唐正浩

(签章) \_\_\_\_\_

(签章) \_\_\_\_\_

2026年2月28日

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31620000MD012406XJ

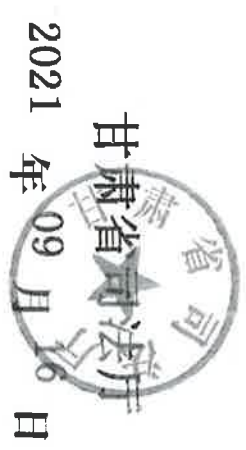


律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:





执业机构 北京大成（兰州）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201199511637525

法律职业资格  
或律师资格证号 B20026200000038

发证机关 甘肃省司法厅

发证日期 2022 年 06 月 18 日



持证人 曾兰

性 别 女

身份证号 620102197412225843



### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	甘肃省兰州市司法局 律师年度考核专用章
备案日期	2024年4月至 2025年4月

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	甘肃省兰州市司法局 律师年度考核专用章
备案日期	2025年4月至 2026年5月

执业机构 北京大成(兰州)  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16201200310170566

法律职业资格 B20026200000017  
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 唐正浩

性别 男

身份证号 620102197507204631



### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年4月至 2025年4月

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章
备案日期	2025年4月至 2026年5月



扫描全能王 创建