



关于 2025 年青海省人民政府专项债券-藏区高原  
病诊疗中心建设项目

# 法律意见书

青海树人律师事务所

地址：西宁市城西区五四西路61号新华联国际中心一号楼(7层)

电话：0971-6111958

邮编：810000

## 目 录

释义及简称 .....	2
声 明 .....	3
正 文 .....	5
一、本次发行的投资项目 .....	5
二、债券额度及预算 .....	7
三、本次发行文件及服务机构 .....	8
四、项目风险 .....	9
五、结论意见 .....	10

## 释义及简称

在本法律意见书中，除非另有所指，下列简称具有如下特定含义：

发行人	指	青海省人民政府
本所	指	青海树人律师事务所
本次债券	指	2025 年青海省政府专项债券-藏区高原病诊疗中心建设项目
本次发行	指	本次债券的发行
本法律意见书	指	《青海树人律师事务所关于 2025 年青海省政府专项债券-藏区高原病诊疗中心建设项目法律意见书》
《实施方案》	指	《2025 年青海省政府专项债券-藏区高原病诊疗中心建设项目实施方案》
《评价报告》	指	《2025 年青海省政府专项债券-藏区高原病诊疗中心建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（利安达专字（2025）青 A0001 号）
《证券法》	指	《中华人民共和国证券法》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2015〕225 号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预〔2016〕155 号文	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财预〔2017〕89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库〔2018〕72 号文	指	《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》
财库〔2020〕36 号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2020〕43 号文	指	《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》

**青海树人律师事务所**  
**关于 2025 年青海省人民政府专项债券-藏区高原病诊疗中心建设**  
**项目法律意见书**

树律意见字〔2025〕第 36 号

**致：青海省财政厅**

根据《预算法》《证券法》、国发〔2014〕43 号文等相关法律、法规的规定，本所作为本次发行的专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本次发行事宜，出具本法律意见书。

**声 明**

一、本所根据发行人、项目单位提供的文件资料、陈述与说明，以及本所律师进行的尽职调查工作，结合有关法律、法规和规范性文件的规定，对本次发行所需审查的重大法律事项及相应材料进行核查和验证，对本次发行的合法性及重大法律问题独立发表法律意见并出具本法律意见书。

二、本法律意见书是依据本法律意见书出具日前已经发生或已经存在的有关事实，结合我国现行法律、法规的规定，并基于本所律师对有关事实的了解和对有关法律、法规和规范性文件规定的理解的基础上作出的。

三、本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行所涉及的相关材料及有关事项进行核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

四、本所律师已经得到项目单位的保证：即项目单位向本所律师提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或证言均真实、准确、完整，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；项目单位向本所律师提供的有关资料的复印件与原件一致；所提供的文件上的签字、印章是真实的，并已履行该等签字和签章所需的法定程序，获得合法授权；所有陈述的事实均与实际发生的事实一致。



五、对于出具本法律意见书至关重要而无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、发行人、项目单位或者其他有关单位出具的证明文件或相关说明。

六、本所律师仅就与本次发行有关法律问题发表意见，本法律意见书中对有关会计报表、审计报告及本次发行其他申报文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对该等数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，本所律师对于该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格。

七、本所同意发行人将本法律意见书作为本次发行所必备的法律文件之一，随其他材料一起上报，并依法对此承担相应的法律责任。

八、本法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，未经本所律师许可，不得用作任何其他目的。

## 正 文

### 一、本次发行的投资项目

本次发行债券募集资金计划用于藏区高原病诊疗中心建设项目。

根据各单位提供的文件,截至本法律意见书出具之日,该项目基本情况如下:

#### (一) 项目名称

项目名称为:藏区高原病诊疗中心建设项目。

#### (二) 项目概况

根据项目《实施方案》以及《评价报告》,本项目总建设规模 23,750 平方米。项目主要建设诊疗、急救、教学等业务用房和相关配套设施。新建急救医技中心一栋单体,同时建设室内外给水、排水系统、消防系统、供暖、通风、空调、防排烟系统、供配电、照明、防雷接地系统、智能化系统、火灾自动报警系统、热力系统、医用气体系统等,以及与上述主体工程配套的其他附属设施和室外总图工程。

相关主要指标如下表:

单位:万元

序号	项目建设内容	单位	建设规模	建设成本单价(元)	投资估算
一	工程费用	m2	23,311.69	7,074.26	16,491.30
(一)	主体建筑物	m2	23,311.69	6,674.81	15,560.10
1	基坑支护工程	项	1	6,632,000.00	663.2
2	建筑装饰工程	m2	23,311.69	3,390.53	7,903.90
3	给排水工程	m2	23,311.69	305.55	712.3
4	消防水工程	m2	23,311.69	184.54	430.2
5	采暖工程	m2	23,311.69	110.67	258
6	通风空调工程	m2	23,311.69	448.92	1,046.50
7	变配电设备及柴油发电机	m2	2,900.00	1,724.14	500
8	弱电工程	m2	23,311.69	546.12	1,273.10
9	配电照明工程	KVA	23,311.69	522.91	1,219.00
10	电梯工程	m2	23,311.69	202	470.9
11	医疗气体工程	m2	23,311.69	72.07	168
12	轨道物流系统	点位	12	400,000.00	480

13	机械停车设备	车位	174	25,000.00	435
(二)	室外及配套工程				553.5
1	室外道路工程	m2	2,680.00	208.96	56
2	室外绿化工程	m2	4,019.00	32.35	13
3	室外地下消防水池	m2	153.6	7,076.82	108.7
4	室外管网及电气	项	1	1,972,000.00	197.2
5	室外给排水工程	项	1	1,786,000.00	178.6
(三)	原有用房改造拆除	项	1	3,777,000.00	377.7
二	工程建设其他费用				1,223
三	预备费				885.7
项目总投资合计					18,600.00

### (三) 项目建设周期

项目建设周期为：2020 年开展前期工作，2021 年 3 月正式开工，预计 2025 年 12 月竣工验收投入使用。

截止目前，藏区高原病诊疗中心建设项目主体施工已完工，外墙装饰工程已完成 98%，室内正在进行内部装修。

### (四) 项目相关主体

本项目实施单位为青海省心脑血管病专科医院（青海省高原医学科学研究院）。

名称：青海省心脑血管病专科医院（青海省高原医学科学研究院）

住所：西宁市砖厂路 7 号

统一社会信用代码：12630000440002341R

法定代表人：杨爱荣

本所律师认为：上述项目实施单位为依法设立并有效存续的事业单位法人，具备开展项目的主体资格。

### (五) 项目批复文件

2018 年 11 月 1 日，西宁市人民政府下发《建设项目选址意见书》（南规选 2018-005 号）；

2018年12月17日，西宁市人民政府下发《建设用地规划许可证》（南规选2018-007号）；

2019年5月7日，西宁市人民政府下发《建设工程规划许可证》（南规建2019-008号）；

2021年3月22日，西宁市城乡建设局作出《建筑工程施工许可证》（编号630103202103220101）；

2017年11月8日，青海省发展和改革委员会下发《关于藏区高原病诊疗中心建设项目可行性研究报告的批复》（青发改社会〔2017〕729号）；

2019年3月20日，青海省发展和改革委员会下发《关于藏区高原病诊疗中心建设项目可行性研究报告的调整批复》（青发改社会〔2019〕204号）；

2019年7月9日，西宁市生态环境局下发《关于青海省心脑血管病专科医院藏区高原病诊疗中心建设项目环境影响报告表的批复》（宁生建管〔2019〕43号）；

2020年11月3日，青海省住房和城乡建设厅下发《关于藏区高原病诊疗中心建设项目初步设计的批复》（青建设〔2020〕296号）；

2023年2月20日，项目单位出具《青海省心脑血管病专科医院关于藏区高原病诊疗中心建设年限的情况说明》（青心医字〔2023〕6号）。

2025年3月31日，项目单位出具《关于申请延长藏区高原病诊疗中心建设年限的情况说明》（青心医字〔2025〕32号），并取得了青海省发展和改革委员会的证明。

综上，本所律师认为，藏区高原病诊疗中心建设项目已经依法取得相应审批文件。

## 二、债券额度及预算

本次债券拟通过新增专项债券发行额度或通过已发行专项债券额度进行用途调整。



本所律师认为，本次债券发行之后，青海省地方政府的专项债券的额度并未超出当年所确定的全部预算额度，符合《地方政府专项债务预算管理办法》第十二条关于“省、自治区、直辖市应当在专项债务限额内举借专项债务，专项债务余额不得超过本地区专项债务限额”的规定。

### 三、本次发行文件及服务机构

#### （一）《实施方案》

经本所律师核查，发行人为本期债券发行所编制的《实施方案》详细披露了以下内容：项目概况、项目实施必要性和经济社会效益分析、项目投资估算及资金筹措、项目收入分析、项目运营成本分析、项目收益与融资平衡方案、项目风险控制、还款保障情况、其他需要说明的事项等。

本所律师认为：发行人为本期债券发行所编制的《实施方案》的内容已包含本期债券发行所涉及的主要因素。

#### （二）审计机构及专项评价报告

发行人委托利安达会计师事务所（特殊普通合伙）青海分所作为本期债券的审计机构。

##### 1. 营业许可

利安达会计师事务所（特殊普通合伙）青海分所目前持有西宁市城西区市场监督管理局于2018年12月17日核发的统一社会信用代码91630104310977642P的《营业执照》，持有青海省财政厅2014年12月12日核发的《会计师事务所分所执业证书》。

##### 2. 专项评价报告

利安达会计师事务所（特殊普通合伙）青海分所出具的《2025年青海省政府专项债券-藏区高原病诊疗中心建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（利安达专字〔2025〕青A0001号），认为2025年青海省政府专项债券所包含的藏区高原病诊疗中心建设项目预期净收入为专项债券提供了充足、稳定的现金

流入，充分满足了专项债券还本付息的要求，总体实现了项目收益和融资的自求平衡。

本所律师评价：经本所律师适当核查，利安达会计师事务所（特殊普通合伙）青海分所具备作为本期债券审计机构的主体资质，其具备开展证券等相关业务的业务资质及权限。

### （三）法律意见书

本所持有青海省司法厅于 2018 年 2 月 5 日核发的《律师事务所执业许可证》（证号：316300007105346218）。本所委派经办本次发行的律师李牧衡、赵婧均持有《律师执业证》，具备为发行人本次发行提供法律服务的资格。

经本所律师自查，本所及具体经办律师具备为发行人本次发行提供法律服务的相应资质。

## 四、项目风险

根据《实施方案》，本项目的风险及其控制措施主要如下：

### （一）影响项目施工进度的风险及控制措施

风险可能：项目推进工作中可能由于主观原因或不可抗力因素，出现进度延误等情况，从而导致项目开展不能按照预期及时推进或部分受阻，带来一定的项目实施风险。

控制措施：一是完善相关手续。本项目相关手续是建设单位通过合法渠道审批，项目已经过相关部门批准，各项手续齐全；二是做好资金保障。项目单位将严格根据项目施工计划投入资金、督促施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用；三是优选施工队伍。根据公平、公开的原则择优选择施工承包单位，严格落实施工项目经理负责制保证工程质量；四是由项目单位提高组织管理水平、统筹协调好项目资金，尽量减少工程工期拖延，避免因资金到位不足而拖延工期。

### （二）影响项目资金筹措的风险及控制措施

风险可能：投资测算不准确风险是指在项目实施过程中由于前期测算对未来经营预测、项目实施进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断失误或者

不可控因素和随机因素的影响，造成实际投资与预算投资之间出现较大差值，导致资金流入不及时或者资金短缺，最终影响项目资金筹措，从而影响项目的顺利实施。

控制措施：一是加强项目建设前期的调研工作，在做投资估算时加强信息收集的准确性，全面考虑有可能出现的不可控因素和随机因素，将投资变化控制在有效范围内。二是在项目实施过程中严格控制建设范围及规模，做到预算投资与实际投资支出细项一致，专款专用；制定阶段性资金使用计划，做好资金预先安排计划，严格按照实施进度控制资金使用，不托期，不挪用资金，多方面防止资金测算不准确对项目预期收益与融资自求平衡方案产生的影响。三是加强工程成本控制。在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。从而整体降低资金筹措风险，保证项目顺利实施。

### （三）影响项目收益实现的风险及控制措施

风险可能：由于对未来经营收入的判断、项目进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差，投入运营后的自身收入未能达到预测值而产生的风险。本项目收入变动风险主要是项目自身经营状况、国家、青海省对税金的规定，导致偿债能力减弱。

控制措施：一方面本项目按照债券发行期限和额度，在项目年度预算中编列债券还本准备金专项预算，逐年提取还本资金，减少年度收入不确定性对债务还本造成的影响。另一方面加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金浪费，保证还本付息资金。

## 五、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）上述项目实施单位为依法设立并有效存续的事业单位法人，具备开展项目的主体资格。

（二）上述项目已经依法取得相应审批文件。



（三）本次债券发行之后，青海省地方政府的专项债券的额度并未超出当年所确定的全部预算额度，符合《地方政府专项债务预算管理办法》第十二条关于“省、自治区、直辖市应当在专项债务限额内举借专项债务，专项债务余额不得超过本地区专项债务限额”的规定。

（四）发行人为本期债券发行编制的《实施方案》已披露本期债券主要发行要素。

（五）为本期债券发行提供服务的法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

（六）本期债券投资项目收益和现金流能够满足覆盖各自债券资金还本付息的要求，符合“财预〔2017〕89号文”关于项目收益与融资自求平衡的要求。

（正文完）



（本页无正文，为《关于 2025 年青海省政府专项债—藏区高原病诊疗中心建设项目的法律意见书》签章页）



负责人： 丁永宁  
丁永宁

经办律师： 李牧衡  
李牧衡

经办律师： 赵婧  
赵婧

2025 年 4 月 18 日