

国浩律师（银川）事务所
关于中宁县大战场镇高标准农田建设项目
专项债券之法律意见书

地址：宁夏银川市金凤区北京中路166号德宁国际中心28/29层

电话：19995483647 电子邮箱：caoxiaodan@grandall.com.cn



二〇二五年八月

国浩律师（银川）事务所

关于中宁县大战场镇高标准农田建设项目专项债券之
法律意见书

GHFLYJS[2025]425 号-9

致：中卫市中宁县农业农村局

国浩律师（银川）事务所（以下简称“本所”）是一家具有中华人民共和国（以下简称“中国”）法律执业资格的律师事务所。本所依法接受委托并担任中宁县大战场镇高标准农田建设项目专项债券（以下简称“本期债券”）发行的专项法律顾问，为本期债券的发行提供专项法律服务。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《地方政府债券发行管理办法》等有关法律法规、规章及规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师对本期发行的法定资格和条件进行了审查，对与出具本法律意见书有关的所有文件资料进行了核查、验证，并就有关事项向政

府有关主管部门进行了必要的询问和讨论，或者向相关政府部门征询取得相关政府部门出具的证明文件。

2. 在为出具本法律意见书而进行的调查过程中，中卫市中宁县农业农村局向本所声明，其已提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需、真实、准确、完整、有效的文件、材料或口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假和重大遗漏之处；其所提供的副本材料或复印件均与正本材料或原件一致和相符；所提供的文件、材料上的签署、印章是真实的，并已履行该等签署和盖章所需的法定程序，获得合法授权；所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实一致。

3. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

4. 本法律意见书是基于出具日以前已经发生的事实以及本所对事实的了解和对中国有关法律的理解而出具。

5. 本法律意见书仅就与本期债券发行有关的法律问题发表意见，并不对有关财务等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及评价报告中某些数据或结论的引用，均严格按照有关中介机构出具的报告和公司的有关报告引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期发行的行为以及本次申请的合法性、合规性进行了充分的核查验

证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

7. 本法律意见书仅为本期债券发行申请之目的使用，非经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

8. 本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法定文件，随其他申报材料一起上报，并依法对此承担责任。

综上，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现出具法律意见如下：

一、项目实施单位

根据《中宁县大战场镇高标准农田建设项目实施方案》（以下简称“《实施方案》”），本期债券的项目实施单位为中卫市中宁县农业农村局。

宁夏回族自治区中卫市中宁县人民政府信息公开内容显示，中卫市中宁县农业农村局的主要职责是：（一）统筹研究和组织实施“三农”工作的中长期规划、重大政策。指导农业综合执法。参与制定涉农的财税、价格、收储、金融保险、进出口等政策措施。（二）统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理。牵头组织改善农村人居环境。指导农村精神文明和优秀农耕文化建设。

（三）提出深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策建议。负责农民承包地、农村宅基地改革和管理有关工作。负责农村集体产权制度改革，指导农村集体经济组织发展和集体资产管理工作。指导农民合作经济组织、农业社会化服务体系、新型农业经营主体建设与

发展。(四) 负责种植业、畜牧业、渔业、农业机械化等农业各产业的监督管理。指导粮食、畜禽等农产品生产。组织构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系, 指导农业标准化生产。(五) 指导乡村特色产业、农产品加工业、休闲农业发展工作。提出促进农产品流通的建议, 培育、保护农业品牌。发布农业农村经济信息, 监测分析农业农村经济运行。承担农业统计和农业农村信息化有关工作。(六) 负责全县农产品质量安全监督管理。组织开展农产品质量安全监测、追溯、风险评估。参与制定农产品质量安全地方标准并会同有关部门组织实施。指导农业检验检测体系建设。(七) 负责有关农业生产资料和农业投入品的监督管理。组织农业生产资料市场体系建设, 拟定有关农业生产资料地方标准并监督实施。贯彻执行农药、兽药质量、兽药残留限量和残留检测方法地方标准。负责农药生产、登记、经营及质量监督管理。组织兽医医政、兽药药政药检工作, 负责执业兽医和畜禽屠宰行业管理。(八) 组织农业资源区划工作。指导农用地、渔业水域及农业生物物种资源的保护与管理, 负责水生野生动植物保护、耕地及永久基本农田质量保护工作。指导农产品产地环境管理和农业清洁生产。指导设施农业、生态循环农业、节水农业发展以及农村可再生能源综合开发利用、农业生物产业发展。牵头管理外来物种。(九) 负责农业防灾减灾、农作物重大病虫害监测防控工作。负责农作物重大病虫害防治。指导动植物防疫和检疫体系建设。组织、监督本县辖区内动植物的防疫检疫、一旦发生重大动物疫情后, 在县人民政府领导下, 协调相关部门组织扑灭。(十) 负责农业投

资项目管理。编制农业投资项目建设规划，提出农业投资规模和方向、扶持农业农村发展财政项目的建议，按规定权限审批农业投资项目，负责农业投资项目资金安排和监督管理。组织协调农业综合开发项目、农田整治项目、农田水利建设项目管理工作。（十一）推动农业科技体制改革和农业科技创新体系建设。指导农业产业技术体系和农技推广体系建设，组织开展农业领域的高新技术和应用技术研究、科技成果转化和技术推广。负责农业转基因生物安全监督管理和农业植物新品种保护。

（十二）负责农业农村人才工作。负责农业产业人才培养、引进、使用和管理。负责农业和农村人才工作的政策研究、宏观指导和综合协调工作。指导农业教育和农业职业技能培训，指导新型职业农民培育、农业科技人才培养和农村实用人才培训。 （十三）指导农业行业安全生产工作。负责种植业、畜牧业、渔业等农业行业安全生产工作。承担农药、农村沼气、农业机械和农村集体经济组织等的安全生产监督管理。

本所律师认为，中卫市中宁县农业农村局是依法设立并存续的政府有关工作部门，具有项目的实施资格。

二、项目的基本情况

根据项目《实施方案》等相关资料并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，中宁县大战场镇高标准农田建设项目的的基本情况如下：

（一）项目概况

1. 项目位置：本项目建设地点位于中宁县大战场镇（兴业村、东盛

村)，属同心扬水三千渠控制灌域，其中兴业村边界南起大战场同心交界，北至宽口井移民区，西起宽口井沟，东至兴业村边界，地理位置东经 $105^{\circ} 37' 11'' - 105^{\circ} 40' 34''$ ，北纬 $37^{\circ} 16' 11'' - 37^{\circ} 18' 45''$ ；东盛村边界西起元丰村村界山洪沟处，东至长山头村村界沙沟处，南起同心三千渠，北至大战场二支干渠（红宝村村界）。地理位置：东经： $105^{\circ} 34' 07.32'' - 105^{\circ} 35' 01.55''$ 、北纬： $37^{\circ} 20' 40.83'' - 37^{\circ} 23' 37.92''$ 。

2. 项目建设期限：项目建设期 1 年，2025 年 9 月开始至 2026 年 9 月建设完成。

3. 项目内容与规模

本工程项目区涉及大战场镇兴业、东盛 2 个行政村，主要建设内容依据村划分情况：

(1) 兴业村主要建设内容

① 农田基础设施建设工程

A. 灌溉与排水工程

水源工程：新建蓄水池 2 座，梯形断面，池底长为 151~145m，宽 75~70m，池深 7.0m，内坡比 1:3.0。内边坡采用砼格条内填充 0.15m 厚碎石和 0.15m 厚砂砾石防护，其下铺设复合土工膜（规格为 250g/0.5mm/250g）。池底防护从上至下依次铺设 0.6 米厚覆土层和复合土工膜（规格为 250g/0.5mm/250g）。池顶四周设碎石道路和防护栏。新建节制闸 4 座，生产桥 1 座。

新建首部厂房 2 座：单座建筑面积分别为 358.02 m²和 373.76 m²；安装潜水泵 8 台（套），砂石和叠片组合式过滤器 8 套，施肥设备 8 套；配套安装其他机电及金属结构设备。

管道及管道建筑物工程：铺设 PE 管道 129.28km，管径 315~110mm，压力等级 0.8~0.63Mpa；铺设 PE 辅管 70.40km，管径 75mm，压力等级 0.25Mpa；铺设滴灌带 6314.70km。新建管道建筑物 901 座。

控制中心：2 号首部设置控制中心 1 处，主要安装工作站、监控显示屏、交换机、路由器、防火墙及监控系统等设备。

自动化控制系统：安装蓄水池液位监测及视频监控系统 2 套，首部自动化控制设施及视频监控设备 2 套。田间安装阀门网关 12 套、控制器 399 台、电磁阀 478 台。

B. 输配电工程

安装变压器 2 台（套），架设 10KV 高压线路长 1.6km。

C. 田间道路工程

新建砂砾石道路长 1.13km，路面宽 4.0m，砂砾石厚 0.15m。

② 农田地力提升工程

项目区通过实施机深松、增施有机肥进行地力培肥，改良土地 1.04 万亩，使土壤耕地质量和生产能力得到有效提升。每亩土地施用 40kg 水溶肥，共施用水溶肥 417t。

（2）东盛村主要建设内容

① 农田基础设施建设工程

A. 灌溉与排水工程

水源工程：本工程新建蓄水池 3 座，总容积为 23.95 万 m³，配套闸门 6 套，新建引水渠道 1.20km。

首部枢纽工程：本工程新建首部枢纽（泵站）3 座 764.11m²，配套自清洗砂石+全自动反冲洗叠片过滤器 8 套，水肥一体化设施 8 套，新建各类阀井 16 座。

田间工程：本工程铺设地埋压力管道 157.21km，铺设 de75PE 软管（0.25 MPa）90.12km。铺设内镶贴片滴灌带（管径 16mm，壁厚 0.2mm，滴头流量 1.38L/h，滴头间距 0.3m）7712.95km。新建管道建筑物 797 座。

控制中心：控制中心 1 处，位于 1#首部枢纽，配套控制中心综合网络布线等工程。

自动化信息化工程：项目区新建 3 座调蓄水池自动化监控系统建设，配套投入式液位计 3 套，视频监控 6 套。项目区新建 3 座首部枢纽（过滤站），配置现地 PLC 柜 3 台、压力传感器 16 台、电磁流量计 8 台、电动蝶阀 8 台、室内外网络摄像机 6 台等设备。支管上建设电磁阀 574 台、智能阀门控制器 533 台、太阳能供电系统（5W 太阳能电池板及配套蓄电池、4.0m 立杆及支架）533 套、智能无线基站 15 台，通信方式采用无线 4G 公网。

B. 农田输配电工程

本工程新建 10kV 高压输电线路 0.63km，包含变压器 3 台（400kVA 箱式变压器 2 台，315kVA 箱式变压器 1 台），低压输电线 0.46km。

C. 田间道路工程

本次规划对项目区土料生产路进行砂砾石铺设，本次计划铺设 4m 宽砂砾石路 3.14km，共计 8 条。

② 农田地力提升工程

项目区通过增施水溶肥进行地力培肥，改良土地 1.27 万亩，使土壤耕地质量和生产能力得到有效提升。每亩土地施用 40kg 水溶肥，共施用水溶肥 508.8t。

(二) 项目公益性

中宁县大战场镇高标准农田建设项目通过建设完善的高效节水灌溉系统，将解决项目区耕地节水灌溉问题，改善农业灌溉条件。不仅能够提高农业生产效率，实现节水增效，还能够提高土地产出，为当地农民带来实实在在的经济收益。同时，项目的实施还有助于提升农民的科技意识和节水意识，推动农业生产方式的提升。其次，该项目在农田地力提升方面也具备重要作用。通过实施机深松、增施有机肥等措施，改良了中低产田，提高了耕地质量，使项目区内的耕地成了旱涝保收的高标准农田。这不仅增强了项目区的抗旱减灾能力，还提高了农田的可持续生产能力。此外，该项目还带来了显著的社会效益。项目实施后，农业生产条件的改善和耕地质量的提升，为农民提供了更多的就业机会和增收渠道。同时，农业生产结构的改善和农产品种植结构的优化，也促进了农村经济的持续发展和社会稳定。

本所律师认为，中宁县大战场镇高标准农田建设项目是解决项目区

耕地节水灌溉问题、提升农田地力、为农民提供更多的就业机会和增收渠道、促进农村经济的持续发展和社会稳定的重要民生工程，在具备收益性的同时，具有显著的公益性特征，符合《地方政府债券发行管理办法》规定的关于为有一定收益的公益性项目发行专项债券的要求，以及《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》中关于“积极探索在一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（三）项目资金来源

根据《中宁县发展和改革局关于中宁县大战场镇高标准农田建设项目初步设计的批复》（中宁发改审发〔2025〕79号），本项目概算总投资为 7734.35 万元，其中：建筑工程投资费 5747.20 万元、机电设备及安装工程费 1348.91 万元、临时工程费 59.21 万元、独立费 579.03 万元。

资金来源：自治区补助资金和专项债券资金。

融资计划：本项目申请发行地方政府专项债券 4500.00 万元，计划于 2025 年发行完成。发债期限为 30 年，发行利率拟按 2.20% 发行，偿债方式为在债券存续期内，每半年支付利息一次，债券到期后一次性还本，最后一期利息随本金一起支付。

本所律师认为：本项目资本金设置符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）以及《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）中关于项目资本金比例的要求，应严格按照《地方政府债券发行管理办法》之规定进行债券的投后管理，切实做好保护投资人的工作。

(四) 项目审批情况

项目于 2025 年 5 月 15 日通过中宁县发展改革局审批，并取得初步设计的批复，《中宁县发展和改革局关于中宁县大战场镇高标准农田建设项目初步设计的批复》（中宁发改审发〔2025〕79 号）。

本所律师认为：本项目现已取得了初步设计的批复，后续仍需按照我国相关法律法规及相关批复文件要求获得相关审批、许可文件，以确保项目的建设行为合法、合规。

(五) 项目收益与融资自求平衡

根据本项目提供《财务评估报告》，本项目收益和融资自求平衡情况如下：

根据项目收益与融资自求平衡分析结果，按照预计条件的资金测算平衡结果，存续期内项目预计可偿债收益合计 11490.66 万元，债券本息合计为 7470.00 万元，项目偿债覆盖率 1.54，债务保障倍数大于 1.2，还本付息资金有充分保障，能够满足资金筹措充足性的要求，实现项目收益和融资自求平衡。

综上，中卫市中宁县农业农村局已聘请具备相关资质的会计师事务所对项目收益与融资自求平衡作出了《财务评估报告》。根据该《财务评估报告》，在对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本项目预期收益可覆盖本次融资本息，资金无法偿还风险较低，满足项目收益和融资自求平衡的要求。

三、本次债券发行的中介机构

(一) 《财务评估报告》及会计师事务所

新疆驰远天合有限责任会计师事务所受中卫市中宁县农业农村局委托并出具了《财务评估报告》。

新疆驰远天合有限责任会计师事务所现持有乌鲁木齐市天山区市场监督管理局于 2021 年 1 月 6 日核发的《营业执照》(统一社会信用代码: 91650100722368296W) 以及新疆维吾尔自治区财政厅于 2018 年 6 月 7 日核发的《会计师事务所执业证书》(执业证书编号: 65010032, 批准执业文号: 新财协字〔2001〕1 号), 具有提供财务评价服务的资格。

(二) 《法律意见书》及律师事务所

本所现持有宁夏司法厅核发的统一社会信用代码为 31640000454004540G 的《律师事务所执业许可证》。本所指派杜涛、曹晓丹律师作为本次债券发行法律事务的经办律师, 其中经办律师杜涛现持有宁夏司法厅核发的执业证号为 16401200710962853 的《律师执业证》、经办律师曹晓丹现持有宁夏司法厅核发的执业证号为 16401202111336811 的《律师执业证》。本所已按照《证券服务机构从事证券服务业务备案管理规定》履行了备案程序。经办律师均为本所执业律师, 其律师执业证均已通过 2024 年度年检, 具有证券市场法律服务资格, 同时具备为本次债券发行出具法律意见书的资质。

本所律师认为: 为申报本次债券之目的聘请的律师事务所、会计师事务所均是依法成立、合法存续的中介服务机构, 各机构根据其业务范围出具的上述专业文件, 可以作为申报本次债券的专业依据。

四、项目潜在风险

(一) 工程技术风险

工程地质条件、水文地质条件和工程设计本身发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期延长所造成的损失。

(二) 资金偿付风险

在债券存续期内，如果项目实施机构的经营状况和财务状况发生重大变化，或者受市场环境等不可控因素影响，项目实施机构不能从预期的还款来源获得足够资金，可能影响债券本息的按期足额偿付。

(三) 经营风险

现阶段行业体制仍处于改革变化中，在项目运转和操作过程中面临一定的风险。若相关政策的变化，可能会影响项目的正常推进，从而对项目的推进和资金的管理带来风险。项目实施机构所在地区的经济发展水平及未来发展趋势也会对项目经济效益产生影响。

(四) 市场风险

主要是指由于市场需求变化给项目带来损失的可能性。本项目虽然经过了市场分析，但若市场供需总量的实际情况与预测值发生偏离，打破原有的市场格局，又或者由于市场条件的变化等，都将对项目的效益产生影响。本项目涉及水利基础设施建设行业，此行业的经营发展与产业政策紧密联系，目前都受到国家和地方产业政策的支持。但是，国家和地方产业政策会随着国民经济发展状况的变化而进行不同程度的调整，宏观调控政策、产业政策的调整可能会影响行业的未来发展，不排除在

一定时期内对项目收益产生不利影响的可能性。

五、结论意见

截至本法律意见书出具之日，本所律师经审慎审查有关文件、资料、信息，综合上述内容，根据前述法律法规、规范性文件的相关规定，最终发表如下结论性意见：

（一）项目的项目实施单位系依法设立并有效存续的政府有关部门，具有项目的实施资格。

（二）本项目现已取得了初步设计的批复，后续仍需按照我国相关法律法规及相关批复文件要求获得相关审批、许可文件，以确保项目的建设行为合法、合规。

（三）根据《财务评估报告》，在对本申报项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本申报项目预期收益可覆盖本次融资本息，资金无法偿还风险较低，满足项目收益和融资自求平衡的要求。

（四）为本次债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的资格或资质。

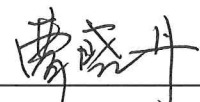
（五）本次债券的发行符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《地方政府债券发行管理办法》等相关法律法规及规范性文件的规定，在经法定程序审核批准后方可实施。

本法律意见书一式五份，具有同等法律效力。

(此页无正文，为《国浩律师（银川）事务所关于中宁县大战场镇
高标准农田建设项目专项债券之法律意见书》之签章页)

国浩律师(银川)事务所

律师：  _____

律师：  _____

2025 年 8 月 22 日

附：律师事务所执业许可证

再次复印无效

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31640000454004540G

国浩律师（银川）
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：宁夏回族自治区司法厅
发证日期：2022年02月14日

国浩律師(銀川)事務所
6401040038524

中华人民共和国司法部监制

No. 70038317