

(2025)京思非字第102号

**2025年宁夏回族自治区政府专项债券**  
**关于银川经济技术开发区集中供热(蒸汽管网)项目**  
**政府专项债券项目**  
**之**  
**法律意见书**



## 目 录

第一部分 引言 .....	1
一、 释义 .....	1
二、 律师应声明事项 .....	1
第二部分 正文 .....	4
一、 主体资格审查 .....	4
二、 项目基本情况 .....	6
三、 投资估算与资金筹措 .....	8
四、 募集资金支出与预期偿债资金来源平衡情况 .....	9
五、 本项目报告机构及有关文件 .....	10
六、 结论意见 .....	11



**2025年宁夏回族自治区政府专项债券  
银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目  
之  
法律意见书**

北京思泰律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，担任2025年宁夏回族自治区政府专项债券银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目的专项法律顾问，专项出具本法律意见书。

依据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于印发地方政府专项债务预算管理办法的通知》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34号）、《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》（厅字〔2019〕3号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号）及现行有效的法律、法规、规范性文件之规定，按照勤勉尽责精神及本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，并基于对法律的理解和对有关事实的了解出具本法律意见书。



## 第一部分 引言

### 一、释义

在本意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

本期专项债券/ 本期债券	指2025年银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目 政府专项债券
本意见书	指为申请发行本期政府专项债券律师事务所出具的《银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目政府专项债券项目之法律意见书》
北京思泰/本所	指北京思泰律师事务所（普通合伙）
北京中靖城	指北京中靖城会计师事务所（普通合伙）
《实施方案（含项目 资金平衡实施方案）》	指《银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目政府 专项债券项目实施方案（含项目资金平衡实施方案）》
《财务评估报告》	指北京中靖城会计师事务所（普通合伙）出具的《银川经 济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目政府专项债券项 目财务评估报告》
《可行性研究报告》	指《银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目可行 性研究报告》
《可行性研究报告备 案》	指《关于银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目 可行性研究报告的备案》
元（万元）	指人民币元（万元）

### 二、律师应声明事项

1、本所已对本所律师认为出具本法律意见书所需的文件以及信



息披露文件进行了审慎审阅。

2、银川高新技术产业开发区有限责任公司向本所律师保证和承诺，并提供本所律师为出具本法律意见书所必需的、真实的、完整的原始书面材料、副本材料、复印材料和对有关事实的口头及书面说明；一切足以影响本法律意见书的事实、文件均已向本所披露，不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；其所提供资料上的签字或印章均真实、有效；其所提供的副本材料或复印件与正本或原件完全一致。

3、对本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、其他有关单位或有关人士出具或提供的证言或证明文件的复印件出具法律意见。本所律师仅就与本期专项债券使用有关之法律问题发表意见，并不涉及有关财务会计、审计、信用评级、内部控制（包括但不限于财务会计文件记载形式、偿债能力评价、现金流动性分析）等非本所律师专业事项。本所律师在本法律意见书中对会计报表、审计报告、信用评级和其他专业报告中相关数据及结论的引用，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，对于这些内容本所律师并不具备核查和作出判断的合法资格。

4、本法律意见书仅供银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目发行政府专项债券之目的使用。未经本所律师书面同意，银川高新技术产业开发区有限责任公司及其他任何法人、非法人组织或个人不得将本法律意见书用作任何其他目的。

5、本所律师同意将本法律意见书作为银川高新技术产业开发区有

限责任公司申请专项债券所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对其承担相应的法律责任。

6、本所律师同意银川高新技术产业开发区有限责任公司部分或全部在募集说明书中自行引用或按国家财政部审查要求引用本法律意见书的内容。

## 第二部分 正文

### 一、主体资格审查

#### （一）专项债券发行主体

本次专项债券发行主体为宁夏回族自治区人民政府。

根据《关于印发〈地方政府专项债券预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）第四条规定，“专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。”

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）第一条政策目标第四款明确市县管理责任中规定，“市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。”

本所律师认为，本期银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目政府专项债券发行主体为宁夏回族自治区人民政府，符合财预[2016]155号文、财预[2017]89号文的规定。

#### （二）项目实施机构资格

根据《实施方案（含项目资金平衡实施方案）》，银川高新技术产业开发区产业开发有限责任公司是银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目政府专项债券项目的实施机构。经查询其统一社会信用代码证

书，基本情况如下：

机构名称：银川高新技术产业开发区有限责任公司

统一社会信用代码：916411002277561604

机构性质：企业

负责人：郭弘钧

机构地址：银川市金凤区宁安大街490号银川iBi育成中心二期2号楼3层

赋码机关：银川市市场监督管理局

颁发日期：1994年6月8日

基于前述事实，本所律师认为，银川高新技术产业开发区有限责任公司系依法批准设立的具有独立法人资格的企业单位，具备本次项目实施机构的资格，负责本期专项债券项目的项目准备、方案编制和项目实施等工作。

### （三）项目建设单位资格

根据《实施方案（含项目资金平衡实施方案）》，银川高新技术产业开发区有限责任公司是银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目的建设单位，建设单位的基本信息如下：

机构名称：银川高新技术产业开发区有限责任公司

统一社会信用代码：916411002277561604

类型：其他有限责任公司

住所：银川市金凤区宁安大街490号银川iBi育成中心二期2号楼3层



法定代表人：郭弘钧

注册资本：100,000万

成立日期：1994年6月8日

经营范围：房地产开发经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）一般项目：技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；社会经济咨询服务；市场营销策划；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；土地整治服务；非居住房地产租赁；房地产经纪；房地产评估；房地产咨询；住房租赁；建筑材料销售；化工产品销售（不含许可类化工产品）；石油制品销售（不含危险化学品）；金属材料销售；木材销售；煤炭及制品销售；电子产品销售；橡胶制品销售；针纺织品销售；针纺织品及原料销售；成品油批发（不含危险化学品）；停车场服务；居民日常生活服务；单位后勤管理服务（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）。

登记机关：银川市市场监督管理局

基于前述事实，本所律师认为，银川高新技术产业开发区有限责任公司具有独立的法人资格，是本项目适合的项目建设单位。

## 二、项目基本情况

### （一）建设地点

根据《实施方案（含项目资金平衡实施方案）》及《可行性研究报告》等，银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目的建设地点位于银川经济技术开发区内。

## （二）建设内容

根据《项目可行性研究报告》、《实施方案（含项目资金平衡实施方案）》，项目建设内容包括：

引入宁夏电投银川热电有限公司的蒸汽为用户提供生产用蒸汽。设计为厂外的供热管网设计，厂外管网分界线为电厂围墙外1米至银川中节能公司能源站。

本次产生的凝结水输送回宁夏电投银川热电厂。设计为两个厂之间的厂外凝结水管道，厂外管网分界线为银川中节能公司围墙外1米至电厂围墙外1米。

厂外管网根据敷设路由的地形地貌、负荷类别、沿途的关键节点以及热用户分布位置情况，采用直埋方式敷设管道。本管线为新建供热蒸汽管网，综合考虑热源与用户的相对位置。

现状走向敷设方案：管道自宁夏电投银川热电有限公司围墙外1m接出口，沿电投热力公司的围墙向南敷设至林带，然后向西敷设，期间与G2004银川绕城高速大体平行，管道敷设至宏图街继续向北敷设至银川中节能公司能源站内换热器；支线由银川中节能分汽缸向南敷设至宁夏奶牛研究所有限公司指定位置围墙外1米。现状厂外新建蒸汽管道主线总长度约3.76km（展开长度），支线总长度约0.63km（展开长度），新建蒸汽管道总长度约4.39km（展开长度），主干线管径DN300，支线管径DN150。蒸汽管道设计压力是2.2MPa，设计温度370℃。本项目压力管道类别为GC2。

凝结水管道现状走向敷设方案：管道从银川中节能公司接出，向



南敷设65米后向东敷设，期间与G2004银川绕城高速大体平行，管道敷设至林带后继续向南敷设至电厂。凝结水管道设计压力是2.0MPa，设计温度90℃。

### （三）项目建设期

根据可行性研究报告及《实施方案》，2025年4月1日至2025年9月1日。

### （四）项目申报合法性

本项目目前已经完成项目备案、环境影响报告表的审批意见，具体审批情况如下：

1、2025年2月21日已向银川经济技术开发区管理委员会经济发展服务局申请《银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目》备案；

2、《关于银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目环评报告》；

3、本项目不涉及项目用地。

本所律师认为，本项目已获得项目立项及相关主管部门或相关负责单位的同意批复，具备合法性。

## 三、投资估算与资金筹措

根据《实施方案（含项目资金平衡实施方案）》及《财务评估报告》，本次银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目专项债券项目总投资估算为4,044.32万元，其中：工程建设费用3,126.47万元，工程建设其他费用548.64万元，预备费285.83万元，铺底流动资金41.38万元，建设期利息42.00万元。

资本金来源：资本金拟定为1,244.32万元，占总投资的30.77%，资本金比例符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发[2015]51号）及《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发[2019]26号）的要求，来源于项目单位配套资金，按照工程建设进度及时、足额将项目资本金筹措到位。

融资来源：本项目计划通过发行专项债券融资2800.00万元，占总投资的69.23%。其中2025年计划续发专项债券金额2800.00万元，本批次专项债券拟发2800.00万元，假设融资利率3%。债券期限均为20年。

除专项债券外，本项目没有其他融资。

#### **四、募集资金支出与预期偿债资金来源平衡情况**

根据《可行性研究报告》、《实施方案（含项目资金平衡实施方案）》等，银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目专项债券的募集资金总额为2800.00万元，专项用于银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目。2025年计划发债券资金2800.00万元（其中本批次发行债券金额2800.00万元），发行期限为20年。债券资金偿还来源主要为项目自身运营对应的专项收入蒸汽销售收入等。

根据《实施方案（含项目资金平衡实施方案）》、《财务评估报告》，银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目能够产生持续稳定的反映为专项收入的现金流收入，本项目预期收益对债券本息的覆盖倍数为1.90倍，本项目专项债券存续期内预期收益能够完全覆盖专项债券还本付息规模，可实现自求平衡。

## 五、本项目报告机构及有关文件

### （一）《财务评估报告》

#### 1、报告内容

经本所律师核查，为本次银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目专项债券项目编制的《财务评估报告》对以下内容进行了分析报告：本募投项目应付本息情况、偿债资金来源情况、项目收益及现金流入预测假设、分年度融资平衡情况、项目收益及现金净流入覆盖债券还本付息情况及相关附件。报告认为在项目对应的收入、成本及相关税费等支出及其所依据的各项假设前提下，项目预期收益能够合理保障偿还本期债券的本金和利息以及相关费用。

#### 2、报告机构

北京中靖城会计师事务所（普通合伙）现持有北京市财政局于2020年12月4日核发的批准设立编号为京财会许可【2010】0016号的《会计师事务所执业证书》（编号为11010095）和北京市门头沟区市场监督管理局于2020年10月21日核发的统一社会信用代码为91110106551404511B的《营业执照》，营业执照经营范围包含：审查企业会计报表、出具审计报告、会计咨询、税务咨询、财务咨询。该公司指派的注册会计师持有《中华人民共和国注册会计师执业资格证书》。

本所律师认为：银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目专项债券项目使用的《财务评估报告》已包含本次银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目申请发行专项债券所需的主要内



容。北京中靖城具备出具该《财务评估报告》的资格。

## （二）《法律意见书》

本所作为银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目的专项法律顾问并出具法律意见书，系经北京市司法局批准设立的律师事务所，现持有北京市司法局于2017年11月28日核发的统一社会信用代码为31110000358993262W的《律师事务所执业许可证》。本所指派的律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了北京市司法局考核备案。

本所律师认为：北京思泰律师事务所系经批准依法设立且合法、有效存续的律师事务所，具备为本期债券使用出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师具备相应的执业资格。

## 六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）本期专项债券项目的实施机构银川高新技术产业开发区有限责任公司、建设单位银川高新技术产业开发区有限责任公司均是合法存续的主体，具备独立的法律主体资格。

（二）本项目已获得项目立项及相关主管部门或相关负责单位的同意批复，具备合法性。

（三）根据《财务评价报告》，本次评估的银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目政府专项债券项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

（四）为银川经济技术开发区集中供热（蒸汽管网）项目提供服务的会计师事务所、法律顾问等均具备其相应的经营资质、从业及执

业资质。

（五）根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《地方政府专项债务预算管理办法》履行相关审批、报备程序即可，不存在法律上的障碍。

本法律意见书一式四份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后即具有法律效力。

（以下无正文）

(此页无正文，仅为北京思泰律师事务所出具本意见书之签章页)



负责人(签名): 宋明远

承办律师（签名）：程新智

承办律师（签名）：宋明远

2025年6月13日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31110000358993262W

北京思泰

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

发证日期:



No. 70065538

中华人民共和国司法部监制

律 师 事 务 所  
执 业 许 可 证  
( 副 本 )

统一社会信用代码:31110000358993262W

北京恩泰 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关: 北京市司法局  
发证日期: 2022 年 04 月 18 日

律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二二至二〇二三年度
考核结果	合格
考核机关	北京市司法局
考核日期	2023年6月-2023年5月

考核年度	二〇二二至二〇二三年度
考核结果	合格
考核机关	北京市朝阳区司法局
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	二〇二二至二〇二三年度
考核结果	合格
考核机关	北京市朝阳区司法局
考核日期	2024年6月-2025年5月

执业机构 北京恩泰律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11101201010621795

法律职业资格 A20082301022710  
或律师资格证号

发证机关 北京市司法局

发证日期 2022 年01 月11 日



宋明远

身份证号 230102198306304611



### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二二至二〇二三年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市朝阳区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2023年6月-2024年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二三年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市朝阳区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年6月-2025年5月

执业机构 北京思泰律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11101200710427171

法律职业资格  
或律师资格证号 B20034104230002

发证机关 北京市司法局

发证日期 2021年05月14日



律师编号 11101200710427171

持证人 程新智

性别 男

身份证号 410403197802200530

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二二至二〇二三年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市朝阳区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2023年6月-2024年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二三年度
考核结果	称 职
备案机关	北京市朝阳区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年6月-2025年5月