

# 宁夏辅德律师事务所

关于

固原市人民医院省级区域医疗中心项目

专项债券法律意见书

宁夏辅德律师事务所

地址：宁夏银川市金凤区亲水北大街万达中心 A 座 18 层

邮编：750002

电话（0951）6989216

出具日期：二〇二五年六月

## 目 录

释 义 .....	2
声 明 .....	3
正 文 .....	5
一、项目主管单位 .....	5
二、项目基本情况 .....	6
(一) 项目概况 .....	6
(二) 项目公益性 .....	6
(三) 项目资金来源 .....	6
(四) 项目审批手续 .....	7
(五) 项目收益与融资平衡 .....	8
三、本次拟发行债券的中介机构及相关文件 .....	9
(一) 《法律意见书》及律师事务所 .....	9
(二) 《财务评估报告》及会计师事务所 .....	9
四、项目潜在风险 .....	9
(一) 利率风险 .....	10
(二) 技术风险 .....	10
(三) 投资风险 .....	10
(四) 外协风险 .....	10
五、结论性意见 .....	11

## 释 义

本所	指 宁夏辅德律师事务所
本律师	指 苏志峰律师、连峰律师
《预算法》	指 《中华人民共和国预算法》（主席令 22 号）
《证券法》	指 《中华人民共和国证券法》（主席令 37 号）
《做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》	指 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
国发〔2015〕51 号文	指 《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）
财预〔2017〕89 号文	指 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）
国发〔2019〕26 号文	指 《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）
财库〔2020〕43 号文	指 财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43 号）
驰远天合会计事务所	指 新疆驰远天合有限责任会计师事务所
《财务评估报告》	指 《财务评估报告》驰天会商字〔2025〕1-0066 号
《实施方案》	指 《固原市人民医院省级区域医疗中心项目实施方案》
元、万元、亿元	指 人民币元、万元、亿元

**宁夏辅德律师事务所**  
**关于固原市人民医院省级区域医疗中心项目**  
**专项债券法律意见书**

**致：固原市人民医院**

宁夏辅德律师事务所接受委托，作为贵局申报固原市人民医院省级区域医疗中心项目（简称“项目”或“本项目”）专项债券（简称“本次债券”）的特聘专项法律顾问，就本次债券相关事宜，出具本法律意见书。

**声 明**

为出具本法律意见书，本所律师作出如下声明：

1. 本法律意见书系本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、行政法规和规范性文件的规定，并基于本所律师对有关事实的了解及对相关法律、行政法规和规范性文件的理解而出具。

2. 本所律师为出具本法律意见书对所涉及的有关事实进行调查过程中，已得到贵单位及相关单位如下确认和保证：

（1）已提供本次工作所需的真实、准确、完整和有效的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函、证明或口头的陈述和说明；

（2）一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假、误导及重大遗漏之处；

（3）所提供的关于副本材料或复印件与正本或原件一致或相符；

（4）所提供的文件上的签字、盖章是真实的，并已履行该等签字和盖章所需的法定程序，获得合法授权；

（5）所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实相一致。



3. 为出具本法律意见书之目的，本所律师对于贵单位及相关单位提供的所有相关文件、资料及说明已经进行了法律审查，并据此作出相关判断。

4. 对本意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依据有关政府部门、贵单位或其他单位出具的证明或说明文件出具法律意见。

5. 本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次债券发行所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对项目主管部门的行为及本次债券发行的合法、合规、真实、有效进行了充分核查验证。

6. 本所仅就本次债券有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表意见，本法律意见书对有关会计报表/报告、审计报告、专项报告中某些数据和结论的引述，对于这些文件的内容本所并不具备核查和作出评价的适当资格。对于本法律意见书中涉及的财务、评估等数据，本所律师均系引用，请以贵单位聘请的会计师等专业人员所作出的专业核查和判断为准。

7. 本所同意将本法律意见书作为贵单位申报本次债券所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

8. 本所同意贵单位在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求部分或全部引用法律意见书的内容，但贵单位做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵单位的任何修改而导致法律上的歧义或曲解，除非贵单位已书面告知并经本所律师确认，本所律师不承担相应的法律责任。

9. 本法律意见书的标题仅为方便查阅使用，不用于解释本法律意见书。

## 正 文

基于上述提示和声明，根据我国《预算法》、《证券法》、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，本所律师对本次债券的文件材料和有关事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

### 一、项目主管单位

项目主管单位固原市人民医院。

根据固原市人民政府信息公开显示，固原市人民医院单位性质为差额事业单位，经费供给方式为财政差额事业补助。负责人：徐万忠，地址为宁夏回族自治区固原市原州区西南新区九龙路。主要职能为认真履行三级医院职责，提供全面、连续的医疗、护理、预防和康复服务；承担全市常见病、多发病的诊治任务；日常院前急救，参加当地急诊医疗网，承担意外灾害事故现场急救任务；参与社区预防保健和康复服务工作；承担二级医院各专业技术骨干的临床专业进修和国家、自治区、市科研课题；负责对下级医院进行业务技术指导、培训。医院设 31 个临床科室，10 个医技科室，21 个行政后勤科室。行政职能科室内设党委办公室、行政办公室、纪检监察室、人力资源部、财务科、审计科、信息科、医务部、护理部、医院感染控制科、公共卫生科、后勤保障部等。

本所律师认为：固原市人民医院是依法设立并存续的事业单位，依职能享有对本项目的管理权限，系适格的项目主管单位。项目后续建设单位待主管单位根据法律、法规及规范性文件的有关规定依法依规确定。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

根据《实施方案》显示，项目位于宁夏固原市九龙路与新城纵二街交叉口，固原市人民医院院内。建设内容及规模：新建固原市人民医院省级区域医疗中心一座，总建筑面积 19360 平方米，其中危急重症楼建筑面积 18980 平方米（地上 15360 平方米，地下 3620 平方米），地上 7 层局部 8 层、地下 1 层，框架剪力墙结构，主要设置核医学区、放疗区、卒中病区、胸痛病区、肿瘤病区、呼吸病区、神经外科病区、儿科普通病区、儿科传染病区、手术区及设备用，以及急诊门厅扩建工程，并配套建设给排水、暖通、电气、消防等设施，和配置相关医疗设备及信息化工程等。

项目建设期为 29 个月，即 2023 年 6 月—2025 年 10 月。

### （二）项目公益性

本项目建成有助于构建以省级区域医疗中心为支撑、县域医疗中心为基础的优质医疗服务网络，推动优质医疗资源扩容下沉，助力建设符合宁夏回族自治区区情的分级诊疗制度，降低区域内患者外转率，满足人民群众日益增长的医疗服务需求，具有公益性。

本所律师认为：本项目的建设将满足固原市及周边地区群众的就医需求，切实解决群众看病难的问题，改善就医流向，提升疑难疾病诊疗能力，具有较强的公益性，且有收益。符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求，以及《做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》和财库〔2020〕43 号文关于为有一定收益的公益性项目发行专项债券的要求。

### （三）项目资金来源



根据固原市审批服务管理局《关于固原市人民医院省级区域医疗中心建设项目初步设计的批复》（固审批（投资）（2023）30号），项目估算总投资为29853.69万元（不含建设期利息），资金来源为发行地方政府专项债券、申请上级补助资金以及项目实施单位自筹。

本项目计划2025年发行地方政府专项债券5000.00万元，债券期限15年，债券利率2.30%，偿债方式为每半年支付利息一次，债券到期后一次性还本，最后一期利息随本金一起支付。

本所律师认为；本项目资本金设置符合国发〔2015〕51号文以及国发〔2019〕26号文关于项目资本金比例的要求，应严格按照财库〔2020〕43号文进行债券的投后管理，切实做好保护投资人的工作。

#### （四）项目审批手续

1. 2021年12月22日，固原市审批服务管理局出具《关于固原市人民医院省级区域医疗中心建设项目项目建议书的批复》（固审批（投资）（2021）129号），项目批准立项。

2. 2022年11月30日，固原市审批服务管理局出具《关于固原市人民医院省级区域医疗中心建设项目可行性研究报告批复事宜的函》（固审批（投资）（2022）84号），项目通过可行性研究。

3. 固原市人民政府核发《国有土地使用权证》（固国用〔2014〕第6017号），土地使用权人：固原市人民医院；坐落：西南新区九龙路南侧；土地用途：医卫慈善用地；使用权类型：划拨；使用权面积：138300 m<sup>2</sup>；以及《建设用地规划许可证》（地字第064号）用地单位：固原市人民医院、用地性质：医疗用地，用地面积：207.51亩。

4. 2023年06月26日，固原市审批服务管理局出具《关于固原市人民医院省级区域医疗中心建设项目初步设计的批复》（固审批（投资）（2023）

30 号)，同意实施本项目。

5. 2023 年 08 月 22 日，固原市审批服务管理局颁发《建设工程规划许可证》（建字第（2023）1105 号），建设单位：固原市人民医院；建设项目名称：固原市人民医院省级区域医疗中心建设项目；建设位置：固原市人民医院院内；建设规模为总建筑面积 19360m<sup>2</sup>。

6. 2023 年 09 月 01 日，《中标通知书》陕西建工第九建设集团有限公司中标固原市人民医院省级区域医疗中心建设项目施工，中标价 120,566,733.88 元。

7. 2023 年 09 月 12 日，固原市人民医院与陕西建工第九建设集团有限公司签订《建设工程施工合同》，工程内容：新建急危重症楼 1 栋、急诊门厅扩建工程等，现浇钢筋混凝土框架结构，总建筑面积 19360 平方米，配套建设给排水、暖通、电气、消防、医废处置等附属工程设施。配套相关医疗设备及信息化工程等；合同工期，计划开工日期 2023 年 09 月 14 日，计划竣工日期 2025 年 01 月 14 日。

8. 2023 年 09 月 14 日，固原市审批服务管理局颁发《建筑工程施工许可证》（编号 640400202309140101），建设单位：固原市人民医院；工程名称固原市人民医院省级区域医疗中心建设项目，建设规模总建筑面积 19360m<sup>2</sup>。

本所律师认为：本项目已立项，通过了可行性研究、项目初步设计，已取得项目国有土地使用权、国有土地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证，并签订了建设工程施工合同。项目主管单位后续应该按照相关法律、法规及规范性文件的规定办理相关手续。

#### （四）项目收益与融资平衡

驰远天合会计事务所对本项目提供《财务评估报告》，本项目收益和融



资自求平衡情况如下:

根据项目收益与融资自求平衡分析结果,按照预计条件的资金测算平衡结果,存续期内项目预计可偿债收益合计为 14,963.81 万元,偿还债务本息合计为 6,725.00 万元,项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为 2.23 倍,还本付息资金有充分保障,能够满足资金筹措充足性的要求,实现项目收益和融资自求平衡。

综上所述:固原市人民医院已聘请具备相关资质的会计师事务所对项目收益与融资自求平衡作出了《财务评估报告》。根据该《财务评估报告》,在对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下,本项目预期收益可覆盖本次融资本息,资金无法偿还风险较低,满足项目收益和融资自求平衡的要求。

### 三、本次拟发行债券的中介机构及相关文件

#### (一) 《法律意见书》及律师事务所

宁夏辅德律师事务所(本所)受固原市人民医院委托并出具了本《法律意见书》。

本所是经宁夏回族自治区司法厅于 2007 年 03 月 02 日批准设立并合法存续的合伙制律师事务所,现持有《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码:316400007882114517),具有出具本法律意见书的资格。

#### (二) 《财务评估报告》及会计师事务所

驰远天合会计事务所受固原市人民医院委托并出具了《财务评估报告》。

新疆驰远天合有限责任会计师事务所现持有乌鲁木齐市天山区市场监督管理局于 2021 年 01 月 06 日核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91650100722368296W)以及新疆维吾尔自治区财政厅于 2018 年 6 月 7 日核

发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：65010032，批准执业文号：新财协字〔2001〕01号），具有提供财务评价服务的资格。

本所律师认为：为申报本次债券之目的聘请的律师事务所、会计师事务所均是依法成立、合法存续的中介服务机构，各机构根据其业务范围出具的上述专业文件，可以作为申报本次债券的专业依据。

## 四、项目潜在风险

### （一）利率风险

在本次债券的存续期内，受国民经济总体运行状况、国家宏观经济政策、货币政策、资金供求关系以及国际经济环境变化等多种因素的影响，市场利率存在一定的波动性。债券属于利率敏感性投资品种，市场利率变化将影响债券的投资价值。在本次专项债券存续期内，如果未来市场利率发生变化，可能会使投资者实际投资收益水平产生不确定性。

### （二）技术风险

项目建设施工安全、质量、工期等存在的各种不确定因素给项目带来的不同风险。影响工程质量的潜在风险；拆除及施工中无计划、不及时导致的工期延误；拆除及施工过程中安全防范不到位导致的施工安全问题；资源利用效率低，工程质量动态掌握不到位等，对本项目皆是不可忽视的风险。

### （三）投资风险

本项目具有公益性，回收周期长，有关产品价格可能产生波动，将影响项目的收益，进而影响项目资金的平衡。

### （四）外协风险

外部协作条件风险指外部协作条件及项目所在地互适程度可能出现的问题，如政府规划、交通运输、以及当地居民的配合程度。由于项目可能对当地某些利益群体、组织机构带来负面影响等，故仍然存在外部配套设施没有如期落实的问题，致使投资项目不能发挥应有效益，从而带来风险。

## 六、结论性意见

截至本法律意见书出具之日，本所律师经审慎审查有关文件、资料、信息，综合上述内容，根据前述法律、法规、规范性文件的相关规定，最终发表如下结论性意见：

1. 本项目的主管单位系依法设立并有效存续的事业单位，依职能享有对本项目的管理权限，系适格的主管单位。

2. 本项目已立项，通过了可行性研究、项目初步设计，已取得项目国有土地使用权证、国有土地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证，并签订了建设工程施工合同。项目主管单位后续应该按照相关法律、法规及规范性文件的规定办理相关手续。

3. 根据《财务评估报告》，在对本申报项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本申报项目预期收益可覆盖本次融资本息，资金无法偿还风险较低，满足项目收益和融资自求平衡的要求。

4. 为申报本次债券提供服务的会计师事务所、律师事务所具备从业资格。

本法律意见书一式五份，经本所律师签字并加盖本所公章之日起生效。

宁夏辅德律师事务所

经办律师：

经办律师：

2025年06月20日



附：律师事务所执业许可证



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 316400007882114517

宁夏辅德 律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：  
发证日期：

宁夏回族自治区司法厅  
2021年05月25日

