

宁夏诚托（西夏）律师事务所
关于海原县中医医院康复中心建设项目
之
法律意见书

2025年7月7日

关于
关于海原县中医医院康复中心建设项目的
法律意见书

(2025) 第(001)号

海原县财政局：

我所接受海原县财政局（以下简称“**贵单位**”）委托与指示，特指派本所律师就海原县中医医院康复中心建设项目的相关事宜进行法律审查并出具相关意见。

现依据《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国预算法》等国家有关法律法规及贵单位所提供的相关规章制度、材料和说明，本所及律师就海原县中医医院康复中心建设项目相关事宜的合法性出具本法律意见书，供决策参考之用。

【前言】

本所及律师基于以下前提条件出具本法律意见书：

1. 贵单位提供的有关文件和所作反映的情况均是完整、真实和准确的，并无任何重大遗漏或误导性陈述，一切足以影响本法律意见书的事实均已披露，均真实地反映了项目的事实情况。

2. 贵单位所提供的文件中签署文件的主体均具有签署文件的权利能力和行为能力，所提供文件上的所有签字和印章均是真实的，任何已签署的文件均由相关当事各方取得其各自应取得的一切授权和批准，且由其正当授权的代表签署，所提供文件的复印件、电子文本均与原件一致，且无任何虚假或遗漏之处。

3. 本法律意见书不构成本所及律师及本所对任何交易的真实价值或可实现利益的任何保证、承诺或更改。

4. 本所律师同意贵单位部分或全部在其有关材料中自行引用或按有关政府部门的要求引用本法律意见书的内容，但贵单位引用时，不得因引用而导致法律上的歧义、曲解和误解。经本所律师审核的引用内容，非经本所律师的再次审阅并书面确认，不得作任何更改。

5. 本所律师已经审阅了本所律师认为出具本法律意见书所需的有关文件和资料，并据此出具法律意见；但对于会计、审计、资产评估、投资决策等专业事项，本法律意见书不进行核查且不发表法律意见；本所律师在本法律意见书中对某些数据和结论的引用，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性做出任何明示或默示的保证，对于这些内容本所律师并不具备核查和作出判断的合法资格。

6. 本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目行为的合法性、真实性、有效性进行了充分的核查验证，受制于其他没有向本所律师透露的资料所可能产生的影响，本法律意见书中力求不存在虚假、严重误导性陈述及重大遗漏。

7. 本法律意见书仅供贵单位审查海原县中医医院康复中心建设项目合规性使用，不得作其他任何目的，请贵单位审慎采信参考。本所同意将本法律意见书作为贵单位申请办理财政预算申报文件，随其他申报材料一并上报。

8. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于本项目方案中各方、政府部门、其他有关单位或有关人士出具或提供的陈述、保证或文件复印件出具法律意见。

【正文】

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1. 项目名称：海原县中医医院康复中心建设项目
2. 建设单位：海原县中医医院
3. 建设地点：项目位于中卫市海原县，华山路以东，西河路以西，西湖南路以南，永乐街以北。
4. 规模：
 - 4.1 总建筑面积控制在12000平方米
 - 4.2 设置床位数控制在180张
 - 4.3 每床建筑面积不少于85平方米
5. 财务评价（根据《宁夏海原县中医医院康复中心建设项目专项债券财务评估报告》审查）
 - 5.1 投资概算：
 - 5.2 申请专项债7814万元，占总投资的79.73%。
 - 5.3 项目总投资 9800万元。其中：工程费用6852万元，其他费用590万元，预备费用372万元。其中申请专项债7,814.00万元，占总投资的79.73%；其中专项债主要用于项目基础设施建设，其余1,986.00万元由中医院以购置设备和流动资金分批次安排。
 - 5.4 收益指标：
 - 5.4.1 总收入预计33415,4万元。
 - 5.4.2 2025~2043年总收入CAGR约18.5%。
6. 实施计划
 - 6.1 工期：2025年8月—2027年6月，建设期为22个月。

6.2 招标规划：分标段招标，涵盖设备采购、土建施工、机电安装等。

6.3 运营管理：采用“无人值守”模式，配备6名运维人员，年检修安排在冬季低发电期。

（二）实施主体信息

1、建设单位的基本情况

本项目建设单位为海原县中医医院。经本所律师核查，海原县中医医院经海原县事业单位登记管理局依法审核、登记，其基本情况如下：

| | | | |
|----------|--------------------|---------|--------------|
| 企业名称 | 海原县中医医院 | | |
| 曾用名 | - | 企业规模 | 二级医院 |
| 统一社会信用代码 | 12642322455050776L | 纳税人识别号 | |
| 注册号 | | 进出口企业代码 | - |
| 法定代表人 | 马海荣 | 组织机构代码 | MAD897KG-4 |
| 注册资本 | 15000万元 | 实缴资本 | - |
| 企业类型 | 事业单位 | 登记状态 | 存续（在营、开业、在册） |

海原县中医医院涉诉信息：

截至本法律意见书出具之日，海原县中医医院有涉诉案件3起，其中劳动争议1例，对外追收债权纠纷1例，撤销仲裁裁决纠纷1例，海原县中医医院暂无列为被执行人、失信被执行人、限制高消费对象等情况；海原县中医医院无欠税情况、无受行政处罚情况等。

经审查，本所律师认为，截至本法律意见书出具之日，根据《中华人民共和国公司法》以及其他中国现行法律法规的有关规定，建设单位具有企业法人资格，依法有效存续，具有完成本项目所需

要的完全民事行为能力与行为能力，作为建设企业符合相关法律法规规定的主体资格。

2、投资方的基本情况

本项目资金通过申请专项债7814万元筹集，截至本法律意见书出具之日，根据《中华人民共和国公司法》以及其他中国现行法律法规的有关规定，海原县中医医院具有事业单位法人资格，依法有效存续，具有完成本项目所需要的完全民事行为能力与行为能力，作为投资方符合相关法律法规规定的主体资格。

（三）项目批文信息

根据《宁夏海原县中医医院康复中心建设项目实施方案》记载所述，按照县政府2025年3月3日第6次常务会议纪要，2025年3月海原县发展和改革局下发《关于海原县中医医院康复中心建设项目可行性研究报告的批复》，明确中医医院康复中心项目代码2502-640522-23-01-568136，项目资金来源为申请专项债7814万元。项目实行公开招标，计划2025年8月开工，2027年6月建成使用。建设期控制在22个月内。

该项目先后经县人民政府2025年第6次（总第124次）常务会议、2025年第6号专题会议研究同意，县发改局《关于海原县中医医院康复中心建设项目建议书的批复》（海发改发〔2025〕32号）和《关于海原县中医医院康复中心建设项目可行性研究报告的批复》（海发改发〔2025〕67号）批复，县财政局《关于海原县中医医院康复中心建设项目资金落实情况的承诺函》承诺，县卫健局提及论证。

风险提示：鉴于该项目已上报至国家发展改革委项目库，正在争取国家发展改革委、财政部审批，如按照相关规定或政策要求，本项目必须经国家发展改革委、财政部审批的，须关注本项目的审批结果以及审批结果对项目开工、竣工验收等方面的影响。

(四) 项目其他情况

/

二、项目融资情况

(一) 本期债券信息

申请专项债7,814.00万元，利率2.4%，20年期，一次发行，不存在分年度发债。在整个债券存续期间，每年按照既定利率支付债券利息，待20年期满，于债券到期日一次性足额偿还本金。每年支付利息187.54万元，全部利息为3,750.72万元，本息合计为11564.72万元。本息情况如下表：

| 年份 | 年初本金 | 利率 | 当年利息 | 当年偿还本 | 年末本金 | 当年偿还本息 |
|------|------|------|--------|-------|------|--------|
| 2026 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2027 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2028 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2029 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2030 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2031 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2032 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2033 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2034 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2035 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2035 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2036 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2037 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2038 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2039 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2040 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2041 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |

| | | | | | | |
|------|------|------|---------|------|------|----------|
| 2042 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 7814 | 187.54 |
| 2043 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 0 | 0 | 187.54 |
| 2044 | 7814 | 2.4% | 187.54 | 7814 | 0 | 8001.54 |
| 合计 | - | | 3750.72 | 7814 | 7814 | 11564.72 |

(二) 本期债券偿债资金来源

根据《宁夏海原县中医医院康复中心建设项目实施方案》记载所述，项目建成后，将通过各类康复中医诊疗服务产生稳定的收益，必要时申请政府的专项支持和补贴等，这些收益将作为专项债券的主要偿债资金来源。

(三) 本期债券融资自求平衡情况

根据《宁夏海原县中医医院康复中心建设项目实施方案》记载，本次专项债券申请使用后，海原县政府将根据《地方政府专项债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕83号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）等文件的相关要求，以专项债券对应项目取得的收入作为偿债资金第一来源。

三、中介机构资质

根据《海原县中医医院康复中心建设项目专项债券财务评估报告》（宁咨字〔2025〕第009号）资料显示，宁夏正信会计师事务所合伙企业（普通合伙）接受海原县人民政府委托，对该项目预期收益和融资平衡方案进行了财务评估。经检索查询，宁夏正信会计师事务所合伙企业（普通合伙）基本信息及分析如下：

1、企业基本信息

统一 91640100MAE4LW2B0H 企业 宁夏信费会计师事务所合伙企业（普通合伙）

| | | | | | |
|---------|--|-------|--|--------|--------------------|
| 社会信用代码 | | 名称 | 曾用名 宁夏正信会计师事务所合伙企业（普通合伙）（2024-10 至 2025-03） | | |
| 执行事务合伙人 | 张晓东 | 登记状态 | 存续（在营、开业、在册） | 成立日期 | 2024-10-30 |
| | | 出资额 | 10万元 | 实缴资本 | - |
| 组织机构代码 | MAE4LW2B-0 | 工商注册号 | 640100002008539 | 纳税人识别号 | 91640100MAE4LW2B0H |
| 企业类型 | 普通合伙企业 | 营业期限 | 2024-10-30 至 无固定期限 | 纳税人资质 | - |
| 人员规模 | 少于50人 | 参保人数 | - | 核准日期 | 2025-03-06 |
| 所属地区 | 宁夏回族自治区银川市金凤区 | 登记机关 | 银川市市场监督管理局 | | |
| 国标行业 | 会计、审计及税务服务（L7241） | 英文名 | Ningxia Xinlai Certified Public Accountants Partnership Enterprise (General Partnership) | | |
| 主要经营场所 | 宁夏回族自治区银川市金凤区长城中路街道龙马大厦1608室 | | | | |
| 经营范围 | 许可项目:注册会计师业务;代理记账;司法鉴定服务。（依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目:税务服务;工程造价咨询业务;财政资金项目预算绩效评价服务;企业管理;市场调查（不含涉外调查）;薪酬管理服务。（除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动） | | | | |

2、企业信用情况

| 执业证书编号 | 批准执业文号 | 批准执业日期 |
|----------|-----------------|---------------|
| 64010063 | 宁财（准）许可【2025】4号 | 2025-03-21 |
| 注师姓名 | 注册证书编号 | 批准文号 |
| 贾玉婷 | 150400050002 | 内注协〔2019〕79号 |
| 张晓东 | 110001500019 | 京会协（2006）103号 |

经查询裁判文书网、执行信息公开网等平台，宁夏正信会计师事务所合伙企业（普通合伙）目前无任何涉诉信息，企业信用良好。

风险提示：宁夏正信会计师事务所合伙企业（普通合伙）于2025年3月6日变更企业名称为宁夏信费会计师事务所合伙企业（普通合伙），建议贵单位在该宁夏正信会计师事务所合伙企业（普通合伙）提供企业信息时予以核对，并在与宁夏正信会计师事务所合伙企业（普通合伙）签订相关合约类材料时以宁夏信费会计师事务所合伙企业（普通合伙）作为签署方名称。

四、法律风险评估

（一）财务合规性分析

1. 资本金比例：项目资本金比例为20.27%。

2. 财务评价：预计第3年（2027年）实现盈亏平衡，门诊量需达70人次/日，床位使用率80%。运营期内资金覆盖倍数为1.13。

以上财务数据以《宁夏海原县中医医院康复中心建设项目专项债券财务评估报告》内容记载为准。

根据《宁夏海原县中医医院康复中心建设项目实施方案》记载所述，本次申请债券资金用于项目，专项债券资金使用方向为海原中

医医院康复中心项目，不存在国办发〔2024〕52号明确专项债券投向领域的“负面清单”，符合有关规定。

（二）关于项目招标投标程序的合法性

在我国法律框架下，必须经过招投标的项目类型及程序主要由《中华人民共和国招标投标法》（以下简称《中华人民共和国招标投标法》）、《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等法律法规规定。

根据《中华人民共和国招标投标法》第三条及《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令第16号），符合以下条件的项目必须进行招标：

1. 大型基础设施、公用事业项目

1.1 包括能源、交通运输、水利、通信、市政工程等关系社会公共利益、公共安全的项目。

2. 使用国有资金投资或国家融资的项目

2.1 使用预算资金200万元人民币以上且该资金占投资额10%以上的项目；

3. 具体金额标准（符合上述性质的项目）：

3.1 施工单项合同估算价 \geq 400万元；

3.2 重要设备、材料等货物采购 \geq 200万元；

3.3 勘察、设计、监理等服务采购 \geq 100万元。

根据贵单位提供的项目实施方案载明内容，本所律师认为，如项目工程由中医医院以外的第三人施工建设，本项目符合必须

经过招标投标程序的项目要件，应当履行项目招投标的法定程序，建议履行以下具体程序：

1. 准备阶段

1.1 招标方式确定

1.1.1 公开招标：中医医院应当通过指定媒介（如中国招标投标公共服务平台）发布招标公告；

1.1.2 邀请招标：中医医院应当向3个以上具备资质的特定法人或组织发出投标邀请书。

1.2 编制招标文件：中医医院应当明确技术要求、评标标准、合同条款等，不得设置歧视性条款

1.3 资格预审（可选）：中医医院应当对潜在投标人进行资质、业绩等审查。

2. 招标阶段

2.1 发布招标公告或邀请书：公开招标的公告期不少于5个工作日。

2.2 发售招标文件：自文件发出至投标截止日不得少于20日。

2.3 答疑与澄清：中医医院对投标人的疑问需书面答复，并通知所有潜在投标人。

3. 投标阶段

3.1 提交投标文件：投标人需在截止时间前递交密封投标文件，可提交投标保证金（不超过合同估算价的2%）。

3.2禁止串标、围标：投标人不得相互串通或与招标人串通，不得以他人名义投标。

4. 开标、评标与定标

4.1开标：公开进行，检查文件密封情况，宣读投标人名称、报价等关键内容。

4.2评标委员会：由5人以上单数组成，技术、经济专家不少于2/3。

4.3评标与中标：按招标文件规定的评标标准（如综合评估法、最低价评标法）确定中标候选人。

4.4中标公示：公示期不少于3日，接受异议。

5. 签订合同

中医医院与中标人应在中标通知书发出后30日内签订书面合同，合同内容不得背离招标文件实质性条款。

重点提示：违反招投标规定的法律后果

1. 未依法招标的法律责任

1.1合同无效：根据《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》等相关规定，应招标未招标签订的合同无效。

1.2行政处罚：对单位处项目合同金额5%~10%罚款；对责任人处单位罚款数额5%~10%的罚款（《中华人民共和国招标投标法》第四十九条）。

1.3 刑事责任：若造成国有资产重大损失或存在受贿等行为，可能构成串通投标罪、滥用职权罪（《中华人民共和国刑法》第二百二十三条、397条）。

2. 虚假招标或串通投标的后果

中标无效，没收违法所得，并处中标金额5%~10%罚款；情节严重的，取消1~2年投标资格（《中华人民共和国招标投标法》第五十三条）。

3. 其他违规行为

泄露标底、评标委员会成员受贿、投标人弄虚作假等行为，均可能导致中标无效、罚款、列入失信名单或追究刑事责任。

结论性意见：招投标制度的核心在于保障公平竞争和预防腐败。对于法定必须招标的项目，程序瑕疵或规避招标将直接导致合同无效及严厉处罚。中医医院应严格遵循法定流程，确保合规性。

（三）其他合规事项

1. 用地及环保审批：需核实是否取得《建设用地规划许可证》等规划建设用地许可及环评批复文件。

2. 鉴于贵单位未提供本项目包括投资概算等数据来源，建议贵单位聘请专业会计师事务所等具有专业资质和能力的单位对本项目进行评估、审计，以确保数据的合法性、合理性；

3. 做好可行性研究、制定建设方案、明确募集资金金额、用途等，并论证本项目建设的必要性。

4. 鉴于项目建设所需资金通过专项债发行方式筹集，建议贵单位及资金监管机构对筹集的资金进行有效监管，确保“专款专用”。

5. 按照贵单位章程和内部管理制度进行内部决策，形成书面决议。

6. 项目用地手续未完全披露，存在未批先建或超占风险。

7. 贵单位应当重视财务风险：（1）本项目债务占比较高，若经济收益不及预期，可能引发流动性危机；（2）鉴于医疗机构的普遍设立及重点医疗职能的聚集（宁夏回族自治区辖区内重点医疗资源向银川市、固原市聚合），中医医院建设后的盈利稳定性存疑。

五、结论性意见

综上，本所律师认为：

1. 项目海原县中医医院作为建设单位和投资方，具备法律主体资格。

2. 《宁夏海原县中医医院康复中心建设项目实施方案》记载所述，该项目从项目规划等方面已取得相关批文，建议贵单位关注该项目的用地规划审批和建设工程施工审批。

3. 项目财务评价总体合理，但需关注市场波动及债务偿还风险。

4. 宁夏信费会计师事务所合伙企业（普通合伙）具备项目预期收益和融资平衡方案的财务评估资质。

5. 招投标程序框架符合法规要求，具体实施中需严格遵循公开、公平原则。

6. 其他内容建议贵单位参考本法律意见书第四部分第（三）小节内容。

附：数据来源说明

1. 国家企业信用信息公示系统；

2. 中国裁判文书网、执行信息公开网；

3. 《宁夏海原县中医医院康复中心建设项目实施方案》；
4. 《宁夏海原县中医医院康复中心建设项目专项债券财务评估报告》
- 。

以上法律意见，望对贵单位关于海原县中医医院康复中心建设项目决策有所裨益。

宁夏诚托（西夏）律师事务所

二〇二五年七月七日

李亮亮律师