

宁夏回族自治区财政厅

宁财便函（2022）29号

2022年宁夏回族自治区政府 一般债券（一期）信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况。

在财政部下达的2022年新增地方政府一般债务限额内，2022年宁夏回族自治区政府一般债券（一期）（以下简称“本期债券”）计划发行总额为20亿元，品种为记账式固定利率附息债券，债券期限为5年期，利息按年支付。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场（以下简称“交易场所”）上市流通，债券到期后一次性偿还本金。

表1.拟发行的2022年宁夏回族自治区政府债券概况

债券名称:	2022年宁夏回族自治区政府一般债券（一期）
发行规模:	人民币20亿元
债券期限:	5年期
债券利率:	固定利率
付息方式:	利息按年支付，最后一期利息随本金一起支付

（二）发行方式。

本期债券通过“财政部政府债券发行系统”公开招标发行。参与投标机构为“2021-2023年宁夏回族自治区政府债券承销团”成员。招标发行具体安排详见《宁夏回族自治区政府债券招标发行兑付办法》、《宁夏回族自治区政府债券招标发行规则》、《自治区财政厅关于发行2022年宁夏回族自治区政府一般债券（一期）有关事宜的通知》。

（三）募集资金投向说明。

此次发行的新增一般债券资金纳入一般公共预算管理。依法用于公益性资本支出，不用于经常性支出和各类中央明令禁止的项目支出。本批债券主要用于支持交通、生态环保、水利等公益性领域建设（详见附件2）。

二、信用评级情况

经宁夏回族自治区财政厅委托联合资信评估股份有限公司综合评定，2022年宁夏回族自治区政府一般债券（一期）信用级别为AAA。在本期债券存续期内，宁夏财政厅将委托

联合资信评估股份有限公司每年开展一次跟踪信用评级。

三、地方经济状况

（一）中长期经济规划情况。

“十四五”时期，是宁夏努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏的关键性五年。二〇三五年远景目标：经过 15 年的艰苦努力和接续奋斗，到 2035 年确保与全国同步基本实现社会主义现代化。经济繁荣实现大跨越，年均经济增速高于全国平均水平、经济总量比 2020 年翻一番以上，人均地区生产总值赶上全国平均水平，区域发展综合实力、科技创新能力、企业市场竞争力大幅跃升，投资结构、产业结构、供给结构契合新发展格局，形成优进优出的开放型经济新体制，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成特色鲜明的区域现代化经济体系，区域协调发展水平、城乡融合发展能力走在西部地区前列。民族团结实现大进步，中华民族共同体意识扎根全民，民族区域自治制度展现出强大生命力，民族关系团结和谐，各族人民守望相助一家亲，建成全国民族团结进步示范区；宗教关系和顺健康，宗教与社会主义社会相适应；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成更高水平的法治宁夏、平安宁夏。环境优美实现大改善，黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得重大战略成果，主要污染物排放强度达到全国平均水平，碳排放达峰

后稳中有降，水资源节约集约利用水平全国领先，万元 GDP 能耗水平位居西部地区前列，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本转变、持续向好，生态系统功能完善、稳定高效，全区年平均降水量得到有效增加，“塞上江南”天蓝、地绿、水美，宁夏在全国的生态节点、生态屏障、生态通道的重要作用进一步凸显。人民富裕实现大提升，城乡居民人均收入达到全国平均水平，中等收入群体显著扩大，城乡居民生活水平差距显著缩小，各级各类教育普及程度达到全国中上水平，人均预期寿命高于全国平均水平，社会保障待遇水平达到全国平均水平，基本公共服务均等化实现水平走在全国前列，社会文明程度达到新高度，基本建成文化强区、教育强区和健康宁夏，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得重大进展，在促进人的全面发展、实现共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

锚定 2035 年远景目标，立足宁夏区情实际，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得阶段性重要成果，努力实现经济实力明显提升、改革开放明显突破、社会文明明显进步、生态环境明显改善、民生水平明显提高、治理效能明显增强的主要目标。

《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》的具体内容见附件 1。各项专项

规划和区域发展规划的内容参见宁夏回族自治区人民政府网政府公告。

(二) 2019-2022年宁夏回族自治区经济、财政基本状况。

表 2.2019~2022年宁夏回族自治区经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况				
2019 - 2021 年经济基本状况				
项目	年份	2019 年	2020 年	2021 年
地区生产总值 (亿元)		3748.48	3920.55	4522.31
地区生产总值增速 (%)		6.8	3.9	6.7
第一产业 (亿元)		279.96	338.01	364.48
第二产业 (亿元)		1587.08	1608.96	2021.55
第三产业 (亿元)		1881.44	1973.58	2136.28
产业结构		100	100	100
第一产业 (%)		7.5	8.6	8.1
第二产业 (%)		42.3	41	44.7
第三产业 (%)		50.2	50.4	47.2
固定资产投资累计增长 (%)		-11.1	4.8	2.2
进出口总额 (亿元)		240.62	123.17	176.1
出口额 (亿元)		148.92	86.68	141.94
进口额 (亿元)		91.70	36.49	34.16
社会消费品零售总额 (亿元)		1399.41	1301.39	1335.12
城镇 (常住) 居民人均可支配收入 (元)		34328.5	35719.6	38291
农村 (常住) 居民人均纯收入 (元)		12858.4	13889.4	15337
居民消费价格指数 (上年 = 100)		102.0	101.7	101.4

工业生产者出厂价格指数（上年=100）	99.4	96.9	119.9			
工业生产者购进价格指数（上年=100）	97.5	94.7				
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	6460.42	7136.24	7466			
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	7427.57	7981.87	8284			
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
项目	2020年		2021年		2022年	
	区本级	全区	区本级	全区	区本级	全区
一般公共预算收入	169.4	419.4	187.9	460	193.6	483
一般公共预算支出	358.8	1480.4	387.9	1428.3	499.1	1425
地方政府一般债券收入	248	248	229.7	229.7	164	164
地方政府一般债券还本支出	30.7	101.7	36	-	55.3	-
转移性收入	991.7	991.7	1016.1	1016.1	895.2	895.2
转移性支出	840	-	797.6	-	710.7	-
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	29.4	159.8	9.6	145.7	17.2	207.8
政府性基金支出	41.6	224.2	8.3	117.5	10.3	199
地方政府专项债券收入	67.6	67.6	29.7	29.7	35	35
地方政府专项债券还本支出	0	15.8	0	75.9	6	49.2
（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	4.0	4.7	0.5	1.8	1.9	2.5
国有资本经营支出	0.7	0.9	0.5	1.2	1.3	3.2
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至2021年底地方政府债务余额（执行数）						1922.2
2021年地方政府债务限额						2148.9

注：

1.经济基本状况中，2019-2020年数据来源于宁夏统计年鉴，2021年数据来源于宁夏回族自治区统计局网站进度数据。

2.财政收支状况数据中，2020年数据为决算口径，2021年、2022年数据来源于《宁

夏财政 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案》。

3.一般公共预算收入、政府性基金收入两项不包含债券收入数、一般公共预算支出、政府性基金支出两项数据包含新增债券支出数。

四、地方政府性债务情况

(一) 全区政府性债务情况。

2021 年，财政部批准我区政府债务限额 2148.9 亿元。截止 2021 年底，全区政府债务余额执行数为 1922.2 亿元，在财政部批准的限额之内。其中：一般债务 1419.5 亿元，专项债务 502.7 亿元。

从债务级次看，1922.2 亿元政府债务中，区本级债务 536.7 亿元，占 28%；市县政府债务 1385.5 亿元，占 72%。

从债务结构看，地方政府债券 1899.8 亿元，占 99%；政府外贷等其他债务 22.4 亿元，占 1%。

从债务用途看，我区政府债务资金主要用于公益性基础设施建设，其中：保障房建设 355.8 亿元，占 19%；市政建设 459.2 亿元，24%；交通 254 亿元，占 13%；生态环保 150.9 亿元，占 8%；农林水建设 183.2 亿元，10%；医疗社保 66.4 亿元，占 3%；教育科学文化 97.1 亿元，占 5%；土地储备等其他项目 355.6 亿元，占 18%。

从未来偿债年度看，2022 年-2024 年到期政府债务 629 亿元，其中：区本级 194 亿元，占 31%；市县 435 亿元，占 69%。2024 年以后到期政府债务 1293 亿元，其中：区本级 344 亿元，占 27%；市县 949 亿元，占 73%。

(二) 宁夏加强债务管理、防范债务风险的政策措施。

宁夏政府债务规模适度，风险总体可控。宁夏回族自治

区党委、人民政府高度重视政府性债务管理工作，出台了《自治区人民政府关于加强政府性债务管理的意见》、《宁夏回族自治区地方政府债券管理办法》、《关于进一步加强政府性债务管理的实施意见》、《关于加强政府投资项目管理坚决防范政府性债务风险的通知》等一系列制度办法，积极采取有效措施，不断完善债务管理体系建设，着力控制债务规模，有效防范和化解财政金融风险。

1、全面落实政府债务限额管理政策。在财政部核定的政府债务限额范围内，根据债务风险、财力等情况，及时提出自治区本级及各市县政府债务限额分配方案，经自治区人民政府批准后下达各市县。同时，积极指导和督促各市县在核定的限额内提出债券项目安排方案，做好各项准备工作，待募集资金到位后及时形成支出，充分发挥债券资金使用效益。

2、精心组织政府债券发行工作。扎实开展项目储备，做实债券发行前期基础工作。根据债券发行进度要求、财政支出使用需要、库款水平、债券市场等因素，科学设计地方债发行计划。积极拓展债券投资主体，不断丰富债券品种，加强与承销团成员、发行场所的沟通协调，确保发行工作顺利开展。严格落实偿债资金来源，科学测算评估预期偿债收入，合理制定偿债计划。

3、完善债务统计报告制度。改进债务统计制度。在原有政府债务季报、年报的基础上，进一步明确存量债务和新增债务的填报口径、统计查询、上报时限、检查考评等要求，

及时对债务系统升级工作进行培训和部署，组织全区各级财政部门填报政府债务系统。适时做好全区债务统计分析和风险控制工作，定期向自治区人民政府和财政部上报有关情况。

4、加强风险评估和预警。合理评价各地区的债务风险水平，通过债务率、新增债务率、偿债率等指标进行综合评价。对局部风险较高地区，除了控制新增债务规模缓释风险外，积极督促指导其制订中长期债务风险化解规划，要求其提出切实可行的风险化解措施和应急处置预案等，多渠道筹集资金，消化存量债务，逐步将债务指标控制在风险线内。

5、切实加强政府债券资金使用管理。出台了《宁夏回族自治区地方政府债券管理办法》《自治区财政厅 中国人民银行银川中心支行关于对全区置换债券资金实行分账管理的通知》等制度，及时转发财政部债券管理相关办法，在每一批次债券资金下达时明确债券资金使用方向，要求各地严格按照规定用途安排使用。加强债券资金使用核查，要求各地定期报告债券资金安排和使用情况，并联合财政部宁夏监管局进行核实，加强业务指导和督办，对发现各地违规使用和未使用的债券资金及时整改。

6、强化市县政府的责任意识，加强政府管理能力建设。结合各地区债务限额、债券资金使用情况等要素，将地方债务管理情况纳入市县效能目标管理考核，对地方债务风险程度和管理情况进行评价。明确责任，强化考核，引导和督促地方加强政府债务管理，防范和化解财政金融风险。组织开

展全区地方政府债务管理培训，加强政策宣传指导，督导各地各部门全面规范政府性债务管理。对政策口径难以准确领会和把握的，主动与财政部加强联系，并及时反馈相关市县。

- 附件：1.宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十四个
五年规划和 2035 年远景目标纲要
2.2022 年宁夏回族自治区政府一般债券（一期）
募投项目情况表

宁夏回族自治区财政厅

2022 年 2 月 10 日

附件2

2022年宁夏回族自治区政府一般债券（一期）募投资项目情况表

单位：亿元

项目分类	本批债券金额	偿债资金来源
合计	20	一般公共预算收入
铁路建设	5	
10个市县生态修复、国土综合整治项目	3	
黄河流域生态保护防沙治沙和保护地保护监测修复项目	2	
银川都市圈中线供水工程	5.7	
固海扩灌扬水更新改造工程	2	
宁夏青铜峡灌区续建配套与现代化改造工程	0.4	
宁夏固海扬水灌区续建配套与现代化改造工程	0.2	
医科大学学生公寓建设项目	0.5	
区域医疗中心建设项目	1.2	