

甘 肃 恒 亚 律 师 事 务 所

关于

2026 年甘肃省政府专项债券（四期）——
酒泉市项目

法 律 意 见 书

二〇二六年三月

地址：兰州市安宁区北滨河西路 859 号黄河印象商务大厦 25 楼
电话： 0931-7701670 传真： 0931-7701670 邮编： 730070

目 录

第一部分 引 言	1
一、主要法律依据	1
二、律师声明	1
第二部分 正 文	4
一、本期债券项目基本情况	4
二、金塔县北河湾循环经济产业园基础设施建设项目	6
三、瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目	17
四、项目预期收益与融资平衡安排	20
五、中介服务机构	20
六、结论意见	21

甘肃恒亚律师事务所
关于 2026 年甘肃省专项债券（四期）——
酒泉市项目
法律意见书

致：酒泉市财政局

本所接受委托，对 2026 年甘肃省专项债券（四期）——酒泉市项目情况之合规性核查事宜出具本法律意见书。

本所依据《地方政府专项债券发行管理暂行办法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》以及相关法律、法规及规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本《法律意见书》。

第一部分 引言

一、主要法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《国家发展改革委办公厅关于印发<项目收益债券管理暂行办法>的通知》（发改办财金[2015]2010号）
3. 《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库[2015]83号）
4. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）
5. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）
6. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）
7. 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）
8. 《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）
9. 《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）
10. 《财政部 发展改革委关于印发<地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单>的通知》（财预〔2021〕115号）

二、律师声明

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本法律意见书系本所律师根据出具日以前已经发生或存在的事实和我国相关法律、法规、规章、司法解释及其它规范性文件的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解及对相关法律、法规、规章及司法解释的理解而出具。本所律师认定某些事件是否合法有效是以该等事件所发生时应当适用的法律、法规、规章和规范性文件为依据，并充分考虑了政府有关主管部门给与的批准和确认。

2. 本所仅就与本期债券对应项目及其资金来源情况有关的法律问题发表意见，而不对其他事项发表意见。本所不对有关会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表意见，本法律意见书中对有关会计报表/报

告、审计报告、资产评估报告或资信评级报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据和结论的真实性和准确性做出任何明示或者默示的保证，对于这些文件的内容本所并不具备核查和做出评价的适当资格。

3. 在本所律师为出具本法律意见书而进行的调查过程中，已得到贵单位如下确认和保证：

(1) 已提供本次工作所需的真实、准确、完整和有效的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明或口头的陈述和说明；

(2) 一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假或误导和重大遗漏之处；

(3) 所提供的有关副本材料或复印件与正本或原件一致和相符；

(4) 所提供的文件上的签字、盖章是真实的，并已履行该等签字和盖章所需的法定程序，获得合法授权；

(5) 所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实相一致。

4. 为出具本法律意见书之目的，本所律师对于贵单位提供的所有相关文件、资料及说明已经进行了法律审查，并据此做出相关判断。

5. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依据有关政府部门、贵单位或其他有关单位和个人出具的证明文件出具法律意见。

6. 本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券对应项目所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对贵单位的行为以及本期债券对应项目的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

7. 对于意见书中涉及的财务、评级、评估等数据，本所律师均系引用，请以贵单位聘请的会计师/评估师等专业人员所作的专业核查和判断为准。

8. 本所同意贵单位部分或全部在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求引用法律意见书的内容，但贵单位做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵单位的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵单位已书面告知并经本所律师确认，本所律师不承担相应法律责任。

9. 本法律意见书的标题仅为方便查阅而使用，不得用于解释本法律意见书。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵单位提供的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下。

第二部分 正文

一、本期债券项目基本情况

根据酒泉市财政局提供的《2026年甘肃省政府专项债券（四期）——酒泉市项目实施方案》（以下简称“《项目实施方案》”），本期专项债券酒泉市共2个项目，其中金塔县1个、瓜州县1个，发行金额分别为2000万元和8000万元，合计10000.00万元。具体项目情况如下：

金塔县

1. 金塔县北河湾循环经济产业园基础设施建设项目

项目建设地点：本项目建设地点位于北河湾循环经济产业园。

建设规模及内容：A、金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）：新建有效库容为30万 m^3 尾水调蓄池，包括坝体土方挖填、坝体砌筑、管沟安装和围栏护体等工程。

B、北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目：新建电化学氧化系统综合厂房1栋，建筑面积1134 m^2 ；玻璃钢配水井1座16.8 m^3 ；电化学氧化装置平台1处。配套购置相应水处理设施设备。

C、北河湾循环经济产业园生活区供热项目：供热面积12万 m^2 ，新建供热管道5610m，新建汽水转换站1座。

D、金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目：①扩建低区加压泵站：建设1500立方米清水池一座，设计规模1x10⁴立方米/天泵房及配电一座，设计规模1x10⁴立方米/天次氯酸钠投加间一座，并配套增设室外围墙、硬化和安防等设施；②新建二号供水泵站：建设1000立方米清水池一座，设计规模5000立方米/天泵房及配电室一座，设计规模5000立方米/天次氯酸钠投加间一座。并配套增设室外围墙、硬化和安防等设施；③改建生产供水泵站：新建规模1.1x10⁴立方米/天泵房及配电室一座，并配套增设室外围墙、硬化和安防等设施；④扩建生活水源地：规模0.5x10⁴立方米/天，新建三座深井泵房，铺设2公里联络管线。并为原有深井泵房增设防护围栏，对所有深井泵房进行自动化改造及远程监控装置，接引1.5公里高压电缆，电压等级10千伏；⑤为整个供水系统搭建控制平台，确保所有设备能够适时远程控制，所有设施能够实时监控。

E、北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程：新建道路总长约 6.3km，配套完成照明、给排水、交通及附属设施等工程。

F、金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目：①沿北河湾循环经济产业园边界线新建约 26 公里隔离栅，沿北河湾污水处理厂东侧“中水回用林地”边界线新建约 7 公里隔离栅；②在产业园隔离栅边界和污水处理厂东侧“中水回用林地”隔离栅边界安装监控立杆及周界雷达球机，敷设光（电）缆；③完成北河湾循环经济产业园吉泰化工南侧空地绿化等工作；④完成北河湾循环经济产业园石材废料整理等环境卫生整治工作。

G、金塔县北河湾循环经济产业园危化品停车场建设项目：占地面积 18.2 亩，位于苏通项目南侧区域，建设重载车辆停车场、液化烃类停车场、火灾危险性为丙类停车场和火灾危险性为甲类停车场等，完成区域内防渗防腐、场区硬化、给排水、安全防护设施、消防设施、围墙、停车基本设施等；利用苏通运输项目区建设候检区，占地面积约 25 亩，建设无液化烃类停车场、液化烃类停车场建设，完成区域内防渗防腐、场区硬化、停车基本设施等；完成华玉石材西侧 15 亩地场地平整、围墙、电子门禁等。

H、金塔县北河湾循环经济产业园一般工业固废填埋场建设项目：新建一般工业固废填埋场 1 座，并建设道路工程、生产生活辅助管理区、渗滤液收集处理等配套工程。

项目建设期：本项目建设期为 40 个月，2022 年 6 月底至 2027 年 6 月底。

瓜州县

2. 瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目

项目建设地点：本项目建设地点位于瓜州县渊泉镇张芝社区，北临南市街、南临祁连街、西临张芝路、东临清渊巷。

建设规模及内容：瓜州县保障性租赁住房(梧桐公寓)建设项目，建设用地面积为 48614.78 平方米(72.92 亩)，总建筑面积为 97101.3 平方米，其中：地上建筑面积 82293.11 平方米，地下建筑面积 14808.19 平方米。

住宅建筑面积 77927.78 平方米，社区服务用房建筑面积 3852.33 平方米，非机动车停车棚(高度小于 2.1m, 不计入面积)。地下建筑主要功能为地下停车场，设备用房，人防(面积约 7047.25 平方米)，配套用房(面积约 855.63 平方米)等。共建设 1296 套保障性租赁住房，居住总户数 1296 户，居住总人数 3032 人。建设内容包括住宅楼、沿街配套服务用房、地下汽车库及地下配套服务用房的建筑、结构、给水排水、采暖通风空调、建筑电气、弱电、热力、除天然气外等内容，以及地块红线内的总图道路、景观绿化、小品及室外管网。

项目建设期：本项目建设期为 29 个月，2024 年 6 月底至 2026 年 11 月底。

二、金塔县北河湾循环经济产业园基础设施建设项目

(一) 项目建设单位

根据金塔县发展和改革局下发的《关于金塔县北河湾循环经济产业园基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（金发改行服[2021]471 号），项目建设单位为金塔工业集中区管理委员会，根据事业单位法人证书，基本信息如下：

名称	金塔工业集中区管理委员会
统一社会信用代码	19620921MB1N3561XU
机构性质	其他
负责人	亢建新
颁发日期	2022 年 02 月 22 日
机构地址	金鑫工业区管理委员会
赋码机关	中共金塔县委机构编制委员会办公室

(二) 项目相关批复文件

2021 年 9 月 22 日，金塔县发展和改革局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（金发改行服

[2021]471号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复金塔县北河湾循环经济产业园基础设施建设项目可行性研究报告的请示》进行审查，原则同意该项目可行性研究报告。

2022年2月24日，金塔县发展和改革局下发《关于北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目可行性研究报告的批复》（金发改行服[2022]96号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复金塔县北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目可行性研究报告的报告》（金工管字[2022]83号）经审查，原则同意该项目可行性研究报告。

2022年1月13日，金塔县发展和改革局下发《关于金塔县北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目立项的批复》（金发改行服[2022]20号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于金塔县北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目立项的报告》（金工管字[2022]21号）经审查，作出同意项目建设的批复。

2022年3月11日，金塔县发展和改革局同意金塔县北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目的《固定资产投资项目节能承诺备案表》，完成能评备案。

2022年6月27日，金塔县住房和城乡建设局下发《关于北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目初步设计及概算的批复》（金住建初批字[2022]24号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目初步设计及概算批复的请示》（金工管字[2022]219号），根据县财政局出具的政府投资项目概算审核意见书（金财政审字[2022]80号）经审查，作出批复。

2022年1月10日，金塔县人民政府办公室下发《金塔县人民政府办公室回执》（金政办回字[2022]134号），对金塔工业集中区委员会上报的《关于北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目的请示》经研究，作出同意批复。

2022年5月23日，金塔县自然资源局核发《建设工程规划许可证》，建设项目名称为北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目。

2022年6月22日，金塔县财政局下发《金塔县政府投资项目概算审核意见书》（金财政审字[2022]80号），对金塔工业集中区管理委员会

上报的《关于申请对金塔县北河湾第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目初步设计概算审核的报告》（金工管字[2022]205号）经审查，作出相应调整。

2022年5月17日，金塔县发展和改革局下发《关于北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程可行性研究报告的批复》（金发改行服[2022]197号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程可行性研究报告的报告》（金工管字[2022]168号）经审查，原则同意该项目可行性研究报告。

2022年3月23日，金塔县发展和改革局下发《关于北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程立项的批复》（金发改行服[2022]137号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程立项的报告》（金工管字[2022]117号）经审查，作出同意批复。

2022年7月27日，金塔县住房和城乡建设局下发《关于北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程初步设计及概算的批复》（金住建初批字[2022]29号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程项目初步设计及概算批复的请示》（金工管字[2022]257号），根据县财政局出具的政府投资概算审核意见书（金财政审字[2022]92号）经审查，作出同意批复。

2022年9月16日，酒泉市生态环境局金塔分局下发《关于北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程项目环境影响报告表的批复》（酒金环审[2022]15号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程项目环境影响报告表》经审查，作出同意该项目环境影响报告表中所列建设项目的性质、规模、地点以及拟采取的环境保护措施的批复。

2022年9月21日，金塔县自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》，工程名称为北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程。

2023年4月10日，金塔县自然资源局核发《建设用地规划许可证》，工程名称为北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程，用地单位为金塔工业集中区管理委员会，土地取得方式为划拨。

2023 年 4 月 20 日，金塔县自然资源局核发《建设工程规划许可证》，工程名称为北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程，建设单位为金塔工业集中区管理委员会。

2023 年 8 月 30 日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，工程名称为北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程（一标段）。

2023 年 8 月 30 日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，工程名称为北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程（二标段）。

2023 年 8 月 30 日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，工程名称为北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程（三标段）。

2023 年 8 月 30 日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，工程名称为北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程（四标段）。

2023 年 8 月 30 日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，工程名称为北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程（五标段）。

2023 年 8 月 30 日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，工程名称为北河湾循环经济产业园生活区至化工区道路工程（六标段）。

2022 年 4 月 11 日，金塔县发展和改革局下发《关于北河湾循环经济产业园生活园区供热项目可行性研究报告的批复》（金发改行服[2022]173 号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复北河湾循环经济产业园生活园区供热项目可行性研究报告的报告》（金工管字[2022]111 号）经审查，原则同意该项目可行性研究报告。

2022 年 3 月 7 日，金塔县发展和改革局下发《关于北河湾循环经济产业园生活区供热项目立项的批复》（金发改行服[2022]111 号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复北河湾循环经济产业园生活区供热项目立项的报告》（金工管字[2022]94 号）经审查，作出同意批复。

2022年2月28日，金塔县人民政府办公室下发《金塔县人民政府办公室回执》（金政办回字[2022]第050号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于实施北河湾循环经济产业园生活区供热项目的请示》经研究，作出同意决定。

2022年4月19日，金塔工业集中区管理委员会填报《建设项目环境影响登记表》，完成环评备案。

2022年6月9日，金塔县财政局下发《金塔县政府投资项目招标控制价审核意见书》（金财政审字[2022]75号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请金塔县北河湾循环经济产业园供热项目招标控制价审核的报告》（金工管字[2022]191号）经审查，作出相应调整。

2022年5月11日，金塔县住房和城乡建设局下发《关于北河湾循环经济产业园生活区供热项目初步设计的批复》（金住建初批字[2022]17号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复北河湾循环经济产业园生活区供热项目初步设计及概算的报告》（金工管字[2022]165号），根据县财政局出具的政府投资审核意见书（金财政审字[2022]50号）经审查，作出批复。

2022年5月9日，金塔县财政局下发《金塔县政府投资项目概算审核意见书》（金财政审字[2022]50号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请金塔县北河湾循环经济产业园供热项目初步设计概算审核的报告》（金工管字[2022]155号）经审查，作出相应调整。

2022年7月12日，金塔县自然资源局下发《关于北河湾循环经济产业园生活区供热项目热力管网的批复》（金自然资源函字[2022]180号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请办理北河湾循环经济产业园生活区供热项目热力管网规划手续的请示》（金工管字[2022]217号）经审查，作出批复。

2023年1月3日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号620921202301030202），工程名称为北河湾循环经济产业园生活区供热项目一标段。

2023年1月3日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号620921202301030102），工程名称为北河湾循环经济产业园生活区供热项目二标段。

2021年11月2日，金塔县发展和改革局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）可行性研究报告的批复》（金发改行服[2021]550号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）可行性研究报告》经审查，作出原则同意批复。

2021年11月16日，金塔县住房和城乡建设局下发《关于北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）初步设计及概算的批复》（金住建政发[2021]19号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于批复北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）初步设计及概算的报告》（金工管字[2021]371号）经审核，作出批复。

2021年7月6日，金塔县人民政府办公室下发《金塔县人民政府办公室回执》（金政办回字[2021]第153号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）》经研究，作出原则同意决定。

2021年7月13日，金塔县发展和改革局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）的立项批复》（金发改行服[2021]348号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）的立项的报告》（金工管字[2021]233号）根据金塔县人民政府办公室回执（金政办回字2021第153号）经审查，作出同意项目建设的批复。

2021年10月12日，金塔县自然资源局签发《国有建设用地划拨决定书》，载明划拨建设用地使用权人为金塔工业集中区管理委员会，建设项目名称为北河湾第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）。

2021年8月31日，金塔县自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》，载明项目名称为金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期），建设单位名称为金塔工业集中区管理委员会。

2021年10月19日，金塔县发展和改革局下发《金塔县政府投资项目概算审核意见书》（金发改审字[2021]31号），对金塔工业集中区管

理委员会上报的《关于申请金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）概算审核报告》（金工管字[2021]357号）根据金塔县人民政府办公室回执（金政办回字 2021 第 153 号）经审查，作出同意批复。

2022 年 3 月 11 日，金塔工业集中区管理委员会填报《建设项目环境影响登记表》，项目名称金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期），完成环评备案。

2022 年 3 月 23 日，金塔县财政局下发《金塔县政府投资项目招标控制价审核意见书》（金财政审字[2022]13 号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）项目招标控制价审核的报告》（金工管字[2022]108 号）进行审核，并做出相应调整。

2021 年 9 月 24 日，金塔县自然资源局核发《建设用地规划许可证》，载明用地单位为金塔工业集中区管理委员会，项目名称为金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）。

2022 年 3 月 28 日，金塔县自然资源局核发《建设工程规划许可证》，载明建设单位为金塔工业集中区管理委员会，建设项目名称为金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）。

2022 年 7 月 8 日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号 620921202207080102），工程名称为金塔县北河湾循环经济产业园第二污水处理厂二号尾水调蓄项目（一期）。

2022 年 4 月 21 日，金塔县发展和改革局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目可行性研究报告的批复》

（金发改行服[2022]180 号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复金塔县北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目可行性研究报告的报告》（金工管字[2022]144 号）经审查，作出原则同意批复。

2022 年 3 月 24 日，金塔县发展和改革局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目立项的批复》（金发改行服[2022]143 号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请金塔

县北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目立项的报告》（金工管字[2022]116号）经审查，作出同意项目建设的批复。

2022年5月25日，金塔县住房和城乡建设局下发《关于北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目初步设计的批复》（金住建初批字[2022]19号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目初步设计及概算的报告》（金工管字[2022]187号），根据县财政局出具的政府投资项目概算审核意见书（金财政审字[2022]58号）经审查，作出批复。

2022年5月23日，金塔县财政局下发《金塔县政府投资项目概算审核意见书》（金财政审字[2022]58号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请金塔县北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目初步设计概算审核的报告》（金工管字[2022]166号）经审查，作出相应调整。

2022年6月27日，酒泉市生态环境局金塔分局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目环境影响报告表的批复》（酒金环审[2022]9号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《金塔县北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目环境影响报告表》经审查，作出同意批复。

2022年5月23日，金塔县自然资源局核发《建设用地规划许可证》，用地项目名称为金塔县北河湾循环经济产业园危化品停车场建设项目，总用地面积12011平方米，土地用途为交通设施用地，土地取得方式为划拨。

2022年6月24日，金塔县自然资源局核发《建设工程规划许可证》，项目名称为金塔县北河湾循环经济产业园危化品停车场建设项目，建设单位为金塔工业集中区管理委员会。

2022年，金塔县自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》，项目名称为金塔县北河湾循环经济产业园危化品停车场建设项目。

2022年5月5日，金塔县人民政府办公室下发《金塔县人民政府办公室回执》（金政办回字[2022]第134号），对县自然资源局上报的《关于金塔县北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目用地的请示》经研究，作出同意决定。

2022年7月6日，金塔县财政局下发《金塔县政府投资项目招标控制价审核意见书》（金财政审字[2022]85号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请对金塔县北河湾循环经济产业园生活园区危化品停车场建设项目招标控制价审核的报告》（金工管字[2022]231号）经审查，作出相应调整。

2023年3月16日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号620921202303160202），工程名称为金塔县北河湾循环经济产业园危化品停车场建设项目一标段。

2023年3月16日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号620921202303160102），工程名称为金塔县北河湾循环经济产业园危化品停车场建设项目二标段。

2022年3月7日，金塔县发展和改革局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目可行性研究报告的批复》（金发改行服[2022]113号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目可行性研究报告的报告》（金工管字[2022]95号）经审查，作出原则同意批复。

2022年4月14日，金塔县财政局下发《金塔县政府投资项目概算审核意见书》（金财政审字[2022]35号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请对金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目初步设计概算审核的报告》（金工管字[2022]118号）经审查，作出立项批复。

2022年4月20日，金塔县住房和城乡建设局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目初步设计的批复》（金住建初批字[2022]12号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目初步设计及概算的报告》（金工管字[2022]140号）经审查，作出批复。

2022年2月24日，金塔县自然资源局下发《金塔县自然资源局关于金塔工业集中区管理委员会申请临时废料堆放场用地的批复》（金自然资源批字[2022]5号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于金塔工业集中区管理委员会申请临时废料堆放场用地的请示》经核查，作出批复。

2022年9月14日，金塔县自然资源局下发《关于同意实施金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目的函》（金自然资源函字[2022]261号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请办理金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目工程规划许可的报告》，经现审核，原则同意在北河湾循环经济产业园区实施金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目，再不办理规划许可手续。

2022年1月7日，金塔县发展和改革局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目立项的批复》（金发改行服[2022]8号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目立项的报告》（金工管字[2022]5号）经审查，作出同意批复。

2022年5月13日，金塔县财政局下发《金塔县政府投资项目招标控制价审核意见书》（金财政审字[2022]55号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目招标控制价审核的报告》（金工管字[2022]158号）经审查，作出相应调整。

2021年12月22日，金塔县人民政府办公室下发《金塔县人民政府办公室回执》（金政办回字[2021]279号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目立项的请示》经研究，作出同意决定。

2022年3月11日，金塔县发展和改革局同意金塔县北河湾循环经济产业园实体围栏建设项目的《固定资产投资项目节能承诺备案表》，完成能评备案。

2024年5月5日，金塔工业集中区管理委员会出具《说明》，说明实体围栏因只建设围网架设监控等，根据相关法律法规无需办理施工许可证、环评手续与用地手续；第一污水处理厂提标改造和第三方运营项目是对第一污水处理厂设施设备提升改造，是在第一污水处理场内实施无需办理用地手续，根据相关法律法规也无需办理施工许可证。

2021年5月20日，金塔县发展和改革局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园供水提质扩容项目立项的批复》（金发改行服[2021]250号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于金塔县北河湾循环经

济产业园供水提质扩容项目立项的报告》（金工管字[2021]176号），根据金塔县人民政府办公室回执（金政办回字2021第115号）经审查，作出同意项目建设的批复。

2021年6月9日，金塔县发展和改革局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目可行性研究报告的批复》（金发改行服[2021]281号），对金塔工业集中区管理委员会上报的关于申请批复《金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目可行性研究报告》经审查，作出原则同意该项目可行性研究报告的批复。

2022年3月16日，金塔县住房和城乡建设局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目初步设计及概算的批复》（金住建初批字[2022]09号），对金塔工业集中区管理委员会上报的《关于申请批复金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目的请示》（金工管字[2022]104号）经审查，作出批复。

2023年2月24日，金塔县财政局下发《关于下达北河湾循环经济产业园供水工程(二期)临时用地使用费资金的通知》（金财预指[2023]319号），对工业集中区管委会上报的《金塔县人大常委会关于印发金塔县第十九届人民代表大会第二次会议决议的通知》、《金塔县2022年全县财政收支预算执行情况和2023年财政收支预算的报告》经审查，作出给予预算安排的决定。

2023年5月24日，金塔县财政局下发《关于下达北河湾循环经济产业园供水(二期)建设项目资金的通知》（金财预指[2023]415号），对金塔工业集中区上报的《金塔县2022年全县财政收支预算执行情况和2023年财政收支预算的报告》经审查，作出追加预算的决定。

2023年5月17日，酒泉市生态环境局金塔分局下发《关于金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目环境影响报告表的批复》（酒金环审[2023]13号），对金塔工业集中区管理委员会上报的关于《金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目环境影响报告表》经审查，作出原则同意该项目环境影响报告表的批复。

2022年5月25日，金塔县自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（编号：620921202200004），项目名称为金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目。

2022 年 6 月 22 日，金塔县自然资源局核发《国有建设用地划拨决定书》（编号：2022H25），载明划拨建设用地使用权人为金塔工业集中区管理委员会，建设项目名称为北河湾循环经济产业园供水提质扩容项目（泵站）。

2022 年 6 月 22 日，金塔县自然资源局核发《建设用地规划许可证》（编号：620921202200030），用地单位为金塔工业集中区管理委员会，用地项目名称为金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目，总用地面积 9827 平方米，土地用途为市政设施供水用地，土地取得方式为划拨。

2022 年 9 月 6 日，金塔县自然资源局核发《建设工程规划许可证》（编号：620921202200033），建设单位为金塔工业集中区管理委员会，建设项目名称为金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目，总建筑面积 793.16 平方米。

2023 年 3 月 6 日，金塔县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号：620921202303060102），工程名称为金塔县北河湾循环经济产业园生活供水提质扩容项目。

三、瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目

（一）项目建设单位

根据瓜州县发展和改革局下发的《关于瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目可行性研究报告的批复》（瓜发改项发[2024]1 号），项目建设单位为瓜州明盛房地产投资开发有限公司，根据营业执照证书，基本信息如下：

名称	瓜州明盛房地产投资开发有限公司
统一社会信用代码	916209220735627418
类型	一人有限责任公司
法定代表人	李彬钰

经营范围	房地产咨询；住房租赁；非居住房地产租赁；房地产评估；土地使用权租赁；公共事业管理服务；物业管理；电动汽车充电基础设施运营；机动车充电销售；旅游开发项目策划咨询；游览景区管理；休闲观光活动；旅行社服务网点旅游招徕、咨询服务；信息技术咨询服务；公共资源交易平台运行技术服务；停车场服务(除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目)许可项目：房地产开发经营；非煤矿山矿产资源开采；建设工程施工(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)
注册资本	1000 万元整
成立日期	2013 年 07 月 18 日
住所	甘肃省酒泉市瓜州县渊泉镇南市街 104 号
登记机关	瓜州县市场监督管理局

(二) 项目相关批复文件

2024 年 1 月 4 日，瓜州县发展和改革局下发《关于瓜州县保障性租赁住房(梧桐公寓)建设项目立项的批复》(瓜发改项发[2024]1 号)，对瓜州明盛房地产投资开发有限公司上报的《关于瓜州县保障性租赁住房(梧桐公寓)建设项目立项的报告》(明盛字[2024]1 号)经研究，同意该项目建设。

2024 年 1 月 15 日，瓜州县发展和改革局下发《关于瓜州县保障性租赁住房(梧桐公寓)建设项目可行性研究报告的批复》(瓜发改项发[2024]1 号)，对瓜州明盛房地产投资开发有限公司上报的《关于申请批复瓜州县保障性租赁住房(梧桐公寓)建设项目可行性研究报告的报告》(明盛字[2024]5 号)经研究作出批复。

2024 年 3 月 4 日，瓜州县住房和城乡建设局下发《关于瓜州县保障性租赁住房(梧桐公寓)建设项目初步设计和投资概算的批复》(瓜住建发[2024]24 号)，对瓜州明盛房地产投资开发有限公司上报的《关于瓜州县保障性租赁住房(梧桐公寓)建设项目初步设计的报告》(瓜明盛字[2024]14 号)经研究，同意修改完善后的项目初步设计。

2023年9月13日，瓜州县自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》，载明项目名称为瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目，建设单位名称为瓜州明盛房地产投资开发有限公司。

2024年1月10日，瓜州县自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》，载明项目名称为瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目（二期），建设单位名称为瓜州明盛房地产投资开发有限公司。

2024年4月28日，瓜州县自然资源局核发《建设工程规划许可证》，载明建设单位（个人）为瓜州明盛房地产投资开发有限公司，建设工程名称为瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目，建设位置为南市街南侧，祁连街北侧，张芝路东侧。

2023年11月20日，瓜州县自然资源局核发《建设用地规划许可证》，载明用地单位为瓜州明盛房地产投资开发有限公司，项目名称为瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目，建设位置为瓜州县渊泉街唐城观筑小区南侧。

2024年4月12日，瓜州县自然资源局核发《建设用地规划许可证》，载明用地单位为瓜州明盛房地产投资开发有限公司，项目名称为瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目（二期），建设位置为南市街南侧，祁连街北侧，张芝路东侧。

2024年4月8日，瓜州县自然资源局签发《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》，编号：GZHB2024-05，电子监管号：6209222024A000052。

2023年11月13日，瓜州县自然资源局签发《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》，编号：GZHB2023-24，电子监管号：6209222023A000067。

2024年6月27日，瓜州县国防动员办公室下发《关于瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目修建防空地下室工程开工的批复》（瓜国动字[2024]7号），对瓜州明盛房地产投资开发有限公司提交的瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目人防地下室工程建设及图纸审图资料经研究，同意该项目建设。

2024年6月5日，瓜州县水利局下发《关于瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目水土保持方案报告书的批复》（瓜水保函[2024]20号），

对瓜州明盛房地产投资开发有限公司上报的《关于对〈瓜州县保障性租赁住房(梧桐公寓)建设项目水土保持方案报告书〉批复的请示》经研究，同意该水土保持方案。

2024年6月28日，瓜州县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为瓜州明盛房地产投资开发有限公司，工程名称为瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目（一标段），建设地址为瓜州县渊泉镇张芝社区，北临南市街、南临祁连街、西临张芝路、东临清渊巷。

2024年7月31日，瓜州县住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》，载明建设单位为瓜州明盛房地产投资开发有限公司，工程名称为瓜州县保障性租赁住房（梧桐公寓）建设项目（二标段），建设地址为瓜州县渊泉镇张芝社区，北临南市街、南临祁连街、西临张芝路、东临清渊巷。

四、项目预期收益与融资平衡安排

根据甘肃广合会计师事务所有限公司出具的《关于2026年甘肃省专项债券（四期）——酒泉市项目财务评估报告》（以下简称“《财务评估报告》”），基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，根据其对当前国内融资环境的研究，认为本次通过发行专项债券，项目预期收益为本次发行债券提供了充足、稳定的现金流入，作为还本付息的资金来源。

《财务评估报告》评估结论认为，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、中介服务机构

1. 法律服务机构

酒泉市财政局委托本所作为其法律顾问针对本期债券对应项目及其资金来源的合规性进行分析并出具法律意见书。本所系经甘肃省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有甘肃省司法厅于2021年9月24日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为31620000665405707M。

2. 财务审计机构

酒泉市财政局委托甘肃广合会计师事务所有限公司作为本期债券的审计机构。甘肃广合会计师事务所有限公司现持有兰州市工商行政管理局于2017年12月12日核发的统一社会信用代码为91620100767737040G的《营业执照》、甘肃省财政厅于2017年10月16日核发的执业证书编号为62010111的《会计师事务所执业证书》。

六、结论意见

综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，最终发表意见如下：

1、本期专项债券对应项目均为具有一定收益的公益性项目，专项债券募集资金可形成国有资产，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）相关规定。

2、本期专项债券对应项目投向领域总体符合《2026年地方政府专项债券投向领域》。

3、本期专项债券对应项目实施单位具有实施项目的主体资格。

4、本期专项债券对应项目目前均已取得立项批复，具备实施条件并依法取得了相关政府部门的批准或许可。

5、本期专项债券对应项目财务审计机构对项目收入、收益作出了具有专业测算的项目收益与融资自求平衡评价。

6、为本期专项债券对应项目提供服务的法律服务机构、财务审计机构均具备相应的从业资质。

7、本期专项债券对应项目周期较长，可能存在政策、市场、不可抗力等因素影响项目实施与收益，需要采取完善相关手续、严格变更审批程序、严格收益平衡测算、做好资金保障、加强现场管理、落实安全责任、提升项目运营收益率、落实缺口补救措施等风险控制措施加强风险控制。

本法律意见书正本五份，发行人和本所各执一份，其余三份供决策、申报本期债券之用，经承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（此页无正文，为《甘肃恒亚律师事务所关于 2026 年甘肃省政府专项债券（四期）——酒泉市项目法律意见书》之签字盖章页）

甘肃恒亚律师事务所（公章）



经办律师：杨利华

张萌强

杨利华

张萌强

2026 年 3 月 2 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31620000665405707M

甘肃恒亚
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

甘肃省司法厅

发证日期：

2021 年 09 月 24 日

No. 70113048

中华人民共和国司法部监制

执业机构	甘肃恒亚律师事务所	 	
执业证类别	兼职律师		
执业证号	16201200621749402		
法律职业资格 或律师资格证号	A20056201020010		
发证机关	 甘肃省司法厅	持证人	杨利华
发证日期	2025 年 05 月 07 日	性 别	女
		身份证号	152622197907074524

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	 兰州市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2025年4月至 2026年5月	备案日期	

执业机构	甘肃恒亚律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16201201710415843		
法律职业资格 或律师资格证号	A20146201050494		
发证机关	甘肃省司法厅	持证人	张萌强
发证日期	2025 年 05 月 07 日	性 别	男
		身份证号	622424199212080411

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	甘肃省兰州市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2025年4月至 2026年5月	备案日期	