

国浩律师（银川）事务所
关于中宁县人民医院病房改造项目
专项债券之法律意见书

地址：宁夏银川市金凤区北京中路 166 号德宁国际中心 28/29 层

电话：19995483647

电子邮箱：caoxiaodan@grandall.com.cn

二〇二五年六月

國浩律師（銀川）事務所
關於中寧縣人民醫院病房改造項目專項債券之
法律意見書

GHZXFW[2025]308 号-6

致：中寧縣人民醫院

國浩律師（銀川）事務所（以下簡稱“本所”）是一家具有中華人民共和國（以下簡稱“中國”）法律執業資格的律師事務所。本所依法接受委託並擔任中寧縣人民醫院病房改造項目（簡稱“項目”或“本項目”）專項債券（簡稱“本次債券”）的特聘專項法律顧問，為本次債券的發行提供專項法律服務。

本所律師根據《中華人民共和國預算法》《中華人民共和國證券法》《中共中央辦公廳、國務院辦公廳關於做好地方政府專項債券發行及項目配套融資工作的通知》《國務院關於加強地方政府性債務管理的意見》《地方政府債券發行管理辦法》等有關法律法規、規章及規範性文件的規定，遵循誠實、守信、獨立、勤勉、盡責的原則，按照律師行業公認的業務標準、道德規範和勤勉盡責精神，嚴格履行法定職責，出具本法律意見書。

為出具本法律意見書，本所律師特作如下聲明：

1、本所律師對本次發行的法定資格和條件進行了審查，對與出具本法律意見書有關的所有文件資料進行了核查、驗證，並就有關事項向政

府有关主管部门进行了必要的询问和讨论，或者向相关政府部门征询取得相关政府部门出具的证明文件。

2、在为出具本法律意见书而进行的调查过程中，中宁县人民医院向本所声明，其已提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需、真实、准确、完整、有效的文件、材料或口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假和重大遗漏之处；其所提供的副本材料或复印件均与正本材料或原件一致和相符；所提供的文件、材料上的签署、印章是真实的，并已履行该等签署和盖章所需的法定程序，获得合法授权；所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实一致。

3、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

4、本法律意见书是基于出具日以前已经发生的事实以及本所对事实的了解和对中国有关法律的理解而出具。

5、本法律意见书仅就与本次债券发行有关的法律问题发表意见，并不对有关财务等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及评价报告中某些数据或结论的引用，均严格按照有关中介机构出具的报告和公司的有关报告引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6、本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的行为以及本次申请的合法性、合规性进行了充分的核查验

证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

7、本法律意见书仅为本次债券发行申请之目的使用，非经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

8、本所同意将本法律意见书作为本次债券发行申请所必备的法定文件，随其他申报材料一起上报，并依法对此承担责任。

综上，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现出具法律意见如下：

一、项目实施单位

本项目的实施单位为中宁县人民医院。

中宁县人民医院成立于 1950 年。目前是一所综合性二级甲等医院。医院占地面积 4.35 万平方米，建筑面积 3.52 万平方米，在编职工 368 人，聘用职工 203 人，具有副高职称以上专业技术人员 90 人，中级职称专业技术人员 93 人。全院设有 13 个病区及 120 急救中心、医技、门诊、行政、后勤等部门。开放床位 420 张，担负着全县 36 万群众及邻近市、县过往人员的医疗、预防、保健、急救任务。

医院拥有西门子 1.5T 核磁、GE16 排螺旋 CT、双板 DR、菲力浦心脏彩超、四维彩超、全自动生化分析仪、血凝分析仪、进口电子胃镜、肠镜、腹腔镜、瑞士超声乳化仪、手术显微镜、数字眼底照相——造影机、A/B 超声诊断仪、自动电脑验光仪、光学相干断层扫描仪（OCT）、YAG 激光治疗仪、532 激光光凝仪、同视机、非接触眼压计等大中型医疗设备。

医院认真贯彻各级卫生工作精神，落实公立医院改革政策措施，不断提高服务质量，提升服务能力，优化服务流程，改善就医环境，努力为患者提供优质、高效、安全、便捷、满意的医疗服务。

本所律师认为：中宁县人民医院是依法设立并存续的事业单位，依职能享有对本项目的管理权限，系适格的项目实施单位。项目后续建设单位待主管单位根据法律法规及规范性文件的有关规定依法依规确定。

二、项目的基本情况

（一）项目概况

根据《实施方案》显示，中宁县人民医院病房改造项目位于宁夏回族自治区中宁县人民医院内。

项目建设规模及内容：

将医院病房按照现行医疗规范进行改造，本次改造内容主要分为：改造项目建筑面积 28885.2 平方米，其中外科综合楼 12156.00 平方米；内科楼 4229.2 平方米；妇儿综合楼 12500 平方米(改造面积 1200 平方米)。

1. 外科综合楼：（1）住院部病房改造：面积 7200 平方米，病房 78 间，床位 240 张，及医用辅房 40 间（区域），卫生间（洗污间）102 间。墙面、地面、顶面的装修改造、新做暖气罩、更换窗帘及窗帘盒、更换窗台板；更换医用气密门，更换 LED 灯；卫生间给排水管道的改造及装修；安装病房及辅房的新风及空调系统；医用气体呼叫设备带的更换。（2）手术室改造：面积 1000 平方米，手术室 8 间，辅房 18 间(区域)手术室空气净化机组的更换，手术室洁净走廊的地面、墙面、顶面的净化装饰装



修及气密门的更换;手术室内地面塑胶地板铺贴及电动气密门、手推气密门的更换;医用辅房墙面、地面、顶面装修,卫生间给排水管道的改造及装修;医用气密门的更换。(3)重症医学科:面积1000平方米,床位8张,其中隔离监护室3间。进行更换医用气密门;墙、顶、地面装饰,卫生间改造工程;医用气体、呼叫系统设备带;增加新风空调系统及隔离单间空气净化系统。(4)外立面窗户更换为断桥隔热铝合金窗2956平方米。(5)洗手池增设热水宝。

2. 内科楼:(1)病房改造:面积4229.2平方米,病房56间,床位120张,及医用辅房36间(区域),卫生间(洗污间)36间。墙面、地面、顶面的装修改造、新做暖气罩、更换窗帘及窗帘盒、更换窗台板;更换医用气密门,更换LED灯;卫生间给排水管道的改造及装修;安装病房及辅房的新风及空调系统;医用气体呼叫设备带的更换。(2)外立面窗户更换为断桥隔热铝合金窗360平方米。(3)外立面涂料墙面拆至保温层(保温层保留)重做水包水真石漆墙面。(4)洗手池增设热水宝。

3. 妇儿综合楼:改造面积1200平方米,(包含门诊楼中医科病房)病房36间,床位108张,及医用辅房36间(区域),卫生间(洗污间)36间。其中12间病房及6间辅房、4间卫生间:墙面、地面、顶面的装修改造、新做暖气罩、更换窗帘及窗帘盒、更换窗台板;更换医用气密门,更换LED灯;卫生间给排水管道的改造及装修;医用气体呼叫设备带的更换。所有病房及辅房安装新风及空调系统。

项目预计于2025年3月开工,建设期为9个月,预计2025年11月

底完工。

(二) 项目公益性

医疗卫生行业作为关系到国计民生的基础性行业，始终是各级政府关注的重点。加大政府对卫生事业的投入力度，吸引更多的社会资金参与卫生医疗事业发展，完善公共卫生和医疗服务体系，提高疾病预防控制和医院救治服务能力。中宁县人民医院现有功能设施不齐全、不完善，新型医疗技术得不到发挥，已经不能适应当今社会的需求。医院在部分科室的运行中面临用房缺失的压力，相关功能用房不能满足现代化要求，行政办公室及其他用房占据了门诊医技楼的部分业务用房，导致科室用房紧张，同时医院部分科室床位紧张，无法保障高峰期住院病人的要求；要实现“十四五”时期医疗卫生现代化要求，就必须解决中宁县人民医院部分科室的住院、体检医疗用房问题。本项目的建设将为中宁县提供一个优质的医疗卫生服务资源，有利于改善和提高医疗卫生环境和条件，使群众享受到优质、高效的医疗卫生服务。项目的建设对全面提升中宁县的医疗卫生水平、加快构建和谐社会具有重要现实意义，项目具有公益性。

本所律师认为：本项目的建设将为中宁县提供一个优质的医疗卫生服务资源，有利于改善和提高医疗卫生环境和条件，使群众享受到优质、高效的医疗卫生服务。项目的建设对全面提升中宁县的医疗卫生水平、加快构建和谐社会具有重要现实意义，项目具有公益性，符合《地方政府债券发行管理办法》规定的关于为有一定收益的公益性项目发行专项

债券的要求，以及《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》中关于“积极探索在一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（三）项目资金来源

根据本项目可行性研究报告，项目静态总投资 2000 万元（不含建设期利息），资金来源为本级财政配套资金以及专项债券资金。其中（1）本项目申请发行地方政府专项债券 1600 万元，于 2025 年发行完成，债券期限为 15 年；（2）本级财政配套 415.33 万元，届时根据项目实施进度保障如期到位。

融资计划：本项目计划发债 1600 万元，发债期限 15 年，发债利率 2.30%，偿债方式为在债券存续期内，每半年支付利息一次，债券到期后一次性还本，最后一期利息随本金一起支付。

本所律师认为：本项目资本金设置符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）以及《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）中关于项目资本金比例的要求，应严格按照《地方政府债券发行管理办法》之规定进行债券的投后管理，切实做好保护投资人的工作。

（四）项目审批手续

1. 可研批复：《中宁县发展和改革局关于<中宁县人民医院病房改造项目可行性研究报告>的批复》（中宁发改审发〔2024〕62 号）；

2. 本项目为医院现有建筑改造项目，不涉及国有土地使用证、建设

用地规划许可证。

本所律师认为：本项目已立项。后期项目主管单位应根据项目建设进度，按照相关法律法规及规范性文件的规定办理并完善相关手续。

（五）项目收益与融资平衡

根据本项目提供《财务评估报告》，本项目收益和融资自求平衡情况如下：

根据项目收益与融资自求平衡分析结果，按照预计条件的资金测算平衡结果，存续期内项目预计可偿债收益合计 6,460.71 万元，偿还债务本息合计为 2152.00 万元，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为 3.00 倍，还本付息资金有充分保障，能够满足资金筹措充足性的要求，实现项目收益和融资自求平衡。

综上所述：中宁县人民医院已聘请具备相关资质的会计师事务所对项目收益与融资自求平衡作出了《财务评估报告》。根据该《财务评估报告》，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本项目预期收益可覆盖本次融资本息，资金无法偿还风险较低，满足项目收益和融资自求平衡的要求。

三、本次债券发行的中介机构

（一）会计师事务所

新疆驰远天合有限责任会计师事务所受中宁县人民医院委托并出具了《财务评估报告》。

新疆驰远天合有限责任会计师事务所现持有乌鲁木齐市天山区市场

监督管理局于 2021 年 1 月 6 日核发的《营业执照》(统一社会信用代码: 91650100722368296W)以及新疆维吾尔自治区财政厅于 2018 年 6 月 7 日核发的《会计师事务所执业证书》(执业证书编号: 65010032, 批准执业文号: 新财协字〔2001〕01 号), 具有提供财务评价服务的资格。

(二) 律师事务所

本所现持有宁夏司法厅核发的统一社会信用代码为 31640000454004540G 的《律师事务所执业许可证》。本所指派杜涛、曹晓丹律师作为本次债券发行法律事务的经办律师, 其中经办律师杜涛现持有宁夏司法厅核发的执业证号为 16401200710962853 的《律师执业证》、经办律师曹晓丹现持有宁夏司法厅核发的执业证号为 16401202111336811 的《律师执业证》。本所已按照《证券服务机构从事证券服务业务备案管理规定》履行了备案程序。经办律师均为本所执业律师, 其律师执业证均已通过 2024 年度年检, 具有证券市场法律服务资格, 同时具备为本次债券发行出具法律意见书的资质。

本所律师认为: 为申报本次债券之目的聘请的律师事务所、会计师事务所均是依法成立、合法存续的中介服务机构, 各机构根据其业务范围出具的上述专业文件, 可以作为申报本次债券的专业依据。

四、项目潜在风险

(一) 工程风险

工程地质条件、水文地质条件和工程设计本身发生重大变化, 导致工程量增加、投资增加、工期延长所造成的损失。

（二）技术风险

本项目所涉及的建设方面的技术问题比较简单，但在具体选用一些建筑材料时可以比选的空间较大，如何优化选用会对工程的造价造成较大的影响。

（三）外协风险

外部协作条件风险指外部协作条件及项目所在地互适程度可能出现的问题，如政府规划、交通运输，以及当地居民的配合程度等。由于项目可能对当地某些利益群体、组织机构带来负面影响等，故仍然存在外部配套设施没有如期落实的问题，致使投资项目不能发挥应有效益，从而带来风险。

（四）经营风险

现阶段行业体制仍处于改革变化中，在项目运转和操作过程中面临一定的风险。若相关政策调整，可能会影响项目的正常推进，从而对项目的推进和资金的管理带来风险。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）中宁县人民医院是依法设立并存续的事业单位，依职能享有对本项目的管理权限，具有项目实施的主体资格。

（二）本项目通过了初步设计报告批复，项目主管单位应根据项目建设进度，按照相关法律、法规及规范性文件的规定办理相关手续。

（三）根据《财务评估报告》，在对本申报项目收益预测及其所依

据的各项假设前提实现的情况下，本申报项目预期收益可覆盖本次融资本息，资金无法偿还风险较低，满足项目收益和融资自求平衡的要求。

（四）为本次债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的资格或资质。

（五）本次债券的发行符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《地方政府债券发行管理办法》等相关法律、法规及规范性文件的规定，可依法向宁夏回族自治区人民政府申请发行地方政府专项债券，待宁夏回族自治区人民政府审核批准后方可实施。

本法律意见书一式五份，具有同等法律效力。

（以下无正文）

(此页无正文，为《国浩律师（银川）事务所关于中宁县人民医院病房改造项目专项债券法律意见书》之签章页)



国浩律师（银川）事务所

负责人：_____



律师：_____

律师：_____

2025 年 6 月 20 日

附：律师事务所执业许可证

