



中卫市高速传输网络项目
专项债券项目

法
律
意
见
书

目 录

释义	1
第一部分 引言	2
一、本法律意见书的依据	2
二、方法与限制	4
三、声明事项	5
第二部分 正文	6
一、项目实施主体资格	6
二、项目基本情况	8
三、项目资金收益平衡	11
四、项目对应专项债券项目的中介服务机构	12
五、结论意见	12

宁夏鸣钟律师事务所

中卫市高速传输网络项目专项债券项目之

法律意见书

鸣律函 2025 第 004 号

致：宁夏中关村产业园科技投资有限公司

宁夏鸣钟律师事务所接受贵公司（以下简称“贵司”）的委托，指派本所律师为此次专项债券项目提供法律服务，就中卫市数据局中卫市高速传输网络项目专项债券项目的相关事宜出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、本法律意见书的依据

本所律师出具法律意见书依据的相关法律、政策法规、司法解释等相关法律文件如下：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字【2019】33号）；
3. 国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43号）；
4. 财政部《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库【2018】61号）；

5. 财政部《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预【2018】34号）；
6. 财政部《关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库【2019】23号）；
7. 《政府性基金管理暂行办法》（财综【2010】80号）；
8. 财政部《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预【2015】225号）；
9. 财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债品种的通知》（财预【2017】89号）；
10. 《政府非税收入管理办法》（财税【2016】33号）；
11. 财政部《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预【2018】209号）；
12. 财政部办公厅发展改革委办公厅《关于申报2022年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预【2021】209号）；
13. 财政部发展改革委《关于印发〈地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单〉的通知》（财预【2021】115号）；
14. 宁夏回族自治区财政厅发展改革委《宁夏回族自治区政府专项债券项目资金绩效管理办法》（宁财债发【2021】415号）；
15. 宁夏回族自治区财政厅发展改革委《关于申报2022年新增专项债券项目资金需求的通知》（宁财债发【2021】420号）；
16. 国家、宁夏回族自治区关于地方政府债券的政策法规等相关法律文件。

二、方法与限制

（一）本法律意见书采用的基本方法

1. 审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
2. 与相关主体的有关人员会面和访谈；
3. 核查相关官方网站有关专项债券项目的网络渠道相关资料、信息与文件；
4. 查阅截至本法律意见书出具日前贵司提供的由其他中介机构出具的专业报告；
5. 依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

（二）本法律意见书基于下述假设及限制

1. 所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，且复印件与其原件均是一致的；
2. 所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；
3. 所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；
4. 所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确和可靠的；
5. 描述或引用法律问题所涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的事实和数据；
6. 本所律师根据本所与贵司签订之《专项法律服务合同》的约定，按贵司的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、声明事项

1. 本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见；

2. 本所律师仅就与专项债券项目有关的法律问题发表法律意见，不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对专项债券项目情况及资金平衡方案、评价报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证；

3. 本所及经办律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对专项债券项目进行了充分的核查验证，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；

4. 本所律师得到相关主体如下承诺和保证：相关主体已经提供了出具本法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件（复印件）。有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见；

5. 本法律意见书仅供项目对应专项债券发行之目的使用，非经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的 业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事实进行了核查和验证，现发表法律意见如下：

一、项目实施主体资格

中卫市高速传输网络项目实施主体为宁夏中关村产业园科技投资有限公司。

1. 宁夏中关村产业园科技投资有限公司现持有 2016 年 08 月 22 日中卫市市场监督管理局沙坡头区分局核发的《营业执照》，证载信息如下：

统一社会信用代码	91640500MA75X3AKXX
名称	宁夏中关村产业园科技投资有限公司
类型	有限责任公司（国有独资）
住所	中卫市沙坡头区平安西大街中关村科技产业园 A 座 310 室
法定代表人	肖博
成立日期	2026 年 8 月 22 日
营业期限	2016-08-22 至 2046-08-21

经营范围	<p>房地产开发经营；互联网信息服务；基础电信业务；第一类增值电信业务；第二类增值电信业务；建设工程施工（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）一般项目：云计算装备技术服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；风力发电技术服务；太阳能发电技术服务；新兴能源技术研发；碳减排、碳转化、碳捕捉、碳封存技术研发；大数据服务；工业互联网数据服务；互联网数据服务；物业管理；信息系统运行维护服务；信息系统集成服务；软件开发；信息技术咨询服务；数据处理和存储支持服务；互联网安全服务；网络与信息安全软件开发；计算机及通讯设备租赁；企业总部管理；云计算设备销售；通讯设备销售；计算机软硬件及辅助设备批发（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）</p>
------	---

经查询国家企业信用信息公示系统，宁夏中关村产业园科技投资有限公司未被列入经营异常名录、未被列入严重违法失信企业名单（黑名单）；经查询中国执行信息公开网，宁夏中关村产业园科技投资有限公司未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；通过中国人民银行查询，未发现宁夏中关村产业园科技投资有限公司不良贷款、逾期还款记录。根据宁夏中关村产业园科技投资有限公司营业执照经营范围记载可以实施项目。

据此，本所律师认为，宁夏中关村产业园科技投资有限

公司有限公司系依法设立且有效存续的企业法人，可以作为项目实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

中卫市高速传输网络项目打造以中卫市为中心，直连西安、郑州的直连算力专网，线路路由距离共计约 1398.5km，接入运营商现有全国网络，实现中卫市与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等枢纽节点的网络同城化及数据传输，项目支持全网 80×100G 数据传输容量。

（二）项目审批情况

1、2025 年 1 月 26 日，中卫市高速传输网络项目取得宁夏中卫工业园区管理委员会作出的《宁夏回族自治区企业投资项目备案证》（项目代码：2501-640925-07-04-672915），内容如下：

项目名称：中卫市高速传输网络项目

项目法人名称：宁夏中关村产业园科技投资有限公司

统一社会信用代码：91640500MA75X3AKXX

企业经济类型：国有及国有控股企业

建设地点：中卫市宁夏中卫工业园区

建设性质：新建

计划开工时间：2025 年 03 月

项目总投资：15907.6 万元

建设规模：以中卫市为中心，直连西安、郑州的高速传输网络，接入营运商现有网络。

建设内容：实现中卫市与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等枢纽节点的网络数据传输，支持全网 80×100G 数据传输容量，通过购买及租赁通信线路、机房、中继站、

业务站、电池、电池架等设备，建成后实现直连算力网络。

项目单位声明：本项目符合国家产业政策、投资政策的规定，符合行业准入标准，且不在《政府核准的投资项目目录》范围之内，并承诺上述备案信息真实合法有效。

2、2025年1月，贵司委托中国通信建设集团设计院有限公司对本次项目开展可行性研究并作出《中卫市高速传输网络项目可行性研究报告》。

结论：本项目的建设符合国家政策、中卫市产业发展规划，通过本项目的实施，可以有序推进城乡一体化建设，重塑数字经济产业格局；项目建设是产业发展的必然趋势，是数字经济可持续发展的基础底座，是解决好资源配置问题的有效措施，是治理生态环境、优化和美化中卫市容貌、满足市民日益提高的便捷服务需要的必要行动。

通过对社会、经济、自然、地理环境和建设条件等诸多方面的分析，以及社会效益的分析评价，项目从建设规模、建设内容等各方面是可行的。

中卫高速传输网络项目投产后，中卫市将低时延直连全国“东数西算”算力节点，打造成为网络成本洼地，为当地产业的数字产业化、产业数字化及数字经济全产业链条的发展提供极大助力。对中卫市在引人才、增就业、促转型、强基建、保招商、吸投资等方面夯实基础底座，开启高效引擎。同时随着数字经济的发展，合资公司将不断增创效益，有利于国有资产的保值增值。

本项目是信息化项目，注重考虑社会效益和环境效益，通过对其财务分析，本报告认为项目所估算的投资，考虑到了建设的各方面经济合理。项目的资金筹措方案是切实可行的。该工程的实施具有明显的社会效益、生态效益，项目的

建设可行。

（三）项目进展情况

中卫市高速传输网络项目截止目前贵司已委托相关单位作出《中卫市高速传输网络项目可行性研究报告》并取得宁夏中卫工业园区管理委员会作出的《宁夏回族自治区企业投资项目备案证》。

工程计划于 2025 年 3 月开工建设，计划于 2026 年 3 月底完工。

（四）项目资金筹措

中卫市数据局中卫市高速传输网络项目所需项目资金为 15,907.60 万元，资金来源为：（1）企业自筹资金。企业自筹资金 12807.60 万元，占总投资的 80.51%；（2）专项债券。项目通过专项债券融资 3100.00 万元，占总投资的 19.49%；

据此，本所律师认为：专项债券所对应的项目属公益性项目，取得了立项等手续，建设手续持续完善中；项目资金来源渠道不违反法律禁止性规定，符合《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等要求，具备实施条件。

（五）资金平衡方案编制和评价

宁夏中关村产业园科技投资有限公司已经完成了《平衡方案》的编制工作并由宁夏众和管理咨询有限公司对项目的资金平衡情况进行专项评价，并出具了《中卫市数据局中卫市高速传输网络项目专项债券收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》。

综上，本所律师认为本项目已经取得了项目现阶段的审批手续，已完成项目平衡方案的编制和评价工作，项目资金来源渠道不违反法律法规的强制性规定，符合相关文件的规

定。

三、项目资金收益平衡

依据《平衡方案》，该项目发债期内现金流出共计 41708.44 万元，其中项目建设支出 15,907.60 万元，经营活动现金流出共计 22111.74 万元，融资活动现金流出共计 3720.00 万元。发债期内现金净流量为 22907.48 万元，可获得较为稳定的现金流量。

中卫市数据局中卫市高速传输网络项目在实施过程中，按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为 7.15 倍，其中项目收入 48708.00 万元，经营支出 22111.84 万元，项目收益 26596.16 万元，总债务融资本息 3720.00 万元。

项目还本付息资金有充分保障，能够满足资金筹措充足性的要求。该项目实施方案资金平衡计划在保障项目建设及日常运营资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

宁夏众和管理咨询有限公司出具了《中卫市高速传输网络项目专项债券收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》，认为宁夏中关村产业园科技投资有限公司申请发行中卫市数据局中卫市高速传输网络项目专项债券可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为以上项目建设提供充足的资金支持，其持续稳定的现金流入充分满足项目建成后的还本付息要求。综上所述，通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足中卫市数据局中卫市高速传输网络项目的资金需求，是现阶段较优的资金解决方案。

本所律师认为，根据宁夏众和管理咨询有限公司出具的《中卫市高速传输网络项目专项债券收益与融资自求平衡

财务评估咨询报告》，本项目具有稳定的预期偿债资金来源，可偿还本金和利息，可实现项目收益与融资自求平衡。

四、项目对应专项债券项目的中介服务机构

（一）管理咨询有限公司

宁夏众和管理咨询有限公司作为本项目的中介机构，持有有效期限内的《营业执照》（统一社会信用代码：9164010355419445XK）。

本所律师认为宁夏众和管理咨询有限公司为依法设立并有效存续的管理咨询有限公司，具备为本项目出具专项评价报告的资格。

（二）专项法律机构

宁夏鸣钟律师事务所为本次项目的法律服务机构，持有宁夏回族自治区司法厅于2017年10月27日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31640000454771133Lo

本所律师认为，宁夏鸣钟律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

宁夏中关村产业园科技投资有限公司系依法设立且有效存续的企业法人，可以作为项目实施主体。

中卫市数据局中卫市高速传输网络项目具有公益性，取得了立项等手续，建设手续已经完善，目前尚未开工建设。项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的营收能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

中卫市数据局中卫市高速传输网络项目专项债券不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、实施主体自身法律风险等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式陆份，本所留存壹份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。

(本页无正文，为《中卫市高速传输网络项目专项债券项目》之签署页)



负责人:



律师: 

律师: 

年 月 日

律师事务所以执业许可证

统一社会信用代码: 31640000454771133L

宁夏鸣钟
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



26405200110533686

发证机关: 宁夏回族自治区司法厅
发证日期: 2017 年 10 月 27 日

No. 70067389

中华人民共和国司法部监制

执业机构 宁夏鸣钟
律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 16405201810052665

法律职业资格
或律师资格证号 C20116405020477

发证机关 宁夏回族自治区司法厅

发证日期 2023 年 05 月 08 日

持证人 李洋

性 别 男

身份证号 640321198810010934

执业机构 宁夏鸣钟律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 16405201810052673

法律职业资格
或律师资格证号 C20166405020359

发证机关 宁夏回族自治区司法厅

发证日期 2018 年 06 月 28 日

持证人 倪翔

性 别 男

身份证号 640321199603050535