

青海省财政厅

2023 年第一批青海省政府债券信息披露文件

一、债券概况

(一) 基本情况

2023 年第一批青海省政府债券发行总额为 50 亿元，其中：新增一般债券 41 亿元、新增专项债券 9 亿元，品种为记账式固定利率付息债券，7 年期债券利息按年支付，20 年期、30 年期债券利息按半年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场流通，债券到期后一次性偿还本金。

表 1 2023 年第一批青海省政府债券概况

债券名称	发行规模 (亿元)	债券期限	付息方式
2023 年青海省政府一般债券（一期）	41	7 年期	利息每年支付一次，债券最后一期利息随本金一起支付
2023 年青海省政府收费公路专项债券（一期）—2023 年青海省政府专项债券（一期）	1	20 年期	利息每半年支付一次，债券最后一期利息随本金一起支付
2023 年青海省政府收费公路专项债券（二期）—2023 年青海省政府专项债券（二期）	8	30 年期	利息每半年支付一次，债券最后一期利息随本金一起支付

(二) 发行方式

2023 年第一批青海省政府债券通过招标方式发行。青海省财政厅于招标日通过财政部政府债券发行系统组织招投标工作。参与投标机构为 2021-2023 年青海省政府债券承销团成员（以下简称“承销机构”）有资格参与本批政府债券投标。招标发行具体安排详见《青海省政府债券招标发行规则》（青财债字〔2021〕34 号）、《青海省政府债券发行兑付办法》（青财债字〔2020〕2038 号）、《青海省财政厅关于发行 2023 年第一批青海省政府债券有关事项的通知》（青财债字〔2023〕214 号）。

（三）募集资金投向说明

按财政部要求，一般债券纳入一般公共预算管理，专项债券纳入政府性基金预算管理。本批新增一般债券和专项债券各期项目情况详见附件。

二、信用评级情况

经联合资信评估股份有限公司综合评定，2023 年青海省政府一般债券（一期）、2023 年青海省政府收费公路专项债券（一期）—2023 年青海省政府专项债券（一期）、2023 年青海省政府收费公路专项债券（二期）—2023 年青海省政府专项债券（二期）的信用级别均为 AAA 级。在各期债券存续期内，青海省财政厅将委托联合资信信用评估股份有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

青海省结合区域经济发展和本省实际情况，制定了《青海省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。“十四五”时期，是青海省与全国同步全面建成小康社会之后，乘势而上深入践行“四个扎扎实实”重大要求，深入推进“六个现代化”新青海建设，在新的起点开启全面建设社会主义现代化新征程的关键五年。

“十四五”时期，全省经济社会发展的总体目标是六个“进一步提升”：一是生态文明建设水平进一步提升，重点明确了生态文明领域治理体系和治理能力现代化走在全国前列，碳达峰目标、路径基本建立，国家公园示范省基本建成，生态产品价值实现机制基本建立，生态环境质量持续保持全国一流水平。二是经济发展质量进一步提升，重点明确了创新能力明显提升，清洁能源示范省全面建成，绿色有机农畜产品示范省影响力显著增强，产业基础高级化、产业链现代化攻坚成效明显，现代化经济体系建设取得重大进展，实现经济发展质量和总量的双提升。三是民生保障进一步提升，重点明确了居民收入增长和经济增长基本同步，全省教育发展水平及主要指标接近全国水平，主要健康指标接近全国水平，基本公共服务均等化水平明显提高，实现民生需求和保障的双改善，高原美丽城镇示范省建设取得新进展。四是社会文明程度进一步提升，重点明确了中华民族共同体意识更加牢固，

公共文化服务体系和现代文化产业体系更加健全，各族群众精神文化生活日益丰富。五是改革开放力度进一步提升，重点明确了高标准市场体系基本建成，市场主体活力不断增强，营商环境不断改善，对外开放平台建设取得新突破。六是地方治理效能进一步提升，重点明确了法治青海、平安青海建设水平进一步提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，民族团结进步示范省成为国家长治久安、民族地区长期繁荣发展的重要支撑。

《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的具体内容，各项专项规划和发展规划的内容参见青海省人民政府网站政务公开栏目。

四、地方政府债务状况

（一）全省政府债务情况。截至 2022 年末，全省法定政府债务余额为 3044.3 亿元，控制在国务院批准的 3260.7 亿元限额内，债务风险总体可控。分类型看：全省一般债务限额 2461.9 亿元，余额 2323.6 亿元；专项债务限额 798.8 亿元，余额 720.7 亿元。分级次看：省本级债务限额 1925.9 亿元，余额 1846.6 亿元，市州级债务限额 1334.8 亿元，余额 1197.7 亿元。

2022 年，全省新增地方政府债务重点投向市政和产业园区基础设施建设、交通基础设施、社会事业、农林水利建设、保障性

住房、生态建设和环境保护、教育等方面。

（二）政府性债务管理情况。省委、省政府始终高度重视债务管理工作，积极采取措施完善相关制度，切实防范和化解地方政府债务风险。

1. 建立健全债务管理制度机制。认真落实《预算法》及其实施条例和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）要求，在2015年出台《青海省人民政府关于深化政府性债务管理改革的意见》（青政〔2015〕40号）的基础上，出台了《青海省人民政府关于印发〈青海省政府性债务管理办法〉的通知》（青政〔2018〕36号）、《中共青海省委 青海省人民政府关于防范化解全省政府隐性债务风险的实施意见》（青发〔2018〕35号）、《中共青海省委办公厅 青海省人民政府办公厅关于进一步规范政府融资行为防范化解政府性债务风险的通知》（青办发〔2018〕36号）等系列制度办法，建立了以规范政府举借融资、限额管理、发行管理、风险评估预警、应急处置等制度办法为支撑的制度体系，为加强全省政府性债务管理奠定了坚实基础。

2. 严格政府债务限额和预算管理。建立地方政府债务规模控制长效机制，制定青海省地方政府债务限额管理办法，在财政部下达我省的政府债务新增限额之内，综合考虑各地财力状况、债

务风险、建设资金需求和债券资金管理使用情况等，核定省本级及各市州、县政府债务限额，严格控制全省政府债务规模；按程序将地方政府债务分类纳入全口径预算管理，编制政府债务还本付息和债券收支预算，严格履行政府债务预算审查（审议）和批准程序，省级政府债务安排和预算调整报经省人大批准后执行。

3. 建立地方政府性债务应急处置机制。制定青海省地方政府性债务风险应急处置预案，明确政府性债务应急处置的使用范围，建立分级响应机制，实施分类应急处置，明确相应工作程序，严格落实责任追究制度，提前制定应对政府性债务风险事件的应急政策，推进风险防控工作科学化、精细化，牢牢守住不发生区域性、系统性风险的底线。

4. 强化源头管控发挥债券资金作用。严格落实地方政府举债融资负面清单，将政府一般债券投向交通基础设施、农林水利等重点领域。严格落实专项债券投向领域禁止类项目清单和违规使用专项债券处罚机制，强化对违规行为的硬性约束，确保资金依法依规使用。严格落实《青海省财政厅关于印发〈青海省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（青财债字〔2022〕46号）要求，通过设定绩效目标，加强全流程绩效管理和运用，推动专项债券资金提质增效。

5. 防范化解政府债务风险。制定青海省地方政府债务风险评

估和预警暂行办法，综合利用各项风险指标，定期对各地债务风险进行测算，及时评估全省各地债务风险状况，进行风险提示通报。以省委、省政府名义印发《关于防范化解政府性债务风险的意见》（青发〔2021〕31号），提出21项具体工作举措，高位推动加强政府性债务管理。持续压实市县和部门偿债责任，加大督促指导力度，依法合规化解存量债务，妥善处置风险隐患。严格加强政府举债融资监督管理，加大对违规举债的通报与问责力度，坚决遏制新增隐性债务。

附件：1. 2023年第一批青海省政府专项债券项目信息表
2. 2023年第一批青海省政府一般债券项目信息表



抄送：存档。。

青海省财政厅办公室

2023年3月8日印发

2023年第一批青海省政府专项债券项目信息表

单位：万元																	
序号	债券编码	债券全称	发行日期	债券期限（年）	还本方式	项目名称	资金投向领域	项目建设性质	区划编码	所属市州	区县	项目总投资	已完成专项债券发行金额	项目本次专项债券发行金额	是否为国家重大战略项目	项目预期收益对债券本息覆盖率	其他是否纳入十四五规划
1	2305210	2023年青海省政府收费公路专项债券（一期）——2023年青海省政府专项债券（一期）	2023/3/15	20	到期一次还本	G6京藏高速倒淌河至大水桥段改造升级工程	0202收费公路	新建	630000	青海省	本级	62,800.00	0.00	10,000.00	否	1.39	是
2	2305211	2023年青海省政府收费公路专项债券（二期）——2023年青海省政府专项债券（二期）	2023/3/15	30	到期一次还本	G572黄南至乌兰公路茶卡至察汗诺段工程	0202收费公路	续建	630000	青海省	本级	146,000.00	20,000.00	30,000.00	否	1.57	是
3	2305211	2023年青海省政府收费公路专项债券（二期）——2023年青海省政府专项债券（二期）	2023/3/15	30	到期一次还本	大河家（甘青界）至清水段公路工程	0202收费公路	续建	630000	青海省	本级	566,900.00	50,000.00	50,000.00	否	1.44	是

附件2:

2023年第一批青海省政府一般债券项目信息表

单位: 亿元

债券基本信息				债券项目信息		
债券名称	债券规模	债券性质	计划发行时间	项目名称	所属领域	项目单位
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	青甘川交界平安振兴工程	市政建设	青海省发展和改革委员会
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	校园建设与发展	教育	青海民族大学
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	公安机关转移支付装备费	社会保障	青海省公安厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	西宁曹家堡机场三期扩建工程项目	机场	青海省发展和改革委员会
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	道路指示牌建设项目	文化	青海省文化和旅游厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	青海师范大学附属第三中学高中宿舍楼建设	教育	青海师范大学
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	青海省小岛教育发展基地维修改造及教学设备购置	其他	青海省小岛文化教育发展基地
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省小型水库除险加固工程	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省水利信息化建设项目	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省新建小型水库工程	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	改善普通高中办学条件项目	教育	财政厅教科文处
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	西宁至成都铁路（青海段）建设项目	铁路(不含城市轨道交通)	青海省发展和改革委员会
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	青海师范大学9号学生公寓楼建设	教育	青海师范大学
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	省级预算内建设项目	市政建设	青海省发展和改革委员会
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	那棱格勒河水利枢纽工程	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	西宁大学学院建设项目	教育	青海省教育厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	改善普通高中学校办学条件补助资金	教育	青海民族大学
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省中型灌区续建配套与节水改造项目	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	青海智慧教育平台	新型基础设施	青海省电化教育馆
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省省级重点任务项目工程	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	医疗服务与保障能力提升	医疗卫生	青海省卫生和计划生育委员会
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	青海省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目	农林水利建设	青海省扶贫局
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	高标准农田建设	农林水利建设	青海省农牧厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省水土保持工程建设	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	义务教育薄弱环节改善与能力提升项目	教育	财政厅教科文处
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省水文基础设施建设项目	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	改善普通高中学校办学条件补助资金-校园能力提升	教育	青海油田教育管理中心
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	更新新能源公交车辆	市政建设	财政厅经建处
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省中型水库建设	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省新建灌区工程	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	美丽特色城镇	市政建设	青海省住房和城乡建设厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省中小河流治理项目	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	兰新客专地震灾害复旧及兰州至西宁段（青海省境内）达速提质工程	铁路(不含城市轨道交通)	青海省发展和改革委员会
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	全省主要支流治理项目	农林水利建设	青海省水利厅
2023年青海省一般债券（一期）	41.00	一般债券	2023-03-15	校园能力提升项目	教育	青海油田教育管理中心

